



鄞县人民代表大会常务委员会 会 刊

第十二期

(总第一一二期)

鄞县人大常委会办公室编

二〇〇〇年四月三十日

目 录

鄞县第十四届人民代表大会常务委员会第十七次会议纪要	(1)
鄞县人大常委会任命决定	(4)
鄞县人大常委会任免决定	(5)

鄞县人大常委会关于在全县人大代表中开展新世纪人大代表形象 大讨论活动的决定	(7)
关于在全县人大代表中开展新世纪人大代表形象大讨论活动的实 施方案	(9)
关于鄞县中心区总体规划调整情况的汇报	(13)
关于全县社会治安情况的汇报	(21)
关于全县社会治安情况的调查报告	(32)
关于对我县中心区总体规划调整情况的审议意见	(37)
关于对全县社会治安情况的审议意见	(40)
新任命干部发言	(44)
鄞县第十四届人大常委会第十七次会议出度、列席人员名单	(46)

鄞县第十四届人民代表大会常务委员会

第十七次会议纪要

鄞县第十四届人民代表大会常务委员会于2000年2月28日至29日举行了第十七次会议。县人大常委会主任徐祖良、副主任江顺仁、朱维华、蒋瑞金和委员共20人出席了会议。县人民政府副县长陈明志、县人民法院院长董安生、县人民检察院副检察长董凤标、县公安局局长过露华、县计委主任虞忠芳、县人事局局长章国荣、县中心区管委会负责人、部分镇乡人大主席、副主席、工委兼职委员和县人大各办事机构负责人列席了会议。县政协副主席陈东白、县委组织部副部长张南芬应邀参加了会议。

会议纪要如下：

一、会议听取并审议了县人民政府副县长陈明志所作的关于中心区规划调整方案的汇报。会议认为，五年来，县人民政府和中心区管委会坚持“总体规划，分步实施，开发一块，形成一块”的方针，充分发挥区位、政策、环境优势，招商引资工作平稳推进，基础配套设施日益完善，服务质量和管理水平进一步提高，各项建设工作取得了阶段性的成果。对此，委员们表示满意。同时，针对中心区规划建设

中存在的问题，会议要求县人民政府要进一步统一认识，解决中心区发展定位问题，科学确定规划期限，坚持规划执行的严肃性，做好中心区总体规划与鄞县土地利用总体规划的衔接工作，加快行政区的规划建设，科学合理地规划、建设好商贸区和商住区，以尽快聚集人气，以人兴市。

二、会议听取并审议了县公安局局长过露华受人民政府委托所作的关于全县治安情况的汇报。会议认为，在当前社会治安形势日趋严峻复杂的情况下，县政府和公安、司法部门充分发挥职能作用，加强基础防范和群治建设，专项整治工作成效显著，社会治安形势有了一定的好转，为我县的两个文明建设营造了良好的社会环境。对此，委员们表示满意。同时，针对当前社会治安形势中存在一些隐患和治安工作中存在的问题，会议要求县人民政府和职能部门要深入开展普法教育，进一步增强群众的法制观念，加强治安网络建设，充分发展基层治安力量的作用，进一步加强对劳改释放、劳教解除人员的帮教工作和外来人口的管理工作，加强队伍建设，着力培养一批肯学肯钻干的业务尖子，实施“科技强警”战略，有效地提高侦破技术和侦破手段，提高破案率。

三、会议听取了县人大办公室主任林醒石受主任会议委托所提请的《关于开展新世纪人大代表形象大讨论活动实施方案》的议案，会议审议通过了这一实施方案，并作出了《鄞县人大常会关于在全县人大代表中开展新世纪代表形象大讨论活动的决定》。

四、会议根据县人民政府县长寿永年的提请，经审议，决定任命包坚军同志为鄞县文化局局长。根据县人民法院院长董安生的提请，决定了县人民法院的有关人事任免。

会议分别由县人大常委会副主任江顺仁、蒋瑞金主持。

鄞县人大常委会任命决定

(2000年2月29日鄞县第十四届人民代表大会
常务委员会第17次会议通过)

