

1995—2000年调研报告

汇 编

石家庄市人民政府研究室

1995 - 2000 年调研报告

汇 编

石家庄市人民政府研究室

前 言

几年来，在市委市政府的正确领导和有关部门的大力支持配合下，我室紧紧围绕市委市政府的中心工作，坚持“体查民情，剖析难点，研究对策，谋划思路，指导全局”的工作思路，深入实际调查研究，形成了一大批调查研究报告。这些研究报告，大部分得到市领导的充分肯定，部分在国家、省、市级报刊杂志上发表，有的在市社会科学优秀成果评选中获奖，在推动我市经济和社会发展中发挥了应有的作用。这些报告从不同侧面反映了我市经济和社会生活中一些值得关注的问题，提出了不少新思想，新观点和操作性很强的对策方法，具有一定的理论水平和应用价值，对各级领导指导经济工作可能会有一些帮助和启示，对广大经济理论工作者，也具有一定的研究参考价值。现将其汇编成册，旨在扩大交流，共同为石家庄市的经济建设做出贡献。

本书汇集的文稿，不当之处，请读者批评指正。

编者

2001年8月

目 录

第一篇 综合调研

1. 关于石家庄市如何形成特色经济的研究报告 (3)
2. 石家庄市城乡一体化发展的现状、问题及对策 (13)
3. 关于进一步解放思想、更新观念、加速实现“两个转变”
的建议 (22)
4. 我市实施再就业工程的若干对策 (26)
5. 我市再就业政策落实中的难点、问题与建议 (31)
6. 关于向城区放权问题的调查与建议 (37)
7. 关于认真贯彻落实党的十五大精神的若干建议 (42)
8. 国务院五项改革的基本思路及我市适应性准备工作
..... (46)
9. 石家庄市 1997 年主要经济指标与 15 个副省级城市及周
边城市的对比分析 (55)
10. 区域特色产业与个体私营经济成长
——关于内陆城市个体私营经济发展取向的思考
..... (67)
11. 关于应对知识经济挑战的若干建议 (78)
12. 关于石家庄市 2000 年重点工作的意见 (82)

第二篇 工业、企改

1. 加入世贸组织(WTO)对石家庄市主要工业行业影响分析与预测
——加入世贸组织对我市经济正负面影响分析之一

.....	(91)
2. 关于加大中小企业发展扶植力度的调查与建议	(98)
3. 关于强化企业外部监督管理的若干意见	(106)
4. 实施兼并, 嫁接机制是搞好国有大中型企业的好办法 ——关于三九企业集团兼并石家庄市啤酒厂的调查报告	(112)
5. 怎样成为跨世纪的赢家 ——对三鹿企业集团发展的前瞻性分析及对策	(119)
6. 石家庄市电缆厂破产处理的基本作法和经验	(127)

第三篇 农业、农村

1. 加入世贸组织(WTO)对石家庄市农业的影响分析及对策 ——加入世贸组织对我市经济正负面影响分析之二	(137)
2. 从难点讨论中得到的启示 ——关于在全市农村做好为农民五项服务的建议	(143)
3. 以农为本, 全面发展, 加快转变农村经济增长方式 ——新乐市推进农业和农村经济产业化的调查	(148)
4. 关于城市企业、城市职工进行农业开发的调查	(157)
5. 实现“顺价销售”是粮改的当务之急 ——关于粮食流通体制改革的追踪调查	(167)
6. 从无极县看全市农副产品市场建设应着重解决的几个问题	(175)
7. 关于高邑县开展土地储备工作的调查与建议	(180)
8. 积极实践“三个代表”, 依法实施土地延包 ——元氏县搞好高速公路占地村土地延包工作的调查 与启示	(186)

9. 农村计划生育工作的新创举

——新乐市承安镇计划生育绿卡管理的调查

..... (193)

第四篇 商贸、财金

1. 我国加入 WTO 对我市商贸、电信、金融服务业的影响分析

——加入世贸组织对我市经济正负面影响分析之三

..... (203)

2. 商业营销特点及其策略选择 (209)

3. 融资聚财何计有，苦思良策二十条

——请看来自福州的报告 (217)

