

(内部资料)

广东特区农业发展战略研究

广东省农业委员会科教处 编
广东省农村发展研究中心研究联络室

1984年11月

前 言

我国经济特区的建设方向是建成兼营工、商、农、牧、住宅、旅游等多种行业的综合性特区。为了开展对特区农业问题的研究，我们于一九八三年十月组成“广东特区农业发展战略研究组”，由中山大学陈尚洸同志主持研究，聘请雷强副教授当研究组顾问。参加研究组的同志，经过调查研究，提出研究报告。今年四月，在汕头经济特区召开了“广东省特区农业发展战略学术讨论会”，参加会议的有高等院校、科研单位的理论工作者及深圳、珠海、汕头等市特区及市辖县宝安、斗门的实际工作者。现将研究论文编印成册，供参考。不当之处，敬请批评指正。

编 者

一九八四年十一月

目 录

广东特区农业发展战略.....	(1)
论汕头特区农业发展战略.....	(17)
关于深圳特区农业发展的战略研究.....	(24)
深圳特区农业的战略地位.....	(35)
深圳特区农村经济问题考察报告.....	(42)
建立适合特区的农业经济结构.....	(49)
珠海特区农业若干问题的探讨.....	(58)
珠海特区农业发展战略设想.....	(64)
港澳鲜活农产品市场上的竞争.....	(69)
广东省特区农业发展战略学术讨论会纪要.....	(73)

广东特区农业发展战略

陈 尚 洗

顺应国情、民心

四年来，伴随着特区经济的产生与发展，特区农业也发展起来了。特区农业的发展，虽然在实践中未受到应有重视，但联产承包制与特区政策结合起来，就如虎添翼，沿着具有中国特色的社会主义农业道路，向前飞奔了。随着沿海十四个城市和海南岛的开放，特区农业将迅速扩大。因此，有必要认真研究、总结经验，预测其发展前景，采取正确决策，促其加快发展。

国外经济特区一般不直接办农业，我国初办经济特区，缺乏经验，而且办特区初期，多集中力量于基础建设、工业、商业、旅游业等行业，特区农业还未得到应有重视，因此，要不要发展特区农业，就成为特区农业发展战略研究的一个首要的、亟待解决的战略问题。

要不要办特区农业？我们的回答是肯定的，不仅要办，而且会继续扩大。特区办农业，顺应国情、民心，是我国农业现代化的客观要求，是中国经济特区的重大特色，根据有三。

一、特区有农业，这是客观存在的事实，非办不可。

广东三个经济特区都是在原来的农业区划出一片土地兴建起来的，特区线内有农业，线外有特区市辖农业县。特区处于农村的包围之中，而且是这个包围圈内的经济中心。

深圳市原来就是广东一个边陲农业县——宝安县的一角。1979年在宝安县划出这一土地建立特区，面积为327.5平方公里，占全县总面积的16.2%，特区内有耕地52971亩，占全县耕地11.5%；鱼塘7652亩，占全县鱼塘21.2%；果园54783亩，占全县果园21.2%。到1983年，特区内城建面积24平方公里，只占特区面积的7.3%，其余还是农业区。

珠海市原来就是珠海县，有陆地612.5平方公里，还有6000多平方公里的广阔海域和112个岛屿，有13万农民。珠海特区面积15.16平方公里，目前城建面积约6平方公里。特区内还有农业；珠海市郊有9个公社，土地13万亩，草坡草场10万多亩，还有一个市辖县——斗门，有耕地46万亩，人口24万，都是农业区。

汕头经济特区是在汕头市郊区划出1.6平方公里作为加工区和划出19.3平方公里作为农业区。目前加工区已建面积0.2平方公里，在特区线内有90%以上的土地搞农业。汕头经济特区虽然没有特区直辖区，但历史上，潮汕就是一个农副产品和劳务出口基地，特区农业担负着为潮汕八县一市的农业服务的战略任务。

特区既然有那么广阔的农业区，特区城市自身的发展又需要充分利用自己的地盘提供鲜活农产品供应城市居民生活所需，繁荣特区农村作为自己的依托。特区城市有责任利用自己的优越条件，以工补农，以城市带动农村，把特区线内和线外的市辖范围的农业办好，为建设现代化农村作出贡献。社会主义中国的经济特区不容许象其他发展中国家那样，在繁荣的特区旁边存在着贫困落后的农村。中国革命和建设有一条重要的经验，就是农村包围城市，农村促进城市，党的十一届三中全会以来，农村经济体制改革同样促进了城市经济体制的改革。这是我国的国情，特区的经济建设，千万不能忘记这个国情，不要忘记农民。特区的经济建设，没有当地广大农民的积极参与和支持，没有周围农村的相应繁荣，就不能顺利进行。特区城市如果不善于积极扶持市辖农村率先繁荣起来，农民率先富裕起来，就会出现凹形地带，拖特区建设的后腿。正如斗门县的同志反映，划进特区前是独子，省和地区给予许多照顾，划进特区可能会变成养子，原来的照顾没有了，而特区主要抓工业，无暇顾及农业，特区的优惠沾不到边，非特区的好处也丢掉了，外资引不进来，内联联不起来，经济不发达，政治不稳定，干部不安心，人损外流，千万不能让这种现象存在。出现这样的凹形地带，势必使特区城市失去了依托，切断特区与腹地的经济联系。因此，经济特区的建设，必须把特区农业、特区市辖农村的工作摆进去，作为一项经济基础工作认真抓好，否则，将是一种战略的失误。