根据县人民政府寿永年县长的提请，经审议，决定任命：
包坚军同志为鄞县文化局局长。

鄞县人大常委会任免名单

(2000年2月29日鄞县第十四届人民代表大会

常务委员会第17次会议通过

根据县人民法院董安生院长的提请，任命：

郑贤达同志为鄞县人民法院大嵩人民法庭庭长；

朱冠明同志为鄞县人民法院姜山人民法庭庭长；

姚世国同志为鄞县人民法院邱隘人民法庭庭长；

周小鸥（女）同志为鄞县人民法院石矸人民法庭庭长；

项宇龙同志为鄞县人民法院樟水人民法庭庭长；

俞江华同志为鄞县人民法院横溪人民法庭庭长；

张迪忠同志为鄞县人民法院姜山人民法庭副庭长。

免去：

朱冠明同志的鄞县人民法院石矸人民法庭庭长职务；

姚世国同志的鄞县人民法院樟水人民法庭庭长职务；

周小鸥（女）同志的鄞县人民法院邱隘人民法庭庭长职务；

项宇龙同志的鄞县人民法院横溪人民法庭副庭长职务；

郑贤达同志的鄞县人民法院大嵩人民法庭副庭长职务；

俞江华同志的鄞县人民法院姜山人民法庭副庭长职务；
张迪忠同志的鄞县人民法院邱隘人民法庭副庭长职务；
卢爱君同志的鄞县人民法院经济审判庭副庭长职务。

鄞县人大常委会关于在全县人大代表中 开展新世纪人大代表形象大讨论活动的决定

(2000年2月29日鄞县第十四届人民代表大会
常务委员会第17次会议通过)

鄞县第十四届人民代表大会常务委员会第十七次会议，审议了县十四届人大常委会主任会议《关于提请审议〈开展新世纪人大代表形象大讨论活动实施方案〉的议案》，会议决定批准这个实施方案。

会议认为，今年是本世纪最后一年，承接启后，继往开来，本届人大代表肩负着跨世纪的历史重任。在全县人大代表中开展新世纪人大代表形象大讨论活动，能激发广大代表执行代表职务的积极性，更好地发挥人大代表在代表人民参与管理国家和社会事务、推进我县两个文明建设和民主法制建设中的作用，在依法治国，建设社会主义法治国家的伟大事业中创造新的业绩，使全体代表以新的姿态、新的形象迎接新世纪的到来。

会议指出，大讨论活动要以邓小平理论和党的十五大精神为指导，以宪法和法律规定的代表职责为标准，围绕县委十届七次全会扩大会

议和县十四届人大三次会议确定的工作目标和任务，通过大讨论活动，要进一步增强广大代表的代表意识，提高自身素质，正确认识人大制度，牢记崇高使命，按照人民的意志和利益，切实履行好代表的职责，尽好代表义务，为推进我县两个文明建设和民主法制建设作出应有的贡献。

会议要求，开展大讨论活动要紧紧依靠党委的领导，做好充分的思想发动工作，围绕强素质、履职责、作贡献、树形象这一主题，积极而有序地进行。各镇乡人大主席团和市区县代表小组要把这次大讨论计划纳入全年工作计划统盘考虑，统筹安排、精心组织，按照实施方案的要求，切实做好各阶段的工作；广大代表要把积极参加大活动与努力做好本职工作紧密结合起来；人大常委会组成人员、代表中的各级领导干部要带头参加讨论活动，起好表率作用；人大常委会各办事机构要加强指导和服务，保证这项活动顺利、有效开展。

