

精選中外時務文編

精選中外時務文編卷二十

稅務

各關權政

泰西諸國通商以來凡江海口岸各處皆成都會其開貨物充物船隻往來中外交涉之事頭緒繁多計非嚴為稽察明定章程則奸宄滋生弊端叢集有不可勝言者總而計之如江海江漢浙海鎮江九江東海以及閩海粵海廈門潮海海津海山臺灣淡水等關共十四處他如瓊州新開半莊添設莫不簡放重臣特置監督以總理其事同治三年據總稅務司赫德呈請募用西人幫辦稅務又有所謂杆子手者亦西洋人為之於是各處洋關俱特給牌照於外國巡丁又僱用洋商船隻作為巡船設有招搖攬權等事惟總稅務司自問此江海各關用西人辦事之始也至洋船進口停泊各有一定處所該船主即將牌照等件交送本國領事官處由該領事官報關然後准其停泊其所載貨物另有總單必須詳細據實開清於發給開關單之先交到各關如有漏報捏報等情應查照條約將船主議罰若該船主二十四點鐘內自行查出錯誤準其自為更正或船因載重遇有滯礙者船主即報知關上准其所報發給駁貨准單即不能上貨下貨及改駁貨物以照畫一至應輸鈔銀以該船開艙為始完納後即發給紅單以為別處免鈔給照如各項稅課俱已完清並交呈出口之總貨單各關當即發給放行照單以便出口此洋船到關各款稅課之大略也總之輪船進出大半皆係洋商設關收稅不得不僱用洋人幫辦至總理諸務自監督以下各員莫不謹密詳審統歸於重稅務而順商情以仰體

朝廷懷柔遠人之至意庶幾使梯山航海萬國來同共成天下一家之盛也豈不懿歟

昔夏禹有會計之紀周官著理財之條誠以有天下者準以什一之法取諸民以供國用而藉治百事也
 中國自開海禁與各國通商由道光二十二年中西立約以洋人各貨進口納稅之後即准由華商販運
 各地過關祇按估價值每兩加稅不得過若干分維時當事不知中國稅額較之各國有輕至四五倍七
 八倍者故立約如此也迨後天下多事徵兵募勇始創權貨抽釐之制藉給軍資夫商賈以販運為生若
 賊匪未靖道路不通銷貨必遲故莫不情殷報効且所抽之釐仍增價於所售之貨實則取之衆人積少
 成多是以民氓怨咨商無虧損最旺之時通計海內歲收不下二千萬今雖稍減亦有一千五百萬故以
 削平羣寇共慶昇平胥賴此耳無如釐卡委員或辦理不善或因兵燹時設卡過多洋人遂執洋貨免
 釐捐之說以為要挾顯違條約欲撓我中國自主之權即使釐捐果累商民亦須俟國用稍裕時自行酌
 裁酌漸次停免斷非局外人所得而干預也軍務雖平而防營尚不可撤田賦猶未復原一切善後事宜
 尚須布置即製造輪船槍礮悉藉釐金彌補去之則半籌莫展百事俱弛今華商有避釐捐競買稅單故
 洋稅因之而旺倘釐捐停止則洋稅亦多偷漏奸商刁賈比必然之理也查初辦釐捐時洋人之貨亦在
 各子口征課尚無異說迨咸豐八年十一月中西重訂條約始定洋貨土貨願一次納稅可免各口征收
 以每百兩徵銀二兩五錢給半稅單為憑無論運往何地他子口不得再徵其無半稅關者逢關過卡仍
 照例納稅抽釐斯乃體恤洋商恩施格外較之華商其獲利厚矣故華人之黠者每每串過洋人互相蒙
 蔽有代華商領半稅單而取費者有代洋商用洋船裝運洋藥各貨者有代用護照包送無運照之土貨
 者譁張為幻流弊滋多洋稅釐金交受其困而華商之守分者不能獲利多依附洋人而變為洋商反不

