

实践与探索

——厦门市机关思想政治工作成果汇编

(二〇〇八年度)

中共厦门市委
厦门市直属机关

二〇〇九年五月

实践与探索

厦门市机关思想政治工作成果汇编

(2008 年度)

中共厦门市委市直机关工作委员会
厦门市直属机关思想政治工作研究会 编

二〇〇九年五月

机关党建改革的若干思考

厦门市直机关党工委常务副书记 胡智勇

胡锦涛总书记在党的十七大提出要改革创新党的建设,机关党的建设同样面临改革与创新这一历史课题。如何应对当前的形势和任务,通过切实加强机关党建工作,进一步增强党的先进性和执政能力,牢固树立和积极落实科学发展观,大力并有效推动经济和社会跨越发展,已经成为我们义不容辞的神圣任务,本文拟就当前机关党建面临的四大问题做些探讨性的思考,权作抛砖引玉。

一、机关党建保障科学发展问题。围绕党和政府的中心工作,保障经济社会科学发展,是机关党组织的主要职责,也是机关党建的价值天平。一是机关党组织如何了解与紧贴中心问题。围绕党和政府的中心任务开展机关党建工作的命题,对此大家的回答是不容置疑的,但是在实践中务必解决好两个关键问题才能达到理想的效果,首先要配强机关党组织书记。机关党组织负责人必须具备高度的政治敏锐意识和高超的组织协调能力以及深厚的群众基础,要舍得使用优秀的干部,决不能将其当作照顾老弱病残的部门和岗位,否则根本谈不上发挥“堡垒”“先锋”作用和围绕中心促进发展了。其次要提供良好的运作平台。各级党委要尽可能安排吸纳主持机关党组织日常工作的负责人进入党委(党组)班子,没有进入班子的,主要领导和分管领导有责任真正落实其列席党政领导班子重要会议尤其是研究干部人事工作的做法,让其掌握第一手资信,随时了解当前的中心任务,并赋予相应的人事话语权,以利紧跟形势围绕中心迅速有效地开展工作。二是机关党员干部如何经常与有效教育问题。机关党员干部和职工的经常与有效教育,是机关党组织一项基础性的工作,也是说起来重要,实际做起

来却难以达到预期目标的老大难问题。首先是领导干部的示范带头作用。火车跑得快,全靠车头带。各级机关单位负责人要自觉而积极地参与中心组学习和党员干部职工的学习,认真准备党课教案,动手撰写调研文章,在创建学习型机关中,成为自觉学习、刻苦钻研、勇于实践的模范。其次是教育内涵的丰富。坚持做到理论与业务、法规与政策、文化与科技、基础与技能四个结合,致力于强化宗旨意识,开阔服务眼界,提高综合素养,增长执政才干。第三是教育形式的拓宽。在重视改进和提高中心组学习和“三会一课”方式和效果的同时,还要运用好研讨班、读书班、座谈会、报告会、培训班、现场观摩、专题辅导等形式,既要请进来也要走出去,既要适当集中学习,也要鼓励自我研修,尤其要与时俱进兼容并蓄,运用好互联网等现代科技手段,拓宽教育的时空,适应信息时代的需求。三是机关党员干部培养与使用有机结合问题。教育者实施教育的目的在于培养和使用,受教育者的动力在于受到培养和使用。培养和使用既是教育的目的和动力,也是搞好教育的坐标和准绳。因此,各级领导机关及其领导人一定要把培养和使用作为教育的出发点和着力点,并从指导理念、制度设定、运作程序等方面给予充分体现,尤其是将提拔使用干部征求机关党组织意见的程序刚性化,除了党委(党工委、党组)领导班子会上征求之外,应当在《干部任免表》中增设机关党组织意见栏,真正把教育的结果与党员干部的培养使用紧密结合起来,批判地传承和升华“学而优则仕”理念,彻底解决教育与培养使用脱节的问题,让那些政治修养好、业务素质高、工作能力强,想干事、会干事、也确实干成事的同志,得到培养、重用和提拔,形成“天生我材必有用”的良好氛围。

二、机关党建活动载体问题。内蕴丰富的歌词,需要优美的旋律传播;深奥独到的思想,需要精彩的语言表达。机关党建的拓展,同样需要良好的载体来运作。一是夯实组织载体,理顺隶属关系。首先要理顺机关党建的领导关系与指导关系。贯彻落实《中

