

西北经济建设论

337.91

2876

戰時綜合叢書第四輯

執筆者

丘	傅	胡	陳
咸	紹	煥	岱
	霖	庸	孫

立出版社印行

西北經濟建設論



戰時綜合叢書第四輯例言

一、本叢書第一二三輯出版以來，備受各方歡迎，茲爲供應需要起見，續編第四輯。

二、本叢書編輯主旨，在闡揚抗戰建國理論，研究戰時實際問題，激發民族獨立精神，提供從事抗戰及宣傳工作人員之參考。

三、本叢書包括抗戰要論、抗戰中的問題、建國問題、戰時政治問題、軍事問題、國防經濟問題、青年自修問題、宣傳問題、難民問題、傷兵問題，以及抗戰中敵人動向等，均以實際材料爲主。

四、本叢書第四輯計下列二十種：

(一) 領袖抗戰言論三集

(二) 抗戰必勝論

(三) 統一與團結

(四) 所謂「邊區」

(五) 抗戰與司法

(六) 抗戰與刑法

(七) 抗戰與民法

(八) 抗戰與商法

(九) 抗戰與行政法

(十) 抗戰與憲法

(十一) 抗戰與國際法

(十二) 抗戰與經濟學

(十三) 抗戰與社會學

(十四) 抗戰與教育學

(十五) 抗戰與藝術學

(十六) 抗戰與體育學

(十七) 抗戰與音樂學

(十八) 抗戰與戲劇學

G 19
668

第壹卷合編叢書

(九) 日本暴行與國際法

(十一) 外匯統制問題

(十三) 戰時物價統制

(十五) 西北經濟建設論

(十七) 戰時言論出版自由

(十九) 戰時婦女運動

(十) 國際援華運動

(十二) 戰時對外貿易

(十四) 西南經濟建設論

(十六) 抗戰法令續編

(十八) 鋤奸論

(二十) 英勇的空軍

五、本叢書所輯文字，對於理論與具體方案務求兼顧，使不流於空言無補之弊。

六、本叢書各冊內容依照理論體系，絕無重複矛盾之弊，與隨手撿拾雜湊成冊者絕對不同。

七、本叢書所輯文字，文筆務求通順流暢，力避冗長晦澀及意識不正確者。

八、本叢書每冊各附導言或綱後記，並各殿以討論大綱，以便各訓練班或小組討論會之應用。

(九) 日本暴行與國際法

(十一) 外匯統制問題

(十三) 戰時物價統制

(十五) 西北經濟建設論

(十七) 戰時言論出版自由

(十九) 戰時婦女運動

(十) 國際援華運動

(十二) 戰時對外貿易

(十四) 西南經濟建設論

(十六) 抗戰法令續編

(十八) 鋤奸論

(二十) 英勇的空軍

五、本叢書所輯文字，對於理論與具體方案務求兼顧，使不流於空言無補之弊。

六、本叢書各冊內容依照理論體系，絕無重複矛盾之弊，與隨手撿拾雜湊成冊者絕對不同。

七、本叢書所輯文字，文筆務求通順流暢，力避冗長晦澀及意識不正確者。

八、本叢書每冊各附導言或綱後記，並各殿以討論大綱，以便各訓練班或小組討論會之應用。

目次

第一章 總論

一 導言

二 經濟建設方針

三 結論

第二章 新疆的經濟建設

一 導言

二 土地與人口

三 生產資源

四 陸路交通

五 建設的途徑

第三章 甘肅的經濟建設

一 導言

二 土地與人口

三 生產資源

四 陸路交通

五 建設的途徑

第四章 青海的經濟建設

一 導言

二 土地與人口

三 生產資源

四 陸路交通

五 建設的途徑

18

18

18

19

21

21

25

25

26

27

30

