



宁波市第十一届人民代表大会 第二次会议文件汇编

宁波市人大常委会办公厅编

1999 年 3 月

宁波市第十一届人民代表大会 第二次会议文件汇编

宁波市人大常委会办公厅编

1999 年 3 月

目 录

大会决议和报告

宁波市第十一届人民代表大会第二次会议关于政府工 作报告的决议·····	(1)
政府工作报告·····	张蔚文(5)
宁波市第十一届人民代表大会第二次会议关于宁波市 1998 年国民经济和社会发展规划执行情况、1999 年国民经济和社会发展规划的决议 ·····	(39)
关于宁波市 1998 年国民经济和社会发展规划执行情 况、1999 年国民经济和社会发展规划草案的报告 ·····	殷志远(40)
宁波市第十一届人民代表大会第二次会议关于宁波市 1998 年本级财政预算执行情况和 1999 年本级财政预 算的决议 ·····	(61)
关于宁波市 1998 年财政预算执行情况和 1999 年财政 预算草案的报告·····	何剑敏(62)
宁波市第十一届人民代表大会第二次会议关于市人民 代表大会常务委员会工作报告的决议·····	(77)
宁波市人民代表大会常务委员会工作报告·····	陈 勇(79)
宁波市第十一届人民代表大会第二次会议关于市中级 人民法院工作报告的决议 ·····	(99)
宁波市中级人民法院工作报告·····	丁阿运(101)

宁波市第十一届人民代表大会第二次会议关于市人民 检察院工作报告的决议·····	(121)
宁波市人民检察院工作报告·····	刘建国(123)
宁波海事法院工作报告·····	汤能忠(141)
宁波市第十一届人民代表大会第二次会议财政预算审 查委员会关于宁波市 1998 年财政预算执行情况 和 1999 年财政预算草案的审查报告 ·····	(150)
关于宁波市第十一届人民代表大会第二次会议代表提 出的议案处理意见的报告·····	(157)
宁波市第十一届人民代表大会第二次会议结束时的 讲话·····	黄兴国(183)
宁波市第十一届人民代表大会第二次会议闭幕时的 讲话·····	陈 勇(188)

大会选举

宁波市第十一届人民代表大会第二次会议选举办法·····	(191)
关于《选举办法》的说明·····	(195)
宁波市第十一届人民代表大会第二次会议大会选举总 监票人名单·····	(197)
宁波市第十一届人民代表大会第二次会议大会选举监 票人名单·····	(198)

大会议程和各项名单、日程

宁波市第十一届人民代表大会第二次会议议程·····	(200)
---------------------------	-------

宁波市第十一届人民代表大会第二次会议主席团和秘书长名单.....	(202)
宁波市第十一届人民代表大会第二次会议财政预算审查委员会名单.....	(204)
宁波市第十一届人民代表大会第二次会议主席团常务主席名单.....	(205)
宁波市第十一届人民代表大会第二次会议执行主席分组名单.....	(206)
宁波市第十一届人民代表大会第二次会议副秘书长名单	(208)
宁波市第十一届人民代表大会第二次会议各代表团团长、副团长名单	(209)
宁波市第十一届人民代表大会第二次会议临时党委组成人员名单.....	(211)
宁波市第十一届人民代表大会第二次会议列席人员名单.....	(212)
宁波市第十一届人民代表大会第二次会议关于代表提交议案的截止日期的决定.....	(221)
宁波市第十一届人民代表大会第二次会议日程.....	(222)

宁波市第十一届人民代表大会第二次会议 关于政府工作报告的决议

(1999年3月3日市十一届人大二次会议通过)

宁波市第十一届人民代表大会第二次会议认真审议了张蔚文市长代表宁波市人民政府所作的政府工作报告。一致认为,报告实事求是地回顾了市政府1998年的工作,肯定了所取得的各方面成绩,清醒地分析了存在的问题和不足;报告提出的1999年工作总体要求和主要任务,思路清晰,重点突出,措施有力,充分体现了党的十五大精神,符合宁波实际,是切实可行的。会议决定予以批准。