如熱微釐金倍增關稅其販運別口者仍納半稅則洋人無所藉口而華商不至向隅況查洋人所轄之
香港澳門之貨物日多中國各埠之生涯日澹貽鄰邦之稅視據洋貨之財源又如粵東之稅捐輸其最
甚鉅本屬病民傷化惟不能杜其弊遏其流而奸民遂遠往澳門仍行開闢廣收釐計三二捐銀五十萬
兩利歸洋人此所謂為淵驅魚為薊藏雀者也曾致奉西各國稅額大致以值百取二十或取四十為制
最多則有值百取百者又有全不取稅者蓋有取便之中各屬自便之計即如烟酒外洋釐稅極重在中
國開洋酒店者尚須納規額牌而每年進口之呂宋烟洋酒其數甚鉅竟充伙食概不納稅奉西俱無此
例尤屬不公今宜重訂新章仿照各國稅則加徵進口之貨並重稅煙酒鴉片虛費等物以昭平允又如
珠玉錦繡珍玩非民生日用飲食所必需雖倍稅加釐無損於貧民無傷於富室且須計我 國之所無
者則輕稅以廣財源有者則重稅以遏去路權其輕重衡我商民倘慮率衙更易齟齬必多惟於期滿換
約之時重定稅則據理力事務使之就我範圍而後已

稅則

自道光二十二年大開海禁與各國立約通商洋人各貨進口納稅後即準由華商販運各地過關稅按
估價每百兩加稅不得過於五兩雖時當事不知中國稅額輕於各國四五倍或七八倍故立約甚輕也
迨後天下多事始創權貨抽釐之制稽資軍餉釐捐最旺時歲收二千萬今雖稍減亦有一千五百萬取
於商者甚微益於 國者甚大較之按畝加賦得失懸殊無如法久弊生或因辦理不善或因設卡過多
避重就輕遂增子稅之條於是洋商獲利華商裹足不前迫令納費洋人託其出名認為己貨洋商坐收
其利有代華商領子口半稅單者有洋商洋船裝運洋藥各貨者有代用護照包送無運照之土貨者且

同一土貨由香港來則準其報半稅無釐捐若由粵省來則不準報子口稅必報釐捐同一洋貨在洋人
手則無釐捐在華人手則納釐捐無異為淵駝魚為鼯驅舟不獨請張為幻流弊日多且先失保護己民
之利權於國體亦大有關係也查香港澳門無徵收釐捐之例商賈多樂出其途為今之計不如裁撤釐
金加增關稅其販運別口者仍納半稅華洋一律徵收則洋人無所藉口華商不至向隅似亦收回利權
之要道也或慮西人不允請俟換約之歲預先敘明如有不利吾民有礙吾國自主之權者準其隨時自
行更變以還為日後酌改地步況據公法便覽第三章論邦國相交之權及款待外國人民之例註說甚
明其二節云凡遇交涉異邦客商一切章程均由各國主權自定實於公法昭合彼雖狡詐亦可以理折
之也嘗攷泰西各國稅額大致以值百取二十或取四十六十為率最多則有值百取百者美國進口貨
稅值四征三商雖非之然不能違抗亦有金不徵稅者蓋於輕重之中各寓自便之計如洋酒煙捲等物
外洋徵稅極重在國中列肆賣烟酒者尚須納規領牌今中西和約凡進口之呂宋烟洋酒只充伙食概
不納稅查泰西俱無此例尤屬不公今宜重訂新章一律加徵又如中國各種烟酒珠玉古玩等物本非
日用所必需雖加數倍亦不為過而土貨出洋者稅宜從輕凡我國所有者輕稅以廣去路我國所無者
重稅以遏來源收我權利富我商民酌盈劑虛莫要於此總之泰西稅法於別國進口之貨稅恒從重於
本國出口之貨稅恒從輕或全免出口之稅今日本已仿行之矣其稅於國中者烟酒兩項特從其重他
貨或免或輕專以遏別國之利源廣本國之銷路便吾民之日用生計為主其定稅之權操諸本國雖至
大之國不能制小國之重輕雖至小之國不致受大國之撓阻蓋通行之公法使然也其或某國重收本
國某貨之稅則本國亦重收某國之稅以相抵劑某國輕收本國某貨之稅則本國亦輕收某國某貨之

