

市政半年

弁言

本府自民國三十年六月成立以來，迄今已閱七稔，華路襟襟，雛形雖具，衡以現代化都市之標準，則屬尚遠，然以地方險要，四方輻輳，抗戰期間，曾目爲後方之重鎮，今戡亂方亟，轉輸重要，人口麇集，工商繁興，又勢所必至，本府未來任務之艱鉅，當不言而喻也。

夫市非僅爲自治之單位，更爲一經濟之單位，政府與市民之關係，莫不息息相關，矧今憲政初啓，民意丕張，「好民之所好，惡民之所惡」，固不失爲從政之準則，但衡諸官吏乃役於民，而非以役民之義，今之政府尤應積極盡其責任，視民之飢，猶己之飢，視民之溺，猶己之溺，視一夫一婦之不獲其所，猶己推而納諸溝中也。

致祥 承乏市篆，倏焉半載，謹遵 主席谷公「宗法務實」之訓

，復念先賢「目視手指」之言，履新之日，卽首除建設附加，以絕中飽之弊。按月公布收支，藉符財政公開之旨，修路立校，耗費頗多，但既取之於民，仍然用之於民，一切用人行政，惟賢與德，矯以往「粉飾太平」之積習，力求實事求是之實效，此半年來個人昕夕以求者也。惟是革故鼎新，周章匪易，韶光如逝，就正良殷，爰將半年期間，本市所推動各項工作，擇要概述，並附以個人有關施政講詞數章，輯成斯帙，以供社會人士及本府同人之參討，所望不棄鄙陋，指陳得失，俾今後市政克臻改善，日就昌明，則厚幸矣。

張致祥

市政半年目錄

一、弁言

二、本市三十七年度下半年中心工作項目及實施辦法

三、工作概況

一、民政

二、財政

三、教育

四、社會

五、地政

六、軍事

七、戶口

八、工務

九、衛生

市政半年目錄

市 政 半 年 目 錄

十、會計

十一、人事

四
附 錄

一、集中人力物力建設現代化的貴陽市

二、培養良好教師和提高教育水準

三、掃除舊積習樹立新政風

四、三十七年度下半年中心工作的要點和感想

五、今後工作的重點

六、以堅強的信念求新幣的成功

七、三月來市政工作的檢討

八、如何推行新幣和加強管制經濟

九、今後社運工作努力的途徑

貴陽市政府三十七年下半年度中心工作項目 及實施辦法

甲 心理建設

一、樹立良好政風

(一) 工作內容 改變服務觀念，遵守工作信條。

(二) 實施方法

(1) 成立員工進修組織 法令為推行政令，處理政務之準則，從業人員，必須了解法令，熟習法令，成立進修組織，以為研習法令之機構，并輔導員工，作身心修養，學業進益等事項。

(2) 改良工作技術 關於公文處理，財物管理，改良其處理手續，及管理技術，俾免積壓文件，浪耗物資，以增進工作效率。

(3) 履行考勤制度 人員勤惰及能力優劣，應認真考核，免低能者倖進，優異者委屈，以提
高服務精神。

(4) 設立員工福利組織 關於員工福利事項，本府除已有合作社之組織，應設法將業務加以
擴展外，并另設俱樂部，倡導正當娛樂，俾員工在生活必需品方面，較減負擔，而公餘時

間，獲得正常娛樂，免涉狎邪。

(5) 調整員工待遇 工作人員，必須生活安定，始能集中意志，專心工作，如身當公務之前，心繫柴米之間，工作進行，必難收精確迅捷之效。

(6) 切實辦理公務統計 公務進行，多屬前連後帶，彼此相關，或逐漸進展，效果隱微，公務統計，即在以圖表或數字表現公務進行之數量，速度，與效果，及因處理公務所支付之財力，物資與人力，俾能一目了然，並由是以核計某一業務之成果與價值，舉如某一業務之從業人數，支用經費數字使用物資數字，及每一工作單位，在每一時間，單位（如一月一季或一年）內辦理文件處理事件，暨其屬於承辦或創辦之數字，均須詳確統計，以爲考核過去，計劃將來之依據。

(7) 舉辦工作競賽 各單位工作，雖因業務不同，不便比較，而其計劃是否詳確，執行是否認真，辦理是否迅速，則爲處理公務之共同條件，同一單位中，作個人之比較，各單位間，作團體之比較，優劣動情，可以立見，厚獎嚴罰，以爲鼓勵，工作效果，必可增進。