会议认为,1998年是极不平凡的一年。在亚洲金融危机影响不断加深和国内需求不足严重制约的形势下,市人民政府在中共宁波市委的领导下,高举邓小平理论伟大旗帜,全面贯彻十五大精神,认真执行十一届人大一次会议的各项决议,依靠全市人民,振奋精神,坚定信心,扎实工作,基本完成了各项目标任务,经济发展保持平稳增长的态势,精神文明建设继续推进。会议对市政府工

作表示满意。同时,要求市政府对前进道路中出现的困难和问题,以及代表提出的意见和建议,认真研究解决。

会议指出,1999 年是具有特殊意义的一年。世纪之交的宁波,正处于机遇与挑战并存、希望与困难同在的关键时期。各级政府要高举邓小平理论伟大旗帜,深入贯彻党的十五大精神,全面落实十五届三中全会、中央经济工作会议和省第十次党代会精神,围绕建设现代化国际港口城市和提前实现现代化宏伟目标,面向市场,千方百计扩大内需,坚持外向带动战略,加大科教兴市战略实施力度,狠抓结构调整,全面推进各项改革,努力提高经济质量和效益,大力加强社会主义精神文明和民主法制建设,促进国民经济持续快速健康发展和社会全面进步,以优异成绩迎接建国五十周年。

会议要求,各地各部门既要充分估计今年工作面临的矛盾和困难,更要看到许多有利条件,满怀信心迎接挑战,千方百计抓住机遇,不断把改革和发展推向深入,再创新业绩,迎接新世纪。要把增加农民收入作为整个农业农村工作的根本出发点和立足点,坚持党在农村的基本政策,积极调整和优化农业生产结构,推进农业产业化经营,进一步加强以水利为重点的农业基础设施建设,努力提高乡镇企业增长质量,推进脱贫镇(乡)奔小康,加快农业现代化步伐。要以市场为导向,以科技进步为抓手,加大结构调整力

度,大力发展港口工业,加快培育发展高新技术产业,积极改造传统产业,切实加强企业管理,努力提高工业经济整体素质和竞争能力。要知难而进,千方百计扩大外贸出口,下决心改善投资软环境,进一步发挥对外开放重点区域的作用,力争利用外资规模和质量有较大提高,大力开展国际、国内经济技术合作,争创对外开放新业绩。要积极贯彻扩大内需的战略方针,加快基本建设步伐,大力启动房地产投资,坚持质量第一原则,确保工程建设质量,加大对国内市场特别是农村市场开拓力度,努力扩大消费需求。要加快推进港口和集疏运网络建设,大力发展国际集装箱运输,增强港口辐射功能,营造新的优势。要不失时机地加快城市化进程,高起点地修编和完善城市规划,高标准推进城市基础设施建设,加强城市管理,大力发展第三产业,加大对城市化发展的政策支持力度。要加速构建社会主义市场经济体制框架,进一步深化企业改革,调整和完善所有制结构,放手大胆发展非公有制经济,高度重视下岗职工基本生活保障和再就业工作,着力推进各项配套改革,规范经济秩序,改善发展环境。要加大科教兴市战略实施力度,切实加强科技创新体系和服务体系建设,加强与国内外高等院校和科研机构的合作与交流,提高基础教育质量,加快发展高等教育,高度重视人才培养和引进。要加强群众工作,关心群众生活,切实改善城乡环境质量,扎扎实实为群众办实事。

会议强调,要大力加强社会主义精神文明和民主法制建设,实现社会全面进步。广泛深入地学习邓小平理论和十五大精神,认真开展“三讲”教育,坚定建设有中国特色社会主义的理想和信念。加强社会公德、职业道德和家庭美德建设,带动行风和社会风气的好转。积极发展文化、卫生、体育事业,进一步满足人民群众精神文化生活需要。全面推进依法治市,严格依法行政。认真办理人民代表的议案、建议,进一步健全民主决策程序。高度重视社会稳定工作,努力为人民群众创造安定的生活环境。积极支持驻甬人民解放军和武警部队建设,大力开展军警民共建活动。要加强和改进政府工作,坚持为人民服务宗旨,坚持廉洁从政,转变工作作风,进一步提高政府工作的效率和水平。

