

国家社会科学基金项目

批准号：04XJL005

生态立省

——贵州生态建设与产业发展一体化对策研究

课题负责人：唐宗举

2006.2

5
(DY)

课题组成员

课题负责人:唐宗举

主要成员:普建中

内 容 提 要

一、生态立省一新方略新定位

生态立省战略是贵州省实施的四大战略之一,是树立和落实以人为本,全面、协调、可持续发展的科学发展观的具体体现和重大举措。树立和落实科学发展观,改变传统观念、创新发展模式、转变增长方式,寻求和实现经济效益、社会效益、生态效率的统一,走生产发展、生活富裕与生态良好的文明发展途径,是生态立省战略的出发点和落脚点。树立和落实科学发展观,实施生态立省战略,坚持生态建设与经济发展相统一的原则,协调生态建设与经济发展的关系,调和生态建设与经济发展的矛盾,促进生态建设与经济发展的结合,寻求生态建设与产业构建相结合的途径,实现生态平衡与经济平衡相一致的目标,始终坚持造血比输血更重要、治本比治标更重要、发展比援助更重要的思路 and 理念,使经济发展与自然资源的承载能力相协调,从而实现生态与经济的动态平衡和良性循环,既是生态立省战略的深刻内涵,也是生态立省战略应达到的目的。

生态立省具有全局性、战略性和长期性的意义。位于长江、珠江“两江”上游和处于社会主义初级阶段较低层次的贵州,所处的地理位置和发展滞后的现实状况,决定了必然要将生态建设放在十分重要的地位,必须高度重视和努力搞好生态建设,举全省之力构建“两江”上游生态屏障,主动落实和自觉承担重要生态功能区的建设和保护任务,这是全局的外在要求和贵州的内在发展需要所决定的。生态建设与经济发展,既有联系又有区别,是一个问题的两个方面,既不能将其等同起来,又不能将其割裂开来。在贵州的广大农村,由于农业人口的比重高达 85.2%,农村群众的生产生活对生态环境具有依存和制约作用,加之生态建设的位置具有区域性而使用价值在服务功能上具有社会性的特点,从而使生态建设重点地区同时又是欠发达地区的付出与回报表现为非完全对等的特点。集生态建设和加快发展的双重任务于一身的贵州,必然要寻求生态建设与经济发展相统一、相协调的发展途径,力求实现生态建设对本省经济效益的最大化,要将生态建设与经济发展结合起来而不是也不能割裂开来,把生态建设与环境保护放在基础地位,把经济发展作为生态建设与环境保护的必然要求和最终体现,是生态立省在运行中的有机组合方式和客观表现形式。

由于生态建设、环境保护和经济发展的不可分割性,表明生态立省的“生态”,不是唯生态的生态,不是就生态论生态,不是也不可能是人间仙境似的理想生态,而是通过人的长期努力,具有积极意义的动态发展的生态,是融生态建设、环境保护和经济发展于一体,走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路的生态。生态立省的“立省”,应是发挥人在生态系统中的调控者作用,维持生态与经济的平衡,促进生态建设与生态经济协调发展,体现可持续发展的公平性、持续性和共同性原则,在改变传统的经济发展与生态环境相割裂,片面强调经济增长而忽视生态环境的掠夺式生产方式的同时,树立新的发展观念,促使生态建设、环境保护和经济发展相互联系、相互作用、相互促进,生态环境的改善和经济的发展相同步,人民群众的生活水平和生态环境质量不断得到提高。

在生态环境与经济的关系上,不能将其分割开来,否则,单纯强调任何一个方面都难以达到立省的目标。因此,“生态立省”,应是融生态建设和环境保护的加强与生态产业的构建于一体,依托生物资源发展生态产业,推行循环经济发展环保产业,通过可再生资源的永续利用和不可再生资源的循环利用,增强和拓展生态环境系统的物质再生能力,在生态环境系统的承载能力范围内,实现生态环境的自我平衡与经济的自我发展相协调、人与自然相和谐的发展模式和远景目标。

