

林业工作重要文件汇編

第三輯

內部文件

注意保存

中华人民共和国林业部办公厅編

1964年·北京

編 輯 例 言

本輯所搜集的文件，主要是1963年本部所召开的各种专业性会议的总结、纪要以及部领导在会议上所作的报告。按文件性质分为：造林、调查设计；森工、基建；计划、财务；劳动工资、物资供应；木本粮油、林副产；共五类。另外，还选辑人民日报在1963年发表的关于林业方面的社论和一些重要文章作为附录，附在后面。

由于我们业务水平的限制，在文件的选择和编辑方面难免有不妥之处，希望指正，以便今后改进。

目 录

造林、調查設計

十三年来造林工作总结.....	(1)
南方十一省区竹子生产会议总结.....	(10)
林业部惠中权副部长在全国国营林場工作会议上的报告.....	(17)
林业部荀昌五副部长在全国国营林場工作会议上的 总结发言.....	(37)
林业部荀昌五副部长在黃河中游水土流失重点区第二次会议 上的讲话.....	(45)
林业部林业规划局古彬副局长在全国林业规划工作会议上的 报告.....	(50)
林业部规划局和造林司关于全国林业调查、规划工作会议的 报告.....	(69)

森工、基 建

林业部杨天放副部长在南方木材生产机械维修工作会议上的 讲话.....	(76)
南方木材生产机械维修工作会议纪要.....	(85)
林业部张克侠副部长在木材水解学术会议上的讲话.....	(90)
全国胶合板纖维板厂际竞赛评比会议总结.....	(97)
铁道兵参加林业建设工作会议纪要.....	(107)
全国林业基本建设会议的总结（摘要）.....	(113)

計 划、財 务

南方五省林业计划会议纪要.....	(120)
全国林业统计会议纪要.....	(126)

林业部张昭副部长在全国农林水财务和经营管理工作会议 林业系统会议上的讲话	(134)
劳动工資、物資供应	
林业部张昭副部长在林业部部属企、事业劳动定额和工资 座谈会议上的总结发言	(145)
关于南方十一省森工企业劳动保护工作的汇报纪要	(159)
1963年林业物资工作会议总结（摘要）	(165)
木本粮油、林业副产	
全国杏仁生产专业会议纪要	(172)
橡子座谈会议纪要	(179)
紫胶工作会议纪要	(184)
十二个省（区）狩猎工作汇报会议纪要	(190)
附 录	
开展春季群众造林活动	(199)
抓紧黄河流域的植树造林工作	(202)
广种竹子，节约用竹	(205)
保护森林，人人有责	(208)
增产木材，节约木材	(212)
森林在发展农业中的重大作用	(216)
正确处理内部关系，促进林业全面发展	(225)
更新造林要按客观规律办事	(233)
植树造林，保持水土	(238)
大力营造护田林	(242)
在矿区造矿柱林好处多	(245)
注意培植农具专用木材	(249)
谈谈木本油料问题	(252)

十三年来造林工作总结

为了接受經驗教訓，更好地发展我国的林业事业，最近，我們对十三年来的造林工作，初步进行了检查总结。現将这个总结印发各級林业部門，希組織干部認真討論，結合总结本地区的工作經驗，采取有效措施，切实加强造林工作。

中华人民共和国林业部

一九六三年四月一日

—

十三年来，在中央和各级党委的領導下，我国造林事业有了很大的发展，全国新造幼林、森林采伐迹地更新和封山育林等各方面的工作都获得了巨大的成绩。

造林事业的迅速发展，使不少地区的自然面貌和经济面貌，发生了巨大的变化。许多地区的国营造林，已初步形成了新的用材林基地。例如山西雁北风沙地区，已营造杨树幼林七十万亩；辽宁抚顺地区营造了松树幼林四十三万亩；广东雷州半岛，已有桉树等幼林四十八万亩。据统计，幼林面积在一万亩以上的国营林場，全国共有五百八十八个，其中十万亩以上的有二十三个。