《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》等规定,建立和健全各级机关党组织,进一步重申和明确上级党委(党工委)对机关党建的“领导关系”以及部门党组对机关党建的“指导关系”。其次要理顺机关党组织的双重领导关系。进一步强调和确定各级机关党工委“为主”对本级机关党组织的领导关系以及部门党委(党工委)“配合”对本部门机关党组织的领导关系。第三要理顺机关党组织对群团组织的领导关系。特别是理顺人事编制系列,解决一些地方机关群团组织的干部人事关系没有归属机关党工委的问题,以便聚合力量,发挥整体作用。第四要在条件成熟之时组建地方企业党工委。将附属于各级机关单位的企业剥离,一则有利于机关职能部门当好人民的勤务员和中立机构,二则有利于机关党工委作为面向社会服务公众包括各类企业的主体;三则有利于机关党工委集中精力加强对机关党建工作的领导。二是创设有效载体,增强党建活力。首先要紧紧围绕中心工作构筑活动载体,如近年来福建省各级机关党组织广泛深入开展“奉献海西先锋行动”和厦门各级机关相应实施的“当好‘三个表率’,服务跨越发展”机关党建主题教育实践活动等,明显地增强了机关党建的活力。其次是党建活动载体要充分凸显服务基层推动发展的主题,旨在让机关党员干部和职工思想认识到位、做事雷厉风行、作风清廉务实,自觉而主动地服务群众、服务基层、服务企业、服务社会。三是发挥既有载体,丰富党建内涵。借得东风暖,催来百花妍。各级机关党组织要善于运用“文明创建”等普及面较广、参与度较高、激励性较强的载体,积极开展“创文明机关,做人民公仆”等系列活动,认真实施“公仆爱心行动”等系统工程,坚持落实“逐级谈心”等制度,不断丰富机关党建工作的内涵,弥补党建激励机制力度不够问题,努力增强和拓展党建及其思想政治工作的影响力和辐射面。

三、机关党内监督机制问题。机关党内监督力度的强弱,关键

在于机关党内监督机制的健全与否。一是加强机关党的组织建设。《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》明确规定了机关党组织对党员特别是党员领导干部监督的八个方面的内容,可谓包罗万象、相当全面,然而却普遍感到难以落实,主要是组织建设不够科学合理,实行任命制的党组,其权利与党委几乎相当,特别是同样具有人事权等重要权利,结果造成符合设置党委的部门机构纷纷要求改设党组;实行选举制的党委,又往往没有按时换届选举,党委领导班子成员大都采取任命的办法,上级无法通过换届选举来检验下级党组织“民意”基础,基层党组织及其党员也无法通过选举来衡量、鉴定、考评、检验上级党委,合法、合情、合理地撤换罢免上级党委班子成员,监督的力度由于缺乏刚性而难以发挥应有的作用。不成熟的解决办法如下:首先是加大部门党委的组建力度。党员达到100名或虽然没有达到100名但是部位重要、任务艰巨、权利较大的机关单位,必须设置党委,既要强化其职责权限,也要坚持5年换届选举一次,让基层组织及其党员有机会也有权利真实地表达自己的意愿;其次是弱化党组的职责权限。特别是不能赋予其相当于党委领导下级党组织的权限,所在机关党组织领导班子的任免由机关党工委考察决定,机关党委和党总支专职副书记的编制职数由机关党工委直接掌控。明确规定党组3~5年要接受一次党内外民主测评,经过组织考察核验,确实属于群众基础差、思想修养低、工作能力弱的领导班子成员,即时采取相应的组织措施,进行调整、撤换或罢免。二是整合机关纪检监察力量。目前,各级机关纪检监察的力量总体上或从绝对数上来说,还是比较强的,但是较为分散,很多市、县(区)直属机关部门仅仅配置一名纪检组长,再配其他纪检监察干部的不多了,力量较弱;而且真正立案查处本机关违纪党员干部和职工,更觉得力不从心或难以下手,更不用说对“一把手”进行有效的监督。所以,很有必要整合各级机关纪检监察的力量,充实和加强各级机关纪工委,配

齐配强机关纪工委领导班子,纪工委书记应进入地方纪委监委领导班子,一名机关纪工委副书记兼任监察专员办公室主任或机关监察局局长,健全内设组织,明确相应职权,划分立案查办层级,统一负责该地区直属机关的纪检监察工作。三是强化党内民主监督力度。首先要解决党内监督制度的实施问题。认真实施党代表任期制,试行党代会常任制,推行党务公开,坚持定期实行民主评议党员、定期公布党员领导干部参加双重民主生活会和按期缴纳党费以及担任行政负责人的中共党员定期向本机关党员干部通报工作等制度。其次要解决机关党组织监督的力度问题。规范提拔使用或推荐使用重要干部工作,健全各级机关党工委指导同级机关单位领导班子民主生活会,实行发展党员等重要事项票决制,完善机关党组织定期向上级党组织汇报本部门党员干部和职工的思想、作风、工作情况等机制。