二、生态立省—实施重点和核心

贵州生物资源丰富,具有生态立省的良好条件,长期以来特别是国家实施西部大开发以来开展的生态建设,为今后的发展打下了良好的工作基础和群众基础。但是,由于大多数人口在农村,“三农”问题与生态建设的关系十分密切,客观上给生态建设带来五大压力:一是人多地少和喀斯特地形地貌面积大的压力;二是农村群众收入水平低,生存与发展的现实要求给生态环境的承载能力带来的压力;三是大多数劳动力挤压在第一产业之内,对自然资源、生态环境构成严重威胁的压力;四是二元结构特征明显,城乡收入差距大,农村群众要求加快发展的强烈愿望与自然承载能力的矛盾的压力;五是贫困人口分布的地区又是生态脆弱、退耕还林的重点地区,地方群众的生产生活对自然资源的依赖性强的压力。对这些问题如果处理得好,生态立省战略就将得到顺利实施,否则,将成为制约发展的“软肋”。综合分析各方面的情况,只有把农村生态建设作为源头,把农业生产作为基础,把农民增收作为重点,突出农业在国民经济发展中的基础地位和作用,切实将“三农”作为全省工作的重中之重,在突出农村生态建设的同时让广大群众在生态建设中得到实惠,才能产生强基固本的作用和产生好的效果。

生态立省是一项综合性的系统工程,涉及到生态的恢复重建、环境保护与污染治理、节能降耗和废弃物的综合利用、资源的保护与合理开发、生产方式和消费方式的转变、人口控制与人口素质的提高,绿色发展的宣传教育与树立等等许多方面。其中,生态建设是首要而关键的一环,属于基础性的工程建设,在实施中应逐步推进水土保持和防治石漠化、加强天然林保护、商品林建设、退耕还林还(草)工作,提高森林覆盖率等等,通过生态建设的成效奠定和夯实经济发展的基础。

在生态建设中,要以生态产业的构建和发展作为核心,联结生态建设与经济发展的链条,把生物资源的保护、建设与开发、利用结合起来,把生态的自我修复能力与经济的自我发展能力结合起来,把省内生态功能作用的发挥与全局生态功能作用的需要结合起来,寓生态建设于资源开发之中,融资源开发于生态建设之内,走生态建设产业化、产业发展生态化的路子,实现生态建设与经济发展的统一,才是标本兼治的可行途径。把生态立省的核心定位于生态产业的构建和发展上,就是力求促进生态建设与产业发展一体化,其立脚点在于在增加群众收入的同时恢复和保护生态环境,在恢复和保护生态环境的过程中增加群众收入,形成长期良性循环的发展格局。在形成这个格局的过程中,生态建设是产业发展的基础,生态建设是第一位的,同时,产业发展又是生态建设的主导,产业发展并不是被动地去适应生态环境,而是通过人的有目的的活动,主动地去保护、改善或重建生态系统,按照生态建设的规律性,使生态结构更优和生态功能更大,促进生态与经济之间实现和保持平衡,使各种可再生资源得到永续开发和利用,从而实现可持续发展的目标。

三、产业演进—现状与取向

实施生态立省战略,促进生态建设与产业发展一体化,必须始终从贵州的实际出发。回顾贵州产业发展的情况,分析现阶段产业构成的现状,对今后的产业选择是十分必要的。

贵州从明初建省以来,产业结构调整经历了五个阶段:一是明初“卫所屯田”和建省,促进了第

一产业中种植业的发展和物资的交流;二是鸦片的生产输出和外国商品的输入,三次产业开始健全,产业结构出现了新的格局;三是抗日战争期间,贵州经济历史上第一次进入全国经济建设的主流图,近代工业体系比较健全;四是“三线建设”改变了贵州工业基础薄弱的状况,工业主导地位形成;五是改革开放后农业内部结构得到调整和支柱产业得以形成。