人民公社的集体造林，据了解全国有一百四十多个县、市，成绩显著，其中有许多县，例如广东电白县、山东沂水县等，都造林十几万亩到几十万亩。这些林木在减免自然灾害，保障农业增产，解决农村烧柴、用材，和增加副业收入等方面，发挥着越来越大的作用。向来称为“穷山恶水，千灾万难”的电白县，全县人民经过八年的艰苦奋斗，造林四十多万亩，配合水利建设，在全县形成了

一个强大的改造自然的体系，初步控制了中部丘陵地带的三十多万亩水土流失区，并在沿海常受台风侵害的地区营造了防护林带，使十五万亩农田得到了保护，为农业增产创造了有利条件，这个过去年年缺粮二千万斤左右的县，从一九五九年起，已经一跃而为余粮县；同时，部分林木已经开始间伐利用，许多大队实现了烧柴、用材和竹子自给或有余。

随着造林事业的发展，国营林场和社队林场，也迅速地发展和壮大起来。解放时，我们只接管了三十几个国营林场，一九五七年发展到五百多个，大跃进以来，发展得更快，全国现有国营造林林场二千一百个（其中机械造林林场一百一十三个），职工十五万多人。同时，全国还有社队林场和专业队一万一千多个，劳力八万多人。实践证明，国营林场和社队林场是林业生产战线上的基本队伍，它们在建设林业基地和发展山区经济方面，起了带头、骨干和示范作用。与此同时，广大干部和群众在造林实践中，积累了丰富的经验，提高了对林业事业的认识，所有这些，都为今后的林业建设打下了良好的基础。

十三年来，国营造林投资共约七亿元，国营更新投资共约三亿元，按目前保存下来的造林和更新面积分别计算，平均每亩投资都是三十元左右。这些资金，绝大部分用于采种育苗和工资开支。

造林、更新工作，也存在着很多缺点和问题。其中比较突出的，首先是造林、更新质量不高，保存率很低。国营造林保存面积，平均仅为原统计造林面积的百分之四十左右；而且根据重点调查，在保存面积当中，生长健壮，已经成林的，只占百分之三十左右；生长一般或稍差，需加强抚育才能成林的，约占百分之五十；生长不良，未老先衰的，约占百分之二十。至于集体造林，一般质量还要差一些。其次是森林更新远没有跟上采伐，十三年来更新面积，仅为同期采伐面积的百分之四十左右，这样下去，现有森林资源，将越来越少。同时，有些地区山林火灾，乱砍滥伐、毁林开荒等破坏森林的现象相当严重。许多林产品产量大幅度下降。我们必

须正视这些缺点和问题，并从中吸取经验，接受教训，以改进工作。

二

十三年来，造林、更新工作的经验是丰富的，教训是深刻的，大体有以下几个主要方面：

一、通过十几年来的实践，我们深深体会到，林业生产从采种育苗、植树造林、抚育保护，到采伐更新，是一个长期性、连续性的生产过程，而且造林、育林、采伐、更新等几个方面，是互相促进、互相制约的，忽视任何一方面，都会造成严重的后果。因此，在计划和投资上必须统筹安排，长期打算；在生产上必须全面部署，实行造林与抚育并重，采伐与更新结合；而且必须有坚强的组织领导和稳定的林业机构，扎扎实实地进行工作，才能使森林资源不断扩大，万古常青。

过去我们对这些问题研究的不够，一方面，没有及时向有关部门反映林业生产的特点，以致造林的计划、投资和组织机构等，往往不能很好地适应生产的发展；另一方面，我们在生产安排上也有片面性，例如这几年强调了造林，而忽视了护林、育林，以致造林保存率很低，现有林木也受到很大的破坏。

