

前 言

调查研究，是“谋事之基、成事之道”。

区委书记、区长李锋同志在区三届人大五次会议《政府工作报告》中强调指出：“各级领导干部要切实转变工作作风，大兴调查研究之风，深入开展课题研究，改进工作方法，创新工作思路。坚持实事求是，大力倡导说实话、报实情、办实事、求实效的风尚。”近年来，区委、区政府坚持走群众路线，高度重视调查研究，在全区大兴调查研究之风，并将调研工作作为科学决策和转变作风的有效手段与重要举措来抓。自1999年以来，共完成全区重点调研课题32个，其中1999年11个，2000年7个，2000年14个。这些课题紧紧围绕全区的中心工作和阶段性任务，积极开动脑筋，深入调查研究，实事求是，有的放矢，提供决策依据，指导改革实践，有些调研成果已转化为具体的决策行为，有力地推动了全区的两个文明建设。

如何进一步做好今后的调研工作，力争多出精品，多出思路，多出成果，是摆在我们面前的重大课题。李锋同志在近日召开的区委常委会议上指出：调研工作要针对我区两个文明建设中出现的新情况、新问题，提出新思路、新措施，要突出三个重点：一是继续抓好涉及全区经济社会发展的宏观性、战略性规划；二是深入研究事关全区的关键性、深层次问题；三是各部门要针对其职责和工作特点，积极地摸情况、想问

题、出思路，抓好工作调研，提高工作效率。

新形势对调研工作提出了新要求，为了充分利用调研成果，交流调研经验，提高调研水平，进一步做好调研成果的转化工作，更好地为领导决策服务，为基层工作服务，为机关工作服务，为企业发展服务，现根据有关领导指示，我们将 2000 年至 2001 年全区重点调研报告汇编成册，谨供区领导和各有关部门参阅。

中共深圳市南山区委办公室
深圳市南山区人民政府办公室

二〇〇二年五月十六日

目 录

(上卷)

前言

(一) 工作指导篇

- 1、南山区委(政府)办公室《关于南山区 2000—2001 年重点调研方案》…………… (1)
- 2、李锋同志关于制定《南山区国民经济和社会发展规划第十个五年计划(纲要)》和《南山区 2001—2015 年经济社会及城市发展战略研究报告》的说明…………… (8)
- 3、朱军同志关于南山区面向 21 世纪中长期经济社会及城市发展战略研究工作的说明…………… (28)
- 4、朱军同志在全区重点调研工作会议上的讲话…………… (33)

(二) 战略研究篇

- 1、关于深圳市南山区 2001—2015 年经济社会及城市发展战略研究报告…………… (41)
- 2、关于深圳市南山区高新技术产业带规划与发展策略…………… (99)
- 3、关于深圳市南山区旅游产业发展策划方案… (177)

- 4、关于深圳市南山区西丽地区 2001—2010 年经济
与社会发展规划 (228)

(下卷)

(三) 重点调研篇

- 1、关于南山区实行街道办事处一级财政、两级
管理的调研报告 (273)
- 2、关于南山区调整街道办事处行政区域界线的
调研报告 (288)
- 3、关于南山区增设桃源街道办事处的调研报告
..... (297)
- 4、关于规范南山区统计工作的调研报告 (301)
- 5、关于居委会改为社区管理委员会问题的调研
报告 (322)
- 6、关于沈阳、武汉、青岛等城市社区体制改革的
考察报告 (332)
- 7、关于南山区外来人口管理体制问题的调研报告
..... (344)
- 8、关于南山区大沙河环境综合利用的调研报告
..... (356)
- 9、关于南山区社区科普工作的调研报告 (395)
- 10、关于南山区非公有制经济组织人力资源现状
及存在问题的调研报告 (406)
- 11、关于南山区第三产业发展情况的调研报告
..... (419)

12、关于南山区行政机关政务公开的调研报告	(446)
13、关于深圳西海岸线现状及规划情况的调研报告	(454)
14、关于南山区海水养殖业发展状况的调研报告	(463)
15、关于南山区加强西部港口物资质量监督的 调研报告	(470)
16、关于南山区旅游景区服务质量的调研报告	(480)
17、关于南山区工业产品质量的调研报告	(493)

(四) 成果转化篇

1、南山区政府《关于委托代征私房出租税收工作的 实施方案》	(517)
2、南山区政府《关于调整南山区街道行政区划界 线的请示》	(522)
3、南山区政府《关于增设桃源街道办事处的请示》	(529)
4、南山区委、区政府《关于社区管理体制改革的试点 工作初步意见》	(534)
5、南山区委、区政府《关于创建社区建设示范区的 实施意见》	(544)
编后语	(556)