改革开放以后,贵州产业结构调整缓慢的原因,在于支柱产业长期单一,烟、酒两大支柱支撑贵州经济近20年,将主导产业和一般产业的发展功能与稳定功能一肩挑,各级政府对烟、酒期望值高,由于支柱长期单一,并在同构竞争中不占优势,产业结构的转换和演进过程缓慢,制约了经济的发展。从质和量的方面分析,贵州产业结构还处于初次化的阶段,具体表现在:第一,从量的方面看,第一产业所占比重高,二、三产业所占份额小,劳动力从业人员主要集中在第一产业。第二,从质的方面看,一是支柱产业单一且主导产业部门体系初次化;二是经济增长投资拉动型的特征十分明显;三是三次产业的产业构成系数处于较低水平;四是工业优势产业专业化水平不高;五是企业集团规模小。第三,产业结构效益差,第一产业结构偏差度为负值且逐渐增大,第二产业劳动力就业过少,结构偏差逐渐增大,第三产业结构偏差较小。第四,农业比较劳动生产率低,第一产业与第二、三产业的比较劳动生产率差距逐步拉大,说明农村富余劳动力数量越来越大。

在新世纪新阶段,贵州产业结构调整要走开放式调整之路,要以能源、矿产、生物、旅游资源为依托,加快资源优势向经济优势的转变,调整的重点应在不断增加经济总量的同时,加快新型工业化进程,通过工业的发展拉动和反哺农业,同时为第三产业的发展增强支撑能力。要在不断更新观念中调整,在不断发挥优势中调整,在主导产业和支柱产业的培育和更替中调整,在促进农村富余劳动力转移中调整。

贵州农村劳动力资源丰富,第一产业从业人员过剩,农村富余劳动力非农转移缓慢,在于经济增长模式不能提供更多的就业空间,三次产业的就业份额之间的不对称程度,反映出结构反差指数不仅没有缩小,反而呈现扩大的趋势。这个巨大的结构反差,形成了一个相对发达的工业经济与比较落后的农业经济并存的二元结构,其原因在于就业弹性小,乡镇企业吸纳农村劳动力能力减弱,服务业发展滞后。加快农村富余劳动力转移,解决劳动力闲置或处于隐蔽性失业的问题,对加快城镇化、推进农业现代化、促进农民增收、改变城乡二元经济结构、转变农业生产方式,具有重大而深远的意义。

促进各产业协调发展,为农村富余劳动力转移提供就业空间,需要采取多种途径,但立足点应放在农村内部转移上。农村富余劳动力转移,从一定意义上讲,主要是种植业富余劳动力的转移,要把产业结构战略性调整与劳动力结构战略性调整紧密结合起来,优化农业生产要素配置,促进农业产业化经营,推进城镇化和促进农村工业化,发展第三产业,扩大就业容量。贵州农村从事第三产业的劳动力仅占农村从业人数的6.31%,低于全国5.29个百分点,吸纳劳动力的空间较大。

在统筹城乡发展中,要把主导产业的发展功能与一般产业的稳定功能结合起来,把农村劳动力资源与自然资源结合起来,在发展以电力、煤炭为主的能源工业的同时,依托丰富的生物资源发展轻工业,使农产品加工增值,延长产业链,不断解决轻工业“短腿”问题,同时实现以工补农、以工促农的目标,解决农户小生产与大市场、农产品多品种与小批量、农业劳动力富余和非农产业吸纳人员有限“三个矛盾”。

四、生态经济—产业选择与培育

生态产业,是指在生态规律指导下,调整产业结构,构建产业组织,采取新型管理模式,既充分考虑生态系统的承载能力,又具有和谐的生态补偿与环境友好的产业经济体系。从广义上讲,生态

