

# 跨越世纪的足音

——湖南省农村妇女“双学双比”  
活动十周年论文集(1989—1999)

活动十周年

十周年

# 跨越世纪的足音

——湖南省农村妇女“双学双比”  
活动十周年论文集(1989—1999)

湖南省农村妇女“双学双比”  
活动领导小组办公室编

## 前 言

湖南省农村妇女“双学双比”活动走过了十年的里程。

“学文化、学技术，比成绩、比贡献”，如同一声富有穿透力和生命力的号角，召唤和吸引了近 1200 万农村妇女的广泛参与。十年来，在各级党政领导的高度重视，各有关的部门的通力合作和社会各界的积极支持下，“双学双比”活动取得了令人瞩目的成绩，在实践中积累了一定的经验，逐步探索了富有特色的活动方式，形成了较为成熟的工作格局。如今，即将迈进新世纪的“双学双比”活动，面临着来自崭新时代的全方位挑战，如何在新形势下创新其方式，丰富其内涵，不断充实其生命力，以求得它在新世纪的进一步深化和发展——这就是我们开展纪念“双学双比”活动十周年理论研讨活动的主题和宗旨。

这次论文征集活动，得到了各级“双学双比”协调领导小组的积极支持和参与，共收到来自省、市州、县（市区）以至乡镇有关党政领导、成员单位和个人的论文 60 篇。从征集到评选，历时约半年之久。经认真评选，有 21 篇论文分获一、二、三等奖和优秀奖。本书选编的论文，除 21 篇获奖论文外，还收录了部分质量较好的征文。这些文章从不同角度，对“双学双比”活动从理论和实践上作了深层次的思考和探讨，具有一定的启迪性、规律性和指导性，对于促进“双学双比”活动的跨世纪飞跃和发展必将产生积极的影响。

在编辑中，我们在充分尊重作者原意的基础上，对入选文章

作了必要的修改。因编者水平有限，难免错漏之处，敬请原作者、读者批评指正。

编 者

1999年10月于长沙

# 目 录

拓宽思路 完善机制 把“双学双比”活动 提高到一个新水平.....	虎道沐 (1)
实体化、基地化是“双学双比”活动跨世纪 发展的方向.....	冯湘保 郭润葵 (8)
提高农村妇女素质是促进我省农村经济发展 的关键.....	杨月娥 (17)
大力引导农村妇女奔市场.....	陈登高 (23)
农村妇女推进农业和农村可持续发展的实践 与思考.....	李伟智 (29)
“双学双比”与知识农业的对接探讨 .....	董莉莉 (36)
发动农村妇女建设市场农业的几点思考 .....	刘晓明 (43)
改革开放 20 年来妇女参与农业发展的状况面 临的挑战及对策.....	杨邦伟 (49)
非农转移过程中两性之差别 .....	周军红 刘家秀 唐立新 (57)
山区农村妇女“双学双比”活动要重点解决 的几个问题.....	熊 健 (63)
“双学双比”与科技兴农 .....	帅凤莲 (68)
浅谈妇女“双学”与“绿证”培训 .....	张提明 宋任予 (75)

农业和农村经济发展进入一个新的历史阶段 给农村妇女带来的新情况、新问题 .....	王友爱 (79)
浅谈“双学双比”活动与农业产业化建设 .....	杨晓南 (85)
“双学双比”活动与农业产业化建设辩证关 系的思考.....	吴汝凤 (92)
浅谈山区的“双学双比”与扶贫攻坚 .....	王建湘 (100)
浅析巾帼扶贫工作的基本现状、方式和对策 .....	张金桃 (106)
我看新时期农村妇女与妇女工作的发展 .....	张慧利 (113)
围绕产业化进程 进一步深化农村“双学双 比”活动 .....	蔡周良 (117)
浅论“双学双比”活动的深入 ..... 洞口县“双学双比”领导小组办公室	(122)
试析“双学双比”活动中女能手的作用 .....	郑学华 (128)
克弱点 破难关 迈入新景点 .....	石门县妇联 (132)
充分发挥农村妇女在庭院经济中的主导作用 .....	张长发 (137)
农村妇女“双学双比”活动与农业产业化建 设关系的思考 .....	钟上元 (142)
论“双学双比”活动在农村两个文明建设中 的作用 .....	武冬莲 (145)
农业劳动力女性化倾向与提高妇女科技素质	

