

昭通发展问题研究

ZhaoTong FaZhan WenTi YanJiu

2003

鄢永飞 主编

云南省昭通市发展计划委员会

云南省昭通市发展计划委员会 编印

内部资料

昆明西站彩印有限责任公司印刷

云新出(2003)准印字051号

开本:850×1168 1/32 印张:11.25 字数:24万

2003年3月第一次印刷

印数:1000册

谨以本书献给为昭
通发展孜孜以求、呕
心沥血、埋头苦干的
人们！

编者
癸未春

目 录

序 言	邬永飞 (1)
-----------	---------

特载专文

坚定信念, 艰苦奋斗, 振奋精神, 与时俱进, 努力推进昭通经济跨越式发展和社会全面进步	王建华 (18)
围绕全面建设小康社会宏伟目标, 认真贯彻落实 市委一届四次全会精神努力开创全市工作新局面	邓先培 (41)

宏观思维

抓重点、抓难点、抓弱点, 确保年度计划全面完成	邬永飞 (61)
2002 年经济发展回顾及 2003 年宏观经济展望	邬永飞 (65)
全面建设小康社会, 昭通怎么办?	邬永飞 (81)
搞好以工代赈, 造福贫困群众	陈明甫 (85)
昭通市场体系建设的基本问题研究	田 渊 (90)
粮食“三放开”后政府的价值取向及应采取的对策措施 ...	田 渊 (102)
社会发展的基本内涵和趋势	黄 杰 (113)
西部大开发机遇和对策	陈红斌 (125)
对“两站”背景下区域经济发展的思考	李 晓 (135)
全面建设小康社会, 昭通工业怎么办	杨 林 (142)

城镇建设

滇南城市建设考察报告	彭 霓 (150)
------------------	-----------

城市化发展要注重城市机理的保护	邹永飞 (157)
按资本化运作建设好我市省列中心小城镇的意见	邹永飞 (164)
深化土地有偿使用制度改革, 依靠市场配置土地资源	马 鹏 (170)
提高认识, 高度重视中心小城镇规划建设管理工作	戴永康 (174)
对永善县城市规划和建设工作的思考	彭 霓 (181)

结构调整

永善发展白魔芋产业前景广阔	王发林 (186)
重视“现实的竞争力”	杨 林 (200)
迎难而上, 发展我市高新技术产业	凌征涛 (206)
昭通市物业管理的现状及发展初探	陈勇进 (213)
启动信息化引擎, 催生现代化昭通	凌征涛 (217)

农村经济

昭通农村经济发展问题探讨	胡 鹏 (227)
条件型贫困的根本出路—易地扶贫	成 仁 (240)
我市实施退耕还林工程中存在的几个问题及对策	胡 鹏 (246)
加强和改进农村电价管理的几点思考	游有芬 (251)
夯实农业基础, 增强农业发展后劲	叶昌书 (259)

社会发展

昭通社会事业发展问题及对策浅析	锁 燕 (271)
昭通市人力资源开发刍议	李静雯 (281)

项目管理

西部开发与我市项目工作要点	李静雯 (293)
对我市建设项目前期工作的几点思考	廖顺东 (307)

全省易地搬迁可研编制培训的几点体会	廖顺东 (314)
-------------------------	-----------

调查研究

镇雄发展问题调研报告	邬永飞 (320)
支援溪落渡水电站筹建期工作调研报告	肖发善 (330)
昭通基础设施的发展现状、发展重点和方向及筹资途径 ...	杨 林 (340)

昭通全面建设小康社会的机遇与途径（代序）

邬永飞

昭通必须也能够和全国全省一道，同步进入全面建设小康社会的历史轨道，这是市委一届四次全会确定的本世纪头二十年昭通经济社会发展的宏伟目标。本文想就我市全面建设小康社会的机遇和途径作一些粗浅的探讨，籍此就教方家。