稅以相酬報此又兩國互立之法也即此而推因時制宜之機權在是身當日海禁初開華人不諳商務一切船隻之進出貨物之權徵皆委洋人經理京都特設總稅務司各口海關則設正副稅務司幫同監督經理權政稅務司下又有幫辦自頭等以至四等每等皆金正副此外更有扞手皆以西人承充惟通事及辦理漢文之書啟徵收稅項之書吏始用華人夫中外通商數十餘載華人亦多精通稅則熟悉約章與其假手他人袒護彼族何若易用華人之為愈乎或謂華人誠實者少狡猾者多用之恐滋弊竇不知稅則既定中外通行耳目眾多觀瞻所繫非若各省釐卡貨稅之數彼此不符雖有好胥安能舞弊應請明定章程擇三品以上官員曾任關道熟悉情形者為總稅務司其各口稅司幫辦等皆漸易華人照章辦理庶千萬巨款權自我操不致陰袒西人阻撓稅則不特權政大有裨益而於中華政體所保全者為尤大也

稅則

稅則國家自主之權也非他國所得把持而纓越者也泰西諸國雖弱小如瑞市丹馬比利時至弱至小如塞爾維亞門的內哥之類苟尚能守其社稷則稅則之或輕或重無不由國君自主之何項應增何項應減須先期一年知照各國各國之商於其地者帖帖然無異辭也各國使臣之駐其國都者亦唯唯然無異議也即或賦斂繁重商旅裹足不前惟有婉與商量諷其更改從無用兵相挾下旗竟去之事蓋西例然也既已商於其國受其保護分其利權自應候靜靜輸徵納稅課此人情天理非可憑恃勢力強人所以難也中國當道光之間勉強行成情形隔膜誤將稅則載入約章夫條約所載者兩國之公權也太阿倒持授人以柄九州之鐵鑄錯竟成非惟中國所未聞抑亦西人所不及料矣日本與泰西立約受

弊略同十五年春日本換約日使竄商中國共議變更曾紀澤聞而欣然亟欲乘機改定而總署昧於操縱畏難苟安拒而不納故日英和約僅增一則曰日本如有急需可酌增進口稅惟不得逾值百抽三十之數彼改而我仍不改也夫奉西各國上下一心保護商民無微不至而稅則一事隱操輕重之大權其出口稅必輕輕則成本不貴本國商人之獲利者多也其入口稅必重重則物價過昂本國諸民人之愛異物者少也至如印度之茶花旗之布稅均免抽以廣銷路湖絲入美者百兩徵稅六十兩者保富恤商用意深遠中國不爾也出口稅重此外猶百計誅求進口稅輕他物仍百端規避以致華商假人號牌三聯稅票克折江南國計民生兩受其弊而猶因循顧畏侈語懷柔不致為淵歐魚為叢歐爵盡歐華人為洋人其事不至或曰欲改稅則其如各國不從何而無足慮也定議十年換約本慮彼此有不便之端今之三聯單入口稅不便於中國也深矣既有換約之權即有改章之力此公理之可持者也中國商務英人十居其七各國共得其三則至要者英也俄人窺伺朝鮮禍機憂亟英人聯絡中國和好日敦宜與密約相援而顯商改稅英從而各國安有不從者此私情之可挽者也善夫庖丁之解牛也以無厚入有間批卻導窾如土委地而刀刃若新鑿於剛其所以為之必有其道矣掩聰塞明箝口結舌而待他人之發其端焉彼固大利之所存也而肯自貽伊戚哉

稅政

輿政王制天子不言有無諸侯不言多寡食祿之家不與百姓爭利故三代以上關市譏而不征風俗敦龐商賈饒富成一代承平之治也降及後世藉口於國官泉府之名立平準均輸諸法收什一之稅以充國用唐有間架之事宋有市易之法至明宣德四年更設鈔關七所以收船鈔兼權商稅蓋自秦漢以來

