

“完善温州投资环境”研讨会

交 流 材 料 之 七

关于“完善温州投资环境”的调查报告

方 杰

根据温州政协关于开展“完善温州投资环境视察活动”的五项内容，我们在瑞安市进行了调查研究，现将调查情况总结如下：

一、企业减负情况

自 1997 年下半年至今，瑞安市政府相继分五批取消对企业收费项目 75 项，涉及金额一亿元左右。并在今年 4—5 月份，组织经委、监察局、物价局等部门就减负政策落实情况，到有关收费部门、乡镇政府进行了专项检查。初查结果是，收费情况明显好转，乱集资、乱摊派、乱押金、乱罚款现象得到有效的遏制，明令取消的收费项目基本上停收。但是，也存在着一些问题（具体见附表），一是自立项目收费还有 17 项，如劳动用工年检费、土地发证费、耕地占补开发费等；二是瑞安市政府明令取消的收费项目仍在收取的一项（土地出让金外加收工土管理费）；三是提高收费标准的二项（抵押管理费、有线电视安装费）；四是还存在着重复收费和搭车收费的现象，如办理抵押贷款登记时搭车收白蚁防治费，国税和地税重复收取咨询费 500—5000 元不等的现象比较普通，企业反映强烈。针对上述情

况，瑞安市减负领导小组已多次召开会议，对如何调查处理违反收费规定的案件作了全面部署，提出了处理办法与意见，瑞安市物价部门已根据意见并按程序进行处理，擅自提高收费标准、自立项目收费、明令取消的收费项目、搭车收费的问题能够逐步得到解决。同时向 200 多家有代表性企业发放了《企业收费登记卡》，并选择 35 家企业作为企业负担监测点。

二、政府为企业服务情况

（一）建立二项制度。一是政府、部门、乡镇与企业结对挂钩制度。从 1998 年开始，瑞安市四套班子领导与 35 家重点企业，47 个部门与 93 家培育企业，40 个乡镇 300 多位乡镇领导与本辖区内 400 多家企业开展了结对挂钩服务活动，想方设法为企业办实事、解难题，一是重视抓工业经济，积极为企业服务的浓厚氛围已经形成；二是保护重点企业合法权益制度。从 1997 年开始，瑞安市纪委、监察局与 35 家市定重点企业实行了挂牌服务，并规定了 11 条保护措施，企业反映良好。

（二）开展三项活动。一是继续开展三个十强竞赛活动，对年度获得优胜者给予重奖，使强镇（乡）、强村、强企业不断涌现。1998 年有 8 个乡镇年工业总产值超 10 亿元，7 家企业年产值超亿元。二是深入开展创星级企业活动。通过制定一星、二星、三星的分类扶持政策 and “创星”活动，去年有 107 家企业分别获得了一星、二星、三星企业称号，使中小企业有了进一步的发展，企业结构明显改善。三是开展合力扶工活动。针对去年工业生产严峻的经济形势，瑞安市委市政府及时出台了在全市开展合力扶工活动的实施意见和一系列扶持工业经济发展的

政策措施，建立了市合力扶工领导小组及其办公室，加强对工业经济领导、督查和服务。全市 46 个乡镇、47 个部门也纷纷成立合力扶工领导小组及其办公室，分别制订实施意见、扶持措施和具体办法，使帮扶政策落到了实处。首先是瑞安市四套班子领导下基层和市长公开为企业服务热线电话中为企业解决了一批问题；其次是各部门、乡镇本着服务从优、手续从简、办事从快、政策从宽的精神为企业解决了许多问题。经委、土地、规划、工商、房管、人事、计委等部门都受到了企业的普通好评，如土地部门去年下半年通过清理，为 296 家企业补办了手续，解决工业用地 882 亩，为 395 家企业发放了土地使用权证书；规划部门为莘塍、塘下、汀田等镇调整工业用地规划 20 公顷，清理了全市 1200 多家企业的违法建设，补发建设工程的规划许可证 1122 份。今年初瑞安市又召开 600 多人的合力扶工再动员大会，对全年工作作了部署，目前已形成新一轮的合力扶工高潮。

（三）实施四项规划。一是企业改革两年规划，通过去年的改革工作，有九家国有工业企业实施了改革，其中六家企业实施退国进非。今年瑞安市委市政府已下定决心，在今年内要全面完成国有集体企业两年改革目标任务。二是产业升级规划。根据这一规划，要大力培育机械、汽摩配、金属制品、针纺织品、化工、仪器仪表等六大支柱产业，用高新技术和先进适用技术改造六个比较优势的传统产业。为了使这一规划落到实处，今年瑞安市政府已明确提出，要重点抓好汽摩配件行业，目前，已着手制订行业发展规划和扶持政策，编印汽摩配行业画册和