18

第五章 甯夏的經濟建設

一 導言

二 土地與人口

三 生產資源

四 陸路交通

五 建設的途徑

第六章 西北的交通建設

一 導言

二 交通建設的意見

第七章 結論

編後記

33

33

34

34

39

39

45

45

46

49

51

試論大綱

第六章 西北的交匯意識

中國人

Figure 1

二十一

—

卷五 寶山縣志

第一章 總論

一 導言

戰事已經過了十六個月。戰爭的中心，由京滬而徐州，而武漢，今則武漢撤退，廣州陷落，軍事似有分爲南北二區，蔓延於晉、豫、湖、廣一帶。在表面上，戰線愈廣，敵人勢力似愈猖獗，我們的應付，似益困難。然而我們抗戰的意志，並沒有因之頹喪，全國人民知道過去軍事的轉動，並非不能逆料的結果，而最後勝利之獲得，端賴於以不折不撓的精神，繼續奮鬥，不以目前的挫失，而虧九仞之功，我們相信從此抗戰的前途，將轉入一新階段，而此新階段抗戰的結果如何，一方面，看前方軍事的策略，而另一方面，也看後方一切政治、經濟、及其他有關抗戰的建設事業與佈置，能否適應戰時的需要。現代戰爭不但是前方勝敗的問題，後方的補充、供應、與支持，實在是維持或加強前方戰鬥力的要素。歐戰中，德國的慘敗，不由於前方軍事之不利，而由於後方經濟的崩潰，便是一個明證。我們以長期抗戰爲今日之國策，前方軍事的策劃，無疑的，是十二分的重要，而建設後方的經濟，以奠定全面戰鬥的實力，以爲前方的後盾，也是目前當務之急。尤其在今日，敵騎深入大江南北之後，我們西北西南內地區域經濟的調整，實在也有轉入一新階段的必要。

二 經濟建設方針

要加強後方經濟的作用，以適應戰時的需要，不待說，一定要採取計劃與統制的經濟政策。因為不如此，則不能盡國內經濟的力量，不能把生產的力量利用在最重要的事業上，不能調整後方人民的經濟生活，不能大量的與迅速的補充前方的需要。所以，就是在自由生產制度之下的國家，到了戰爭時期，也不能不由政府通盤籌劃乃至將私營主要生產機關暫時收爲國有，以期指臂之效。這一點可謂絕無疑問，所以可以討論者，只是在今日局勢之下，我們後方經濟建設，是應該向那一方面努力，是應該針對着那一個方針進行。

現代戰爭是機械化的戰爭，機械化的戰爭，是以工業爲基礎。沒有工業化的國家，戰鬥力一定薄弱，所以工業國與農業國戰爭，其吃虧者一定是農業國。工業中與國防尤爲重要者是鋼鐵工業，機械工業，化學工業，和石油，煤等礦業。我們軍隊不能徹底現代化，機械化的理由，也就是由於這幾種重要工業的沒有發達。反之，我們的敵人是一個工業化甚深的國家。因此，我們現在使用的武器不能不大半從國外輸入；因此，我們在工作戰時常有相形見絀的時候。

戰事發生前幾年，我們政府已經計慮到這個缺點，也有一個建設基本重工業以爲工業化先導的計劃，如果戰爭沒有發生，則再有四五年，此項計劃也許可以實現，擴大，以逐漸造成一個工業化國家。到那時，我們國防將因之充實，我們作戰的能力可以大大的增加，不幸而時不我與，在我們這個計劃尚未具體化的時候，戰爭已經爆發。雖然這些計劃現在還可勉強推行，然而對於現階段的戰事，牠是沒有多大力量可以貢獻。當然備戰的計劃與應戰的計劃大不相同，在備戰時期，戰爭雖然有爆發之可能，而和平仍是有可以維持的希望。在此情形之下，一切計劃自然是側重於基本方面，而所期待的結果，也是