二、特区办农业是我国农业现代化的客观要求。

我国正处于为国民经济总产值“翻两番”而奋斗的伟大历史时期，农业是国民经济的基础。农业现代化就是用现代科学技术武装农业，实行高度集约化经营和高度社会化生产。中央办经济特区的战略意图并不是为了解决就业问题，也不是单纯为了追求产值，而是把特区当作“技术的窗口，管理的

窗口，知识的窗口，对外政策的窗口”，为我国“四化”服务。中央明确规定，广东经济特区应办成兼营工、商、农、牧、住宅、旅游等多种行业的综合性特区。农业是特区经济的不可缺少的组成部分，办好特区农业，利用外资，开发农业资源，引进国外先进农业技术，先进设备，先进管理方法。通过特区农业的试验、消化、过滤、创新，从而改造我国落后的传统农业技术，为我国农业现代化服务，这是中央的战略意图，是我国农业现代化的客观要求，是经济特区一项光荣而艰巨的任务。我省的经济特区，在历史上就是农副产品出口的重要口岸，因此，为我国农副产品出口提供各种服务也应是特区农村一项重要任务。

三、四年来的实践，充分证明特区农业有极大的优越性，有旺盛的生命力。

可以说，特到那里，那里的农民就率先富起来；特到那里，那里的农业现代化步伐就加快；特到那里，那里就出现繁荣、富裕的农村，因而对全国农民产生了巨大的吸引力。全国有二十多个省、市从特区引进先进农业技术，并与特区建立各种形式的联合。

神速的变化

四年来，特区农村的变化是神速的，特区农业在突飞猛进，这几乎是出乎人们意料之外。

深圳市创办特区之前，工农业生产发展很慢，农民收入很低，外流现象严重，耕地连片丢荒。但建立特区短短的四年，就发生了五大变化。

第一，在宝安县境内一个不足二万人口的边陲小镇上，拔地而起建起一座拥有35万多人口的现代化城市，四年基建投资19.64亿元，建成55条马路、800多座楼宇、万吨级码头，直升飞机场，各种城建设施初具规模。利用外资29.7亿港元，引进2.5万台（套）先进技术设备，其中达到国内先进水平以上的占30%，兴办了一大批现代化企业，出现一批新型的富裕的现代化农村。1983年全市工农业总值7.2亿元，比办特区前增长10倍。

第二，农民迅速致富，而且特区线内比特区线外富得更快。四年间，全市出现4个万元户村，2,400个万元户，8个人平收入超千元大队。罗湖大队81年人平分配已达到3535元，已超过香港人均收入水平（1500美元）。全市农民收入，1983年比79年增长两倍多。罗湖区渔民村39户，147人，全年人平收入2837元，劳平收入6000元，户平收入超万元。户户住上二百平方米的双层别墅式楼房。屋内客厅宽敞，陈设堂皇，有高级沙发，20英寸彩色电

视机，大型电冰箱，落地式电风扇，高级音响组合，组合柜里摆满了精致的工艺品，天花板下装着满天星吊灯，墙上装着剑兰壁灯，卧室里，沙发床、新衣柜、写字台……，入夜，全村金碧辉煌，闪烁着神奇魅力的光芒，吸引着中外千万客人。昔日“以粮为纲”贫困的渔民村，今日成了驰名中外，震惊世界的万元户村。人是昔日的人，地是昔日的地，为什么变化这么快？关键在于“特”。

第三，生产力水平迅速提高，农业现代化步伐加快。四年多来，农村社队引进外资，引进技术发展很快，引进项目在经营管理方法与生产技术方面都比较先进，生产比较集约化，生产效率比较高。光明华侨畜牧场在建立特区前连年亏损，到1978年累计亏损1245万元，办特区不到三年，便摘掉了亏损的帽子，1980年以来累计创汇3739万港元。该场引进新西兰良种奶牛，并配套引进两套瑞典鱼骨式挤奶机，只需6人就可为四五百头奶牛挤奶，工效比手工操作提高了四、五十倍；同时奶品加工厂从美国、瑞典引进一系列生产设备，有瓶装奶、纸包装奶、屋型纸包装奶三条生产线，每小时可加工5吨原奶。所生产的维他鲜牛奶很快占了香港70%鲜奶市场，风行全港，1982年仅此一项创汇1141.9万港元。这块昔日人贫地荒凉的地方，已成为国内一流的畜牧联合企业和畜禽产品加工基地，变成了充满光明，欣欣向荣的地方。宝安县也积极引进资金、良种、饲料和技术设备，兴办“三来一补”项目1119项，其中来料种养347项，共引进机械设备投资总额1亿多美元，从而大大解放了生产力，促进了农业生产发展，农民生活水平进一步提高，有利于农业生产逐步向社会化，专业化和商品化方面迈进。公明公社养鸡场，职工仅19人，1982年养鸡193000只，每个工人平均饲养量达6398.6只，净收入达19.95万港元。