会议号召,全市人民要高举邓小平理论伟大旗帜,更加紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,在中共宁波市委的领导下,同心同德,励精图治,顽强拼搏,开拓奋进,夺取我市改革开放和现代化建设的新胜利。

政府工作报告

1999 年 2 月 26 日在宁波市
第十一届人民代表大会第二次会议上

宁波市市长 张蔚文

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并
请参加大会的市政协委员和其他列席人员提出意见。

1998 年工作的回顾

1998 年是极不平凡的一年。亚洲金融危机的影响不断加深，国内需求不足的制约进一步增大。面对严峻、复杂的形势，我们在中共宁波市委的领导下，在市人大及其常委会的监督支持下，高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻党的十五大精神，依靠全市人民，振奋

精神,坚定信心,扎实工作,基本完成了市十一届人大一次会议确定的1998年目标任务,经济发展保持平稳增长的态势,精神文明建设继续推进。全市国内生产总值达到980亿元,比上年增长11.6%,其中第一产业增长4%,第二产业增长11.8%,第三产业增长13.3%。

农村经济稳步发展,农业基础不断加强。全市粮食总产量达到180万吨,完成年计划的106%,为历史上第二个高产年。棉花生产稳定发展,林业、渔业、畜牧业等多种经营全面增长。全市农业总产值136.4亿元,比上年增长4.2%;乡镇工业总产值1852.6亿元,比上年增长15%;农村经济总收入1786.2亿元,比上年增长11.4%。全面加强了以水利为重点的农业基础设施建设,完成农业、水利投资9.55亿元,比上年增长82.3%。把海塘建设作为重点工程和实事工程来抓,严格质量管理,建成标准海塘110公里,超额完成计划任务。白溪水库开工建设,河道整治力度加大,新建普及型农业示范园区8万亩,垦造耕地1.97万亩。认真贯彻党的十五届三中全会精神,着手制订农业现代化规划纲要,认真实施第二轮土地承包。粮食流通体制改革稳步推进,小城镇改革和建设取得新的成效。农村已脱贫地区实现新发展,全市各县(市)、区全部跨入小康县行列。

工交生产平稳增长,科技发展迈出新的步伐。全市完成工业增加值501亿元,比上年增长12.7%。国有及年销售收入500万元以

上工业企业产值达到 924.8 亿元,比上年增长 9.7%。产销衔接状况良好,全年累计产销率达到 96.3%。经济效益有所改善,综合经济效益指数达到 141 分。工业投入和技术改造力度加大,全市完成工业投入 151 亿元,比上年增长 7.2%,其中更新改造投入 56 亿元,增长 16.9%。海、陆、空交通更加便捷,口岸环境进一步改善。宁波港货物吞吐量达到 8706 万吨,居大陆港口第二位;集装箱运输量达到 35.2 万标箱,比上年增长 37.1%。全市电话交换机总量达到 144 万门,电信、邮政业务总量比上年增长 28%。加大了科技工作的力度,全年实施国家级“星火”、“火炬”、新产品计划 29 项,全市高新技术产品总产值、实现利税分别比上年增长 15.7% 和 5.8%。12 家国家级 CAD 应用工程示范点通过验收,7 家重点企业工程技术研究中心启动建设。科技合作取得了实质性进展,先后与中科院、兵科院达成了全面科技合作协议,与国家海洋局、天津大学、西安电子科技大学共建了一批科研开发机构。

外向型经济经受了严峻考验,外贸出口和利用外资继续增长。采取切实有效的扶持措施,积极应对亚洲金融危机的严重影响,外贸出口在极其困难的情况下增长 6.1%。出口市场结构和出口产品结构调整取得成效,除亚洲外的各大洲出口均保持 30% 左右的增幅,机电产品出口增长 11%,工业制成品出口比重上升了 5.8 个百分点。高度重视外资引进,切实加强招商引资基础工作,努力改善