關稅日急與古者禦暴之意大相矛盾矣然永樂初西洋諸國使臣來華載胡椒與民互市有司請徵其稅帝曰商稅者國家以抑逐末之民豈專為利今遠人慕義而來乃欲侵其利所得幾何而虧辱大體不聽此誠寬大之詔也以上僅就中國言之也近來五洲競尚通商各國人貨此往彼來履迹交錯入口之貨莫不有稅若本國各省各屬不自抽稅者惟美國為然論者謂各國能推廣不收外稅而後可爭端絕風氣醞天下人民永享太平之福然各國抽收外稅輕重不一揆度其意約有三端一因存報復之心彼此有事不相洽則於該國商貨入口別立重稅以示困辱一因存保護之心人情購物喜賤而惡貴若外國貨物稅輕價減必致有礙本國交易故不得已於外來貨物稅收重稅以保商務一因存裕國之心或本國有大舉動大工役經費不足不得已多收外稅以濟國用之三者乃泰西各國稅價輕重之情形也今試略舉大概藉資考證查俄羅斯於一千八百五十九年入口布匹每八十四斤收稅銀三十二兩後二十年收稅銀二十八兩再後五年已加稅銀至三十六兩德國於一千八百五十九年入口布匹每八十四斤收稅銀一兩八錢後二十年收稅銀一兩二錢至一千八百八十五年又收稅銀二兩六錢荷蘭國一千八百五十九年入口布匹每八十四斤收稅銀或有少僅二錢者或有多至一兩一錢者數目不一嗣後復概行免稅比利時國一千八百五十九年入口布匹每八十四斤收稅銀五錢後二十年收稅銀不足二錢法國一千八百五十九年禁止外貨入口後二十年入口布匹每八十四斤或收稅銀一錢二分或收二十四兩多寡不等奧國一千八百五十九年入口布匹每八十四斤收稅銀二兩一錢後二十年收稅銀一兩八錢一千八百八十五年又加收稅銀二兩美國因有水患於一千八百五十九年入口布匹每值百兩收稅銀十九兩後二十年每值百兩收稅銀五十兩至一千八百八十五年仍照五十

兩之數並無增減此專就布匹而言他貨可以類推再查英法立和約時初論價值收稅後論貨物收稅無一定之議又有歐洲小國名羅美尼亞與法國立和約法國因該國關稅過大故屢遇該國入口之貨每百兩即收稅銀五十兩較之他國皆格外加重此即所謂報復之事也若英國貨至西班牙較二十五年前稅價更小此外土耳其國從前定稅每百兩止抽銀八兩後又漲至十二兩十五兩不等歷攷五洲貨物入口最重者莫如美國稅計每百兩均約抽銀至四十餘兩之多英國地土分據五洲欲本國不定稅則甚非易事其往印度布匹每百兩收銀五兩他項貨物每百兩收銀十兩至光緒五年間則一概蠲免又印度南海道地名毛裏兜等處定稅每百兩收銀五兩七兩不等亞非利加洲南之大狼山即好望角入口貨物每百兩收稅銀十五兩此通攷泰西各國收稅之大略也夫取求務極公平出入宜權輕重往往有挾一時之怨氣特加重稅以逞快於目前者迨至各國聞風裹足致入口之貨大加減色所得之數不償所失之數始悔前此之太過亦已晚矣總之居今之世為今之政斷難希上古之風不徵不稅以致於太平但能使萬國公議一律持平本不偏不倚之心無畸重畸輕之弊斯亦挽回稅之一道也

稅司

天下事利之所在即權之所在不可輕以假人者也乃有非我族類久假不歸盤據要津根深蒂固海關釐稅歲入三千萬仰其鼻息以盈為虛引黨類數百人廉工資二百萬漸而陰持朝議顯綰邦交偶或侵之顛蹶立至噸鈔數及百萬本國家自有之利源乃一意把持據為己有洋標燈塔行海之耳目亦習焉不察舉而授之豪賈之富可以敵國以泰西廿四字母許數每字百萬已及兩周皆籠寄他人運歸本國阻撓稅則左袒西商鄧承修議增一人則借他人以軋之曾紀澤欲代其位則造蜚語以傾之貌類忠誠