2000—2001 年南山区重点调研方案

一、指导思想

为了全面贯彻区委工作会议精神，更好地把区委、区政府部署的各项工作落到实处，由区委（政府）办公室牵头，联合政协办公室，充分发挥政协委员和各有关职能部门的作用，成立联合调研组，紧紧围绕今年我区的中心工作，以建立“三个基地、一个中心”和优化“五大环境”为重点，深入开展全区性重点调研工作。旨在全面了解情况，找准问题和困难，提出切实可行的对策和思路，为区委、区政府决策提供参考和依据。

二、总体思路

1、抓重点，抓落实，抓转化。认真抓好 2000 年“调整街道办事处行政区域界线”、“街道办事处实行一级财政、两级管理”、“改革社区管理体制”等重点调研课题的实施，加快调研成果的决策转化。

2、出精品，出思路，出成果。2001 年集中力量抓住几个全局性的重点调研课题，宁精勿滥，每一个课题都要反复锤炼，反复推敲，力求精益求精；必须找准问题和难点，提出切实可行的对策和措施，为区委、区政府决策提供全面翔实、富有价值的参考和依据，

进一步提高为领导决策服务的层次和水平，实实在在解决几个具体问题。

三、重点课题

(一) 2000 年着重抓好以下 4 个课题的调研。

1、关于南山区中长期经济社会发展战略的调研。其中包括“南山区经济社会发展战略”总体研究报告和“南山区建设深港高科技走廊”、“以港口为核心建设南山区区域物流中心”、“南山区旅游发展策略”、“西丽地区发展策略”、“南山区区内八大集团与区属经济的关系与策略”等五项专题研究报告。

2、关于实行街道办事处一级财政、两级管理的专题调研。

3、关于调整西丽街道办事处管辖区域的专题调研。

4、关于规范统计工作的专题调研。

(二) 2001 年重点抓好以下 9 个课题的调研。

1、关于南山区中长期经济社会和城市发展战略报告子课题的研究。

(1) 南山区建设深港高科技走廊

(2) 以港口为核心建设西部物流中心

(3) 南山区旅游发展策略

(4) 西丽地区发展策略

2、关于加强以环保为重点的可持续发展的调研

3、关于加强社区科普教育的调研

4、关于加强深圳大学城配套服务设施建设的调研

5、关于优化南山区非公有制经济组织人力资源配置的调研

6、关于加强外来人口管理的调研

7、关于依法行政的调研

8、关于加强深圳西海岸线规划和建设的调研

9、关于我区第三产业发展情况的调研

四、组织领导

为了加强对调研工作的领导，确保调研工作取得成果，每个调研课题由一名分管区领导协调、把关。整个调研活动，由区委办、政府办负总责，统一协调，制定调研计划，确定调研方案，做好沟通、协调工作。每个课题确定一个责任单位，若干参加单位，派出专人组成联合调研组，开展调研活动，撰写调研报告。

五、课题分工

1、关于南山区中长期经济社会发展战略的调研。

其中包括制定“南山区经济社会发展战略”总体研究报告和“南山区建设深港高科技走廊”、“以港口为核心建设南山区区域物流中心”、“南山区旅游发展策略”、“西丽地区发展策略”、“南山区区内八大集团与区属经济的关系与策略”等五项专题研究报告。