产业融资源综合利用、清洁生产、环境保护、可持续消费、生态文化等为一体,强调资源与环境系统和谐共生、互促互补。从狭义上讲,生态产业以生物资源为载体,强调生态功能和经济效益的有机统一,通过可再生资源的循环、永续利用,使经济效益、社会效益、生态效益得以实现,走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

从发挥自身优势,带动面广,可持续利用和有利于生态环境的保护和建设等方面考虑,开发生物资源,发展生态产业是一条因地制宜的途径。根据市场需求和资源分布情况,贵州具有发展潜力的产业有生态农业、生态林业、生态畜牧业、生态食品加工业、生态药业和生态旅游等,有的可逐步培育成为支柱产业。

生态农业是按照农业生态学原理和“最大持续产量”的原则,强调农业发展中经济目标、生产目标与生态目标的一致性,以系统具有最大的稳定性和最少的投入取得最大的经济、生态、社会效益为目标,因地制宜地充分利用自然资源,生产出高产、优质、无污染的农产品,并确保良好的生态效益的产业。贵州在发展生态农业中应突出粮食、油菜、烟叶、辣椒、蔬菜、茶叶等。发展生态农业应抓好三个结合,一是把发展生态农业与改善农业生产条件和生态环境结合起来,二是把发展生态农业与农业内部结构调整结合起来,三是把发展生态农业与发展绿色食品加工业结合起来。

生态林业。林业在促进人与自然和谐相处、和谐发展中承担着重大的历史使命,发展以生态建设为主的林业,就是要建立以森林植被为主体的国土生态安全体系,形成林业生态体系与林业产业体系相适应、林业保护与发展相协调的格局,在发展林业中,要处理好生态建设与加快林业产业发展的关系,在以生态建设为主的同时,千方百计拉长产业“短腿”。不突出生态建设的林业,是没有地位的林业,不加快产业发展的林业,是没有活力的林业,只有生态与产业协调发展,相互促进,才能最终实现林业的可持续发展。在加强天然林保护和生态林建设的同时,在产业发展上要将经果林、竹业等作为重点,并逐步将其培育成为地方的经济支柱产业。

生态畜牧业,转变传统的畜牧业生产方式,协调经济活动与自然系统的关系,推行经济效益和生态效益具佳的生态养殖模式,追求资源利用的有效性、产出的稳定性、增长的持续性和产业结构的合理性,探索经济发展和生态环境相协调、实现可持续发展的生态养殖途径,促进经济与生态的良性循环,是发展生态畜牧业的目标。贵州饲草饲料资源丰富,发展草业与饲料加工业具有有利条件,宜牧草山草坡占全省土地面积的24.3%,畜牧业已成为农民增收的一大支柱,总产值已占农业总产值的31.2%,畜牧业在农民增收中的贡献率比重达到39.2%。其制约因素是:饲料转化率、出栏率和商品率低,畜牧业结构中草食畜群比重低;生产方式落后,科技含量不高;饲料工业发展滞后,资源再加工利用水平低。把畜牧业作为农业和农村经济结构战略性调整的突破口,调整优化畜牧业结构,实行品种结构多样化以满足不同消费层次的需求,因地制宜发展林草畜、粮草畜、畜沼粮、畜沼果、畜沼蔬、畜沼药、畜沼茶等模式,形成畜牧业与生态环境的良性互动,同时创新机制,加强保障体系建设,多渠道增加投入,才能促进生态畜牧业的发展。

生态食品加工业,是农副产品走向市场的后续加工产业,对推进农业产业化和农民增收作用巨大。立足特色资源和特色工艺,高起点、高质量发展特色食品工业,创立名优品牌,增强市场竞争力,是生态农业、生态畜牧业和生态林果业发展的必然要求,是延长产业链和促进区域生态经济建设的必然途径,也是适应国内外市场食品消费变化趋势的必然选择。富裕农民必须减少农民,振兴农业必须发展二、三产业,发展生态食品加工业,解决小生产与大市场的矛盾,可以带动千家万户进入市场,通过培育和形成新的支柱产业,增加农民收入,脱贫致富,加快城镇化和城乡一体化的进程。发展生态食品加工业,要将发展定位在当今食品生产的高水平程度上,通过优化整合、技改等方式做大做强企业,加快从一般食品向A级、AA级绿色食品,而后向有机食品发展,不断提高产品