4. 拓宽市场建设筹资渠道之我见 (231)

5. 理清思路，突出重点，进一步推进现代化市场建设 ... (236)

第五篇 城建、城管

1. 面向二十一世纪，超前谋划环城村镇与城市发展接轨

..... (247)

2. 关于把火车站广场改造为开放式街心公园的建议 (255)

3. 关于“九五”期间把裕华东路方北以东段建设

成省会现代建筑一条街的建议 (258)

4. 关于加强新建小区和重点部位城市公厕建设的建议

..... (260)

5. 对一九九七年省会形象建设工作的几点建议 (263)

6. 调整城区用地结构，建设良好的城市环境 (267)

7. 中山东路——解放路实行中心隔离后如何方便交通的三

点建议 (273)

8. 关于进一步加强市区绿化工作的若干看法 (278)
9. 完善“马路市场”管理, 方便人民群众生活 (281)
10. 市场道路堵塞严重, 秩序混乱, 亟待治理
——对南三条市场道路交通状况的调查 (285)
11. 加强民心河管理的几点建议 (290)
12. 谈谈滹沱河的治理与开发 (294)
13. 对我市住宅小区物业管理状况的调查与建议 (297)
14. 回迁——一个不可小视的问题 (303)
15. 对我市集中供热现状的调查与建议 (307)
16. 市内小学门口环境亟需整治 (312)
17. 我市公益性项目投资管理体制改革的成功尝试 (316)

第六篇 民情、民意

1. 稳住“菜摊子”, 保证“菜篮子”
——我市蔬菜批发市场经营状况的调查 (325)
2. 关于扶贫帮困工作中需进一步研究解决的几个问题
——对市委、市政府关于解决特困职工生活问题文件精神落实情况调查与分析 (329)
3. 旧城区居民住房状况堪忧, 众百姓盼市政府为民解难
——关于市内四区旧城区居民住房情况的调查 (334)
4. 住进新楼房, 为何还叫苦
——对新建住宅小区居民困难情况的调查 (340)
5. 流不走的“老大难”
——对我市城区排水不畅问题的调查与建议 (347)
6. 欲知农民难何处, 请听百姓心之声
——我市五县农村民情调查 (350)
7. “把根留住”与“两个百分之四”的思考与建议

- 从新华集贸市场个体经营者的心态调查谈起 (359)
- 8. 防火责任，重于泰山
 - 对南三条市场消防安全状况的调查 (365)
- 9. 泄洪渠不泄洪百姓遭殃，早规划早治理造福一方
 - 对我市西泄洪渠问题的调查 (370)

第七篇 科教及其它

- 1. 如何促进我市科技与经济的有机结合 (377)
- 2. 科研成果转化中存在的问题及建议 (389)
- 3. 关于建立我市企业经营者人才市场的建议 (393)
- 4. 关于我市制定养老保险社会统筹与个人帐户相结合
 - 改革方案的几个问题 (398)
- 5. 水灾之后抓机遇 (405)

第一篇

综合调研

关于石家庄市如何 形成特色经济的研究报告

特色经济是地区经济发展战略的核心。充分依托资源优势，发展特色经济，有利于合理配置资源，优化产业结构，避免产业趋同，提高竞争实力，促进经济增长方式由粗放型向集约型转变。把发展特色经济作为“九五”时期的工作主线并有所突破，对下世纪初石家庄市经济的进一步腾飞，具有极为重要的意义。

一、发展现状及定位

石家庄市位于河北省中南部，华北平原的西缘，毗邻京津，西依山西煤炭工业基地，南与河北邯邢重工业基地接壤，东临渤海，处于北方次沿海地区。石家庄辖区农业发展水平较高，省会石家庄是全国闻名的纺织医药名城，从区域特色经济发展的角度考察，石家庄经济具有以下明显特征：