二、革除社會陋習

(一) 工作內容 推行節約運動，養成整潔習慣。

(二) 實施方法

(1) 成立督導委員會，派員會同警局，常川赴各餐室調查登記，婚喪及各種公私宴會，勸導餐館及顧客，恪遵節約辦法。

- (2) 各種宴會以茶點爲原則，必要時中餐不得超過六菜一湯，西餐不得超過兩菜一湯。
 - (3) 戒除烟酒冶遊賭博等不良嗜好，並嚴禁十八歲以下兒童，吸食紙烟，違者處罰其家長。
 - (4) 勸導市民衣着以國產質料爲主。
 - (5) 各種集會，必須嚴守時間，公務人員尤應按時辦公，不得遲到早退。
 - (6) 注重環境衛生，無論街市住宅，及公共場所，必須隨時隨地保持清潔，並由衛生局會同警察機關，監督指導。
 - (7) 整飭市容，凡商店廣告牌，門標等，不得侵佔道路。
 - (8) 市區內車輛行駛，必須照行駛規則，行人必須遵守秩序，靠右行走。
- ## 乙 經濟建設

一、發展陸上交通

- (一) 工作內容 切實協助修築鐵路，繼續整修公路。
- (二) 實施方法 (都筑段鐵路，俟筑段興工時，另擬計劃)。
- (1) 整修貴陽市下水道，於中華路改修塊石路面期中，將貴陽市各街水道，就可能範圍，引入中華南路之兩旁暗溝，疏入貫城河，不能流入者，另行設法排水疏通。
- (2) 翻修公園路，及富水路路面，並補修已關修各公路路面，俟本府修建經費充裕時，翻修公園富水路路面，並增補道班人數，隨時補修各街路面。

(3) 取締危險違章建築 市區內娛樂場所，隨時切實檢查，如發現建築設備不合規定者，呈報勒令停業，拆修，並恢復市警二人，分區巡視，如有危險違章建築，即報請處理，以免發生危險。

(4) 管理營造廠商 營造廠商之管理，業經明令公佈，但日久玩生，多有不遵規定辦理登記手續者，應切加整理，定期重行登記。

(5) 開修外環城路 外環城路路線過長，應分區辦理，逐段興工，其中中正門至威清門一段，交通頻繁，擬按照原計劃增寬為二十七公尺，先行修理。

(6) 繼續市體育場及河濱公園未完工程 市體育場，游泳池，大門圍牆，更衣室，及河濱公園游泳池，更衣室，新增民衆茶社，暨園內新築道路，鋪打洋灰等工程，均於經費充裕時，逐步興建完成。

(7) 整理市區各菜場 貴陽市菜場，多未遵照規定擺設攤位，菜場下水道，亦未修理，因致排水困難，臭氣四溢，現正按地形擬定東南西北各菜場擺設攤位之範圍，並整理場內下水道，及人行路面。

(8) 完成中華路塊石路面工程 由省府征調鄰近筑市之三十一縣，協助赴修，工務局負工程技術之責，至遲在年內完成六廣門至大十字一段。

(9) 補修各處橋樑，查河西路木橋及廣順路旱橋，貴烏路橋半多朽壞，危險堪虞，應分別補修。

二、增加地面生產

(一) 工作內容 改良美菸產銷，推廣油菜產量。

(二) 實施辦法

- (1) 令各區所向農改所，洽借美菸油菜種籽，大量播種於所屬區農場內，以示倡導。
- (2) 令已向本府登記之農場，以推廣美菸油菜爲首要業務。
- (3) 獎勵人民開墾荒地，播種美菸，利用熟土，廣栽油菜。
- (4) 組織督導團，分赴各區實施督導。

丙 政治建設

二、勵行民衆組訓

(一) 工作內容 編整保甲戶口，建立自衛武力。

(二) 實施方法

1. 編整保甲戶口

- (1) 擬定調查戶口實施辦法，先行召集戶政人員來府講習，講習完畢後，通飭各區認真辦理。
- (2) 認真辦理出生，死亡，遷入，遷出，結婚，離婚之登記。
- (3) 注意公共戶，及寺廟戶之人口登記及其異動。