心懷鬼蜮英擬授以出使之任而乞假回國密請授他人此詭計陰謀莫究其際英君主授以男爵功在彼國其事可知近於越南西藏立約通商扶植乃弟冀稍効勞勸身故之復世襲其官西人之入中國者尊敬畏服望若天人視官吏蔑如也英人之據印度也始亦於沿海通商設一公班衙代理稅務旋因細故連啟兵端即據其海關以給軍餉相持十載印人兵敗乞和而沿海膏腴盡為所有今之總督署即昔之公班衙也蓋印度壤土之廣畧與中國相侔英雖一戰勝之而兵力不敷分守因擇國人之桀黠者陽為効用陰館利權一旦失和則昔日同舟頓成敵國英之轉運不竭而印之聲氣不通束手歸降莫能枝拄故公班衙者滅印之樞也今印度舊主困守窮山貧窶艱難轉為所役英人歲給八千圓之俸以養其家身辱國亡可為悲慄者矣波斯埃及土耳其諸國柄用西人無不太阿倒持日侵日削者國家舊制於臣工制馭甚嚴乃獨於一西人倚任多年毫無疑慮中外大臣皆尊而信之無一深窺其隱者抑獨何也宜令使臣商其政府總稅務司之任添派一清正之大臣顯予褒封陰收其柄各關稅司扞手選派華員中之穩練而西文精熟者共事其間恩賞工俸三年俾資教習一年而後概易華人惟彼則頒給俸糈寵以名爵衡情據理期在必成此時英國畏忌強俄尚不敢顯然與我為難也論者輒謂西人弊少華人弊多而華員之薪俸無一可比西人者薪俸優身家重嚴查慎選而謂華人必不若西人無是理矣論者又慮西商較悍不服盤查不知稅則提單均有定式持平最實彼自無辭轉免華商報關橫遭推辱日本之事其明徵也伊古以來未有堂堂大國利權所在永昇諸異國之人者不及此改絃而更張也他日偶有責言顛蹈印度覆亡之轍海疆萬里拱手讓人濟濟羣公何以自解於天下後世哉

釐捐

釐卡之設由於髮逆之亂軍餉不繼徵及毫芒原屬朝廷不得已之舉故讓曰軍務收平即行裁撤屈計髮捻肅清垂三十餘年屢經奉旨裁併無如疆臣總以安置冗員為事初則藉口於善後繼則借

名於海防廣東有海防捐籌防捐臺礮捐牙帖捐等名目上海有落地捐籌防捐若所扣之數涓滴歸公名實相副雖捐於民而猶利於國無如釐抽十文國家不過得其二三餘則半飽私囊半歸浮費國家何貪此區區之利而縱若輩殃民乎近來內地局卡林立往往數十里之遙其間多至數卡或謂商賈走私見某處則思偷漏某卡聞某處有捐則將繞越此防而彼竄東堵而西行以致走漏日多收捐日絀故不得不多設卡以防之也然而既卡設以防走漏不得因防走漏而復加捐今乃過一卡有一卡之費經一卡抽一卡之釐此何為乎欲紓商困則宜示限制凡商賈過衝要之卡既完釐復即給以憑單所經分卡一體查驗放行不得重捐倘前卡未及完釐準在後卡補完以示體恤將無關緊要之卡一律裁撤既可便民亦可省費焉所以論者謂病民之端莫甚於釐卡然而落地之有捐猶微也莫患乎不肖委員從中勒索照章之科罰猶淺也莫甚於司事巡役故意為難此皆積弊之宜除者也邇來趨巧商人多有陋規之獻委員得其費則任意放行否則必多方挑剔司事巡丁更同惡相濟狼狽為奸商船之過卡者每月贈以銀錢若干則查驗時便潦草從事所載貨物十成有以二三成完釐者其有不先納賄者則視之如寇仇待之如奴婢拘留刁索無惡不為楊然青云聞嘗參究釐金盈虛損益情形而知其故有五釐局委員大則太守小則縣令似不致貪賄致玷官箴詎知候補人員皆視釐局為利藪鑽營者有之奔競者有之甚至賄賂公行苞苴迭進差一到手便以為此乃生財之地機會不可失也於是以多報少百計彌縫而司事差役又層層剋扣其實數上解者大約不過十之三四耳於庫款曾何裨乎其故一西人傳