四、机关党建形成合力问题。聚沙成塔,汇流为海。机关党建工作同样需要解决合力形成的问题。一是重视机关党建联创协作。如福建省厦门市近年认真总结提升党建责任制的成功做法,紧紧围绕厦门新一轮跨越式发展和海西建设发展需要,积极实施的机关党建“三级联创”,充分发挥机关党建工作平台和资源优势,突出重点,主动作为,把功夫下在联创协助的运作、持续、提升和实效上,采取纵向为经、横向做纬,市、区、街(镇)机关上下联动、系统带动、整体推进,有效整合机关党建力量,为持续保持新一轮跨越式发展的宏大气势、强劲态势和良好趋势,提供强有力的政治保证。二是增强机关党建领导力量。实践证明:力量配置较强,工作成效较大;力量配置较弱,工作成效较差。机关党建力量的配置与机关党建工作的成效成正比。由于党政机关领导干部多、职能权利大、辐射影响广,目前机关党建领导力量的主要着力点在于:首先是设置机关党委和党总支的部门要坚持按照中层正职选配专职书记,第一书记由部门副职以上党员领导干部兼任。其次是党务

干部要按照本机关工作人员总数的1-2%来配备,整合机关内部的政工力量,形成机关党组织为主导的内部管理约束体系。第三是机关党工委实行委员制,由地方党委分管领导兼任第一书记,再配备书记、副书记、委员,委员按照同级机关副局配备等;若干年后,一旦条件成熟,可参照地方党委其他重要职能部门,直接由地方党委一名常委专职坐镇书记位置。第四是整合中央机关党工委力量,合并中直机关工委和中央国家机关工委,由一名中共中央政治局常委兼任合并后的中央直属机关党工委第一书记,并赋予指导各级地方机关党建工作的职责,以便形成上下互动、整体推进的合力。三是健全机关党建激励机制。古人云:重奖之下必有勇夫。健全完善的激励机制,能够提升机关党建工作水平,有效推动当地经济社会的发展。首先要解决机关党组织举荐优秀干部问题。在一般情况下,机关党组织由于其职责所系,对所属机关工作人员的表现情况较为了解,应当建立健全各级机关党组织在教育、培养、考察、奖惩、推荐党员干部和职工等方面的责权机制。其次要解决激励措施的功效问题。加强对各级党委授予荣誉称号对象的服务和管理,党内先进优秀荣获者比照同级劳动模范享受相应优惠待遇,如发放奖金补贴、组织带薪疗养、提高退休金比例、免费乘坐公共汽车等,提升荣誉称号的含金量。第三要重视领导干部的激励问题。机关普通党员干部和职工需要激励,各级机关领导班子成员也同样需要激励,尤其是在机关这样一个领导干部相对集中、部门领导被提拔使用空间相对有限的地方。因此,在重视激励一线、基层和普通党员干部和职工的同时,也要关注领导干部的精神激励,通过授予相应的荣誉称号,认可他们的工作,满足其精神需求,激励其持续保持高昂的热情和干劲,再接再厉地当好表率、抓好班子、带好队伍、树好形象、创好业绩。当然,前者是主体,后者为补充。四是修改完善机关党建条例。《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》问世10年来,发挥了重要的历史性的作用,但是

随着形势和任务的变化,其缺乏刚性、程序性和操作性等弱点日益凸显,很有必要抓紧认真调研修改,并辅之于相应的系列配套规定,尤其是在组织架构、领导体系、监督手段等方面,应当充分体现其规范性、程序性、约束性和可操作性,并作为检查各级地方党委及其机关领导班子贯彻中央精神开展年度民主生活会和落实党建责任制以及专题学习的必要内容。

(本文是胡智勇同志在2008年10月15日为市直机关党工委党员干部职工上党课的教案摘要)

目 录

代 序

机关党建改革创新的若干思考 胡智勇

领导讲话

弘扬抗震救灾精神 扎实推进各项工作落实 黄杰成(2)

增强信心 持续运作 当好表率 徐 模(12)

重点课题

进一步发挥共产党员在厦门市重点工程建设中的先锋模范作用
的调研报告 厦门市直机关党工委课题组(22)

机关党员干部政治理论学习的难点与对策探究
..... 厦门市直机关党工委课题组(31)

主题活动

紧跟形势 不断创新 持续推进 提升水平

——厦门市直机关开展“当好‘三个表率’，服务跨越发展”主
题教育实践活动综述 厦门市直机关党工委宣传处(40)
党旗，在重点工程建设指挥部高高飘扬 郑一清(46)
服务跨越创佳绩 巾帼建功展风采 ... 厦门市直机关妇工委(63)