第四，开展多种经营，发展乡镇企业，改变产业结构。深圳建市前，全市粮食种植面积占耕地总面积70%，当年的农业总收入6070万元中，粮食收入占56.4%，工副业占10.2%，建立特区后，放开手脚，搞多种经营，农、林、牧、副、渔飞速发展。尤其是乡镇企业迅猛发展，利用外资，开展“三来一补”业务，对改变产业结构，促进农村经济发展起了巨大的作用，1982年全市社队企业有1700多间，收入达9100多万元（包括工缴费），占全市农村经济总收入的47.9%。随着城建规模的迅速扩大，在特区线内的罗湖区，围绕城镇建设的工商服务性行业、交通运输业、副业等总收入由1978年的234.4万元增加到1982年的2800万元，增加了11倍；工副业收入占农业总产值的比重从1978年的23%上升到1982年的75%，成为农村经济的重要支柱和主体。在特区线外的布吉区沙西大队南岭村，地处山区，过去单靠搞水果，三中全会以前每年吃返销粮十几万斤。1980年搞内联，办了8间工厂，安排

了90%的劳动力，1982年工业收入60万元，还开展来料加工，同时办了一个占地200亩的柑桔场。人平年分配达1000元，1983年1482元，比1978年增长8.4倍。

第五，建立了初具规模的鲜活农产品出口基地。深圳毗邻港九，自然条件优越，鲜活农产品的生产和出口有着天然的优势，且近几年来引进了一批生产技术和设备，使鲜活农产品在香港市场的竞争潜力逐步发挥出来。1982年，全市鲜活商品生产总产值9114万元，比1978年增加65%，其中出口总值达1955万美元，比1978年增长1.7倍。发展较快的是养鸡业，淡水养殖业和鲜奶生产，1983年出口活鸡超过400万只，比1978年的4万只增长100倍；塘鱼放养面积也从1978年的650亩增至1983年的37400亩，1982年出口2400吨；出口维他奶已占香港鲜奶市场的70%。

昔日外流严重，人贫地荒的宝安县一角，今天变成驰名中外，聚全国之精华、收百国之利、城乡繁荣、富裕的深圳市。这种神奇变化的原因何在？根本原因在于党的特殊政策——对外开放、对内放权的政策，为宝安农民开放思路，松开手脚，冲破“以粮为纲”、“划地为牢”的束缚，向多种经营进军，广开生产门路，使剩余劳动力有用武之地和致富有门。他们因地制宜、发挥优势，为八亿农民致富创造经验，做出示范。八亿农民搞吃饭的局面要彻底改变，农民不仅要办粮食，办种养业，而且要办工业，办运输业，办建筑业，办服务业，建立小城镇。深圳市的渔民村、光明华侨畜牧场等，正是中国现代化农村的先行者。

珠海经济特区几乎是在一个荒滩上建起来的，筹建初期只有4.81平方公里，83年扩大为15.16平方公里。特区内以工业为主体，农业主要在郊区公社和斗门县。几年来，特区农业虽然还没有真正建立起来，但发展潜力很大，海阔山多，有辽阔的海岸线可利用来发展海水养殖，有几十万亩海涂可围垦种蔗发展糖化工业。斗门县划为特区市辖县，虽然至今还未像宝安那样真正享有特区市辖县的待遇，但别具特色，糖化基础好，发展潜力大，现有甘蔗面积20万亩。日压榨能力近万吨，还有三十万亩海涂可围垦，是全国著名的“甜”县，如果真正与特区政策结合起来，那将是黄金海岸一颗糖化明珠。珠海市去年底，已成立了珠海经济特区农业发展公司，与光大实业公司、水电部珠江水利委员会联合开发磨刀门海涂，围垦20万亩，计划种蔗、发展糖化工业。目前，首期工程鹤洲北片的19000多亩的开发已经破土动工，这是我国开发海涂的最大工程。斗门县去年底也与外商签订了合同，利用蔗渣造高级纸，开始筹建一间日产200吨的高级纸厂和一间年产三万平方米纤维板的半密纤维板厂。这是我国利用蔗渣制造高级纸的首创工程，为我国蔗糖高效综合利用发展糖化工业开创新路。珠海的特区农业，虽然起步较迟，