（一）农业资源优势突出，具有发展区域特色经济的巨大潜力。石家庄市是个农业大市，农业人口占全市总人口的 80%。农业自然条件优越，农业资源丰富，是我国北方著名的粮食高产地区。全市粮食平均产量 2550 公斤，比全省高 50 个百分点，农村人均占有粮食达 690 公斤，高于全省 30 个百分点，商品率占全省首位。林、牧、渔业在全省也占重要地位，果品产量、生猪、家禽出栏在全省占 1/5 左右，肉类总产、禽蛋产量占全省 1/4，鲜奶占 1/3。正是由于石家庄市座落在河北中南部农业高产地区，且具有便捷的交通枢纽条件，早在“一五”、“二五”时期，国家就重点投资在我市建成若干纺织大厂、制药大

厂，使农业资源优势潜能得到释放，从而奠定了城市工业的基础。但是，长期以来，在计划经济条件下，城乡之间、工农之间处于相对隔离状态，农业资源优势的内在潜力并没得到充分发挥，工业与农业、城市与农村之间内在经济联系比较松散，农业资源与城市企业加工能力脱节，农产品生产加工特别是深加工与市场需求极不适应。不仅使特色经济发展缓慢，层次较低，而且在一定程度上，形成了城市、区域经济间的产业趋同。“八五”期间，特别是地市合并后，农业经济发展面临新的机遇。通过大力发展农村二、三产业，农业内部结构逐年调整，农林牧渔比例日趋协调，产供销、贸工农一体化经济逐步发展，一批具有龙头作用的以农副产品加工为主的骨干企业已具雏形，县域经济以资源为依托，以市场为导向，初步形成了粮食、肉类、瓜菜、禽蛋、乳品、果品、水产、饲料、板材、皮革十大主导产业，孕育着二次腾飞的农业正在创造和积聚着新的农副产品资源优势，预示着发展高层次特色经济的演进趋势。

（二）工业经济中，以“两头在农”为特色的轻型工业体系处于主导地位。（“两头在农”即：以农产品为资源的加工制造业、产品面向农村市场的加工制造业）。而且在相当长的一段时期内，这种特色工业格局还具有良好的技术优势和市场前景。以农产品为原料的加工制造业包括：纺织、医药、食品行业等，1996年工业总产值占全市乡以上独立核算工业企业工业总产值的23.7%；以产品销售在农村市场为主的加工制造业包括：农业机械、农用化工、其它农用生产资料生产加工行业，1996年工业总产值占全市23.6%，两项合计，“两头在农”的工业体系工业总产值约占全市工业总产值的47.3%。以农产品为原料的加工制造业，原料来自农业，产品销往国际、国内两大市场，特别是纺织、医药工业，产品大部分销往国际市场，在一定程度上决定着全市经济的外向度，是我市参与区域竞争和国际竞争的主

导行业。产品销售在农村市场为主的加工制造业直接服务于农业，其产品的技术水平、科技含量也在一定程度上左右着农业现代化的水平，是发展现代农业不可缺少的条件，在我市也占相当比重。在全市发展规划和工业运行组织中确定的五大支柱产业中 4 个涉农，经济新增长点的六大产品链中 4 个涉农，十大名牌产品中 6 个涉农，十七个大型支柱集团中 12 个涉农。综上所述，发展“两头在农”的特色工业体系是石家庄市参与环渤海湾地区产业结构调整与竞争的必然选择。这是由于：（1）“两头在农”的工业体系具有丰富的农业资源为依托；（2）“两头在农”的工业体系在石家庄市已具有一定规模和基础，某些领域在世界市场上具有一定的竞争优势和垄断地位；（3）“两头在农”的工业体系潜在着良好的市场前景和科技开发前景。

（三）近年来大型集贸市场和大宗农副产品批发市场的迅速崛起，标志着石家庄市是辐射“三北”农村市场的商品源，环渤海区域大宗农副产品的集散地，具有突出的区际流通优势。依托省会发达便捷的交通地理位置，区域流通产业发展迅猛。1996 年，全省 30 大商品市场中有 11 家在我市区域内，年成交额占全部成交额的 56.9%，其中年成交额前三位均在我市，新华集贸中心 116.3 亿元，南三条小商品批发市场 81.5 亿元，青年街市场 36.00 亿元，合计年成交额 233.8 亿元，占 30 大市场全部成交额的 38.45%。并且三者全部集中在省会繁华地段，大大提高了省会商贸中心的集聚效应，构成省会商贸的一大特色。另外，辛集皮革城、晋州布匹市场、新乐花生米市场、高邑蔬菜批发市场等专业批发市场均在全国、全省具有重要地位和影响。伴随着大型集贸市场的发展，省会第三产业发展较快，服务功能不断完善，其在三次产业中的比重逐年上升。1996 年全市第三产业增加值 222 亿元，占全市国内生产总值的比重由上年的 32.7% 上升到 33.8%。