分管区领导：李锋区长

责任单位：深圳市综合开发研究院

参加单位：区委（政府）办

2、关于规范统计工作的专题调研

分管区领导：戴汉辉常委、副区长

责任单位：统计局

参加单位：区委（政府）办、经发局、贸发局、投资管理公司

3、关于实行街道办事处一级财政、两级管理的专题调研

分管区领导：黄金友副区长

责任单位：财政局

参加单位：区委（政府）办

4、关于调整西丽街道办事处管辖区域的专题调研

分管区领导：林雨纯副区长

责任单位：民政局

参加单位：区委（政府）办、西丽街道办事处

5、关于南山区中长期经济社会和城市发展战略报告子课题的研究。

(1) 南山区建设深港高科技走廊

(2) 以港口为核心建设西部物流中心

(3) 南山区旅游发展策略

(4) 西丽地区发展策略

分管区领导：李锋区长

责任单位：深圳市综合开发研究院

参加单位：区委（政府）办

6、关于加强社区科普教育的调研

分管区领导：黄心梓主席

责任单位：政协办

参加单位：区委（政府）办、科技局

7、关于优化南山区非公有制经济组织人力资源配置的调研

分管区领导：温玲副书记

责任单位：组织部（人事局）

参加单位：区委（政府）办

8、关于加强外来人口管理的调研

分管区领导：戴汉辉常委、副区长

责任单位：劳动局

参加单位：区委（政府）办

9、关于依法行政的调研

分管区领导：戴汉辉常委、副区长

责任单位：依法治区办

参加单位：区委（政府）办

10、关于加强以环保为重点的可持续发展调研

分管区领导：黄建友副区长

责任单位：环保局

参加单位：政协办、区委（政府）办、农水局

11、关于加强深圳大学城配套服务设施建设的调研

分管区领导：黄建友副区长

责任单位：南山规划国土分局

参加单位：区委（政府）办、建设局

计统局 西丽街道办事处

12、关于加强深圳西海岸线规划和建设的调研

分管区领导：黄建友副区长

责任单位：南山规划国土分局

参加单位：政协办、区委（政府）办

13、关于我区第三产业发展情况的调研

分管区领导：陈文江副区长

责任单位：区委（政府）办

参加单位：计统局、贸发局等有关单位

六、具体要求

(1) 调研方案经区主要领导审定批准后，马上召开有关部门的协调会，确定各课题组的工作人员，明确任务责任。

(2) 调研工作坚持实事求是的务实作风，在深入、全面调查研究的基础上，着重解剖问题，揭示难点，寻找规律，提出对策和措施。

(3) 工作步骤：

①该年度3月份，确定课题组负责人和工作人员名单，草拟调研提纲，并报区委（政府）办公室确定；

②4月份至6月份，各课题组分头同时展开调研活动；

③7月底，各课题组完成调研报告初稿，并报区委（政府）办公室；

④8月底，各课题组完成调研报告的修改，并报区委（政府）办公室，向分管区领导汇报；

⑤9月底，由区委（政府）办公室会同各课题组，统一向区委、区政府主要领导汇报；

⑥10月份，根据区委、区政府主要领导的意见，

安排上区委常委会、区委常委（扩大）会和区政府常务会；

⑦11月份，形成相应的实施意见或决定；

⑧12月份，召开全区全年重点调研工作总结会。

南山区委（政府）办公室

二〇〇〇年一月

关于制定《南山区国民经济和社会发展第十个五年计划（纲要）》和《南山区2001—2015年经济社会及城市发展战略研究报告》的说明

南山区区长 李 锋

（二〇〇一年三月十七日）

同志们：

《南山区国民经济和社会发展第十个五年计划（纲要）》（简称《纲要》）和《南山区2001—2015年经济社会及城市发展战略研究报告》（简称《研究报告》），是区委区政府直接领导下研究制定的。区委常委会、区政府常务会多次对《纲要》和《战略研究报告》进行了认真的讨论和研究。在提交这次会议审议之前，又广泛征求了各部门、各单位和驻区大企业的意见，并在《南山报》上刊登，公开征求广大干部群众的意见。《纲要》和《战略研究报告》的形成过程，贯彻了党的群众路线，体现了民主科学决策精神，集中了全区党员干部和广大人民群众的智慧。现在，我对《纲要》和《战略研究报告》作几点说明。

一、关于“九·五”计划执行情况

“九·五”期间是我区国民经济和社会取得巨大发展和成就的重要时期。全区人民在区委、区政府的正确领导下、高举邓小平理论的伟大旗帜，解放思想、实事求是、克服种种不可预见因素带来的困难，加快改革开放和科技创新的步伐，推进了经济结构的战略性调整，实现了综合经济实力的增强；人民生活水平显著提高；现代城市面貌基本形成；精神文明建设硕果累累。

国民经济持续、快速、健康发展，国内生产总值年平均递增 20.7%。2000 年国内生产总值可达 349 亿元，比 1995 年增长 1.56 倍。人均国内生产总值 6.26 万元，比 1995 年增长 90%。

高新技术产业迅速成长，初步实现经济结构的战略性调整，高新技术产业成为我区经济增长的首要推动力量。2000 年，高新技术产业产值 420 亿元，比 1995 年增长 4.75 倍。占工业总产值的 48%，比 1995 年提高了 19.4 个百分点。形成了以通讯、计算机、新材料、生物工程等为主的高新技术产业群。以港口运输、旅游、商贸、房地产业为主的第三产业也得到较快发展，推动着产业结构的调整和优化。农业现代化水平不断提高，三次产业协调、健康发展。