市 政 年 年

(4) 嚴密各旅社旅客登記，及旅社內人員之戶口登記。

(5) 製發國民身份證，公教人員，由其服務機關洽領，普通戶由各區認真督飭辦理。

2. 建立自衛武力

(1) 按照民衆自衛隊組訓規程，暨補充辦法之規定，各區就限於八月內成立民衆自衛隊，並成立總隊指派專員負責訓練。

附註：本市爲省政府所在地，本市警察局，係直屬省府，本府又無保安警察隊之組織，建立自衛武力部份暫緩辦理。

二、加緊肅清烟毒

(一) 工作內容 無論種，運，吸，售，均應澈底查禁。

(二) 實施方法

(1) 禁種 由各區保甲長切實負責查禁，並分層出具切結。

(2) 禁運 根據查緝毒品及處理辦法，禁烟罰金充獎辦法，及禁煙禁毒治罪條例，切實辦理。

(3) 禁售 厲行聯保連坐，獎勵密報，實施調查，密報者姓名由府保守秘密，密報不實者，依法反坐，匿名密報，不予受理。

(4) 禁吸 依照黨政軍服務人員吸食烟毒施行辦法，及肅清烟毒善後辦法，切實執行，並辦理聯保連坐，獎勵檢舉，經調驗確有吸毒行爲者，依法勒戒。

三、整理地方財政

(一) 工作內容 增裕地方收入，嚴格執行預算。

(二) 實施方法

(1) 整理稅捐 由稅捐稽征處，切實整頓各項稅收，并隨時派員督征，稽核，剔除積弊，以裕收入。

(2) 清理積谷 認真清理積谷，使保存無虧耗之處，用備荒歉。

(3) 清理公產 依法清理公產，分別利用及標租出租部份，比照標價提高租金，以裕庫收。

(4) 整理規費 市庫各單位之規費收入，應作合理之調整，并嚴加監督，按月解庫。

(5) 執行預算 由會計室嚴格執行市預算，依照奉頒核准預算科目，覈實收支，務絕浮濫之弊。

丁 文化建設

四、普及國民教育

(一) 工作內容 整理市立中心國民學校，及保國民學校，籌集教育基金，增高教育效能。

(二) 實施方法

(1) 整理市立各中心國民學校及保國民學校 本市各中心國民學校，及保國民學校設備多數未達部頒規定設備標準，且校舍亦多破壞不堪，本年內當全部加以翻修，以利教學。

(2) 提高教學標準 各校師資須儘量任用師範畢業生，及經教育廳檢定合格之人員，提高教學水準，并設法改善其待遇，及其教學時間，鄉村小學，并以推行全日半日混合二部制教學方法為原則。

(3) 極積籌集基金，實施普及教育 根據奉頒籌集教育基金辦法，積極分飭所屬增籌各校經常經費，務使各學校班次擴增，厲行強迫教育，招收失學兒童，及失學民衆入校就學，并一面促進師資進修，辦理教師講習訓練事宜。

二、推行社會教育

(1) 工作內容 電影戲劇，及講演歌詠等，關係社教甚鉅，本府倡導推行，并會同有關機關，經常施予檢查，暨組織檢委會釐訂詳細辦法，實施管制，及指導工作。

(二) 實施方法

(1) 加強本市露天劇場社教活動 由各學校各娛樂場所，及本市戲劇團體，準備節目，按時參加，以供市民鑒賞，并邀請名流作通俗講演，由本府派員指導推行。

(2) 加強電化教育 電影燈戲廣播等類隨時由本府倡導舉行，并查禁播演淫曲穢詞等。

(3) 提倡通俗講演 除由露天劇場，經常設置講演外，并就集合民衆機會，作通俗講演，更隨時派員指導糾正之。

(4) 管理報章雜誌，獎勵著作發明 本市各報章雜誌之出版停刊改組等，均根據修正出版法，及出版施行細則，隨時調查登記，予以管理，至有特殊之著作或發明家，皆予協助或

加以獎勵。

三、提倡體育運動

(一) 工作內容 提高體育興趣，加強體育運動。

(二) 實施方法

(1) 增加體育場設備，加強體育活動 本市體育場，自本期起，力謀設備完善，為提高市民體育興趣起見，每週均辦理各種球賽，并聘請體育專家，臨場參加指導，樹立運動員良好之道德風尚。

(2) 充實各學校體育設備，積極提倡體育 針對各學校地區環境，增闢適當之體育運動場所，并增加運動器械，重視學生體育活動，及教學課程。

四、整飭中等教育

(一) 工作內容 改進中學教育，提高教學水準，按期考查學生程度。

(二) 實施方法

1. 整理市立高商：本市原設立高級商業職業學校，本期特加整理，對於教務，訓導，各方面，均予整飭使學生程度提高，成績優良。

2. 設立市立中學：為便利本市小學畢業生升學起見，參照市議會決議，設立中學一所，本期擬招初中一年級甲乙組各一班，及高中一年級生一班，以後逐年增設班次，為一完全之市立中學。

工作概況

本府於三十七年五月一日起至同年十月三十日止，凡六閱月，施政情形，其初係依照前任移送本府三十七年度工作計劃辦理。（此項計劃係根據前省頒各縣市施政準則，及五年計劃擬定）嗣於本年七月奉貴州省政府令頒發本年度下半年中心工作計劃大綱一種，同時又奉省令飭知前省頒五年建設計劃，已奉院令廢止，因是之故，本府爰另擬定下半年中心工作項目及實施辦法一種，經報請省府核備在案。十月主席西巡歸來，頒發各縣應改進事項，亦經分別查照，認真執行。