(四) 以农副产品深加工为主导，不断开发相关领域的产业链和产品群，建设新型轻工业城市，是石家庄市发展特色经济的产业定位基础。从周边城市经济结构调整演进的趋势看。省内邯郸、唐山两市为明显的重工业城市、支柱产业为冶金、煤炭、电力、建材、陶瓷、机械，与我市不存在产业趋同问题。在省际周边城市中，北京重点发展金融、贸易、信息、咨询、旅游、高科技产业等现代化第三产业，突出的是首都的服务功能，进而强化全国政治、经济、文化中心地位。天津重点发展金融业、内外贸、高新技术产业、港口业，突出的是充分利用港口条件，发挥其在京津唐经济圈中的“引擎”作用。太原市依托煤炭基地，重点发展冶金、煤化工、精细化工，突出发展的是重工业。郑州市则充分利用京广、陇海交叉的交通枢纽优势，发展中原商贸城，强化的是其在中原腹地的商贸流通中心地位。因此，从区际产业分工原理和经济发展基础条件诸多因素分析，把我市建成服务京津、面向渤海湾，以农副产品及其相关领域深加工为特征的新型轻工业城市是区域经济一体化发展的客观需要。

二、发展思路及重点

省会发展特色经济的总体思路是：紧紧抓住京津、环渤海湾地区产业结构调整的历史性机遇，依托密集发达的交通枢纽条件和丰富的农副特产品资源、矿产资源，以现有的特色产品、特色产业、特色区域为基础，城乡联动，重点突破，以高新技术改造和发展“两头在农”特色工业体系、加速实现辐射“三北”的大型集贸市场和大宗农副产品批发市场的上特色、上规模、上档次，加快现代化大农业的建设步伐和农村工业化、城市化进程，努力把石家庄市发展成为环渤海湾地区的以农副产品深加工为主体的轻工业中心，大宗农副产品交易流通中心，全国现代农业科技开发中心。

——以京津、环渤海湾三省两市产业结构战略调整重组为契机，把发展“两头在农”的工业体系作为工业结构调整的突破口。聚集京津乃至全国医药、纺织、食品加工行业的人才、技术、资金优势，选准项目、强化科技投入，促进技术转换，加大资本运营力度，组装新的产业优势，加快产品结构调整和升级换代步伐。进一步强化其在国际国内市场上的竞争地位。努力把石家庄市发展成为环渤海地区以医药、纺织、食品加工制造业为主体的轻工业中心。

——以国际国内两大市场为导向，大力发展特色农业。强化服务省会、服务京津、服务环渤海诸大城市的意识，在保持粮棉稳产高产基础上，调整优化农业产业结构和产品结构。依托农业资源优势，大力培育县域主导产业和特色产业，加大科技投入，重点扶植龙头企业和基地建设，加快农业化步伐，形成一批规模较大，具有一定竞争实力的产供销、贸工农一体化产业群体，努力把石家庄市建设成为全国重要的商品粮基地，环渤海地区重要的农副产品供应基地之一。

——依托省会交通枢纽的便利条件。大力发展农副产品和辐射农村市场的流通产业。在农副产品集中产区、传统的商品集散地建立专业化批发市场，以市场为龙头，牵动基地建设，集中分散的农户经营为稳定的生产经营体系，逐步扩大特色市场的开放度和影响力。制订政策，扩大规模，改善服务，提高省会大型集贸市场的竞争力和辐射力，并在竞争中上品种、上档次、树形象。努力把石家庄市建设成为环渤海地区农副产品交易量最大，集贸市场辐射力最强，市场硬件建设现代化程度最高的农副产品流通交易中心。