但一起步，就显示出巨大优势。

汕头经济特区，不像深圳，珠海那样，是新建的一座特区城市，也不毗邻港澳，又没有一个直接的特区市辖县，只是在汕头市区内划出1.6平方公里来办特区，地方虽小，但一起步就创办了特区农业。汕头特区农业有三大特色：第一，汕头经济特区一起步就抓住了农业，把农业作为特区经济发展的突破口，因此，农业一开始就成为汕头特区经济的重要组成部分。第二，汕头特区农业一起步就成立了农业发展联合公司。联合公司不是一个行政机构，而是一个经济实体。第三，汕头特区农业一起步，就有明确的战略方向，面向潮汕平原，为潮汕农业现代化服务，为繁荣潮汕农村经济服务。因此，农业发展联合公司一成立，就建立了试验区，面积2300亩，试验区内办八场一厂。接着又建立一个拥有19.3平方公里的农业控制区。控制区保持原来的公社、大队的行政组织，联合公司引进资金、技术、设备、管理方法，在试验区中建立多种经济成分，多种经营形式的特区农业，进行试验、推广到控制区，树立样板，做出示范，然后再扩散到潮汕平原去，试验区为控制区与汕头市农业提供市场信息，保鲜、加工、营销等服务，提高农副产品在国际市场的竞争能力。因之，特区农业既是利用外资引进技术的桥梁和试验站，又是农副产品打进国际市场的跳板。汕头特区虽小，特区农业却能起大作用。

上述生动事例，说明特区办农业，是中国经济特区的重大特色，特区办农业，不仅顺应国情、民心，也是我国农业现代化的客观要求，八亿农民治穷致富的迫切愿望。

发 展 模 式

广东特区农业虽然顺应国情、民心，发展迅速，但由于种种原因，尚未引起有关领导部门的足够重视，在实践上还没有制定具体政策，在理论上没有认真研究探讨。几年来，虽然有部分理论工作者对深圳特区农业进行一些理论探索，但认识很不一致。因此，为了加速特区农业的发展，必须认真总结经验，根据中央办特区的方针政策，在认识上、理论上、战略思想上进一步探索特区农业发展模式，为特区农业生存立法，为特区农业的发展扬帆吹风，为特区农业的通行开绿灯。

根据几年来的实践经验和中央办特区的战略意图，我认为，特区农业的发展模式是开放型蛙跳式的模式。

这种模式的基本特征有三：一是“窗口”作用，内外开放；二是综合经营，蛙跳式发展；三是关键在于特殊政策和优惠待遇。

一、“窗口”作用，内外开放

特区要起“窗口”作用，是邓小平同志今年视察特区后，对特区在我国“四化”建设中的战略地位和作用的理论概括。既是“窗口”，就必有窗内、窗外。窗内，要有腹地、要有依托，要有国内市场；窗外，面向国际市场，引进来，打出去。“窗口”作用，主要表现于下述三个方面：

第一，特区农业是我国和我省农业现代化的先导。这种先导作用主要表现在：

1. 运用特殊政策，引进外资，引进现代化农业技术，引进人才，改造我国的传统农业，开发农业资源，做出示范。

2. 利用特区的优越条件，广开农村治穷致富门路，为我国农民尽快致富树立榜样。

3. 发挥特区的优势，改革农村经济体制，革新农业管理方法，为我国建立高效、低耗的现代化农业创造经验。

第二，特区农业是中外农业投资结合的桥梁，是国内外农业技术杂交的试验室。

利用外资，引进技术，是特区农业的一个重要内容，外国资金与中国农业资源如何结合，外国资金与中国资金如何合作，这是一个非常复杂的问题，它既涉及到生产关系的调整和生产力的最优组合，又关系到生产关系如何适应生产力发展水平的问题。西方现代先进技术如何与我国传统技术和精细技艺习惯相结合，也是一个非常复杂的问题，它既涉及技术与资源相适应，技术与劳动者素质相配合，国外管理方法与联产承包责任制的相结合等问题，还涉及到如何用现代科学来改造、提高传统技术，发掘传统的宝藏等问题。这些都是新问题，我们还没有经验，必须反复试验。

第三，特区农业是我国农副产品打进国际市场的跳板。

农副产品的出口贸易是广东农村重要的经济来源，如何用现代化技术建立我国农副产品出口基地，提高产品在国际市场的竞争能力，是广东农业现代化和繁荣农村经济一项重大的战略任务。我省经济特区由于毗邻港澳，海运方便，是鲜活农产品出口通道，转运、加工之所。因此，特区农业就能起我国农副产品打进国际市场的跳板作用。主要表现在：