关于在全县人大代表中开展新世纪 人大代表形象大讨论活动的实施方案

今年是本世纪最后一年,明年是新世纪开元之年。承前启后、继往开来,本届人大代表担负着跨世纪的历史重任。为使全体代表以新的姿态、新的形象迎接新世纪的到来,县人大常委会决定在全县人大代表中开展新世纪人大代表形象大讨论活动,以激发广大代表执行职务的积极性,更好地发挥人大代表在代表人民参与管理国家和社会事务、推进我县两个文明建设和民主法制建设中的作用,在依法治国,建设社会主义法治国家的伟大事业中创造新的业绩。

一、开展大讨论活动的指导思想和目的要求

以邓小平理论和党的十五大精神为指导,以宪法和法律规定的代表职责为标准,围绕县委十届七次全会扩大会议和县十四届人大三次会议确定的工作目标和任务,通过大讨论活动,进一步增强广大代表的代表意识,提高自身素质,正确认识人大制度,牢记崇高使命,按照人民的意志和利益,切实履行好代表职责,尽好代表义务,推进我县两个文明建设和民主法制建设作出应有的贡献。

通过大讨论活动,要求广大人大代表模范遵守宪法和法律,在本职岗位和社会活动中,协助宪法和法律的实施,坚决拥护党的路线、方针、政策,在大是大非面前,有坚定的政治原则;进一步增强使命感和责任感,认真履行代表职责,自觉参加人大会议,认真审议各项报告,就重大问题提出议案、建议,积极参加闭会期间的代表活动和开展个人持证视察,对各方面工作提出有益的意见和建设,协助政府推进工作;能经常保持与原选举单位选民和人民群众的联系,自觉接受选民和人民群众的监督,积极反映选民和人民群众意见和要求,为人民群众排忧解难,做好事、办实事,努力为人民服务;在本职工作岗位上和社会活动中,能起好模范带头作用,做出显著和工作成绩。

二、活动的主要内容和大体时间安排

这次活动分四阶段进行:

第一阶段:准备发动阶段,时间在2月下旬至3月中旬。这一阶段要做好开展活动的各项准备和代表的思想发动工作。要制订好全县的实施方案,并由县人大常委会作出决定。各镇乡大主席团、代表中心组和市区县代表小组也都要按县实施方案,根据本地实际,研究制定本地或本组开展活动的具体实施计划。要分层开好动员会,做好思想发动工作。县人大常委会在3月初召开镇乡人大专职主席、副主席和市区县代表组长会议,进行动员和部署;各镇乡要开好人大主席团会议,统一思想,研订计划,在此基础上,开好中心组会议和代

表组长会议,进行部署,然后召开全体代表会议,进行动员。市、区、县代表小组以组为单进行动员。

第二阶段:学习计划阶段,时间在3月中旬至4月底。这一阶段要认真组织代表学习邓小平关于人大制度和社会主义民主法制建设的有关论述,学习十五大精神和宪法、法律有关人大制度的规定,学习县委十届七次全会扩大会议和县十四届人大三次会议精神,对照宪法和法律对代表的要求,对照代表自身执行职务的情况,开展讨论找差距,查不足,强意识,议措施。具体要搞好“三学习”、“三对照”,“达到三明确”、“三增强”。

1、学习《宪法》关于人大制度、依法治国的规定和邓小平文选、十五大报告关于人大制度、依法治国的论述,明确坚持和完善人民代表大会制度、推进依法治国、建设社会主义法治国家的重大而深远的意义,对照自己是否具有代表应有的政治责任感和历史使命感,从而增强责任意识;

2、学习《地方组织法》、《代表法》和人大有关制度,明确代表的职责和应具有的素质,对照自己是否按照人民的意志和利益,执行好代表职务,尽好代表义务,从而增强职务意识;

3、学习县委十届七次全会扩大会议和县十四届人大三次会议精神,明确我县两个文明建设和民主法制的目标任务,对照自己是否为我县两个文明建设和民主法制建设尽心尽力,为人民群众排忧解难,为社会稳定作出努力,从而增强作为意识。