设立群体广告，计划在十月份召开汽摩配行业恳谈会和展销会。认真树好鑫田集团、瑞立集团和立锋集团等三家龙头企业，促使形成技术力量和品牌的辐射和带动作用。搞好建设汽摩配工业产业园区建设，设立汽摩配检测中心和行业协会，强化质量检测、品牌、人才、新产品开发的“联合”效应。三是行业管理规划。目前已制定全市工业行业管理实施意见，计划在近两年内要打破现有工业管理体制，理顺管理关系，合并专业总公司，设立行业管理分类办公室；并在原四个行业协会的基础上，进一步加强行业自律管理，目前市鞋业协会已成功组建，汽摩配等行业协会也在着手之中。四是以人为本规划。去年人事部门出台了《关于全市各类企业引进中高级人才的若干意见》，并分别组织企业参加温州、宁波、北京其他人才交流会。今年为进一步落实这一规划，瑞安市府将大力开展招才引智活动，实施好《关于吸引中高级人才的实施意见》，同时市经委结合工业企业人才现状，专门编制了《全市工业人本规划》，目前该专项规划正在实施之中。

三、市政府出台的各项优惠政策落实情况

近年来，在贯彻落实上级有关政策的同时，相继出台了好多工业企业扶持政策措施，内容涉及扶持重点骨干企业、科技进步、名牌兴业、技术改造、企业保护等方面。为了把政策落到实处，规定企业享有优惠政策，各部门、乡镇要积极主动地给予兑现落实，对企业反映政策不落实，经督办二次不执行的，予以通报批评，并责令限期办理；对涉及到几个部门、乡镇或没有明确规定的，由市长或分管市长牵头解决。因此，从目前

瑞安市减负办等部门开展政策到位检查情况看，执行良好。如汀田镇在落实瑞安市出台扶持工业发展政策措施的同时，还自行制订本镇的工业发展优惠政策，对企业征用土地按规模、档次，分标准给予减负城建费；瑞安市财政局去年为 21 家重点骨干企业返回扶持资金 639 万元，对湖岭片区生产工艺品的 51 家企业的所得税预征率由 2% 调至 1%；国税局利用物资局、供销总社废旧回收公司，解决了 300 多家利废企业增值税进项抵扣问题，约计减轻企业负担 3000 万元；土地等部门在企业转制中及时免交、缓交了有关规费，但是政策不到位、政令不畅通的现象依然存在，个别部门受利益驱动，对已经出台的政策以种种理由和借口顶着拖着不办，影响了改革的顺利进行。对此，瑞安市委月前强调，对政策不到位的部门，要加大督查力度，限期落实到位；凡对政策明确、手续齐全的企业有关政策不及时落实，超出督查期限的部门要向市委市政府作出检讨，同时按市府规定的时间连人带印在监督下集中办理；在第一、第二项仍然无效的情况，由纪检监察部门以违反政令立案查处，视情作出处理。

四、解决企业贷款难的措施与效果

近几年针对企业贷款难的问题，瑞安市政府主要的措施有七项：一是建立金融例席会议制度，及时解决重大工业贷款项目；二是建立市长协调会议制度，尤其是对重大技改项目建立协调小组，解决项目实施过程中的资金到位问题；三是开展银企挂钩和确定黄金客户，使资金及时向重点企业、重点项目倾斜；四是编制年度全市技改项目库，为金融单位提供技改意向

信息；五是对重点企业提高信贷比例，原先的由 70% 提交到 80% 以解决资金不足的问题；六是解决了历年遗留下的土地证和房产证，企业担保难的问题得到解决；七是企业贷款担保标的物采取以现行价作抵押，解决了技改贷款难的问题。从去年下半年情况看，贷款难的问题逐步得到解决，全市金融系统全年增加贷款 12.14 亿元，特别在 8—12 月的合力扶工期间，增加 7.5 亿元，其中，工业贷款增加 6 亿元，同比增长 134%。下半年技改立项和计划总投资分别是上半年的 2.31 倍和 3.38 倍，全年全市技改计划总投资达到 8 亿元，比年初计划增加 12 亿元。今年瑞安市府要求浙江商城集团建立企业经济担保公司，以解决中小型企业担保难、贷款难的问题。