長期的，而非急切的。及至戰事已起，前方後方軍事及其他的需要大部是刻不容緩。在這個新情形之下，一切計劃似乎應以急應目前需要爲第一着。我們現在已經應戰了十六個月，沿海各省東南富庶的區域都已失陷，現在所賴爲前方的供應補充者，就是西北與西南省分。西北西南省分與我們沿海東南各省經濟力量與富源發展之可能性截然不同。況且我們戰前工業建設的擬議，一方面，只是初步而局部的計劃，另一方面，尙是備戰時代的做法。現在我們既是在應戰時期，我們應該有一個針對時代，針對國情的通盤計劃。抗戰以來，政府對於開發後方，充實國力的辦法，極力注意，而疆土日蹙，需要孔多，頗有顧此失彼之苦。在平時，我們生產已是落後，在現在，當然是無處不須改進。然百廢俱興，恐不是現時力量所及，則何者爲重，何者爲輕，何者應該馬上就着手，何者可以從緩，何者應該鼓勵，何者應該阻止，這問題就在于計劃的決定。有了方針，然後後方的力量纔能儘量利用而不虛費。

我們知道的太清楚，我們這一戰是生死存亡的戰。那麼我們當然要榨出一切的力量，以求最後的勝利。今日國家計劃後方的經濟建設當然以此爲目標，而其主要任務不外維持後方人民的經濟生活與供給前方軍用及其他物質的需要二者。這兩項任務的完成，詳簡可大不相同。我們以爲根據我們現在的國情，這二項任務恐怕只能簡陋化到下列數事：（一）計劃如何能在最近數年中足食足衣；（二）開發國內有國外銷路之物資，以換取軍用品及其他必需之國外貨物；（三）發展與軍用有直接關係之富源，至於軍用品一項，只能集中於能力所及之製造，而暫時放棄其艱重繁貴者。這三件事的範圍必須相當狹小，例如衣食一事，只認定維持生活不可缺少之糧食與衣着，絕不得超于此外。至于其他平常時期所用加增人民生活享受之工業，甚至乎曠日費財而一時不能直接用於戰爭之輕重工業，當在暫時放棄之列。如果途徑是這樣決定，則交通、金融、商業等等經濟工具，便可隨着這幾條途徑前進，這途徑也就是我們所擬議的方針。也許有人以爲這是太簡陋，不過我們覺得惟有簡陋纔能適應我們的環境，至少這是我們第一步

所應注意者，這幾項事都辦得到，而尚有餘力，然後方可以再進行第二步的建設。

我們不但主張與維持生活絕對不可少以外的工業，並且也以爲繁費艱重之重工業亦應暫時放棄。這不是因爲我們不知道重工業是工業的基本，而也是軍隊機械化現代化的基本，不過我們有種種的考慮，恐怕費力多而成就少。我們現在是應戰，而不是備戰。一切軍事要品，都是急不能待。重工業發展所需要的時間較長，不能于短時間內爲我們所利用。不過時間尚不是最大理由。如果我們果然力量充足，則以一部分力量來做這基本工作，不但可以，並且應該。反之，如果我們力量有限，而此類工業的發展，必須吸收我們有限力量之一大部，使得有些當務之急反而沒有做好，那就大有考慮的餘地。我們是一個窮國，平時而講建設，尚有捉襟見肘的窘態，何況戰時。窮而必須窮幹，則財力亦有限了。再就人力言，雖然我們近來極力提倡科學，而國內真正有學識有經驗的技術人才實在少得可憐。我們實然把這樣重要艱難的事業加在他們身上，他們個人失敗事小，而國力因而虛耗事大。我們要知道西方各國重要工業，發展到今日程度，不是一蹴即致者，而況我們現在所能支配區域，是否適合于是類事業亦一問題。略舉一例，鋼鐵工業是最基本最重要工業之一，然是項工業必先有煤鐵二礦藏豐富之區，方可發達。我們現在是否能以最經濟的方式，供給這二種原料，如其不能，則鋼鐵工業雖然重要，我們也一時無法可以提倡。總而言之，我們是覺得我們力量有限，我們不能集中于幾個簡單而重要的目標上。

目標之一，就是足衣足食，這問題的一部分是有關於農業，另一部分是有關於工業。這是前方部隊與後方人民生活的問題。拿破崙將軍曾說：「軍隊是用肚皮前進的」，這也許是一個笑談，然而歐戰時，德國崩潰最大的主因，是國內糧食不足。我們因爲器械遜于敵人，不能不以數倍的人數，來抵消這個差點。所以足兵是持久苦戰的一個要素，而足兵之後，糧食給養，便隨之而來。我們人民素習貧苦，我們的軍隊，更是世界上少有的能吃苦耐勞的軍隊。然而無論多麼耐勞吃苦，生活上絕對不可少的衣