的必要性 .....	李建华 (150)
深化“双学双比”活动是一项长期而艰巨的 任务 .....	汤少云 (153)
浅谈破除旧观念与深入开展“双学双比” .....	黄宏明 (158)
新时期农村妇女面临的挑战 .....	韶山市妇联 (161)
关于农村妇女在农村经济建设中发挥作用情 况的调查与思考 .....	衡南县“双学双比”领导小组 (164)
农村妇女参与农业产业化经营的思考 .....	郭正初 (169)
提高妇女科技文化素质 促进农村两个文明 建设 .....	钱粮湖农场妇联 (173)
“双学双比”活动是推动农村经济发展的重 要途径 .....	李继华 (176)
对新形势下深化妇女“双学双比”活动的探 讨 .....	刘开新 (182)
在市场中跨越 .....	李柏艳 刘 慧 (187)
“双学双比”与贫困地区妇女观念转变 .....	谷迎春 (191)
“双学双比”是促进妇女解放的一条有效途 径 .....	王建萍 (194)
深入开展“双学双比”活动 推进农村脱贫 致富目标的实现 .....	朱彩凤 (198)
浅论妇女“双学双比”的重要意义 .....	伍和平 (204)
增强农村妇女综合素质是深化“双学双比” 活动的重要课题 .....	陈志强 (209)

围绕脱贫致富 抓好“双学双比”	朱 达 (215)
“双学双比”活动有效地促进了民族地区经济 和社会的发展	通道侗族自治县妇联 (218)
市场经济体制下开展“双学双比”活动的思考	何八金 (222)
贫困山区妇女该如何走入市场经济	符鸿雁 (225)



# 拓宽思路，完善机制

## 把“双学双比”活动提高到一个新水平

鹿道沐

妇女“双学双比”（学文化、学技术、比成绩、比贡献）竞赛活动在全省农村广泛开展十年，对于振兴和繁荣农村经济，提高妇女素质和促进妇女的进一步解放，已经产生并将继续产生积极的影响。这项活动既适应了农村商品经济发展的客观需要，又在实践中丰富和发展了马克思主义关于妇女解放的理论，是在新的历史条件下组织和动员广大农村妇女投身社会主义现代化建设的一种行之有效的形式。因此，无论从理论上还是实践上来说，“双学双比”活动都具有十分重要的意义。

在社会主义市场经济体制下，“双学双比”活动如何立足新的起点，在已经取得成绩的基础上再上新台阶，这是我们面临的新课题。本文根据前十年的实践，谈点肤浅的认识。

### 一、拓宽工作思路，增强迎接市场经济挑战的主动性

随着社会主义市场经济体制的初步建立，农业由计划经济转向市场经济，农民开始直接进入市场。作为农民一部分的农村妇女，无疑也同样面临着前所未有的挑战和考验。妇女观念转变的要求更迫切，对自身文化科技素质的要求更高，施展才干的舞台也要求更为广阔。这给“双学双比”活动无论从内容到形式、从目标到规模都提出了更新更高的要求。因此，“双学双比”活动只有以此为契机，进一步拓宽思路，才能牢牢掌握工作的主动权，才能在社会主义市场经济条件下有所作为。

首先，积极引导农村妇女进一步解放思想，树立与市场经济相适应的新观念。农村新的经济体制，必然要求有与之相适应的经营主体——能在市场经济机制下自主沉浮的新型农民。而经营主体的这种适应首先是思想观念的适应。农村改革二十年以来，人们的思想大解放，农民的商品经济意识逐步增强。发展农村社会主义市场经济，还必须进一步加快农民观念的转变，彻底转变计划经济观念、封闭经济观念和自给自足、小富即安的小农经济观念，逐步树立市场观念、竞争观念、效益观念。“双学双比”活动只有努力帮助妇女不断解放思想，转变观念，进一步唤醒其自我意识和参与意识，才能同市场经济的发展相适应。

其次，注重提高农村妇女综合素质，不断增强其驾驭市场经济的能力。市场经济是竞争经济。优胜劣汰。这种竞争，说到底还是生产经营者素质的竞争，是竞争者勇气、智慧和能力的较量。农村妇女是农业生产的主体，也是农村市场经济的活动主体，她们的素质状况和对科学技术的吸收应用程度直接关系到农村生产力水平的高低。农村市场经济要求妇女有更高的文化、科技素质，有发展商品经济的必备知识，有较强的经营、管理和决策能力。而这一目标的实现，很大程度上有赖于多层次、系统化的培训。因此，“双学双比”活动要按发展市场社会主义经济的要求加大参赛妇女培训工作力度，使广大农村妇女的素质进一步得到全面提高。