二、作好造林规划，是更好地发展造林事业，满足国民经济各方面需要的前提。造林是百年大计。我国人多，林少，森林的分布又不均衡，自然灾害严重，木材和其它林产品的供应不足，必须有计划地扩大森林资源，才能满足各方面的需要；同时，林业的发展，又与农业、工业和牧业的发展，有着密切的关系，要正确处理这些关系，搞好造林，就必须制定适合我国特点的、切实可行的造林规划。在造林规划中，必须根据以农业为基础，以工业为主导的总方针，正确处理林业与农业、工业、牧业的关系，把长远利益和眼前利益密切结合起来，统筹兼顾，合理安排，按照需要与可能，因地制宜地营造用材林、防护林、经济林等，逐步改变我国森林少

和分布不均的状况。

过去几年，我们虽然制定了一些造林规划，但是由于这些规划不尽切合实际，在农、林、牧的关系上，缺乏统筹安排，对各方面需要木材的情况，调查研究不够，加之在贯彻执行上又缺乏因地制宜的精神，因而在实际工作中造成一定的损失。例如造林树种不适合当地需要，造了林、又开荒，幼林地成了牧场，等等，我们应该认真总结这方面的经验，更好地制定造林规划。

三、造林绿化是一项巨大的全民性建设事业，从高山到平原，从农村到城市，都有植树造林、改造自然的任务。实践证明，为了尽快地完成绿化祖国的艰巨任务，必须调动各方面的力量，既要坚持依靠社队集体造林，又要积极发展国营造林，同时广泛发动社员个人零星植树；有些地区，还要发展国社合作造林；工矿企业、农垦牧场、铁道、公路、部队、机关、学校，也应当积极参加绿化建设，其中煤炭、造纸、人造纤维等主要用材部门，还应当有计划地建立自己的专业用材基地。

四、正确地贯彻党的政策和林区生产方针，是调动群众造林积极性的根本问题。

几年来，随着人民公社体制的改变，林木所有权没有及时处理，“谁造谁有”的政策没有很好的贯彻，加上有些地区，没有正确地贯彻山区、林区的生产方针，破坏了农林结合、林粮间作的制度，林区粮食征购任务又过重，甚至有不少林区县，由粮食调进县变成了调出县，群众口粮水平逐年降低，不愿经营林业，以致毁林开荒、弃林务农和只砍不造的现象普遍出现，严重地影响了山区经济和林业生产的正常发展。

五、专业队伍的常年经营和群众的短期突击相结合，是搞好造林更新的重要保证。依靠国营林场、社队林场的基本队伍，在造林前做好采种育苗、调查规划、技术训练等准备工作，然后在农事较闲的造林季节，发动社员群众，分片划段，包栽包活；造林以后，又由专人管护，这样年年造、天天护，持续努力，才得成功。上述

电白等地的造林，正因为坚持了这种正确的做法，所以取得了显著的成绩。但是也有许多地区，往往只有临时的造林突击运动，而没有事先的准备和事后的管理，以至效果很差，正如群众所批评的，“上山一窝蜂，下山一場空”。

六、各种林木，都有自己的适生环境和生长发育规律，必须认识和掌握这些规律，制定正确的技术措施，才能有效地提高造林、更新质量。因此，我们必须十分重视林业的科学的研究、调查设计和技术指导工作。过去由于对此认识不足，许多国营林场的造林不按技术规程办事，不少地区的群众造林，沒有技术指导，甚至不问气候土壤条件，提倡“有啥种苗造啥林”，已经造成损失。实践证明，适地适树、良种壮苗、抚育保护等技术措施，是提高造林成活率和促进林木速生丰产的成功经验，今后仍需因地制宜地推广应用，同时，还要建立严格的造林检查验收制度，以保证造林质量。

三

根据我国十三年来的实践和参考世界各国发展林业的经验，我们深深体会到，大规模地发展造林事业，是我国社会主义建设中一项具有战略意义的措施。造林事业的发展，对于改变我国自然面貌，确保农业年年丰产，保证用材供应，改善人民生活，增加出口物资，积累国家财富，都具有极其重要的意义，而且影响十分长远。我国由于林业基础薄弱，森林不足，已经相当严重地影响着农业生产建设和经济建设，如果再不抓紧时机，大力造林，以后就将更加被动。因此，必须下定决心，排除万难，全面规划，加强领导，积极发展人工造林，同时做好迹地更新和封山育林工作，以便不断地扩大我国的森林资源。