质量和市场竞争力,才是根本出路。要引导农民为加工而种养,提高商品率,把特色生物资源转变为经济优势,把小规模集成成大产业,促进传统农业逐步向市场农业、现代农业转变。

生态药业,贵州是全国四大中药产区之一,药用植物种类十分丰富。当今世界,随着人们健康意识的日益增强,保健、医疗、生活方式等各方面均有回归自然的趋势,这为中医药走向世界提供了广阔的发展空间,目前国家正积极推进中药现代化进程,采取“以医代药”方式推动中药产业国际化。贵州中药产业在新世纪得到快速发展,到2004年,工业总产值63.8亿元,以中药工业为主体的医药制造业成为工业的支柱性产业。存在的问题是,发展较快的医药制造业与其创新能力不匹配,资金匮乏,中药野生资源保护力度不够,技术人才缺乏,种植基地水平和药材质量需要提高,产业化和集约化经营进程慢等。发展生态药业,加快资源优势向经济优势转变,实现从中药资源大省向生态药业大省的转变,需要按照中药标准化要求加强中药材的生产和加工,加快产业化经营步伐,加强产学研合作,加强人才培训和人才引进,加大招商引资力度,努力培育一批在市场上有竞争力的龙头企业和中药品牌,增强生态药业的发展活力。

生态旅游业是集人文、景观、生态、经济于一体的产业,是生态经济的重要组成部分。以丰富的生物资源为载体,以绿色作为环境基础,促进绿色与区域文化和其它景观的结合,强调保护与开发的统一,是生态旅游业的必然要求。在注重保护、合理开发、多元利用、讲求效益的总则下,使生态建设、经济发展和资源保护利用相协调相一致,在经济发展的同时使资源 and 环境得到切实保护和永续利用。生态保护与经济利益互为因果,是生态旅游不可或缺的核心内容,同时决定着生态旅游的可持续发展。生态旅游强调绿色,强调森林覆盖率,强调山清水秀,强调环境质量。生态状况决定着旅游品牌的形象和档次,已成为当今旅游者选择的主要方面,同时也是相关部门评选认定景区景点级别的主要指标。坚持以科学发展观为指导,做精做特做大生态旅游业,要改变过去片面单纯近求旅游短期经济利益的思维和模式,实现经济、社会、生态效益的统一,实现短期利益和长期利益的最佳结合,使生态环境得到保护,资源利用得到提高,可持续发展能力不断得到增强,人与自然更加和谐。做精做特做大生态旅游业,要力求具有不可替代性,突出品位和特色,应加大运作体制创新,突出景区景点的硬件建设,要采取综合措施,不断完善发展规划,突出解决交通制约问题,搞好宣传推介,抓好队伍建设,整治景区秩序,改善旅游环境,促进长远发展。

五、运行机制—农业产业化经营

农业产业化是农业生产和农村经济发展到一定阶段的必然要求,是农村改革与发展的必然产物。党的十六大报告指出:要“积极推进农业产业化经营,提高农民进入市场的组织化程度和农业综合效益。”贵州农业和农村经济发展中,存在小生产与大市场的矛盾、农民组织化程度低与社会化大生产的矛盾、农业的经济效益低与社会效益高的矛盾、产业结构不合理与农村群众要求加快经济发展的矛盾、农村生产方式单一与富余劳动力转移难的矛盾,解决这些深层次的矛盾,探索和形成生产、加工、销售有机结合和相互促进的机制,推进农业向商品化、专业化、现代化转变,加大力度推进产业化经营,是新时期解决“三农”问题的重要途径。