食，總不能沒有。前方的需要，既然增加，後方的需要，也不減少，失地中的人民有自動移居內地者，而政府也極力鼓勵壯丁的來歸，這些人民，與原在內地的人民，都得吃飯穿衣。我們更不要忘記我們豐富的富衣食產區，大部分已經失陷，所餘之西北西南各地，都為較為貧瘠的地帶。怎麼樣利用這較為貧瘠的地帶，以養活後方的民衆與供給前線的士兵，就是足食足衣這個政策的中心。所以在農產方面，各種增加生產技術的研究，利用環境與區域特性的方式，如開墾、移植、改種、畜牧、新農作物的生產，代用品的研求，以及一切附屬技術改良，如水利土壤、肥料等等；在製造方面，各項紡織工業的建設，與鼓勵，舊原料，新原料，化用品之利用，都是應該馬上着手進行，以儘量利用新環境為要旨。……所謂衣食者，是指簡單的、勞苦的生活必需品。至于謀生活舒適之奢侈品，或半奢侈品，為保存生產力量計，不但不應鼓勵，並且應禁止其生產。這一個方針，就是希望達到維持後方人民的經濟生活與供給前方給養任務的途徑。

至于供給前方軍用品的任務，我們恐怕不能不以自給及輸入二者同時並用。軍用品的製造，當然是後方工業建設要務之一。無而我們在最近的將來，也只能就我們力之所及做去，不能貪多務大，想製造一切主要軍器，以謀完全的自給。我們應該根據我們財力人力所能做到的努力整理舊設兵工廠，以謀前線的補充。而主要的重兵器機械，還是要靠國外輸入。這種軍用品是有關多年的經驗，各國的軍事技術祕密，不是一蹴即致，這個事實我們無法否認。與兵費財力于艱難繁費之軍械製造，而其出品未必可用，不如移兵部分之生產力用在我們財力技術所可以製造的兵械，或以之發展其他生產事業，而以貿易方式取之國外之為愈。

取之國外，當然是一個不方便而費錢的辦法。然而既然軍用品完全自給是一時絕做不到，我們只可承認這個事實，另想補救的辦法。國外軍械的購取，不外除與買二者。如果能除得，當然大好，否則

買便宜。買便宜，于是問題就是那裏來的錢。第一個辦法便是借外款，第二個辦法便是用我們在國外的存款，第三辦法則以國內產生的貨物爲交換——或是採用直接交換方法或適用通常國際貿易之機構。借款有同於賒，借得到，固然是大好。借款不是沒有希望，然而不是一定可靠。利用存放國外存款，只可救急，若以爲長久政策，不久存款即可消耗淨盡。因此我們到底不能不利用我們生產品之有國外銷路者作交換品，作代價，以換取國外輸入的軍用品。我們一向出口貨的大宗是農產，林產的主輔品。近幾年來，特產的礦物，也逐漸增加其重要性。我們想在此抗戰時期，忽然能製造某種工業品，以銷售國外，恐怕絕不可能，所以吾人出口增加的希望，還是囿于農礦幾項。我們在改進農村經濟時候，應于糧食之外，同時考慮及于這個問題，注意發展某項有國外市場之作物。至于礦業，則似更應特別注意。我們西部大部是山陵地帶，地面產物自不能豐富，然而地下所藏者或不無可以救貧之蓄。如果我們能在這一方面着眼，能夠以大量的全原料或半原料輸出國外，那麼我們還可以繼續的輸入國外軍用品，以支持我們這個長期的抗戰。

三 結論

以上擬議的方針極其簡陋，是因爲這只是方針，詳細的項目，具體的方案，是有待詳細的考查，與技術專門的決定。因爲我們總覺得我們國力並不豐富，降大衆多的建設計劃，恐怕不是我們所能負擔，而恐反致害事，不如卑之無甚高論，只謀軍械給養衣食充足，作爲第一步的計劃。能夠做到這第一步，然後再議其他。至於交通、金融、商業等等，都可以視爲工具。如果這第一步計劃方針決定，這些工具，都可以促進這方針爲目標，相輔而行，固無須何等獨立的計劃或政策也。