我们正在着手制定林业建设的二十年规划，初步设想，今后人工造林，主要是造用材林，同时还必需因地制宜地营造木本粮油林、竹林、薪炭林、护田林、海防林、水土保持林、治沙林等等，并且按照不同地区，提出不同要求。

(一) 晋、冀、鲁、豫、辽、陕、苏、皖、鄂、北京等省、市，人口稠密，森林稀少，工矿集中，用材缺乏，应当根据不同需要，积极营造矿柱、造纸、纖維及农具等用材林，和发展核桃、枣、柿、板栗等木本粮油林。

(二) 江南的浙、赣、湘、閩、粵、桂、川、黔、滇等省、区，自然条件好，林木生长快，历来是我国人工林最集中的地区。我国原有的杉木、竹子、油茶、油桐等人工林，和马尾松、云南松等生长迅速的天然林，基本上分布在这个地区。群众造林和国营林場的基础都比较好，是我国用材林和经济林的重要基地，应当充分利用这些有利条件，巩固和发展这些基地。

(三) 西北、內蒙古和东北西部以及沿海地区，水土流失和风沙灾害严重，应当积极营造各种防护林和治沙林。

(四) 各个地区，都应当广泛开展四旁植树。四旁树木，生长迅速，潜力很大，历来是广大农村群众用材的重要来源，应该积极发展。特别是在成片宜林地很少的地方，更要广泛发动群众，充分利用四旁隙地，大量植树、种竹。此外，在缺乏烧柴的地区，还要注意营造薪炭林。

植树造林，不仅要有数量，而且必须注意质量和实际效果。因此，要在认真地进行调查研究的基础上，做好规划设计，贯彻技术措施，因地制宜地采取栽苗、插条、直播等造林方法，并且在一些适宜的大山区和大沙区，继续进行航空播种造林的试验。迹地更新，应当贯彻以人工更新为主、人工更新与天然更新相结合的方针。封山育林是加速绿化的一条省工省钱的办法，凡是有条件的山区，都应当积极进行，有些地区，还可以进行封沙育草。

种苗是造林的物质基础，今后必须根据造林计划，预先准备种苗。对于主要造林树种，要迅速建立一批种子生产基地，并且加强良种的繁育工作。国营林場都要自建苗圃，每个县、市，应当继续办好一、二处示范苗圃，同时，积极组织群众育苗和给予必要的扶助。

开展大规模的造林、育林工作，不能设想长期停留在手工作业状态，必须逐步实现林业机械化。要以现有机械造林林場为基地，系统研究和积累机械造林经验，并进一步研究山地造林机械问题。森林更新，也要积极研究综合使用森工机械设备，试办更新机械林場，逐步解决更新机械化问题。

为了实现上述任务，根据过去经验，近几年內我们应该切实抓好以下几项主要工作：

一、加强国营林場的组织领导，搞好重点用材林基地的建设。在国营林場分布比较集中、条件较好的地区，初步规划了一百八十多处基地，共有八百多个林場。为了加快这些基地的建设，必须在投资、设备和技术力量等方面，优先予以保证；同时，建议改进国营造林的计划和投资办法，即将现行的一年一定的计划和投资办法，改为五年一个计划期，并固定一项专门基金，在国家的监督下，由林业部门按造林计划，分年施工，分年检查验收，计划期满，再算总帳，以适应造林连续多年施工的特点。

为了有计划地发展国营造林事业，国营林場应当实行统一领导，分级管理。林場的计划、财务应由省林业厅统一管理。在林場成群的重点基地，还可以设立国营林場管理局，作为省林业厅的派出机构，以适应重点基地建设的需要。