——依托省会现有农业科研开发力量，以医药生物技术、现代农业技术、农产品深加工技术为主攻方向，吸引京津乃至全国的科研技术人才，调整省际大专院校专业设置，优化省会科研院

所配置组合，努力把石家庄市建设成为全国一流的农业科技城、医药科技城、轻工科技城。

到本世纪末，发展石家庄市特色经济的重点是：

(一) 构建市、县(市)区两级特色企业集团。市级重点发展华药、石家庄制药、常山纺织、辛集钼盐、三鹿奶粉、石拖、内配、葆祥服装、农药化工、南高营十家特色企业集团。特色企业集团以名牌战略带动为先导，优势企业为龙头，大型重点项目为支撑，参股控股为纽带，实现强强联合，实施低成本扩张。到2000年，十大特色企业集团经营总资本达到250—300亿元，占全市独立核算工业企业资本总额的30—40%，销售收入达到550亿元，实现利税80亿元，全别占全市独立核算工业企业的40%和50%。

(二) 形成市、县(市)区两级特色产品群(链)。市级特色产品重点发展青霉素原料药及其深加工产品、农用动力机械、农田作业机械、内燃机配件、己内酰胺、钼盐、合成氨及尿素、乳制品、特种水泥、衬布、高档色织布、VC等十几项战略产品，形成十个全国同行业第一的企业和基地。到本世纪末，特色产品的销售收入和利税总额分别达到500亿元和70亿元，市场占有率比1996年提高3—5个百分点，各项主要经济技术指标均位于全国同行业前列。

(三) 重点培育市、县(市)区两级特色产业。市级重点发展医药产业。医药产业，集中发展 β -内酰胺类青霉素深加工系列产品，重点培育生物技术，开发技术成熟、水平高、经济效益显著的细胞工程、发酵工程、酶工程及基因工程生物制品，通过 β -内酰胺产品的发展，带动头孢侧链、葡萄糖、淀粉、苯酸等医药中间体类化工产品的开发生产。到2000年，医药工业销售产值达到200亿元，利税50亿元，成为世界最大的青霉素生产基地和全国最大的半合抗生产基地。县级特色产业重点发展食品

加工业。食品工业一是有丰富的农产品资源，二是有京津冀广阔的市场和需求，三是有利于以工补农以城带乡协调发展。在集中发展传统的面粉、淀粉加工、肉食类品、饮料、乳制品、调味品等加工业的基础上，集中力量开发一批高档营养食品、绿色食品等科技含量高、市场潜力大、经济效益好的新产品。到2000年食品工业产值达到100亿元，利税20亿元，比1996年增长2.5倍，成为全市支柱产业之一。市、县（市）区都要依托交通地理优势，大力培育农副产品市场，特别是在专业批发市场，以特色市场为龙头带动区域专业化生产和产加销一体化经营的发展。全市重点建设10个涉农大型集贸市场和大宗农副产品批发市场：新华集贸市场、南三条小商品批发市场、青年街服装市场、辛集皮革市场、晋州布匹市场、桥西蔬菜批发市场、无极皮毛皮革市场、新乐花生米市场、正定恒山板材市场、栾城北方摩托车商城。到2000年，大型商品市场年成交额达到500亿元，比1996年翻一番。

（四）建设市、县（市）区两级特色区域。市级重点发展高新技术开发区、省会中央商务区。中央商务区重点发展大型批发业、金融业、信息业等第三产业，到2000年，区内国民生产总值平均增长速度高于市区平均水平5个百分点，比重由1996年的5%提高到8%。高新技术开发区重点发展生物技术、电子信息、机电一体化技术等高新技术产业，到2000年技工贸总收入达到100亿元以上，占全市国内生产总值10%以上，出口创汇占销售收入30%以上。同时集中发展一批特色明显的卫星城镇，包括以鹿泉县城及其山前地带为中心的建材城，以栾城医药工业为基地的医药城，以炼油厂已内酰胺工程为依托的石油化工城，以正定县城为重点的旅游文化城。县级重点发展特色农业区，重点建设10大基地：国家级商品粮基地、赵县梨果基地、赞皇行唐大枣基地、沿京广、石德线瘦肉型猪基地、环市区配合