（陳岱孫著，原名「計劃後方經濟建設擬議」載新經濟第一期）

第二章 新疆的經濟建設

一 導言

新疆爲我國的寶庫，但是新疆遠處於我國西北角，交通梗塞，地形特殊，在經濟上已與本國脫却聯繫，無盡藏的資源，也就沒有運用的機會。抗戰到了目前這一階段，我們才想起建設新疆，要使新疆成爲整個國家經濟體系的一個部門，固然說不上時間經濟，不過「中日戰爭百年化」，敵人已具決心，「一面抗戰一面建國」又爲我們最高國策，把握不住的時間，那只好讓他過去，而無可奈何，未來的時間，我們再不能任其浪費。因此從經濟上來建設新疆，無疑地要爲戰時計劃經濟的一環，開發新疆正是支持抗戰與建國之一有力的原動力。

建設新疆之先決問題爲交通，西迪公路——西安至迪化——目前既爲國際交通線之一，在理交通是不成問題的了，不過新疆離內地要跨過甘肅與陝西，即新疆本身，其面積之大本部各省亦實有三分之一那麼大，農、畜、工業生產底及其工具，要全恃公路運輸，畢竟是不可能的；交通海路未成爲迪海路以前，新疆這一邊疆區域，除黃金、石油、國防工業及移民以外，我想一切建設應以對外貿易爲主。新疆在歷史上其經濟已與中原發生密切關係，新疆有百分之九十的用品，來自蘇聯；而這些用品，却完全由於十處交換的結果，我們更利用這種關係，取得更大的抗戰與建國的資源！這是建設新疆的第一義！

新疆因爲產金，中產之家，藏金有數十兩，數百兩，以至於數千兩者，但是新疆省鈔却跌至法幣一元可換四千兩之多。像這樣「毛荒」的金融情況，是不利於建設的，中央如果要建設新疆，我想對於新疆金融的改革，應有如過去改革四川金融一樣的勇氣，這是建設新疆的第二義。

第三自然在於從速完成隴海延長線，由寶雞經天水，蘭州，甘，涼，肅，出猩猩峽，哈密以至於迪化這一鐵路線了。

二 土地與人口

當我們打開中國地圖一看，在帕米爾高原以東，阿爾泰山以南，崑崙山以北，有一個種族最多幅員最大的省份。計面積一百五十九萬五千餘平方公里，那就是我們西北邊防重鎮的新疆。新疆有崇山峻嶺，有大沙漠，但亦有平原。天山橫貫於中部，劃新疆為兩大盆地，天山南路，即天山與崑崙山之間，為一凹區，稱為塔里木盆地，俗稱南疆；天山北路，即天山與阿爾泰山之間，為另一凹區，俗稱北疆。兩盆地間各有沙漠，如北路有古爾班通特沙漠，南路有塔里木沙漠，白龍堆沙漠。但是沙漠的外緣却有很多的河澗可資灌溉，如南路有塔里木河，長一千九百餘公里，流域之廣達十二萬方里，為新疆最有農業價值的地方。北路有伊犁河，在天山北麓；其河流在國內部份有四百餘公里，流域所至約達二萬三千方里，特克斯河，空喀斯河，喀什河，都是他河上流，水源極旺，足資灌溉。此外還有出源於阿爾泰山南麓的額爾斯齊河，流貫於北部楚阿山鄰近，所過水分充足，草木繁茂，也是屬於農業的地方。

新疆種族極為複雜，有「東方人種博覽會」之稱，大體上可分為下列各系：

- 一、回族：纏回，漢回，甘回，布魯特人，哈薩克人，黑黑子人，羅布泊人；
- 二、漢人：直隸豫幫，晉綏幫，陝甘幫，兩湖幫，東北人；
- 三、蒙古族：額魯特人，察哈爾人，喀爾喀人，烏梁海人；
- 四、滿族：滿洲人，摩倫人，錫伯人；