居民消费能力持续提高，人民生活水平基本达到小康水平。居民人均可支配收入达 1.8 万元。人均居住面积 13 平方米。消费结构日益改善，生活质量显著提

高，恩格尔系数下降到32.5%。平均预期寿命76岁。

城市交通网络基本完善，城区面貌大大改观。平南铁路的建成、滨海大道快速平道的通车，以及区政府投资十几亿元建设的前海路、后海路、沙河西路、桃园路、玉泉路、麒麟立交桥等十多条市政道路工程的完成，促进城区面貌实现了最大变化。同时，区政府投资兴建了中山、荔香、长寿园三个公园和妇女儿童活动中心、青少年活动中心和西丽医院、蛇口医院门诊、南山医院住院楼以及白石洲中学、前海中学、外语学校、前海小学、后海小学等12所中小学，促使城区城市面貌和文明程度的明显提高。

广泛开展爱国主义、集体主义和社会主义教育，使精神文明建设硕果累累。荣获全国首批“科普示范区”及全国“科技工作先进城区”。顺利通过广东省普教综合水平督导评估，成为广东省教育现代化，信息实验区。医疗卫生事业健康发展，医疗服务质量有所提高。群众性文化活动丰富多彩。成功举办了首届全民健身运动会。我区创作的《大明海事》电视边疆剧本荣获全国首届戏剧文学大赛金奖。

二、关于编制“十五”计划（纲要）和开展中长期发展战略研究的目的和意义

二十一世纪头十五年是我区经济和社会发展十分重要的时期。我们将面临新的国际国内环境，从国际而言，经济全球化趋势增强，知识经济迅猛发展，科技进步日新月异，国际竞争更加激烈；从国内而言，

我国将加入世贸组织，实施西部大开发。我区经济和社会发展将会面临巨大的历史机遇：深圳区域经济融入国际经济大循环后，对外开放必将在广度和深度上得到空前拓展，进一步推动区域外向型经济的快速发展；国家继续实施积极的财政政策，推动西部大开发，加快中西部地区的发展，为我们提供了广阔的国内市场空间；二板市场即将设立，为我们进一步加快高新技术产业的发展提供了强大的推动力；深圳市实施科教兴市、以港强市、开放带动、城市信息化和可持续发展战略，特区建设中心逐步西移，西部通道、大学城、铜鼓航道等几个举足轻重的大项目的建设，为我区的发展创造了十分有利的条件；经过二十年的发展，我区逐步建成了“三个基地，一个中心”的雏形，形成了较强的综合实力，为区域经济的持续快速健康发展奠定了较为坚实的基础。

同时，我们必须清醒地看到，在今后较长时期内，南山也面临着十分严峻的挑战：随着经济全球化进程的不断加快和国内市场经济体制的日益完善，国际国内竞赛日益加剧；深圳各区和周边城区纷纷抢抓机遇，加快发展，尤其是许多地区把高科技作为发展重点，竞争态势咄咄逼人；我区土地资源有限，发展空间狭小，未来资源与发展速度的矛盾将日益突出；我区经济运行机制尚存在不少矛盾和问题，投资环境还有不尽人意之处，对经济社会发展形成了一定制约。

凡事预则立，不预则废。在步入新世纪的关键时

刻，在巨大的机遇和严峻的挑战面前，认真总结“九五”时期我们的成功经验和不足之处，认真分析今后较长时期我们面临的国内外形势，分析我区所具备的条件，找准我区经济社会及城市发展过程中存在的问题，提出切实可行的战略措施，这是我区必须抓好的一项具有重要意义的基础性工作，是我区面临的一项迫切任务，也是全区各部门、各单位和广大干部群众应该认真思考的问题。

去年，我们按照中央、省市的统一部署，组织了有关专家开始编制“十五”计划（纲要），提出今后五年我区国民经济和社会发展的指导方针、奋斗目标和主要任务。同时，区委、区政府经慎重研究决定，组织另外一套班子，开展“南山区中长期经济社会及城市发展战略与规划研究”。战略研究的总体任务，就是在全面分析我区经济社会及城市发展的特点和已经具备的优势，找准存在的问题和薄弱环节的基础上，对事关我区今后十五年发展全局的几个重大问题做出回答：一是如何把握历史机遇，在经济社会发展和城市建设方面再创辉煌，在一些重要领域继续保持改革超前、发展领先的地位，为我市贯彻实践江泽民总书记关于“五个带头”的指示，继续充当开路先锋的角色。二是如何建立起向国际水准靠拢的具有强大创新能力、产业能力和市场开拓能力的开放的可持续发展的国民经济产业体系。三是如何建立和形成社会全面进步的机制和能力，把快速增长的物质文明成果转化为全面