其三，开发庭院经济作为“双学双比”专项竞赛的主战场，使妇女参与市场竞争的潜能得到有效发挥。庭院经济以分散经营为特征，以商品生产为目的，以技术密集和劳动密集结合为基本手段，发展种养加。它适合农村妇女的现状和特点，是具有鲜明女性特色的产业。庭院经济不仅能显著增加妇女的家庭收入，而且能较大程度提高农村妇女的社会地位。实践证明：庭院经济是农村经济和家庭经营的重要组成部分，是转移农村剩余劳动力的主要场所，是农民脱贫致富奔小康的支柱产业。“双学双比”活动要

充分发挥妇女从事庭院经济开发的自身劳动潜能，为广大农村妇女施展才干提供更广阔的舞台。

其四，提高妇女进入市场的组织化程度，促进农业规模经济的发展。市场经济也是规模经济。因此，生产没有规模就难以形成商品批量，就不能使千家万户同大市场接轨，也就形不成规模效益，缺乏竞争力。这就要求“双学双比”活动实行多层次多元化规模型竞赛，形成独具特色的支柱产业。要以参与群体性、生产社会化的形式，把千百万农村妇女组织起来，促使农业生产朝规模经营和专业化经营方向发展，提高农民进入市场的组织化程度，加速农村市场经济发展的进程。

## 二、做好结合文章，增强全面振兴农村经济的实效性

农村经济进入由传统农业向现代农业，由产量农业向效益农业，由计划农业向市场农业转化的重要历史性阶段，客观上要求服务于农业的“双学双比”活动必须要与发展农村市场经济有机结合。

第一，与调整农业生产结构相结合，促进农业的优质高产高效。以市场为导向，调整和优化农业生产结构，是合理化配置农业资源要素，提高农业经营效益的重要条件和客观基础，是当前发展农村市场经济的一项紧迫任务。近几年来，湖南通过抓结构调整，农产品优质率明显提高，全省优质水稻播种面积占全省水稻面积的三分之一，优质油菜比重达到70%，棉花基本实现了优质化；瘦肉率比较高的生猪出栏率达到了38%，名特优水产品比重达30%以上。全省已形成24个优质稻、40个商品粮、65个瘦肉型生猪、30个商品鱼基地县。“双学双比”活动要引导农村妇女从当地资源优势和社会经济条件出发，大力发展优质高产高效的经济作物和其它作物，开展种、养、加相结合的多种经营，使农、林、牧、副、渔整体推进，全面发展，从而为建立适应市场需求

动态的农业生产经营结构作出应有的贡献。要通过组织广大农村妇女参与建设一地一品的农业区域化生产基地，实行基地带农户的群体型生产，形成各具特色的专业经济发展区域。

第二，与全面实施科技兴农战略相结合，提高妇女的科技文化素质。科学技术是第一生产力。“农业最终靠科学解决问题”。在市场经济发展的新形势下，市场的竞争，实质上是科学技术的竞争，实现农业高产靠技术，提高品质，降低消耗，提高效益同样要靠科技。只有依靠科学技术进步，才能使农业真正走上优质高产高效的发展轨道，实现与国内外市场接轨。为了提高全体农民的科技素质，特别是农村妇女的科技素质，我省实施“绿色证书工程”以来，各地在“双学双比”活动中，加大了对农村妇女的科技培训力度，大批妇女获得了“绿色证书”，成为农业生产骨干。今年，省妇联和省农业厅联合下发了《关于加强对农村妇女实施“绿色证书”培训、考核工作的意见》，必将对我省新的农业科技革命产生深远影响。“双学双比”活动一方面要通过加强技术培训，使农业种养新技术、加工新工艺、管理新方法为广大妇女所掌握，以促进农业科学技术的普及和推广，提高农村的科学技术整体水平。另一方面，要围绕农业的“丰收计划”、“星火计划”、“燎原计划”、“菜篮子工程”等科技兴农项目设置竞赛内容。

第三，与农业综合开发相结合，纳入农业发展的总体规划。市场农业的发展，资源的利用和配置是基础。全面推进农业综合开发，是提高农业综合生产能力，增强农业发展后劲的有效途径，是把农村剩余劳动力与农业潜在生产要素有机配置的重要手段。从目前情况看，农业开发潜力还很大，因此，既要充分挖掘现有土地资源潜力，发展精细化农业，又要开发后备资源，形成新的生产力。我省从去年开始，突出抓十大主导产业、十大批发市场、十大农产品基地和20家龙头企业的建设，取得了较好的成效。“双学双比”活动要围绕推进农业产业化经营，提高农业整体效益，组