1. 提供国际市场信息；

2. 提供适应国际市场需要的新品种、新技术；

3. 提供保鲜、加工、包装、储运等产前、产后服务，提高产品的竞争能力。

特区农业要内外开放，是由其独特的地理和经济条件所决定的：

广东经济特区背靠潮汕、珠江三角洲两大富饶的平原，毗邻港澳两个农产品市场，面向着来自美国、泰国、南朝鲜、澳大利亚、菲律宾等二十多个国家和台湾等争夺港澳市场的手，是两大平原以及祖国各地农产品打进国际市场的前沿阵地。

深圳与香港仅一水之隔，一桥相通，珠海与澳门陆地相连，鸡犬之声相闻；汕头离香港仅179海里，一夜轮船可达，历史上客、货出口都经香港；汕头至厦门131海里，至高雄214海里。广东有华侨超千万，三个特区都是华侨出国回乡门户。

国家赋予特区农业的神圣任务，不是单纯起一个出口商品生产基地的作用，而是起“窗口”作用。作为出口商品生产基地的发展，就意味着要求扩大市场，增加配额，但港澳市场的销售量有限，特区增加配额，势必要减少内地配额。这无异于与内地农业争饭碗。尽管特区（运距近，损耗少，流通费用少，换汇成本低）具有多大的出口优势，争饭碗的战略是很不现实的。因为内地农业目前还比较穷，出口贸易是他们治穷致富的一个重要途径，抢了他们的饭碗，影响极大。特区不能用伤害内地农业利益的办法来发展自己，而应充分发挥自己独特的优越性，联合腹地共享开放政策带来的利益。

二、综合经营，蛙跳式发展

从特区的万元户、万元村致富过程生动地揭示一个真理：“以粮为纲”，人穷地荒，多渠道致富，以工补农，富上加富。

深圳罗湖区的渔民村，原有鱼圪190亩，70亩在北岸，120亩在南岸，即在九龙新界那边。“文化大革命”前，实行“以粮为纲”，鱼圪全部改成水田，百分之百种上水稻，省里还给予特殊照顾，年年拨给优良谷种，但每亩两造才收600斤，扣除30%成本，在南岸120亩田纯收入只有三千多元。在十年动乱期间，“建设政治边防”，禁止渔民过境耕田，把南岸田地都丢荒了。渔民生活苦，顶不住的跑到香港去了，人走地荒。三中全会之后，实行对外开放，对内放宽的政策，渔民村社员松开手脚大干起来，190亩塘全部养鱼，1981年就收入15万元，比过去增加50倍。他们利用外汇留成，买回汽车和小货船，运砂、石，为建设深圳服务，车队收入1980年17万元，1982年增加到30万元。他们还同港商合营宝石厂，1982年就收加工费15万港元。此外还搞内联经营，同东莞县中堂公社合作，在深圳开设饭店，1982年，双方各分得5万元。他们还在村里办鸡场、猪场、花鸟金鱼场。可以说，政策开放，财路疏通。从渔民村的生动事例可见，多渠道致富，以工补农，实现农业现代化，是历史的必然，不仅是特区农业经历的道路，也是全国农业现代化的必由之路。靠工副业致富，这经验全国都有，问题在于特区有个“特”

字，先走一步，示范作用就更大了。

日本在发展大规模集成电路，采用跳蛙式战略，大量引进世界最先进的技术，别国分几步走完的路日本一步走完，超过了美国。我国“四化”建设，面临世界新技术革命的挑战，不容许我们采用爬行式战略，在有条件的地方，有条件的项目都应采用“蛙跳式”战略。

利用外资，引进先进技术是实现农业现代化“蛙跳式”发展的重要条件。如光明华侨畜牧场从新西兰、瑞典、美国、澳大利亚等发达国家引进尖端技术，几年之间，就跃上世界一流企业之列；汕头经济特区农业发展联合公司与泰国、马来西亚、新加坡、日本、丹麦、美国以及港澳客商合作办园艺场、蔬菜场、水产养殖场、养鸡场，技术、品种由外方带进来，两年间就向十五个国家、地区引进一批农作物新品种。斗门县引进一间利用蔗渣年产七万吨的高级纸的造纸厂和一间年产三万平方米的中密度纤维板厂，为我省蔗糖副产品综合利用提高到世界水平闯出门路。目前，在特区农业中蛙跳式的跃进正在不断扩大、势头越来越大。

外引内联也是特区农民致富、农村繁荣蛙跳式发展的重要途径。深圳市1982年全市，社队外引1050项，投产850项，内联投产项目890个。总收入8043万元，占全市农村三级经济总收入的42%，比1978年增加3.4倍。1983年全市农村社队三级，外引内联企业1524个，总值1.5518亿元，比1982年增长37%。罗湖区外引项目205个，内联项目544个，内联项目比外引项目多一倍以上，附城办事处笋岗大队外引项目4项，内联项目9项，内联项目也比外引的多。农民说：引到那里，联到那里，就富到那里，那里的农村面貌就改观。