所有的国营林場，都应当贯彻“以林为主，林粮结合，多种经营，综合利用”和勤俭办場的方针，建立健全规章制度，改善经营管理。

二、调整、充实更新管理机构。首先要加强国有林区林业局一级的营林机构，把更新的计划、财务、人事、物资统一管理起来，并从林場一级把采伐和更新工作分开，各负其责，使采伐、更新工作都有保证。更新所需劳力，除按定额配备专业队伍外，还必须采取建立“营林村”或“几定几保”的形式，组织林区群众参加更新工作。同时，认真贯彻国有林主伐试行规程，建立起严格的伐区拨交和验收制度，并加强采伐更新的监督检查工作。

三、为了调动群众造林更新的积极性，除了要抓紧处理山林所有权和正确贯彻山区、林区的生产方针以外，还必须解决以下几个问题：

(1) 整顿、充实林业技术工作站。一九五七年前后，全国共有林业技术工作站近五千处，在指导群众育苗、造林上发挥了重大作用。这几年许多地区的林业站已被精简或者有名无实，极需予以恢复和充实。必要增加的人员，应当列入编制。

(2) 积极帮助生产队解决造林资金的不足。造林的用工和投资，要在若干年后才有收益，目前有一些造林任务较大的生产队，在投资上感到困难。为此，需要由国家采取长期无息贷款和发放造林补助费两种方法，根据“自力更生为主，国家支援为辅”的原则，重点给以支援。特别是对于杉木、竹子、油茶、油桐等商品基地的恢复和发展，以及重点防护林的营造，要由国家给以扶助。

(3) 健全人民公社各级的林业生产组织，建立经营管理山林的各项制度。特别是要积极巩固和提高现有的社队林场、苗圃、专业队，并且为生产队培训林业员。

(4) 加强南方集体林区的更新工作。帮助社队搞好林区生产规划，合理安排木材、粮食生产任务，恢复林粮间作制度，以促进迹地更新。除了有林价收入的生产队，应当提出一定比例的育林费，在银行和林业部门的监督下，保证用于更新造林以外，对于成材林木已经砍光的困难队，建议由国家在资金、化肥和粮食等方面给以扶助，帮助他们尽快地把迹地更新起来。国营伐木场采伐集体林木的，必须预先定好更新合同，明确更新责任。

四、办好国社合作造林。国社合作造林要集中成片，由国营林场或林业站具体领导，并且规定合理的投资定额、质量要求和林木收益分成比例。由国家负担全部工资和种苗、集体出劳力出土地造林并负责管理的，将来林木收益，集体可分三成到四成，集体分成的产品，除自用外，多余的由国家收购；国家只出部分工资或只出种苗的，应当提高集体分成比例。国社合作造林的林权，应该归国

家和集体共有。林木的采伐利用，应按照国家的规定来进行。

五、切实抓好林木抚育管理，贯彻执行造、管并重的方针，坚决克服过去只造不管的缺点。据各地调查，在现有幼林当中，有半数以上必须进行除草、松土、补植或修枝，才可成林；同时，山火、虫害也很严重。因此，在最近一、二年内必须抓好幼林的抚育保护工作，在计划、投资、劳力和设备方面，要做出具体安排，及时还清这一笔大债。

六、加强林业科学的研究，促进林业技术改造，提高林业经营水平。在这方面，应以中国林业科学研究院为主，实行统一领导，分级管理的办法，统一管理全国林业科学的研究计划，根据不同类型的山区和林区，统一安排造林、更新的研究网点，并且逐步建立起一支强大的科学技术队伍，使我国的林业科学技术尽快地赶上世界先进水平。

大规模地发展造林事业，以便较快地改变林业生产落后于国民经济建设的局面，并进而实现绿化祖国的伟大目标，这是我国人民一项极为艰巨的任务，也是完全有条件可以办到的。党中央对林业建设十分关怀和重视；建国以来，各级党委积累了丰富的林业工作经验；各省都建立了一批国营林场和培养了一支造林技术队伍；农业情况逐年好转，广大群众迫切要求恢复与发展林业生产；加之我国自然条件优越，有许多速生树种和宜林地带，所有这些，都是迅速地发展造林事业的有利条件。只要我们正确地贯彻执行党中央的指示，制订出积极的、切合实际的林业规划；而且，各个地区，都把林业工作看成是实现以农业为基础这一总方针的一个主要内容，都把林业规划作为发展国民经济总布局的一个重要组成部分，在各级党委的领导下，加强林业机构，抓好上述各项工作，把广大群众的积极性充分调动起来，踏踏实实地进行造林、育林、护林，就完全有可能在二、三十年以后，使我国的自然面貌和林业生产面貌，大大改观。