一、昭通全面建设小康社会的定位问题

“小康”是一个中国式的概念，虽然到目前为止还没有一个大家公认的权威性定性定量标准对“小康”进行界定。引入“小康”一词对社会形态进行描述，她的所描是一个介于温饱与富裕之间的一个弹性很大的概念。“小康”一词，最早出自《诗经》。《诗·大雅·民劳》中说：“民亦劳止，汔可小康”。把小康作为一种社会模式的描述是西汉经学家戴圣编纂的《礼记·礼运》一书中提出的，当时是相对“大同”社会财产公有、政治民主、社会文明、保障健全、秩序稳定的理想社会状态而提出的。书中道：“今大道既隐，天下为家，各亲其亲，各子其子，货力为己。大人世及以为礼，城郭沟池以为固，礼义以为纪，以正君臣，以笃父子，以睦兄弟，以和夫妇，以立田里，以贤勇知，以功为己。……是为‘小康’”这里的小康就是指财产私有、生活宽裕、上下有序、家庭和睦、讲究礼仪的社会状态。

在新的历史条件下，是小平同志赋予小康全新的含义：“所谓小康社会，就是虽不富裕，但日子好过。”按小平同志上个世纪三步走的战略目标，第一步解决温饱是“小变化”，“达到小康水平，可以说是中变化。到下世纪中叶，能够近世界发达国家水平，那才是大变化”。

总体小康。在上个世纪 90 年代，我国根据小平同志三步走的战略步骤奔小康。到了 2000 年，我们可以理解为我国全面建设小康的上限年份，我国宣布总体上进入小康。当年的经济总量国内生产总值达到 89404 亿元，人均 7057 元，超过 800 美元。在当时的历史条件下就全国而言整体奔小康的进程中具有领域推进的不平衡性、时空推进的差异性和发展的不协调性等特点，决定进入小康社会必然是一个分领域、分地区的发展过程。

全面建设小康社会。党的十六大确立的全面建设小康社会的目标，是中国特色社会主义经济、政治、文化全面发展的目标，是与加快推进现代化相统一的目标。在经济上要求在优化结构和提高效益的基础上，国内生产总值比 2000 年翻两番，综合国力和国际竞争力明显增强。同时对经济体制、缩小城乡差别、社会保障、社会就业、家庭财产等提出了更高的要求，人民生活水平“更加富足”。在政治上，要求政治文明达到更高的层次。在精神文明和社会发展方面也要求得到全面发展。在可持续发展上要求实现整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。按照这样一个标准从中国的国情出发，也不可能要求全国统一步伐，统一标准进入全面小康。但同步进入全面建设小康进程是完全可能的。

昭通现状。2000 年，全国总体进入小康人均 GDP 到 7057 元，昭通达到 2219 元，是全国的四分之一，全省的二分之一，

刚刚进入整体基本解决温饱阶段。这个阶段的基本情况就是其中一小部分人已经开始步入小康社会。综合分析，用 1995 年国家计委和国家统计局联合制订的小康生活水平的基本标准，昭通小康进程（实现程度）约 15%，全国的总体进程是 96.3%；一部份人尚未解决温饱，按新口径约 70 万人左右；绝大部分人已稳定地解决温饱，包括近 120 万人低标准解决温饱。面对这一现状，昭通全面建设小康需要更客观务实地确定其目标。