外引和内联是发展特区农业不可偏废、相辅相成的两个方面。引进固然重要，内联不能忽视。内联有利于加快特区建设的步伐、有利于增强吸引外资能力、有利于国内产品更多更快地打入国际市场，有利于先进技术的消化吸收和移植内地。没有内联，特区的窗口、桥梁、试验室、跳板等战略作用，就无从发挥。这是特区的经济地位所决定的，是特区经济发展的必然产物。内联既是全国支援特区的重要经营形式，又是先进技术向内地扩散，特区为全国提供服务的重要渠道。

三、实行特区政策，享受优惠待遇

实行特区政策，享受优惠待遇，这是特区农业最基本最本质的特征，是实现内外开放，蛙跳式发展的前提。没有这一条，对于特区农业来说，就无法排除“左”的影响，无法摆脱与新形势不相适应的各种规章制度的束缚，松开手脚，开创新路子；没有这一条，对于外商来说，就没有吸引力。也就

不可能把全世界现代农业技术和先进的农业管理方法引进来观察、试验、比较、筛选，创造具有中国特色的现代化农业，并通过各种内联渠道，扩散到全省、全国去，为全省、全国提供示范和服务也将是一句空话。

农业是自然再生产过程与经济再生产过程交织在一起的再生产复杂过程，其最基本的生产资料是土地，而土地有限，又不能移动；农业生产周期长，风险性大；农业生产的劳动时间和生产时间不完全一致；农产品具鲜活性，容易变质腐烂，产生了流通过程的许多特殊性。因此特区农业必须有比工业更特殊的开放政策，更优惠的待遇。一是要选择生物资源、自然环境、社会经济综合效益最高的地区办特区农业，可办在特区线外的海域、滩涂、山区，就象旅游点不能办在没有自然风貌或没有名胜古迹的地方一样，不一定要办在特区线内才能享受有优惠待遇。因此，要办好特区农业，就必须打破特区界线，象光明华侨畜牧场办到离深圳五十公里的地方。象珠海市那样在特区线外开发20万亩围垦滩涂。二是特区农业项目应该着重搞综合性开发，农、林、牧、副、渔协调发展，才能既获得经济效益，又增添了生态效益。三是要大力发展农村工业，以工补农，搞农工商，储运、内外贸综合经营，特区农业必须是一个广义的概念。这对外资才有吸引力，办特区农业不仅要搞单项的外引内联，而且更重要的是要搞综合开发，综合经营。注重引进农副产品加工设备和技術，发展深度加工业，增加副产品的经济效益和销售形式。

发展战略

根据上述的分析，我们可以对广东特区农业的发展前景作出粗略的预测，并制定现实预测目标的战略方针和战略措施。

一、战略预测

广东特区农业发展的战略方向是什么？

是建成为高档鲜活农产品的生产基地吗？不是。生产高档鲜活农产品是特区农业的一个组成部分，但不是战略方向。根据中山大学张志锋同志的研究，鲜活农产品的价格，香港高于深圳、深圳高于内地，因之，鲜活农产品的流向是内地流向深圳，深圳流向香港。深圳市不仅自产的农产品出口，而且从内地收购出口，而深圳市消费的农副产品却有70—80%由内地调进。只要这种地区差价存在，这种商品流向是不会改变的。因此，认为深圳特区农业是市郊型农业，主要为特区服务的观点是不现实的。深圳市毗邻香港，占着地理优势，又有特区优惠政策，几年来，通过小额贸易，来料种养及正

常外贸等多种渠道，深圳鲜活农产品出口大量增加，获取较大经济收入。是不是可以因此而把“建立鲜活农产品生产基地，为出口服务”作为深圳特区农业发展的战略方向呢？我认为不能。理由有：一是要增加出口配额，减免粮食任务有困难。出口配额是国家为了统一对外，协调各出口鲜活农产品生产基地发展，均分利益的办法，虽然不是一个好办法，但现在要改变不容易，香港市场销售量有一定限度，特区增加配额，无异于与内地争饭吃。深圳市在建设特区前，每年可以调出粮食七千万斤，建特区之后，粮食由余变缺。1982年实征购4551万斤，销售6622万斤，购销逆差2071万斤。一余一缺，省已负担近一亿斤。如果再减免征购五千万斤，销售增至一亿斤，就等于省要多负担八千多万斤，省财政每年要再多拿出一千万元来补贴，目前省财力难以负担；二是深圳特区独特的经济地位决定它不可能独立建成一个鲜活农产品出口商品生产基地，因为深圳市原来生产水平低，外逃严重，劳动力与农业人才都缺乏，要发展现代化农业，不仅要外引，而且非做好内联不可，而内地为了引进先进技术，农产品为了要打进国际市场，也非利用特区作为跳板不可。因此，企图把特区农业办成出口鲜活农产品的生产基地也是不现实的。特区农业只有为我国农业现代化服务，作为引进来的桥梁，打出去的跳板，才能求得自身的迅速发展。