教以來民教動至齟齬匪徒又從而煽惑之往往焚燬教堂戕害教士事定後則須賠款或數千金或數萬金至蕪湖一案多至十一萬金以有限之財補無窮之累雖抽釐日盛其如耗費之過鉅何其故二商務旺則釐金多商務衰則釐金少此自然之理也今中國商務盡為洋人所奪查光緒十三年進口貨計一垓零二兆二億六萬三千六百六十九兩十四年計一垓二京四兆七億八萬二千八百九十三兩十五年計一垓一京另八億八萬四千三百五十五兩十六年計一垓二京七兆零九萬三千四百八十一兩觀乎此可知洋貨日盛一日夫西人貨物多入中國一分即中國商務多為傾軋一分釐金不能日增庫款不能日裕者職是故也其故三自講求製造以來需鐵甚巨需煤更繁即以日本英吉利奧斯的亞三國而計前年售煤至中國計二十六萬八千噸值銀二百餘萬元餘如軍械等類為數更多夫以庫款之所入止有此數而耗之者正無窮雖欲不絀也得乎其故四鄭州決口而後河患頻仍前後費帑不下數千萬金而又繼之以災荒如山陝之大旱江浙之淫雨朝廷蠲免錢糧撥款賑濟為數頗非小可且大荒之後十室九空物力既衰釐金必減是亦庫款致絀之一端也其故五有此五故此所以釐金雖抽終無裨於庫款何如酌量減免反可惠彼商民寓滬各商賈僉謂害商病民者有十土產之物逢卡納稅運之遠方甚有稅款視成本反巨者土物不能遠流其害一凡貨以速為貴以鮮為美凡遇關卡必須俟其逐件盤查然後放行過一鄉越一城逢卡三四處者則盤查之候已將一日不惟時不速而且貨經其三掀四覆已鮮色全無矣又將焉售其害二絲茶上市則派扞手多人如遇行人之有鋪蓋箱籠者必飭之停車翻箱倒篋行同劫盜其搜捕情形有令人不堪者致行旅為之裹足其害三分卡棋布星羅凡有肩挑負販之流斷斷焉必納稅如有繞越則必指為逃捐重索苛罰甚有棄業而他徙者其害四土貨無

捐洋貨有捐有土酒盛於洋玻璃瓶者即指玻璃瓶為洋貨擬罰其害五又自行攜帶手巾一二條為卡
丁所執指為貨樣先行出賣預為走私地步亦擬罰其害六有渡船搭客報關之貨斤兩不符不但該貨
被罰更要全船充公所以粵東佛山昔年有罷市之事其害七有隨帶高麗參一二枝或零星自用之物
皆以為私或插贓誣害執以苛罰其害八菱湖各絲行與捐局議定凡絲止稅出不稅入蓋鄉人携絲至
鎮賣不賣未定斷無先捐之理有卡中司事見鄉人載絲赴鎮因其老實指為漏稅罰銀數元以後視為
利孔老絲客有不允捐納者該卡司事持竹片向絲客亂毆幾至身無完膚事載今年閏月初七日滬報
其害九有客自遠方返里攜帶行李輜重不知捐例因被執罰然傾箱倒篋為匪類所窺中途被劫其害
十其餘無故留難得賄私縱因苛罰而致商賈罷市者不勝枚舉如飲食日用之微西人帶入中國尚不
納分毫之稅况民間瑣屑之物顧可一一抽釐乎嘗聞某處釐卡凡食物及箕帚無不加捐雖一二件亦
必指阻不捐即強携以去有內地設落地捐局民間抱布入市每疋抽釐八文向章五疋起捐少則不捐
今則一疋亦捐有設海防捐者一巾一扇一鞋一襪亦捐民皆苦之試思大商巨賈資本重盈稍稍捐取
尚不致大害獨此肩挑小販資本能有幾何亦任意苛求毫無顧忌或携其物或取其錢是以鄂撫譚敬
帥出示免抽雜釐并定章程數條一為鮮魚鮮蝦擔一為鷄鴨擔一為鷄蛋鴨蛋擔一為青菜葱韭擔一
為柴薪稻草擔一為果品食物擔一為抱布疋求售者凡估值五串以內皆準免捐實為法良意美擬請
各處釐卡均照此行無論何種瑣屑之物凡值五串以內一概不準抽釐則小民受惠良多而於庫款仍
無損蓋瑣屑物件捐與不捐原與國課無關輕重也更聞不肖司巡更巧立各色名目剝削商民如飯
食等名色不一而足無非為營私之計即與辯論彼且藉口於定章知是并非格外索取是使商民於正