昭通全面建设小康社会的目标。市委一届四次全会明确提出了我市在新世纪头二十年全面建设小康社会的奋斗目标是：到 2010 年国内生产总值比 2000 年翻一番，基本消除贫困，为后 10 年的加快发展奠定坚实基础，到 2020 年国内生产总值比 2000 年翻两番，并力争有更大的发展，达到全省中等发达地区小康社会水平。经济结构趋于合理，工业化具有一定水平，人民群众的思想道德素质、科学文化素质和健康素质明显提高，社会主义民主政治和民主法制建设更加完备，人口得到有效控制，生态环境良好，社会秩序稳定，人民生活更加殷实。同时反映出，由于昭通的现实基础条件，昭通的小康与全国全省相比，是有差距的，无论现在还是将来相当长的一段时期，都是典型的低水平、不全面、不平衡的小康。江泽民在十六报告中针对我国总体进入小康的阐述，仍然符合二十年后的昭通，只不过已上了一个大台阶。也就是低水平，不全面和不平衡的问题。所谓低水平，就是虽然我国经济总量已经达到一定规模，但是人均水平还比较低，所谓不全面，就是目前的小康基本上还处于生存性消费的满足，而发展性消费还没有得到有效的满足，社会保障还不健全，环境质量还有待提高。所谓发展不平衡，是指地区之间，城乡之间发展水平差距不小。因为小康的含义有一个相当大的跨度，就经济指标而言，其人均 GDP 在

800—3400 美元之间，同时全面建设小康社会的指标也不是单一的经济指标，还包括了政治、精神、社会和可持续发展指标。所以，市委确定的定性定量目标是客观、科学的，既鼓舞人心，又脚踏实地。

二、昭通全面建设小康社会的几个基本问题

昭通要与全国全省一道同步全面建设小康社会，不是不可能，也不是轻而易举，水到渠成。能否实现预期目标，其相关因素非常复杂，有主观因素，有客观因素，在此也难一一剖析赘述。其中有几个基本的、核心的、关键性问题需要认真处理，即：机遇与挑战；自力更生；国家扶持和对外开放。

（一）制约昭通全面建设小康社会的主要因素。

昭通全面建设小康社会面临着六大制约因素：一是，沉重的人口负担；二是，严重的贫困问题；三是，恶化的生态问题；四是，薄弱的基础设施；五是，单一的产业支柱；六是，落后的教育状况。

——人口问题。人口的过度膨胀，巨大的人口基数，高比例的育龄妇女，高比重的多孩率，高出生率，低计划生育率，导致昭通人口过快增长的惯性较大，要使高出生率从一个相当高的峰值压下来，必须付出很大的代价，同时也需要一个遏制周期。从近年计划生育工作的状况看，每年实际压下 0.1 个百分点都需要付出十分艰苦的努力，按目前高于 12‰ 的自然增长率，参照 2002 年 2% 抽样成果，到 2020 年昭通的总人口将超过 650 万人。按人口总量，经济总量，人均 GDP 的关连情况分析。我市人口的每一个千分点，直接影响人均 GDP 两个百分点，所以说抓人口与计划生育工作，等于抓经济工作，抓人口的下降，等于抓经济的增长，结论是：我市经过 18 年的努力，

年递增速度达到 7.2%，即可在 2020 年实现经济总量翻两番。同时必须使人口从 2010 年起降到 8‰ 以下，否则 2020 年的人均 GDP 水平还达不到 2000 年全国的人均水平。低层次的全面小康社会都成问题。

——贫困问题。是昭通全面建设小康社会的一大障碍。昭通贫困面大，贫困程度深，按新口径，人均纯收入 625 元的温饱标准，到 2000 年全市还有 67.18 万人处于温饱线以下，农村贫困发生率 14.9%，还有 111.87 万人纯收入处于 625—865 元之间，也就说昭通目前尚有 179 万人的年均纯收入不到 865 元。如果不在本世纪前十年稳定地解决贫困问题，全面建设小康社会难以实现。

——生态环境。昭通是一个以农为主的大市，是历史上的滇黔门户，开发较早，人口密度大，土地过度垦殖，森林植被滥伐，导致生态环境恶化，森林覆盖率仅 17.9%，水土流失严重，磺区、褐煤采空区，严重影响了环境。土地质量不高，在全市 700 万亩耕地中，坡耕地面积比重和瘦薄土地比重比较大。气候条件恶劣，十年九灾无灾不成年。恶化的生态环境如果在未来二十年得不到有效遏制，那么，可持续发展问题，农业现代化、工业化、农村群众小康建设都将面临重大阻碍。