本年度工作計劃暨下半年中心工作計劃項目，其重要者，如革除社會陋習，提倡節約運動，注意環境衛生，推行保健工作，取締違章建築，趕修中華路塊石工程，補修路面橋樑，勵行民衆組訓，普查全市戶口，加緊肅清煙毒，清理市有公產，籌設市立中學，培修小學校舍，加強合作業務，舉辦員工福利，整理救濟款項，重估市區地價，清理土地登記積案，增加地面生產，新建河濱公園大門，堤坎，及體育場更衣室跳台等，均已在本任內次第辦理，分別完成。惟今年度尚未終了，猶待陸續辦理者尙多，或因經費困難，工匠缺乏，致進度遲滯者，如中華路改鋪塊石及整修下水道工程等，不惟須耗費鉅大之財力人力，尤須假以時日，始克蒞事，此外原計劃所列有關增設市南體育場，增設中心國民學校以及推廣邊胞教育，流通合作金融等項，或因不切實際，或者格於法令，本府爲顧惜民力，自不能不權其輕重緩急，有所損益，茲以時及半歲，特將施政情形摘要露佈，但限於經費，所刊佈者不過十之二三，有關統計設計考核及訓練諸部門，復盡行割棄，管中窺豹，固然僅見一斑，舉一反三，亦未嘗以此自是也。

一 民政

甲 調整市行政區域

貴筑縣屬龍洞堡，前經小河鄉民衆等請劃爲本府轄區，業經呈准劃入，接收清楚，旋又據雲關坡，田口關，魚樑橋，跳蹬河，白家山，大小寨等地居民，紛請劃入市區，亦經報請省府呈奉行政院核准撥完竣，編爲本市第八區七八兩保，共有四百四十五人。

乙 健全各級民意機構

一、本市參議會係於三十五年元月成立，依據任期兩年之規定，應於三十七年元月改選，旋奉令以本屆參議員任期，應延長至正式議會成立，刻市參議會已舉行大會十次，所有決議案件，凡屬本府權力所能及者均經照案執行。

二、本市第二屆區民代表會自三十六年九月改選成立後，迄今已舉行大會四次，每次集會前，均由本府督導，在使會議內容充實，並督飭各區公所切實執行議案，至代表中因故缺席者，均予依法遞補或補選者計廿九人。

三、保民大會及甲戶長會議均已普遍成立由各區公所督導如期舉行，本府並印發有關地方自治概要，會規定凡有關人民負擔應經保民大會通過執行，會議情形尙稱良好。

丙 加緊肅清煙毒

一、禁種：本市煙苗，早經禁絕根株，惟爲防止偷植計，本府隨時派員前往郊外僻靜地區勘查，一面實令各區區長具結，如有煙苗發現，以包庇論，茲因下種期近，本府即派員前往各地區，嚴密勘查。

二、禁運：查販運鴉片，多由本市三橋入口，對有販運煙毒嫌疑之車輛行商，由本府派員與當地憲警施行檢查，計自本年八月一日起至十月三十一日止，共收到憲兵營省會警察局及各分局繳解之煙土（包括煙膏煙灰在內）一萬一千八百八十兩七錢四分，經本府邀請黨部民意衛生及各查緝機關公開鑑定後，轉解貴州省衛生事業基金保管委員會轉繳，並呈請貴州省政府備查，及分送鑑定紀錄表，供司法機關審判案件之參考。

三、禁售：普遍宣傳政令，實施調查，勵行聯保連坐，限期清查烟館，禁絕售賣，其完成期限，限於本年十二月底，經本府審飭各區公所切實調查，冊送查核，電轉省會警察局查拏移送司法機關法辦，爲求澈底禁絕起見，實行聯保連坐，由各區保甲長分層負責，切實查禁，務在如期完成。

四、禁吸：首由市屬公教人員出具不吸食烟毒切結，再及保甲長及全體市民，亦限於本年底完成，除實施宣傳，務使家喻戶曉，自行戒除外，煙民中有無悛悔誠意，自甘墮落者，即厲行檢舉，不稍寬假，依法送交司法機關從嚴懲辦，並施以勸戒，截至目前止，計在本市禁戒所施戒脫癮，並自認現已確實戒絕無癮者，整整四百人，本市現有吸食人數，據不完全報告，約近千人，刻正尋覓適當地址，組織示範肅清煙毒調驗所，擴大調驗。