投资环境,全市合同利用外资 5.12 亿美元,实际利用外资 5.03 亿美元。对外经济合作呈现良好发展势头,全市承包劳务营业额达到 1.6 亿美元,年末在外劳务 1.1 万人,分别比上年增长 14.3% 和 19.6%。“两区一岛”和省市级开发区作为我市对外开放的重点区域,发挥了应有的作用。成功举办了第二届宁波国际服装节和第三届国际住宅产品博览会。积极开展旅游创优活动,荣获“中国优秀旅游城市”称号。

基础设施建设步伐加快,重点工程进展顺利。紧紧抓住国家扩大内需的机遇,千方百计扩大固定资产投资,全社会完成固定资产投资 307.9 亿元,比上年增长 2.4%,其中基本建设投资 161.2 亿元,增长 10.3%。交通建设力度加大,沿海国道主干线大石契至大朱家段、穿山半岛进港公路和梁周公路二期工程建成通车,沿海国道主干线南段、329 国道余姚段改造、鄞县大道和高速公路慈溪、奉化连接线等 10 大工程全面启动。城市基础设施建设步伐加快,完成了新河路、开明街等一批道路建设改造任务,实施了柳西河、中塘河整治工程,建成了江东北区污水处理厂一期主体工程,市民关注的中山广场建成开放,月湖景区建设一期工程拆迁安置工作基本完成。城乡电网改造和国家重点粮库建设开始启动。40 项重点工程项目进展顺利,完成年投资计划的 104.6%,镇海燃机发电工程、宝新不锈钢、ABS 等 10 个项目建成投产,北仑电厂三号 60 万千瓦机

组并网发电,镇海炼化炼油扩建进展顺利,大榭华东液化气基地站等项目开工建设。

企业改革不断深化,综合配套改革有序推进。按照建立现代企业制度的改革方向,积极实施抓大放小方针,纺织行业调整重组取得突破,完成了7.4万锭压锭任务,组建了维科、敦煌、博洋三大集团。7个工业经济主管部门完成转体,商贸、交通等行业的改革也取得一定进展。企业组织结构调整继续推进,一批企业通过兼并重组走出困境。国有、城镇集体中小企业改革步伐加快,优化资本结构和债务重组试点取得新的成效。个体、私营等非公有制经济有了新的发展。社会养老保险的覆盖面逐步扩大,失业保险制度进一步完善,退休人员按时足额领到养老金。以高度的政治责任感做好再就业工作,有下岗职工的国有、城镇集体企业普遍建立了再就业服务中心(工作站),下岗职工按规定领取基本生活费。全市分流安置下岗职工6.38万名,超过当年下岗职工人数,失业职工再就业1.83万名,年末城镇登记失业率2.89%。

财政金融秩序基本稳定,支持经济发展的力度加大。全面贯彻积极的财政政策,努力争取国债转贷资金,合理安排地方配套资金,加大了对基础设施建设的投入,强化了对技术进步、外贸出口、外引内联的财政支持力度。正确处理经济发展和税收增收的关系,加强税收征管,优化支出结构,完成了国家下达给我市的增收任务,确保

了全市预算收支基本平衡,全年财政总收入达到 87.6 亿元,比上年增长 16.8%,其中地方财政收入 41.8 亿元,增长 12.7%;地方财政支出 60.7 亿元,增长 14.5%。积极引导金融机构加大对经济发展的支持力度,制订实施了完善金融服务、促进经济发展的政策措施,加强银企沟通协调,全市金融机构年末贷款余额 670 亿元,比年初增加 95.6 亿元。全力支持金融机构加强信贷资产监管,努力化解金融风险,严厉打击非法设立金融机构、非法从事金融业务和非法集资活动,制止企业逃废债行为,千方百计维护了金融秩序的稳定。