学习讨论活动既要突出重点,又要讲究实效,形式上可采用自学与小组学相结合,骨干培训与上辅导大课相结合,小组讨论与分线讨论相结合,对照讨论人人谈与大会女言谈体会相结合。县人大常委会的有关办事机构要及时提供学习篇目、学习材料和对照讨论提纲,供代表选用。

第三阶段:系列活动阶段,时间在5月初至10月底。这一阶段的系列活动,是在学习讨论活动的基础上进行的,主要活动内容有:

1、走房选民活动。代表应当与原选区的选民保持密切联系,这不仅是法律对人大代表的基本要求,也是发展社会主义民主政治的需要。在这次大讨论期间,要求每一位代表走访10名以上选民,深入了解民情,充分反映民意,广泛集中民智,记好“走访日志”,写好“走访选民情况报告”交代表小组长。

2、开展“三个一”活动,即每个代表为县域经济或镇乡经济及社会事业发展提一条有价值的建议;为当地的人民群众办一件实事;就政府工作的重点、难点和人民群众关心的热点问题开展一次以上的持证视察活动。

3、开展人大知识竞赛活动。竞赛活动分两步进行,第一步在面上进行,每一代表都要书面开卷答题,以乡镇、市区代表组为单位收齐交县,统一阅卷,从中评出组织奖和优胜单位;第二步由几个优胜单位组团(3人)参加县人大常委会举办的人大知识竞赛(电视实录),评出一、二、三等奖励。

4、开展“人民选我当代表,我当代表为人民”的演讲活动。在各镇乡、市区代表组演讲的基础上,各选拔出1-2名代表参加县演讲比赛,评选出一、二、三等奖。县演讲会初定在10月份进行,各镇乡和市区代表组应在9月中旬前组织好演讲会,并选拔出参加县演讲的代表。

5、开展选民评议代表活动,先行试点,逐步推开。各镇乡和市区县代表组要精心组织,周密安排,评议前要充分做好各项准备,如制订好实施计划,选择好被评议对象,被评议代表要认真写好述职报告,组织好选民代表广泛征求选民意见,做好评议发言准备等。评议方式一般采用到选区召开“代表述职评议会”,参加的选民代表一般不少于30人。先由代表向本选区选民代表述职,然后由选民代表评议发言,再由代表作表态发言,最后由镇乡人大主席、副主席或代表组长讲话。评议会可由代表所在选区的党组织负责人或代表小组长主持。

6、开展“我身边的人大代表”征文活动,各镇乡及代表所在单位应组织具有一定写作水平的同志,把履行代表职责和在本职岗位上工作突出的人大代表的优秀事迹撰写成文。要求各镇乡、市区代表组要有2篇以上保证质量的征文于9月底前送交县人大常委会办公室,由县统一评选一、二、三等奖,在此基础上,将获奖的征文分期有报刊上发表,并编写成《代表风采录》一书,宣传新世纪人大代表的良好形象。

第四阶段:总结表彰阶段,时间在11月份。各镇乡、代表中心组和市区县代表小组要认真统计好开展活动的各项数据,认真搞好总结,开发总结表彰会,对参加这次活动中表现突出的代表予表彰。县人大常委会也将在各镇乡和市区代表组总结表彰的基础上,召开一次总结表彰大会,总结全县开展活动情况,对在从大知识竞赛、演讲比赛和征文活动中获奖的单位和个人,对开展这次活动组织工作做得好的单位和活动中表现突出的个人给予表彰。

三、应把握的几个问题

1、思想发动要充分。要使这一活动广泛深入开展,首要的是做好充分的思想发动工作,统一全体代表的思想。要通过层层召开动员会,认真组织学习和动员,使广大代表明确开展活动的指导思想和目的要,从改革、发展、稳定的大局出发,围绕强素质,履职责,作贡献,树形象这一主题,积极参与大讨论活动。