农业产业化经营包含三个基本要素,即主导产业、龙头企业和商品基地,其实质是把生产、供应、加工、销售、服务等环节连结起来;其核心是农村工业化,用工业化理念、思路和生产组织方式来发展现代农业,用抓工业的办法来抓农业,实现以工补农,推进工业化、城镇化和市场化的进程;其目的在于改变产供销脱节、贸工农割裂、城乡隔离的弊端,把产供加销、贸工农科紧密结合起来,形成一条龙的经营机制,从而提高农业经济效益,增强农业发展能力,促进传统农业向现代农业、计划农业向市场农业转变。通过新的组织形式、经营机制和运行方式引导农民进入市场,实现农业产品

的广度和深度开发及多次转化增值,进而克服传统农业的弱势产业特征,有效地提高农业比较效益和发展能力。

农业产业化基本特征表现为市场导向化、技术标准化、生产社会化。其作用与意义在于提高农民组织化水平,推动农村工业化、城镇化进程,打破城市经济和农村经济相互分割的格局以及农村务工、城市务工的传统分工体系,通过市场对各种资源重新配置,形成城乡经济有机结合的经济格局。推进农业产业化经营,可以促进农业基本经营体制的完善和发展,推动农业和农村经济结构战略性调整,全面提高农业竞争力,促进规模经营,推广农业运用技术,增强农产品科技含量,提高农民的素质。农业产业化经营的基本要素是政府、市场、企业、农民和科技人员,要营造政府推动、市场拉动、企业带动、农民和科技人员联动的格局。主要模式有项目+基地+农户,协会+基地+农户,龙头企业+协会+基地,供销社+协会,支部+协会等,要结合当地实际进行选择。

贵州的农业产业化经营从1989年第一轮农村改革试点开始,经过10多年的探索和努力,全省涌现了一批农业产业化经营的典型,取得了明显的成效,一批农业产业化经营组织不断得到发展。存在的问题是:经营规模小;农业服务体系不完善,产业化经营进程缓慢;基础设施投入不足;龙头企业的作用未能得到充分发挥等。在促进发展中,要因地制宜,循序渐进地推进;要以规模化、专业化方向,抓好市场建设;完善社会化服务体系;深化改革,使科技进步在农业产业化经营中的贡献率逐步得到提高;提高农民组织化程度,因地制宜发展多种形式的农民合作经济组织。农民合作经济组织是农业产业化经营的基础,实践经验是推动农村社会生产力快速发展的重要方面,农民合作经济组织的组建要面向市场、就近组合、规模适度,要以科技、经济为纽带,打破行政区划界限,引导其向自愿互利、自我管理、自主经营、自我发展的目标转变。

六、关键环节一培育龙头企业

龙头企业是在产业化经营中具有辐射带动作用的企业。龙头企业是延长产业链条,促进产业延伸,带动农民进入市场,促进生产市场化和加快城镇化的载体和桥梁,也是促进传统粗放低效农业向现代集约高效农业转变,加快农业现代化步伐的关键,其经济实力的强弱,规模的大小,辐射面的宽窄,直接影响产业化的进程。纵观过去农村产业发展缓慢和难以形成的原因,主要在于缺少龙头企业的带动。

“三农”问题的实质是农民问题,解决问题的关键是转变增长方式,拓展发展空间,增加农民收入,不断提高工业化和城镇化水平,促进二元经济结构解体,在贵州农村农民的纯收入构成中,来自第一产业的收入比重大,说明第二、三产业发展滞后,培育壮大龙头企业,可以促进农业产业化和农村工业化的良性互动,加快城乡二元经济结构解体的进程。在发展中,龙头企业具有开拓市场、引导生产、深化加工、开展服务的综合功能,在特征上,龙头企业主要是深加工企业,也可以是批发市场,在初级阶段还可以是集贸市场,要根据发展的不同情况,大力培育龙头企业。加工型龙头企业至少具有四个方面的特征,一是有把握市场的能力;二是有产品开发能力;三是能给农民提供全方位的服务;四是能处理好与农民的经济利益关系。因此,是否具备龙头企业的基本条件,关键看其是否具备有市场、有效益、有辐射带动千家万户的功能。