人民生活有所改善,实事工程按计划完成。剔除物价因素,城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别比上年增长 1.6% 和 2.8%。市场商品丰富,价格稳中有降,全市社会消费品零售总额达到 313.4 亿元,比上年增长 10.3%,居民消费价格指数和商品零售价格指数分别为 99.8 和 97.6。市民居住条件和生活环境进一步改善,445 户低洼地段居民得到妥善安置,工业污染防治和区域环境综合整治取得新的进展。新增城市公共绿地 66.5 公顷,城区初步形成了点、线、面相融合的绿化系统。去年人代会确定的 9 件实事 30 个项目,经过各方面共同努力,都提前或超计划完成。

港城文明建设取得新的业绩,社会事业全面进步。一年来,全市广大干部群众认真学习党的十五大和十五届三中全会精神,积极参加纪念党的十一届三中全会和改革开放二十周年的系列活动,进

一步坚定了走有中国特色社会主义道路的信念。社会公德教育不断深化,形式多样的文明行业、文明镇(乡)、文明小区等群众性创建活动蓬勃开展。在我国发生特大洪灾期间,全市人民情系灾区,捐款、捐物折价共达1亿多元。教育、文化、卫生、体育等各项社会事业有了新的发展,义务教育入学率、巩固率、完成率继续居全省领先水平,宁波大学成为硕士学位授予单位,宁波医学院正式成立,办学体制改革取得新的进展。9个镇(乡)被省命名为“浙江东海文化明珠乡镇”,镇海区被文化部命名为“全国文化先进县”,我市为主摄制的电视剧《高一新生》和《老街》获“飞天奖”二等奖,市电视中心和有线电视大楼建成启用。全市11个县(市)、区农村初级卫生保健工作全部达标,实行各种形式合作医疗的行政村已达1641个,改造农村卫生院20所,城市医疗卫生条件也有了新的改善。积极开展全民健身活动,圆满完成了浙江省第十一届运动会的承办任务,夺得团体总分和金牌总数两个第二名。双拥工作取得新的成绩。认真贯彻计划生育基本国策,全市人口自然增长率为2.7‰,计划生育率达到99.1%。

民主法制建设进一步加强,廉政建设和反腐败斗争不断深入。各级政府认真执行人大及其常委会的决议、决定,自觉接受人大及其常委会的法律监督、工作监督和政协的民主监督。定期向人大及其常委会报告工作,及时向政协常委会通报政务情况,重大决策之

前广泛征求民主党派、工商联和社会各界的意见,密切了与工、青、妇的联系。全年共办复市人大代表议案、建议 474 件,政协委员提案 461 件。积极推进依法治市,严格依法行政。提请市人大常委会审议地方性法规草案 4 件,颁布行政规章 17 件。第二轮依法治市五年规划开始实施,“三五”普法教育不断深入。健全稳定工作责任制,着力化解矛盾,确保了社会稳定。坚持社会治安综合治理,实施对派出所和刑侦工作改革,强化“110”综合救助网络功能,加大了对各种犯罪活动的打击力度。积极推行政务公开,全市 33 个部门(单位)公开了政务内容以及监督投诉办法,农村全面实行了村级财务公开制度。加强行风建设,认真清理各类收费、基金、罚款和不合理摊派。坚持标本兼治,加大廉政建设和反腐败斗争力度,加强对领导干部廉洁自律教育,配合中纪委和省纪委严肃查处了一批大要案。

审计、统计、物价、工商、技监、协作、人事、民政、外事、侨务、档案、气象、人防、信访、老龄、残疾人、人民武装、民族宗教、台湾事务、对口扶贫和关心下一代等工作都取得了新的进展。

各位代表,去年我市各项成绩的取得是来之不易的,这是全市人民齐心协力、共同奋斗的结果。在此,我代表市人民政府,向你们并通过你们,向全市人民、向驻甬部队和武警指战员,致以崇高的敬意!向所有关心、支持宁波建设和发展的海内外朋友,表示衷心的