2、要把开展大讨论活动与开展经常性的代表活动紧密结合起来,把积极参加大讨论活动与努力做好本职工作紧密结合起来。既要把开展这一活动作为闭会期间经常性代表活动的重要内容;又要以开展这一活动为契机和动力,努力促进本地或本组的代表工作。各镇乡人大主席团要把这次大讨论计划纳入全年工作计划来统盘考虑,统筹安排。

3、要注重实效,切忌形式主义。要通过活动,切实起到进一步提高代表自身素质、增强代表责任感和使命感、积极履行代表职责、推进我县的两个文明建设和民主法制建设的作用。使广大代表能为我县的经济和社会事业发展积极献计献策;能带领广大群众勤劳致富,努力力为人民群众做好事、办实事;能为推进依法治县、依法治镇(乡),加强基层民主法制建设,维护社会稳定作出努力。

4、切实加强对开展大讨论活动的领导。开展这项活动,必须紧紧依靠党委的领导和重视。各镇乡人大主席团、各代表小组要精心组织,县人大办事机构要切实加强指导和提供服务,请政府和各有关职能部门给予支持配合,请各镇乡政府对这次活动的必要经费给予保证。

5、县人大常委会的组成人员,代表中的各级领导干部要带头参加大讨论活动,在代表在起好表率作用。要以普通代表的身分,深入基层,走访选民,了解民情,反映民意,集中民智;要以普通代表的身分,参加所在代表小组的学习讨论等活动,认真对照检查自己执行代表职务的情况,要以普通代表的身份,尽好代表义务,为基层、为群众办一件实事。

新世纪人大代表形象大讨论工作安排表

阶段	时 间	主 要 工 作 内 容	下 发 材 料	上 报 材 料
准备 发动	2月中旬 ~ 3月中旬	1.起草县人大常委会关于大讨论的决定草案和实施方案草案; 2.召开乡镇人大专职主席、副主席、市区县代表组长会议进行动员部署。	1.县人大常委会决定 2.实施方案 3.工作安排表	各镇乡、市区代表组实施计划
学习 讨论	3月中旬 ~ 4月底	1.骨干培训会; 2.代表分组学习; 3.代表自学; 4.分组对照讨论; 5.大组典型发言。	1.学习篇目 2.有关学习材料 3.讨论对照提纲	各镇乡、市区代表组学习讨论情况
系 列 活 动	5月初	1.每位代表走访10名以上选民; 2.“三个一”活动。	1.走访日志; 2.“三个一”活动情况统计表; 3.代表持证视察统计表。	1.走访选民情况汇报(书面); 2.“三个一”活动情况统计表; 3.代表持证视察情况统计表; 4.县代表建议意见表
	7~8月	人大知识竞赛活动	人大知识竞赛题	竞赛题答卷
	9月至10月	1.9月中旬前镇乡、市区代表组搞好演讲活动; 2.县举办演讲会; 3.选民评议代表,各镇乡和市区代表组搞好2-3个月试点; 4.“我身边的人大代表”征文活动。		1.参加县演讲比赛名单; 2.选民评议代表实施计划; 3.2篇以上征文稿件
总结 表彰	11月	1.各镇乡、市区代表组搞好活动总结,开好总结表彰会(11月中旬前); 2.县人大常委会召开总结表彰大会。	1.大讨论活动情况统计表; 2.县表彰代表事迹呈报表。	1.大讨论活动情况统计表; 2.大讨论活动总结; 3.县表彰代表事迹呈报表。

注:时间安排是相对的,各地、各组在实施中可灵活掌握,各项活动可穿插或同进行,并与正常性工作统筹起来安排。

关于鄞县中心区总体规划调整情况的汇报

鄞县人民政府副县长 陈明志

主任、副主任,各位委员:

我代表县人民政府向本次常委会作关于鄞县中心区总体规划调整情况的报告,请予审议。

鄞县中心区建设是鄞县跨世纪的最大形象工程,是鄞县未来的政治、经济、文化中心。自开发建设以来,认真组织实施县第十三届人民代表大会第三次会议通过的《关于动员全县人民齐心协力建设鄞县中心区的决议》,高起点规划,高标准设计,快速度建设,严要求管理。近五年来,累计投入近5亿元,建成沟通鄞县东西部和宁波市区的鄞县大道中心区段、宁南北路、天童北路、钱湖北路、嵩江路、四明路等“三纵三横”现代化城市主干道和区内网络,新建路网总长达到22公里,建成了日供水4万吨自来水厂,3.5万千伏安变电所及日排污3万吨的两座污水泵站等配套设施,地下管线铺设及供水、供电、供热、通信等基础设施配套全部到位,综合配套能力达到12平方公里。目前累计引进项目144项,计划总投资57亿元,协议批租土地5700多亩,累计引进外资项目11项,协议利用外资8300万美元。经

过近五年的开发建设,中心区规划、建设、管理各项工作均取得了阶段性成果。这些成绩的取得,除了拥有得天独厚的区位优势、开放优惠的政策优势、配套完善的基础设施和全方位的优质高效服务外,主要得益于市、县各级领导的高度重视和社会各界的大力支持和积极参与。开发建设过程中,中心区曾进行过两次详规功能布局 and 微调 and 一次总体规划的扩大调整。现将有关情况汇报如下:

一、中心区总体规划调整的基本情况

中心区于 1995 年 6 月经市人民政府批准建设,总体规划为 12 平方公里,远景控制规划 33 平方公里。由于实际操作过程中逐步开发以及功能布局的需要,在原有建设 5.6 平方公里详规的基础,编制了 12 平方公里建设详规,并对部分功能布局作了微调;去年年底,对总体规划进行了一次扩大调整,即从 12 平方公里扩大到 33 平方公里,并对原来远景控制规划中的功能布局作了相应调整。对总体规划进行扩大调整和详规微调主要出于以下三方面需要:

一是加强建设独立的县域政治、经济、文化中心,推进全县城市化进程的需要。中心区不是一般的开发区,建设中心区,目的在于解决长期以来困扰鄞县社会、经济健康发展的有县无城的历史问题。同时,党的十五届三中全会和省、市党代会都就加快推进城市化进程发出了进军令,作出了重大战略决策,县委十届七次全会和且“两代会”也把推进城市化进程提高到现代化建设突破口的战略地位来认识,推进城市化进程已成为我县今后经济、社会进步的一项重要工

作。而加快全县政治、经济、文化中心建设,增强集聚和辐射功能,这是我县加快推进城市化进程的必然要求。而 12 平方公里总体规划和功能布局已远远不能满足高档次、高品位建设全县政治、经济、文化中心的要求,扩大总体规划并调整功能布局势在必行。

二是建设高新科技园区,进一步培植新的经济增长点,增强县域经济实力和 development 后劲的需要。近几年来,我县高科技及其产业在 development 速度、质量等方面都有了一定的提高,但是跟沿海许多兄弟县市相比,比重低、规模小,数量少,市场占有率低,发展高科技产业的内外环境都有待进一步优化。加快建设县高新技术园区,并力争使之成为省级高新科技园区,对于进一步优化全县产业、产品结构,发挥示范、辐射效应,培训、发展高新技术,促进高新技术成果产业化、商业化和国际化,实现全县经济的两个根本转变,促进经济、社会全面发展都具有极为重要的现实意义。而目前已趋饱和的 12 平方公里总体规划对于创建高新科技园区已形成了制约。

三是塑造区域形象,进一步提升城市品位和档次,优化发展环境,加快实现中心区跨世纪奋斗目标的需要。为了进一步提升鄞县乃至宁波市的品位和档次,市委、市政府提出要高起点、高品位、高档次,将鄞县大道中心区段规划建设成为环境优雅、设施超前的宁波市形象道路和景观道路。同时,市委、市政府还决定,选址中心区创建宁波市(鄞县)高等教育园区,要求市、县齐心协力,采取“政府组织、社会参与、全面规划、分步实施”的开创性办学思路,高起点规划,高