項釐捐外又多幾許私派謂商力能不日艱乎總之釐捐不撤商務難以振興莫若將所有釐卡一律裁撤併歸洋關部於土貨出產之處加抽落地捐及至出口時再抽一洋關稅後則任其所之絕不再徵以免洋人取巧至各處鹽務即就出鹽之地編入正賦謂之鹽賦如田地之有賦稅由州縣官按畝徵收各官及其勇巡船悉行裁撤則節省經費甚鉅或仿外洋之例出售印花蓋稅餉印花大小不一小者如外洋書信館之印花俗呼為公仔頭者凡寄貨物提單滙票論稅之輕重即粘印花之多少於貨物之上而無巡丁委員勒索等費方今聖明在上固已興利除弊澤溥蒼生矧茲理財之要圖可不速加整頓以紓吾民之積困乎

防漏稅

從來王道不尚富強聖世不言功利藏富於國不如藏富於民之為愈也 國帑深仁厚澤其稅釐有準乎什一者有數十而取一者恤民之艱待民之厚後以加矣自道光二十二年大開海禁維時當事不知中國稅額輕於各國四五倍或七八倍故立約之時洋人各貨進口納稅後聽華商販運各地所遇關稅祇按估值每百兩加稅不得過若干分稅於華民者輕故稅於洋商者亦輕也厥後天下多故軍餉支絀於是始為權貨抽釐之法創辦之始洋貨亦在各口子征課尚無異詞迨咸豐八年中西重訂條約始定洋貨土貨願一次納稅可免各口子征收者每百兩征銀二兩五錢給半稅單為憑無論運往何地他子口不得再徵其無半稅單者逢關過卡照例抽釐體恤洋商可謂至矣然洋人整欲難填猶復藉端要求烟膏條約定於租界內不收洋貨釐金即洋貨之運入內地者不論華商洋商均可領半稅單此又格外通融之法無如日久弊生漏卮難塞華商之黠者串通洋人互相蒙蔽往往洋人代華商領半稅單

而私取其費者華商亦代洋人裝運各貨而冒用護照者漢奸與洋人講張為幻流弊滋多近又有三聯單者無論往何地購何貨先在洋關報明數目繳半稅方可領單領單之後聽其采辦運行沿途釐卡不敢過問至貨到時查明數目相附如數繳稅於是各商民利其稅輕而期速趨之若鶩以中國自主之權而為洋人所把持釐金之受困不已多乎查始權釐時歲收二千萬今之所收者不過四分之三而且日少一日有損無益於是董其事嚴為比較藉杜侵蝕密設分卡以防偷漏而究之委員之侵吞滋甚胥役役之訛索並繁徒困於民無利於國故縱談時務者慨然謂釐金之當撤也然則謂釐金果宜撤乎目今撤之而旋設之乎然則謂釐金不宜撤乎洋商之包攬華商之偷漏使供虛耗未獲實功何樂而謂此也為今之計不如去釐金增關稅於釐務無所損而商民則有益焉何以言之所謂裁撤釐金者非必盡天下之釐金而撤之裁之也不過於通商各埠或洋貨或土貨去其釐而加其稅耳若明定章程核計道路之遠近如某貨至某處至某海口須經幾卡應釐若干某貨自某海口至某處路經幾卡應釐若干一總稅之不必節節稽征是釐雖撤而實存而包攬偷漏等弊雖奸商無由施其技矣且關稅交納之後運行無阻不必守候而驗貨不必過卡而留停欲至某處可剋期而待為日更速成本較輕即所加之稅實隱攤於已價之中而取償於售主商民又知其貨之不復納稅也更樂於販運銷暢益多所謂於商有益者此也況此一所藉為口實者動謂中國釐卡林立收數至有異同以致洋貨阻滯不得若撤釐而加稅彼亦何說之詞而說者謂關稅已有成規從而加之洋人必不能允不如所加之稅即所抽之釐與其散而征之不如總而稅之集之洋人稅額以值百取二十取四十為斷更有值百取六十值百取百者若以值