当好“三个表率” 服务跨越发展 着力提升领导班子的能力和水平	中共厦门市委办公厅(68)
充分发挥“四个作用” 为推进厦门新一轮跨越式发展提供有力的司法保障	厦门市中级法院机关党委(74)

文明创建

狠抓三个关键 发挥表率作用

——厦门市直机关积极参与第二轮全国文明城市创建	厦门市直机关文明办(81)
加强教育 营造氛围 大力开展文明创建活动	厦门市人大机关党委(85)
围绕履行“三服务”职责 扎实有效地开展文明创建活动	厦门市政府办公厅机关党委(90)
着力“四个服务” 建设“四型机关” 把机关文明建设提高到新的水平	厦门市政协机关党委(95)
维护平安 构建和谐 创建现代化文明监狱	厦门监狱党委(100)
维护人民健康权益 服务经济发展大局	厦门市卫生监督所党支部(106)
以优良的文明创建成果 促进新闻出版工作再上新台阶	厦门市新闻出版局(112)
健全机制 服务大局 提高素质 创新载体	中共厦门市委政研室(118)
坚持五个重在 加强文明建设	厦门市海洋综合行政执法支队(122)
文明家园 温馨港湾	厦门市老年活动中心(127)

理论研讨

- 推动“政治工作上一线”的实践与思考
..... 厦门市国家安全局政治部(133)
- 浅谈新形势下如何做好环保干部的政治思想工作
..... 石振南(141)
- 注重人文关怀
——思想政治工作的理性回归
..... 温解放 谢剑锋 赖 薇(147)
- 创新基层思想政治工作的思考与实践
..... 厦门市国家安全局课题组(152)
- 树立以人为本 努力推进“和谐城管” 蔡樱军(161)
- 和谐社会理论指导下的公安思想政治工作 邵丽宣(170)
- 心理疏导:开辟司法队伍思想政治工作新路径 林常红(181)
- 论党校教育的特殊性与青年教师的成长之道 方 轻(187)
- 构建和谐医院 促进文明建设 厦门市中医院党办(194)
- 高举旗帜 牢牢把握检察工作正确的政治方向 林永星(199)
- 关于加强和改进公安机关思想政治工作的思考 杨春光(204)
- 和谐文化建设应防止出现的几个倾向 张 蕊(209)
- 浅谈女民警的职业发展 张 蓓(216)
- 创建“五个平台” 构建和谐机关 阎建红 关琰珠(221)
- 当前法院廉政文化建设的误区及其引导 罗发兴(227)

党课教案

- 推动思想大解放 实现外事新跨越 陈爱京(234)

坚持以人为本 促进社会和谐	贺向东(248)
科学发展观是开创工商建设新局面 推进厦门跨越发展的决策之源、前行之本	石 海(264)

年会材料

围绕中心 服务大局 切实加强和改进机关思想政治工作	胡智勇(279)
厦门市直属机关思想政治工作研究会 2008 年工作总结和 2009 年工作意见	郑一清(282)
关于表彰 2008 年度厦门市直机关思想政治工作理论研讨优秀论文的决定	(287)
厦门市直机关思想政治工作研究会理事会成员名单	(291)

领导讲话

弘扬抗震救灾精神 扎实推进各项工作落实

中共厦门市委副书记、纪委书记 黄杰成

刚才,重点工程建设指挥部、市直部门、省部属单位以及机关党员干部代表作了大会发言和书面交流,听了、看了都很受启发。我市派出援川首批完成任务返厦的房屋评估专家组、特种设备救灾技术服务队的代表也作了发言,听了很感动。这些典型经验是市直机关各级党组织和广大党员干部服务我市新一轮跨越式发展的真实写照,从中不仅看到了市直机关各级党组织积极主动作为、认真有效履职,努力服务新一轮跨越式发展的成效,而且看到了广大机关党员干部立足本职、勤奋工作,积极投身新一轮跨越式发展的精神风貌,充分体现了“当好‘三个表率’,服务跨越发展”主题教育实践活动的实际成果,体现了机关党建工作的成效。

主题教育实践活动两年多来的成功实践,可圈可点之处很多,概括起来主要有以下三方面的特点和成效:

一是围绕中心,服务大局,有力地促进了市委、市政府中心工作的顺利完成。两年多来,市直机关紧密围绕市委、市政府的中心任务,谋划主题教育实践活动的内容和重点,逐年深化,步步深入,确保活动与全市的中心工作贴得紧、跟得上、有效果。2006年,把统一广大机关党员干部的思想和行动作为主题教育实践活动的突破口,85个市直机关和中央、省驻厦单位组织了16200多名党员干部到我市重点工程现场参观考察,实地感受新一轮跨越式发展的良好态势,使机关党员干部更好地了解、融入全市发展大局,增强了贯彻执行市委、市政府决策部署的自觉性。2007年,把加强机关

作风建设作为主题教育实践活动的重点,并结合机关党建“三级联创”活动,把活动向区直机关、镇(街)延伸、辐射,上下联动,形成整体合力。通过认真督促各职能部门立足本职岗位,转变工作作风,推进管理创新,改善服务质量,为新一轮跨越式发展营造了政令畅通、方便快捷的服务环境。把深化对台对金交流与主题教育实践活动有机结合,不断推动机关公务人员和各界人士与台湾和金门同胞更密切的往来和交流,积极做台湾人民的工作,为促进祖国统一大业做出积极的贡献。2008年,把加强和谐机关建设作为主题教育实践活动的重要内容,大力推进机关文化建设,创建机关党建品牌,营造机关讲学习、讲团结、讲诚信、讲秩序的良好环境,进一步激发党员干部积极投身跨越式发展的积极性、主动性。市直机关各级党组织紧扣市委、市政府的中心任务和部门实际开展主题教育实践活动,深入调查研究,查找薄弱环节,认真抓好整改,着力解决我市新一轮跨越式发展和部门业务工作中遇到的矛盾和问题,有力地促进机关党的工作和业务工作有机结合,有效地促进了市委、市政府中心工作的贯彻落实。

二是领导带动,系统推动,形成了服务新一轮跨越式发展的合力。市领导高度重视主题教育实践活动的开展,省委常委、市委书记何立峰同志积极倡导、推动,多次对主题教育实践活动作出批示,并亲自为市直机关处级以上领导干部作了经济社会形势报告,今天的经验交流会,就是根据何书记的要求召开的。省委常委、宣传部长洪碧玲,市委常委、组织部长黄笑影等许多市领导也都积极参与到主题教育实践活动中去,深入基层协助解决实际问题,起到良好的带头示范作用。市委常委、秘书长、市直机关党工委书记徐模同志对抓好主题教育实践活动倾注了大量心血,在主题教育实践活动各个阶段,都经常带领市委办公厅、市直机关党工委的同志,分门别类深入市直机关和中央、省驻厦单位调研指导工作,为深化主题教育实践活动出点子,提要求。各单位、各部门领导对开

展活动高度重视,大力支持,为机关党组织及时提供指导和帮助。广大党员领导干部积极参与,带头深入基层,现场解决问题。各区直机关积极响应,主动对接,全市机关各级党组织和广大党员积极投入到主题教育实践活动中去。据统计,全市机关共有 1800 多个党组织,24000 多名党员参加主题教育实践活动。通过领导带动、系统推动,形成了又好又快推进新一轮跨越式发展的整体合力,促进了新一轮跨越式发展的强大气势、强劲态势和良好趋势的持续发展。

三是转变作风,认真履职,机关各级党组织和广大党员在主题教育实践活动中充分发挥表率作用。在主题教育实践活动中,市直机关各级党组织普遍把为新一轮跨越式发展服务、为基层服务、为群众服务作为主题教育实践活动的切入点和突破口,引导广大党员干部立足本职,转变作风,认真履职,真正做到了“在思想认识上当表率,在行动上当表率,在作风上当表率”。如市建设与管理局在重点项目建设 and 这次援川抗震救灾中锤炼党员队伍,主动做到靠前服务,全市各个重点工程建设一线汇集了局机关和事业单位 80% 的力量,党员干部奋战在一线、服务在一线、保障在一线,成为该局一道亮丽的风景线;市发改委、市财政局围绕“四个加强”、“四个破解”,认真解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题;市工商局组织机关党员深入开展“红盾护农”行动,“零距离”服务“金包银”项目发展,多措并举服务失地农民;市人事局、市劳动与社会保障局、市民政局等部门想方设法为失地农民和困难群众解决就业培训和社会保障。市直、区直机关一大批党员干部在环东海域、五缘湾、杏林湾、湖边水库、同安工业集中区、集美机械工业集中区、快速公交 BRT、火炬(翔安)产业区、厦门(新)站片区等重点工程中,充分发挥了打头阵、当先锋、创一流的作用,涌现出许多先进单位和个人。许多机关党员干部表示,通过参加主题教育实践活动,精神状态更加振奋,履职能力不断提高,与人民群众的感