到2005年,贵州全省共有各级农业产业化经营的重点龙头企业216家,其中国家级11家,省级39家,市州地级166家,从总体上看,已经形成以国家级龙头企业为核心,省级龙头企业为骨干,市州地级龙头企业为基础的企业群,但仍存在数量少、规模小、实力弱的问题,由此导致拉动作用仍然有限。由于龙头企业在发展初期具有投入大、效益低、建设和回报周期长等特点,因此应分别情况采取措施,把国家级、省级龙头企业作为扶持重点,同时加大资本运作力度,嫁接改造一批,形成

多个投资渠道、多元投资主体共同支持农业产业化发展的投资格局。要整合资源,提升竞争力,坚持走高科技、标准化、高质量、生态化和外向型之路,实行系列生产、品牌经营,努力打造出独具特色的具有竞争力的产品。

七、经营基础—原料基地建设

农产品生产基地是农业和农业产业化经营的基础,基地建设的状况直接关系到生态立省的成效和生态建设的进程,换言之,基地建设得好,对生态立省的成效和生态产业发展将产生促进作用,否则将产生制约作用。

基地建设的作用,主要体现在:一是在与生态建设的关系上,基地建设是生态建设的重要组成部分和着力点,是可再生资源得到永续利用,长期产生经济效益、生态效益、社会效益的主要方面;二是在与产业发展的关系上,基地建设是产业化经营的第一环节,没有基地,产业化经营就成了“无源之水,无本之木”,就将失去形成和发展的基础;三是在与龙头企业的关系上,基地是龙头企业的“第一车间”和支撑,基地生产的物种,决定着龙头企业对主导产品的选择和主导产业的培育,基地的生产规模,决定着龙头企业的生产规模及当地商品生产的批量;四是在与产品质量的关系上,企业产品的加工,体现在质量上,首先取决于基地原料生产的质量。

基地建设在类型上,大体可划分为三种类型:政府引导型,即政府结合本地实际,立足本地优势,统一规划,并引进优良品种,引导农户进行规模种养,逐步形成一个基地就是一个企业的规模化生产模式;企业自建型,即龙头加工企业为满足自身加工生产原料需要,投入资金、技术等建设的基地;购销联结型,即发展订单农业,地方政府介入基地建设,主要起产销牵引和质量保证等作用。

在抓基地建设中,应遵循五个方面的原则,一是基地建设与生态建设结合原则;二是基地建设与市场需求结合原则;三是基地建设与龙头企业结合原则;四是基地建设与突出本地资源特色结合原则;五是基地建设与连片开发结合原则。目前基地建设存在的主要问题是,特色优质产品基地规模小,生产质量不规范,投入和管理力度不够,技术服务不到位等。加强基地建设,要提高土地不变量的经济效益,建立绿色食品原料生产的激励机制,促进专业化农业生态园区的形成,利用 WTO 农业绿箱条款实现收入分配向农民转移,逐步扩大基地规模和提高生产质量等。

八、联结纽带—利益导向机制

当前,我国经济体制正处于传统的计划经济向社会主义市场经济转轨的过程中,这一时期是一个利益主体多元化、利益取向多极化、利益差别显性化、利益矛盾尖锐化的时期,在缩小城乡差别,推进农业产业化经营的过程中,从有效整合或引导各利益群体之间的利益关系,逐步建立适应市场经济发展要求和构建和谐社会目标的需要出发,在农业产业化经营中,要按“利益共享、风险共担、互利互惠、共同发展”的原则建立利益导向机制,逐步推进利益共同体的形成,促进农业产业化经营的发展。