珠海、汕头特区农业虽然起步较迟，但一起步就建立农业发展公司，明确为我国农业现代化服务的战略方向。这也不是偶然的。

那么，到2000年，广东特区农业的发展图景是怎样的？

总的来说，那时广东特区农业将成为我国现代农业现代化的先驱，具体体现在三个方面。

第一，成为全国现代化农业的试验区，示范区。农村繁荣，富甲全省，农业新技术革命率先发展。

第二，成为全国农业科学研究中心，优秀人才的集散地。集世界之先进，聚全国之精华。汕头特区农业成为中国蔬菜的基因谷，全国的蔬菜研究中心；深圳特区农业成为畜牧业和淡水养殖研究与培训中心；珠海特区农业成为全国海水养殖研究中心和全国蔗糖化工基地和研究中心。

第三，成为华南农副产品加工出口中心，实行采用国外先进加工技术和利用国内农产品原料并举的方针。占领港澳市场，打进国际市场。

二、战略方针与措施

为实现上述战略目标，必须采取服务全国的战略方针和相应的战略措施。

战略方针：

继续放宽政策，引进来，打出去，为我国农业现代化和农村繁荣昌盛服务。实行外引内联并举；服务全国与建设特区同步；农村工业化、城镇化与农业机械化、科学化相促进；办好特区农业，开创农业特区，实现农业科技与农业生产“蛙跳式”发展。

战略方针是牵动全局各个方面、各个发展阶段的，抓住了服务全国，特区农业的全盘棋局就活起来。

引进来，打出去，不仅是对国外而言，也包括特区外的全国各地。引进资金，技术，不仅从国外，并且要从国内。特区农业的发展初期，引进内资和国内农业技术、人才、劳动力起主导作用，但长远来看从国外引进是主要的。打出去，也包括国内外两方面，在特区农业发展初期，以农副产品打进国际市场，以先进农业技术、设备提供国内市场是主导的流向。我国是农业古国，传统农业，特别是有机农业著称于全世界，中国农业技术与西方现代农业技术结合起来，世界的农业科学技术中心将会转移到中国来，首先出现于特区农业，到那时，我国打进国际市场的将会以农业技术为主。特区农业是引进来的桥梁，又是打出去的跳板，将可兼收国内、国际两个市场的巨利，仅仅考虑把特区农业办成鲜活农产品出口生产基地的战略，其实是得了小头，丢了大头。

靠农业本身积累来实现农业现代化是不可能的，“无农不稳，无工不富，无商不活”，以工业武装农业，以工补农，这已是中外农业现代化的实践经验和教训所证明了的。但近几年对特区农业及其发展的研究有一种观点，认为特区农民富得那么快，不是靠搞农业致富的，没有示范性，别地学不到。这种观点束缚特区农业领导部门大胆抓农村工业的积极性，也不善于利用本身的工业优势去促进农业的现代化。因此，在发展特区农业中要善于充分利用农村的工业化、城镇化与农业机械化，科学化相互促进作用。

战略措施

首先，必须统一认识，继续放宽政策。

目前，特区农业还没有引起有关领导机关的足够重视，对特区农业的概念，战略作用的认识也不一致，还没有做到特区特办，因此，使特区农业的发展受到一定限制。

建立特区农业的科学概念是统一认识，加强领导，放宽政策的关键和前提。什么是特区农业呢？有人说，特区线内的农业就是特区农业，有人说，特区农业就是引进农业；有人说，特区农业是城市型与郊区型农业的结合体，等等，这些解说，虽然从不同角度，描述了特区农业某方面的特征，但

都未能从本质上揭示特区农业的内部规律性。

特区农业最本质的特征是实行特区政策，享有优惠待遇。凡在特区及其市辖县举办的农业项目，或经特区政府指定部门批准，由特区农业经济组织经营，在特区市外举办的农业项目都应该属特区农业，都需要按照特区政策，享有优惠待遇，特区市外的农业项目和农业区可称为“农业特区”，特区农业的主要经营方式是外引内联；特区农业的经营范围应包括种养殖业、农村工业、农村交通运输业、农村电信业、建筑业、建材业、农村文教卫生事业，还应包括综合开发、综合经营的农场、海域、山林开发区（国营、集体、家庭）。由于农业生产周期长、风险性大，农村投资环境差，外引内联项目合同的年限可延长（可参照内地土地承包），待遇要比特区一般项目更优惠。特区政府应从实际出发，根据农业及农村的特点，制定特区农业特殊政策。政策特宽，待遇特优，把世界现代化先进的、尖端的农业技术、设备，管理方法尽量引进来，并把全国农业高等院校、农业科研单位的力量吸引到特区农业中来，进行中外技术杂交，创造出具有中国特色的世界一流的中国农业来。