南方十一省区竹子生产会议总结

1963年7月8日

林业部于六月下旬，在江苏宜兴召开了由南方十一省、区和十六个专、县参加的竹子生产会议。会议除了现场参观和总结交流工作经验以外，着重研究了恢复、发展竹林资源和建立竹子生产基地两大任务。

一

南方各省区，从1950年到1962年共生产了×亿多根商品毛竹，和大量的杂竹、竹材产品，同时新造竹林××多万亩。各地经营竹林的成绩很大，经验很多，尤以江苏省在宜兴、溧阳两县五个公社建设竹子生产基地的成绩较为显著，经验较为全面。这五个公社的竹林面积，解放时为14万多亩，1962年增加到20万亩；毛竹蓄积量1957年为900万株，1962年增加到1,500万株；竹林的密度由过去平均每亩五、六十株，增加到一、二百株，而且一般分布均匀；毛竹的平均重量，1957年每根仅20斤左右，1962年增加到25斤左右；砍伐量1957年是80万根，1962年增加到230万根。

江苏省建立竹子基地的经验，主要有五点：

一、领导重视，决心大，方针政策贯彻的好。首先，他们根据因地制宜的原则，在竹区实行了以经营竹林为主的方针，竹区生产队的口粮，历来保证不低于附近粮产区的口粮水平，除自己生产外，不足部分国家解决。如宜兴县以生产毛竹为主的襄阳、岭下两个大队，1962年平均口粮468斤，共需粮食145万斤，其中自产粮55万斤，国家统销70万斤，奖售粮和补助粮20万斤。其次，及时处理

了林权，竹林一般下放给生产队经营。再次，一贯注意加强宣传教育工作，使竹区群众真正认识到发展竹子生产的重要意义。

二、依靠群众，自力更生，采取民办公助的方式，建设了基地的公路。宜兴县产竹区从1959年至1962年，修建公路157公里，共计化费工资和物料等经费94万余元，其中由社队集体负担的占60%，国家支援的占40%，由于修通了公路，用汽车运输，提高了运输效率，宜兴产竹区1962年上调毛竹206万根，即节约40万个劳动日，转入竹林抚育和农业生产。

三、毛竹生产是以林业部门为主，与供销部门共同负责，提出竹子的生产计划（包括培育、收购等），报请省计委下达，实行计划、收购、调拨、管理四统一。通过四统一，林业与供销两个部门，紧密配合，互相照顾，作到了加强抚育，多产竹材，而又不致造成过伐。

四、生产上有一套完整的管理制度，主要是：（1）抓计划管理，按季节安排采伐、收购、造林、抚育等任务；（2）抓生产管理，关键是搞好定额管理，并且作到及时樵园护笋养竹，合理采伐利用；（3）抓财务管理，中心是作好合理分配。

五、有专门机构和专人管理。省成立了长期性的毛竹生产指挥部，基地设有办事处，县设有林业工作站，公社各级指定了主要干部专管。因此，能够经常地、及时地进行毛竹生产的管理工作和技术指导工作。

二

我国竹子资源丰富，原有竹林××××万亩，百分之九十以上属于集体所有；其中毛竹××××万亩，主要分布在浙江、福建、江西、湖南四省（占80%左右），集中在83个县，这83个县的毛竹蓄积量为××亿株，占全国总蓄积量71%，其中蓄积在500～1,000万株的有40个县，1,000～2,000万株的有24个县，2,000万株以上的有19个县。

各省反映，近几年来竹林面积略有缩小，蓄积量大量减少。与会十一省、区，现有竹林面积××××万亩，比1957年减少15万亩（如果包括新造竹林，面积略有增加），其中毛竹减少了10万亩，毛竹蓄积量现有××亿株，比1957年的××亿株减少了32%。