织广大农村妇女向农业生产的深度和广度进军。通过建设“三八绿色工程”，在全面消灭宜林荒山的基础上，调整林业生产结构，建设一批果木林、药材林和其它经济林基地，大力发展高效林业；通过建设“三八绿色工程”，综合立体开发大水面，实行江河网箱养鱼、围栏养鱼和利用河道港汊养鱼。

第四，与发展农村二、三产业相结合，加快致富奔小康步伐。发展农村二、三产业，不仅可以延伸农业产业、增加产品效益，而且可以增加农民收入，改善农村产业结构，是农民致富奔小康的重要途径。“双学双比”活动一是要根据妇女的特点，兴办一批农产品深加工、精加工以及包装、贮藏、运销企业，对农产品进行多层次、多系列的深度开发，使其实现多次增值，提高效益。二是要组织广大农村妇女进入流通领域，从事农产品的长途贩运和销售，培养一批妇女“购销人”、“经纪人”，为农产品的深购远销、引缺泄余提供服务。三是要有计划地组织妇女劳务输出，通过劳务输出增加收入，学习本领，增长才干，回乡后为当地的经济建设服务。

### 三、完善运行机制，增强活动主体客体参与的积极性

农村妇女“双学双比”活动，是一项涉及面广，社会性、群众性强的系统工程，既要充分发挥作为活动主体的广大农村妇女的作用，又要争取各级各部门的大力支持。而有效调动二者的积极性，必须要靠科学灵活的运行机制作保障。

1、政策激励机制。稳定政策是农村经济健康发展的保证，也是农村妇女生产积极性得到充分发挥的必要条件。党的十一届三中全会以来，已制订了一系列优农、惠农的政策，特别是1998年10月党的十五届三中全会作出了《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》，进一步明确了我国农业和农村跨世纪发展的目标和方针。现在的关键是要在落实上下功夫。要狠抓落实到

位，不折不扣地执行。一是要稳定以家庭联产承包为主的责任制和不断完善统分结合的双层经营体制。双层经营体制是我国农村经济的一项基本制度，有利于农村家庭经营和庭院经济的健康发展。要稳定这项制度，就要做到“三个不变”：即土地权属关系不变，土地承包关系不变，土地承包期限再延长30年不变，使农民有一个长期稳定的发展环境。二是制定工商、税务、信贷等方面的优惠政策，实施低税薄赋的激励引导。农村妇女“双学双比”活动中兴办的各种企业包括股份合作制企业和个体私营企业，要简化登记手续，享受比乡镇企业更优惠的税收政策。要从各地实际出发，建立专项发展基金，在财政中设立一定数量的扶持专款，用于支持农村妇女发展种、养、加生产。三是实行鼓励开发政策。凡是新开发的项目，包括农户庭院范围内的成片农林特产作物，三至五年内不增加税收和乡、村提留，对荒山、荒滩、荒水的开发，坚持谁投资，谁经营，谁受益，其开发成果，允许继承和转让。要严格执行党中央、国务院的指示精神，坚决制止“三乱”，切实减轻农民的负担。四是要制定保护性政策。凡参赛的农业生产项目，主要农产品要制定最低保护价，并设立风险基金。

2、协调服务机制。由于社会主义市场经济体制的初步形成，过去十年中一些行之有效的部门服务的方式方法将出现不适应不协调的情况。一方面是由于部门职能转变的影响，一些原有的无偿服务一部分变成了有偿服务。另一方面是在资源的配置上发生变化，如果仍然按照过去单一的行政手段来协调部门的利益和进行服务，必然会影响部门服务的积极性。因此，各级党委政府必须研究新对策，改进协调的方式，保持和提高部门服务的积极性。一是要实行利益诱导，研究制定对部门的激励政策。内容包括允许部门在服务方式上，实行利益均沾的联营、联办和股份合作；规定部门有偿服务的项目、标准等。二是要坚持政策引导。要明确比例，把财政扶植费、农业开发资金、扶贫贷款等专项费用适当

集中一点投放到“双学双比”活动中去。三是要强化行政领导。以必要的行政手段来督促部门服务，重点要求农林、科技、畜牧水产、文教卫生等部门，组成和完善各级专业技术服务体制，在以种植、养殖、加工为主要内容和服务重点的专业规模竞赛上，开展产前、产中、产后服务。同时，还要加强日常协调工作的研究和改进，促使部门形成为“双学双比”活动服务的大合唱。