百取二十為準華稅之重猶從洋人之輕舉是以折之彼將何詞以對又或謂釐金取之華民權歸中國自主若歸併於稅餉洋人於下次修約時復以稅重為詞利權不幾為所撓乎是宜聲明加稅免釐之故如欲減稅仍舊抽釐庶可以永杜洋人之口也抑又思之稅出於商欲充稅務先宜暢通商務西人之所以富強者官商一體耳所有贏餘公家存之即有折閱公家認之故能重其本而來即厚其利而返中國之集成巨款出洋貿易者尚鮮其人是彼以貨而取中華之銀我不能以貨而收回中國之銀利源不將竭乎計洋人入口之貨每歲售值八千餘萬中國出口之貨惟絲與茶為大宗近來印度等處皆植茶桑出數與中國相若倘并此而失之是誠有出而無入矣又加呢布一項洋人買中國絲棉織成之轉售中國每歲約銀三千餘萬良由機器便捷所以獲利甚厚若我亦仿織之亦可開一利源或疑用機器以代人工恐奪小民之利不知洋布羽呢本非中國之物與民業毫無關涉況製自中國可省運費必更廉便間聞之取求攻洋人之利蓋是誠一舉而兩得者也伏讀嘉慶十九年正月諭曰洋商交易原令彼此以貨物相準俾中外通有易無以便民用若將內地銀兩每歲偷運出洋百數十萬歲積月累於國計民生均有關係仰見聖慮淵深於中國銀兩出洋之患早已洞鑒今時事更非昔比出數照前鉅若之何不早為之所也宜急令地方官廣勸農民於山谷隙地遍植茶桑繅絲製茶之法尤宜加意講求務使較勝於印度將來所出愈多價可酌減貨精值廉何患銷路不廣而且招集商股以機器造呢及布若成本不敷或援乾隆五十一年商人王世榮請借帑銀嘉慶十七年蘆商義和泰懇借運本均敕部議行之例是誠無損於國而大有便於民也總之出口之貨宜求其多而稅則輕之入口之貨宜杜其來而稅則重之收我利權富我商民擴我遠圖胥於是乎在

英領事論中國釐金積弊

英國駐紮福州領事本年西三月具報該埠貿易情形茲將其所論釐金摘錄於左中國商務約有四種人能得其利益曰銷貨人曰經商人曰度支官曰權稅官西國收稅者無足重輕中國收稅者則往往大員充當不能藐視其抽稅之法貴成釐金委員每年解款若干所有盈餘不妨公然肥己是以稅重而經費繁而國家所得之利轉不足也聞釐金所收之數百分中七十分作為經費此說未免過甚而亦非無因查福州抽稅各局互相比較各以所收為不足其抽稅之處有四

一海關 凡各國及中國輪船進出口貨應由海關抽稅所抽之稅除茶葉外尚不甚重查茶葉每担抽銀二兩五錢當一千八百五十八年時茶價每担五十兩原不過值百抽五現在茶價減至十五兩所抽之數已自值百抽五加至值百抽十六分有半矣印度西朗茶葉出口一概免稅中國茶葉日壞亦未始非重稅之所致也

二大關 凡中國帆船所載之貨應在大關還稅該關歲入十萬兩其中木料居三萬兩中國商務之不振非僅因抽稅太重實由忌海關所致也欲除此弊惟有用中國輪船專走內地各口岸分運往來華洋輪船進出口貨耳日本照此辦法已有成效可觀某輪船所載之貨向由海關抽稅若是則華官不能飽其私囊故各省皆屢獲斯議不獨福建矣

三釐捐局 釐金初為助餉而設今則恃以輸藩庫也福州總局歲入七十萬兩全省統算不下一兆二十萬兩凡國中所產及外洋進口各貨無一得以避免抽稅之苛無出其右幸華民馴良故能受此屈抑耳然已有因此而釀成事端者僑居福州之西人均以釐金為不便洋商等號俱在閩江兩岸凡貨