五、企业外迁原因、数量和采取的措施

从瑞安市几年来企业外迁原因分析，表现为主客观二个方面。从客观上讲，一是十五大以后，全国各地改革开放深入，招商引资政策措施力度加大，相比之下政策更加优惠彻底，如上海浦东征用土地每亩仅 2 万元，刺激性大；二是全国各地经营机制开始灵活，相比之下我市机制相对弱化；三是温州产品“假冒骗”的阴影未彻底消失，多数温州产品品牌难以打响，“借鸡生蛋”成为企业家的创业之路；四是全国各地大兴市场，产销直接见面，对温州企业家有很大吸引；五是市场经济中的“四跨企业”是客观的合理的流动；六是大企业所强调联合协作要求，或称“协作半径”促使企业外流。从主观上讲，一是虽企业外部环境有所宽松，但企业负担过重的现象依然存在，表现为税负过重、收费过多，社会摊派和变相摊派现象未彻底解

决；二是执法过严，查帐多、搬帐多、罚款多，给企业造成较大的压力。同时，一些部门执行法律政策缺乏灵活性，与实际相脱节，让企业左右不是；三是地价过高，用地紧张，给企业扩大再生产带来困难；四是一些部门之间互相扯皮，重执法管理轻引导服务的现象没有改变，以经济为中心的意识不强，企业对工商、环保、技监等部门的执法意见较大；五是对中小型企业关心显然不够，使这些缺乏在本地创业的信心；六是行业管理意识不强，重复布点、低水平竞争、相互假冒、相互削价、相互拆台，影响了大企业、好企业的健康发展。

由于上述主客观因素的并存，瑞安市企业外迁的现状是(根据不完全调查)，马屿有 2 家皮鞋厂在温州设厂，年产值 1000 万元；8 家眼镜厂迁至温州新桥，年产值 2000 万元；仙降有 7 家箱包厂迁至天津，年产值 7000 万元；城关有 2 家机电、消防企业在苏州、浦东设厂，年产值 2000 万元；梅头有 8 家水暖、仪表仪器企业在温州开发区、上海设厂，年产值 4000 万元，30 多家电器生产企业在上海设厂；莘塍一些编织袋生产企业流至枣庄、重庆，年产值 1000 万元，还有 5 个村的 10 个年产值在 200 万元以上的企业开始外迁。以上累计，企业外迁 100 多家，迁至地 6 个左右，年产值在 5 亿元以上。

针对现状，瑞安市从去年开始，就相应采取了一些对策与措施，一是树立工业主体地位，强调中心意识，打破部门利益；二是认真培育扶持骨干龙头企业，制订发展中小型企业发展优惠政策，对创名牌、获著名商标、ISO9000 认证的企业给予重奖，对重点技术改造给予财政贴息；三是强调部门执法与服务

并重，实行政务公开，要求各部门认真做到服务从优、手续从简、办事从快、政策从宽、服务职能全到位；四是积极营造合力扶工氛围，开展部门与企业挂钩活动、开展创星级企业活动和“兴工杯”活动；五是加强行业管理和行业自律工作，加强行业协会建设，做好综合协调工作；六是搞好工业区建设，建造标准厂房，吸纳中小型企业进区发展；七是继续减轻企业负担，加强减负监督力度。

1、市政府已取消的收费项目仍在收取的：

(1) 已收取土地出让金外加收工土管理费和工地评估费（土地局收）；

2、自立收费项目：

(1) 劳动用工年检费 100 元（劳动局收）；

(2) 土地发证费（土地局收）；

(3) 耕地占补开发费（造田造地服务公司收）；

(4) 造地专项基金（土地局收）；

(5) 外出务工表格工本费 5 元/张（莘塍职业介绍所）；

(6) 出外经营手续费（工商）；

(7) 工商年检公告费（工商）；

(8) 表格、手续费（工商）；

(9) 登记工本费（工商）；

(10) 房产登记申请表（汀田房管所领款凭证 35 元）；

(11) 发票结报费（税务师一所）；

(12) 市政押金（装自来水）收款收据只有出纳章，无单位印章；

(13) 电脑票据工本费 (供电局收款收据);

(14) 用电押金 (塘下电管所);

(15) 道路基金费 (车管所);

(16) 土地设施管理费 (仙降镇);

(17) 征地费 (莘塍镇工业园区管委会);

3、提高收费标准:

(1) 抵押管理费 (房管);

(2) 有线电视初装费居民 1000 元/户; 企业 4 元/m² (有线电视);

4、其他

(1) 个人到房管局办理房屋转让手续交费部份款项没收据;

(2) 房管部门在企业要求办理抵押贷款登记时搭车收白蚁防治费;

(3) 税务师事务所征取的咨询费 500 - 5000 元不等, 现象普遍, 问题突出反映强烈。

作者单位: 瑞安市经济委员会

职 务: 办 公 室 主 任