——基础设施。全市薄弱的基础设施与全面建设小康社会极不适应，交通方面：全市拥有公路里程虽然已达 13591KM。但是昭通公路的特点一是高等级公路比重低，全市仅有二级路 93KM，仅占 0.6%，三级 117.11 千米，四级 5577.24 千米，等外公路 6594.97 千米；二是没有形成市内交通网络，市到县公路大部分为单向断头路，县到乡，乡到村基本上也是单向断头；晴通雨阻，雪凌封路，畅通率不高。能源方面：全市煤炭的蕴藏量大，但开采规模和量还比较小，年产原煤 200 多万吨。电

力全市总装机 24.45 万千瓦，人均：0.05 千瓦。水利方面：共有大型水库 1 座，年蓄引 7 亿立方米，有效灌溉面积 126 万亩，水利化程度仅 21%。

——支柱产业。昭通目前称得上支柱产业有烟草、化工和彩印，其龙头企业都是中央、省属企业和三资企业。烟草上每年创造产值 20 亿元，其中烤烟 3~4 亿元，卷烟企业昭烟和非烟产业创造 17 亿元。云天化集团昭通境内创产值 8 亿元。全市在整个经济增长结构中，每年的增长因素对投资的依赖达到 40~60%。一个 500 万人口的大市，国内生产总值还没有突破 130 亿，按经济学家观点，一个百万级人口的县市，如果县城经济总量没有突破 150 亿。其经济成长的状态仍属不能抵御风险的类型。由此而言，我市从经济总量上反映出全市经济结构总体上处于低水平原始产业阶段。

——教育状况。全市人口中青壮年文盲率 16%，每万人口有大学生 90 人，高中中专生 390 人。全市尚有 7 县没有实现“普九”。全市仅有师范类大专院校一所，劳动者素质总体上不高。

（二）昭通全面建设小康社会的有利条件。

前面，我们主要讨论了我们在全面建设小康社会的历史进程中所面临的制约因素，主要是针对一些盲目乐观的观点。任何事物都有它的两个侧面，就昭通的发展而言仍然是挑战与机遇共存，困难与有利条件同在。在新世纪头二十年的重要战略机遇期中，昭通除了同全国全省一样具有共同的国际国内发展机遇外，还具有自身的机遇与有利条件，总的情况是机遇大于挑战，有利条件大于问题和困难。

——国家实施西部大开发。国家实施西部大开发，对于地处西部地区的昭通是一个非常重要的战略机遇。西部开发刚刚

起步，以五十年的战略期而言，我们对国家战略的理解必将进一步的深化，必将争取到国家更大的支持。党的十六大报告高度重视加快西部地区发展对全面建设小康社会的重大意义，提出要把积极推进西部大开发、促进区域经济的协调发展，作为后二十年必须集中抓好的重大问题。从 2000 年，全国人均 GDP854 美元，西部地区只有 525 美元，而昭通还不到 300 美元。从城市化水平看：东部 34%、中部 30.7%、西部 23.5%、昭通 17%。从消费看，东部地区人均社会消费品零售总额 3786 元，中部 2000 元，西部地区 1482 元，而昭通人均不到 1000 元。这样的差距，不仅制约着西部地区经济发展，而且成为制约全面建设小康社会，顺利实现第三步战略目标的重要因素。西部大开发启动以来，已经取得一些重要进展，一是西部地区投资增长超过全国平均水平；二是一批重大项目相继开工；三是退耕还林工程全面启动；四是科教工作力度加大、社会事业发展势头良好，五是加快培育特色产业，经济结构调整取得新的进展。这些在昭通也得到了具体体现。三年西部开发，不含内昆铁路共有 8 亿多国债资金投入昭通建设。在西部战略重点中，我市还将在基础设施和生态环境建设、农业基础设施、经济结构调整、科教发展与人才开发等方面得到国家的更大扶持。