继续放宽政策，是特区农业发展的生命线。特区农业的战略重点是市郊和市辖县，如果这些农业区不能享受优惠待遇，农业外引内联就无法发展起来，因而不存在特区农业的优势。宝安县在建立特区初期，引进项目享有与特区同样的优惠待遇，因而吸引来自全国各地的种养能手，吸引外商来投资，种养殖业和加工业发展很快，但82年宣布宝安县被划在二线之外，不能享有特区优惠待遇之后，当年来洽谈的外商寥寥无几，原来聚会来的种田能手，也千方百计挤入特区，这不仅挫伤特区农民的积极性，而且影响边境治安秩序的稳定。斗门县划为珠海市辖县之后，原来佛山地区对边远穷县的特殊照顾与扶持没有了，而珠海市重点是搞工业、商业、旅游业。农业一时顾不上，当然谈不上享受特区优惠，就连珠海市郊市的甜头也尝不到。这些问题不及时解决，不仅窒息了特区农业优势的发挥，长此下去，特区市辖县的农业现代化将会落后于一般的非特区的市辖县。

第二，改革体制，扩大自主权

要实现内外开放，蛙跳式发展，现行财政、外贸、粮食征购、信贷等体制都无法适应。赵紫阳总理指出：特区经济体制一定要跳出现行体制之外。要发展特区农业，必须给予特区市郊及市辖县充分自主权。在财政制度上实行包干制，交足国家的，剩下自己的，调动其经营特区农业的积极性。广东的特区农村在建立特区之前都是边远穷县，划为特区市辖县之后，要办的事情特别多，修路、架桥、供电、供水、教育都要资金，如果上交定额高，包干期短，要进行系统建设有困难。投资环境不好，外引内联都会落空；要发

展特区农业,必须打破“以粮为纲”的粮食体制,给予充分的调整生产结构、重新安排生产布局的自主权,才能根据外引内联的需要,安排土地。宝安县改建深圳市后,虽然调减了一些粮食征购任务,但征购任务还占总产25%,高于全省的24.6%,更高于全国的20.9%。目前要全部减免征购任务,省财政负担不起,可用变通办法处理;要充分发挥特区农业成为农副产品打进国际市场的跳板作用,必须改革外贸体制,改出口配额制为内联出口利润比例分成制,充分发挥特区农业的外贸优势,为内地出口农副产品生产基地服务,让特区与内地共享开放的利益,市辖县应享有特区企业同等优惠待遇,并允许一定的小额贸易;要继续放宽银行信贷政策,简化投资贷款审批手续。

第三,外引内联并举,外引为主导,内联为基础。

外引内联是特区农业发展的主要经营形式。办特区农业的战略作用,在于作为开放的窗口,引进来服务全国,联合全国打出去。窗口,一定要使空气对流,没有对流,就失去窗口作用。当前,我国农业现代化,缺乏的是资金和现代农业技术、设备,因此,外引是主导,农业的外引,应给予比工业外引更加优惠的条件,引进国外先进的农业技术、设备、管理方法,要强调引进国内没有的,短缺的,着重引进知识密集型和技术密集型的,引进开发海涂、山区配套的综合利用技术。对于这些项目,要给予特别优惠待遇,允许部分内销,还要争取引进农业生产线的,其产品,不管是硬件还是软件,放开全部国内市场。对于一些技术并不先进,破坏生态环境,与我争出口配额的“三来一补”项目应严格控制。内联是特区农业经济发展的基础,是引进的重要条件,特区没有内联,就建设不起来,特不起来,特区农业的建设和发展,每一步都离不开与内地的联合,离不开复地和全国在人力、物力、智力上的支援。外贸流动有个重要特点,那里有利可图就往那里流,利润越大,流动越快,特区之所以对外贸有吸引力,根本原因就是特区背后有个十亿人口的劳动资源和消费市场,有丰富的尚未开发的自然资源,如果把特区孤立起来看,这个弹丸之地,对外资是没有多大吸引力的。内联是引进来服务全国,联合全国打出去的重要渠道和经营形式,通过内联,可以把引进来的适用技术扩散到全国,利用全国可以利用的资金,利用全国可以利用的传统技艺和科技力量;通过内联,可以开发复地,甚至可以开发千里之外的偏远山区、林区、牧区,使沉睡万年的资源苏醒过来;通过内联,可以武装内地出口农产品生产基地,并组织农产品加工、出口,打进国际市场,与内地农民共享出口的甜头。几年来,我们对于外引注意多,对内联研究少,对内联的战略作用还没有自觉的运用,对外引内联如何结合起来还缺乏认真研究。搞内联,一个最基本的要求就是服务全国,与全国共享开放的甘甜,首先要使联合者有利可图,要给特别优惠待遇,要多渠道,多形式,国营、集体、个