3、目标管理机制。“双学双比”活动作为总体战，具有时间长、内容多、参赛妇女情况复杂等特点，是一项长期而艰巨的工作任务。为了使这一活动卓有成效地开展，必须常抓不懈，使之规范化、制度化。一是各地应根据下一周期的活动规划，对不同阶段确定不同内容和要求，并制定相应的规章、制度及实施细则，为活动经常化提供必要的保证。二是要把“双学双比”活动列入各级有关党政领导任期目标和岗位责任制，实行领导到岗，工作到位，责任到人，一级对一级，层层签订目标责任书。三是搞好总结交流和检查评比。必须经常性地总结交流和定期、不定期的检查评比，及时发现和解决新情况、新问题。四是要注重活动考核的科学性。在制定考核标准时，力求做到客观科学，易于操作。

（作者：湖南省人民政府副省长）

# 实体化、基地化是“双学双比”活动 跨世纪发展的方向

冯湘保 郭润葵

“双学双比”活动的实体化、基地化，是指以资源为基础，以市场为导向，通过兴办以妇女为生产经营主体、具有一定规模和带动能力的企业、基地、项目、服务组织等，更好地吸引和凝聚农村妇女参与市场经济、发展现代农业。在“双学双比”走过十年的今天，面临农业和农村经济新的历史阶段，“双学双比”要适应推进农业现代化的要求，成功迈向新世纪，笔者认为，实体化、基地化是它必然的发展趋势。

## 一、实体化、基地化是新形势下深化“双学双比”活动的必然选择

1、实体化、基地化与发展农业产业化、推进传统农业向现代农业跨越的要求相适应

“双学双比”作为凝聚农村妇女参与农村经济建设的活动载体，它的深化和发展，必然不能脱离农业和农村经济发展的全局，必然要适应农业和农村经济发展新形势的需要。当前，我国正处在由传统农业向现代农业推进的历史性进程中，各地积极发展产、加、销一体化的农业产业化经营，以有效解决千家万户农民进入市场、运用现代科技和扩大经营规模等问题，提高农业经济效益和市场化程度，这是我国农业逐步走向现代化的现实途径之一。农业产业化的基本要素有四个：主导产业、龙头企业、商品基地、市场体系。而围绕“双学双比”活动建立的实体、基地，不外乎这



样几种类型：加工或营销企业；农村妇女专业合作经济组织；集科研、生产、创收、培训、服务为一体的示范基地；以妇女为主的、产加销一条龙的专业生产项目。这四种类型中，前二者实质上等同或接近于联结农村妇女与市场的中介组织，这种市场中介组织就是农业产业化经营的核心和关键。后二者，实际上已经是产业化经营模式的雏型。因此，从本质上来说，实体化、基地化使“双学双比”直接与农业产业化接轨，在有效组织农村妇女推进农业现代化方面，必将发挥更大作用。

## 2、实体化、基地化有利于缓解农村妇女与农村经济发展的深层次矛盾

在20年改革开放给农业、农村、农民带来深刻变化的同时，我们不能忽视在变革中暴露出的矛盾和问题，如分散经营的千家万户与大市场的矛盾，农业经营规模狭小与实现农业现代化的矛盾，农业社会效益与自身效益低的矛盾，二元经济结构与城乡一体化的矛盾等。这些矛盾在“双学双比”的主体——农村妇女的身上同样反映出来，并且更为特殊、更加具体。当前农村妇女现状与推进农业市场化、现代化的要求不相适应，主要表现在三个方面：一是生产经营方式的不适应。农村妇女大多分散生产，超小规模经营，经济支撑力脆弱，无力抵御自然灾害和市场的“双重”风险；二是自身素质的不适应。农村妇女受教育程度、文化科技水平普遍较低，整体处于劣势，严重制约了对科技成果的接受和运用，制约了农业科技成果的推广转化；三是市场应变能力的不适应。农村妇女生产经营的专业化、组织化程度低，市场渗透力弱，竞争能力差，难以准确把握市场信息，难以适应多变的市场需求。随着农业发展日益与国内国际市场接轨，这一矛盾将更加突出。“双学双比”向实体化、基地化发展，将以实体、基地为依托，逐步将分散经营的农村妇女组织起来，纳于有机的一体化生产经营体系之中，最大限度地发挥整体效应；将依托实体和基地，大力推广先进农业新技术，对妇女