——国家新一轮的扶贫开发。十六大报告指出：“继续大力推进扶贫开发，巩固扶贫成果，尽快使尚未脱贫的农村人口解决温饱问题，并逐步过上小康生活”。同时，党的十六大报告把“三农”问题摆在了国民经济和社会发展的位置，指出，建设现代农业，繁荣农村经济，增加农民收入，是全面建设小康社会的重大任务。中央将继续加大扶贫力度，多渠道增加扶贫资金和扩大以工代赈规模，动员全社会力量参与扶贫。坚持开发式扶贫的方针，改善贫困地区的生产生活条件和生态环境。

在有条件的地方，探索建立农村养老、医疗保险和最低生活保障制度。

——国家实施对金沙江下游水电的梯级开发。必将对昭通经济社会发展产生根本性影响。昭通人民盼望已久的溪落渡、向家坝两座巨型电站的建设已进入筹建期。同时，按照长江三峡总公司的开发思路，白鹤滩巨型电站的动工日期已经提前到“十一五”。照这样计算，金沙江界河上在我市境内三座总装机3060万千瓦的巨型电站（按两省各占一半计算我市拥有1530万千瓦装机），在未来20年完成投资，其动态投资将超过2000亿，其间金沙江两岸相关地区的投资速度将以倍数方式持续一段时间，与此同时对于地方经济在产业结构，基础设施，社会事业发展的拉动作用十分显著。

——投资环境的改善。潜在的巨大发展机会，将为昭通发展注入强大的动力。昭通在基础设施建设方面确实存在很大差距，但其改善的进程正在逐步加快，随着国家对金沙江下游梯级开发的速度加快，云南省委省政府已将昭通发展纳入了非常重要的战略议程。昭通基础设施的改善已逐具加速度趋势。内昆铁路已全线通车，并于年内开通客运，GZ40昆水段公路改造纳入省政府加快云南交通建设的总体部署，通县油路将于上半年全部竣工。县际通油又将启动，交通瓶颈制约将在“十一五”内得到根本性改变。能源，为配合金沙江开发，云南滇能集团进入牛栏江、洒渔河梯级开发，国家华电将进入火电开发，云南东源等已经参与到昭通的煤炭资源开发，在“十一五”期内，昭通能源短缺问题将发生根本性转机。水利方面，“十五”期内四件中型有希望相继动工，再次形成水利建设新高潮，新增的水利设施将使水利程度提高5个百分点以上。随着国家大建设在昭通的投入，对人们观念上带来巨大冲击，也将使昭通人

民在剧痛之后，抛弃小农意识，和固步自封不思进取的陈旧落后观念。将极大地改善我市的投资软环境。

——落后。将成为昭通的后发优势。当我们在痛感落后之苦的时候，也应辩证地看到落后也意味着潜在的巨大发展空间，必将成为昭通发展的后发优势。我市在基础设施、产业发展、社会事业等方面的严重滞后，其潜在的投资和发展空间将以百亿记数。

（三）对外开放程度将影响昭通全面建设小康社会的进程，自力更生是全面建设小康社会的内在动力。

在克服制约因素，抓住发展机遇，实现昭通跨越式发展方面，我们着重讨论了国家扶持、国家重大建设等机遇问题。同时，我们还必须看到，在全面建设小康社会的历史进程中正是我国经济体制的重大变化，也就是我国社会主义市场经济建立和完善的历史过程。在市场经济条件下，我们研究发展问题，尤其是经济发展问题就不得不把区域性问题的放在一个更宽的领域中去考察。因而发展问题从内外机制而言，有三个因素相互作用。一是自力更生，二是国家扶持，三是对外开放。

国家扶持的重点是对基础设施、生态恢复、环境保护、教育科技的扶持，对产业的扶持也是引导性，国家扶持很大程度上是为产业发展创造发展空间，而真正有价值的发展是来自内在动力的发展，是可持续发展机制的形成。国家扶持实际上是对自力更生的一个拉动，任何一个地区的发展都离不开国家的扶持，但真正要使一个区域经济发展壮大，必然要激活内在成长机制。