同时，竹林荒芜与过伐情况也比较严重，十一省、区竹林荒芜面积××××万亩，占竹林总面积53%；过伐面积为×××万亩，占竹林总面积34%。

竹林败坏的主要原因，首先是缺乏统一管理，多头生产，多头收购，非法协作，使交通方便的近山采伐过度，或者剃了光头，而远山则缺乏培育和开发利用，竹林普遍荒芜，生长不良；第二，竹产区粮食任务大，口粮指标偏低，社队顾了抓粮，就顾不了抓林，甚至毁竹种粮；第三，许多地区的竹林所有权没有及时处理，以及“五风”、“单干风”的影响；第四，近几年来，竹产区的林业机构大大削弱，几乎是没有人管理竹子生产。

由于竹林败坏，使竹子产量大幅度下降，预计今年全国毛竹收购量只能达到××××多万根，比1957年的××××万根减少40%左右，而今年全国商品毛竹需要×亿多根，加上造纸和群众自用，共需毛竹×亿根（相当木材×××万立米），因而供需之间的矛盾很大，预计到1972年，年需毛竹×至×亿根（相当木材×××～×××万立米），其他竹子的用量，也是逐年增加。如不及早动手，积极培植竹林资源，合理采伐利用，困难必然是越来越大。

但是应该指出，我国的竹林资源居世界首位，尽管受到一些破坏，其基础仍然是雄厚的，只要立即加强领导，依靠群众，竹子生产是能够较快地恢复和发展起来的。

三

根据以上情况，在第三个五年计划时期，竹子生产应当贯彻以养护为主，积极发展，合理采伐利用的方针，大力恢复荒芜、过伐竹林，有计划地开发偏远竹林，并在有条件地区积极营造新的竹

林。初步计划，全国五年内抚育、垦复竹林×××万亩次，新造竹林×××万亩；要求到1967年，全国竹子生产基本上恢复到1957年的水平，毛竹的蓄积量由现在的××亿株，增加到××亿株左右，毛竹年收购量由现在的××××多万根，增加到××××多万根。

为了实现上述方针任务，必须着重抓好以下两个方面的工作：

第一，积极恢复、发展竹林资源

1.国家、集体所有的竹林和社员个人所有的零星竹子，都要按照国务院发布的“森林保护条例”，切实予以保护，禁止乱砍滥伐、毁竹开荒，实行合理采伐利用，对已毁竹开荒的，原则上要求逐步地把竹林恢复起来。

2.对于荒芜竹林，要求四、五年内全部抚育垦复过来（力所不及的偏远竹林除外），并且坚持一年或隔年修山一次，避免垦了老荒，又出现新荒。对于过伐竹林，应分别情况，封禁几年，凡是能够成竹的竹笋，都要保护起来；并要严格控制采伐量，毛竹每亩在100株以下的，原则上不能采伐，以便逐步恢复到原有的合理密度。

对属于集体和社员个人所有的零星小片竹子，也应该加强领导，鼓励他们把已经荒芜、残败的竹子尽快地恢复到原有水平。

目前竹林经营管理较好，竹子生长正常的地区，要继续加强培育管理，坚持贯彻合理采伐，不断地提高竹子的单位面积产量和质量。

3.在缺竹、宜竹地区，应当积极发展新的竹林，扩大竹子资源。营造竹林应该以社、队集体为主，同时，积极发动社员个人在宅旁和自留山上种竹，争取做到竹材自给，有条件的地区，还要适当发展国营竹林。各地应制定发展竹林的计划，并落实到社队和山头地块。在这次会议上，广东省代表介绍了新会县发展竹林的成功经验，可供各地参考（材料已在会上分发）。

在原有竹区，发展毛竹林的方法应以扩鞭为主。在新发展地区，应注意栽培用途较大的乡土竹种，如青皮竹、慈竹、桂竹、刚竹等。对于当地没有栽培经验的竹种，要有计划地先培植一定数量