自力更生，发奋图强。在全面建设小康社会的过程中，如果昭通人不克服，安于现状，固步自封，不思进取的消极思想和行为，就是再好的机遇再好的政策也会坐失良机，因此我们

必须从自身做起，奋力直追，孜孜以求，呕心沥血，艰苦奋斗才能赶上历史的步伐。自力更生固然重要，但昭通所面临的巨大困难，单靠自身力量也无法解决。没有自力更生、发奋图强的内在动力不行，没有国家强大的扶持拉力也不行。

对外开放是实现跨越式发展的关键环节。昭通要全面建设小康社会，必须要以跨越式的发展方式推进，从 2000 年起，我市以 7.2% 的平均递增速度即可实现二十年翻两番。即使翻两番，我们的总量也才 424 亿，人均 800 美元左右，所以翻两番仅只是我市经济发展目标的最低要求，如果不以更快一点的速度发展，我们在全省的位置仍处于后列，达不到中等地区的水平。因此必须在二十年中实现跨越式发展。第一，基础设施必须跨上一个新的台阶，在二十年中必须彻底解决交通、能源、水利、通信等重大基础设施建设问题，从根本上打破瓶颈制约，突出的问题在交通上，必须全线贯通昆水公路昭通段和沿金沙江公路，实现昆水公路的高等级化；县县通油路；县际间通油路；四条出省通道等级化。第二产业发展跨上一个新台阶。在二十年中必须形成支撑 400 亿国内生产总值的产业群。第三社会进步跨上新台阶。上述这些都与对外开放程度密切相关，国家不可能对一个地方的发展包揽一切，包办代替。以基础设施而言，在交通上，国家为保证金沙江梯级开发的顺利进行，主要解决的将是对外物资运输主通道。以我市而言，主要就是昆水线和溪落渡到普洱渡的专用线，以及水富重件码头。这些总体上加上四川岸的交通线路，基本上可以满足电站建设的物资流转。而昭通仅靠这样的交通状况无法支撑小康建设，必须确保沿江公路，出省通道的建设，这些就必须扩大对外开放，积极采用 BOT、TOT 的方式，加大建设力度。再如工业问题，就全国而言，已经提出走新型工业化的道路，而我市传统工业的

路还未走完，如果不走对外开放，引进嫁接的路子，从传统工业到新型工业这一漫长的进程，昭通拖不起。再如城市化问题，我们现在正处于一个需要加快城市化进程而政府又无钱投入的尴尬境地，不对外开放招商引资不行，靠自己的原始积累只会延误重大战略机遇期限，其结果是与发达地区的差距越拉越大，落后永远落后。

三、昭通全面建设小康社会的对策探讨

按照市委一届四次全会提出的奋斗目标是：2020 年在国内生产总值 2000 年基础上翻两番，并力争有更大的发展，达到全省中等发达地区小康社会水平。这一宏观目标三句话缺一不可。第一要翻两番，这是底线，第二，要力争有更大的发展，这是关键，因为如果没有更大的发展，以 424 亿的经济总量，可能我们处于中等水平，但人均我们可能就不会是中等水平，力争有更大发展，我们测算的预期值应该是 GDP 突破 500 亿，人口总量控制在 610 万以内。第三，就是要达到全省中等发达地区小康水平，按这个要求，我们的总量不能掉下 7 位以后，我们的人均量应在 10 位以前。

到 2020 年我市经济总量要达到 450—500 亿之间，应该是一个什么样的产业支撑状况，初步的预测是：2020 年到 2030 年之间，我市一二三次产业的排列是，二三一。比重估算是：2:1.5:1 (44.4%:33.3%:22.2%)。

二产方面：主要的支撑产业有：能源，主要是三个巨型电站、牛栏江、洒渔河、火电，总装机在 1800—1900 万千瓦之间。年发电量约 1200—1500 千瓦时，产值 200 亿左右。化工、烟草、包装、食品加工、矿业等产值 100 亿左右，这些主项增加值就在 200 亿以上。