利益导向机制主要体现在龙头企业与农户之间的关系上,利益导向机制包括利益分配机制、合同约束机制、风险共担机制、矛盾协调机制等。从国内情况看,在农业产业化经营中,龙头企业与农户之间的利益联结形式大体有五种:契约生产形式,资本融资形式,流动资本所有形式,部份所有形式,完全所有形式。贵州现行的联结形式一般有三种:购销联结,利益联结,产权联结,其中尤以购销联结较为普遍。在实践中,购销联结表现为龙头企业直接与基地和农户的生产挂钩,产生联结农户与市场的桥梁纽带作用,解决山区农户因信息不灵、生产规模小等原因而导致小生产与大市场的矛盾问题。利益联结在具体方式上有紧密型与松散型之分,紧密型表现为龙头企业与农户是一个

利益整体,龙头企业的生产经营状况直接关系到农户的切身利益和决定着农户的收入水平;松散性表现为在购销联结的基础上,龙头企业可以根据自身的效益对农户实行一定的补贴。产权联结表现为形成多方利益共同体,促进生产体系的变革,将所有权与经营权分离开来,创新管理体制,扩大生产规模,向新体制要速度要效益。

一般说来,利益导向机制是指市场主体之间的利益关系,在农业产业化经营中,主要是企业(公司)与农户的关系。但是,在发展滞后的山区,在培育发展龙头企业尚不具备条件的情况下,政府或基层组织的扶持至关重要,从地方政府为增强财政实力和村级为增加积累而言,这也是利益联结的一种形式。政府的扶持大体有综合扶持、配套补助、技术扶持、基础设施补助、先生产后偿还、计本分利等。

从面上看,利益机制难以形成的原因,主要在于农业产业化经营还处于发展的初级阶段,龙头企业规模小,抵御市场风险的能力弱,农民组织化程度低等等。在利益联结中需要重视的问题是,龙头企业要立足长远,建好“第一车间”,正确处理好企业与农民的利益关系,确保加工所需的原料供给的数量与质量;大力发展“订单农业”,着力建设以优质化、标准化为基础的生产基地,解决农民农产品卖难问题;突出重点领域的产业化经营,加强其它方面的引导协调,如突出辣椒、畜牧、中药材、茶叶、竹等特色资源的比较优势,加强对产权制度创新的引导,把企业和基地的发展结合起来,用抓工业的思路抓农业,着眼于保障农民持续增收,加大政府对基地和农户的扶持力度,促进利益机制的逐步形成。

九、循环经济—节约资源与保护环境

循环经济是一种符合可持续发展的新理念,是一种新的生产和增长方式,也是一系列的产业形态。生态立省涉及生态建设、生态经济发展、环境保护、生产方式的转变、可持续消费的推广和生活习惯的改善等多个方面。发展循环经济,建设资源节约型和环境友好型社会,加快经济增长方式和消费方式的根本转变,推行清洁生产,使环境的改善更加适应生物的生理特性和生活习惯,是生态立省的必然要求。

贵州的资源禀赋和生态立省的要求,决定了在当前和今后的发展中,必须把发展循环经济作为重点。发展循环经济应以改变高投入、高消耗、高排放、低效益的传统经济增长方式,加快新型工业化进程,减少环境污染,实现经济、社会、生态的全面协调和可持续发展为目标,把提高资源利用率、废弃物再生利用率和生活垃圾无害化处理作为重点,循序渐进地推进循环经济的发展。

提高资源利用率,要实行资源综合利用,使“减量化、再利用、再循环”理念为企业所接受,发展循环经济“食物链”、产业链,在减少资源异化为“三废”的同时提高经济效益、保护环境。提高废弃物再生利用率,要在工业内部以资源产业和企业为重点,围绕铝、磷、煤、电等高能耗产业抓好废水、废气、废渣、废料、废钢铁等的再生利用,在行业和企业间延伸产业链。在农业内部,要把农作物秸秆的资源化、无害化作为重点,使之用作燃料、饲料、肥料和工业原料。在城镇,要以提高生产生活废弃物的回收和再生利用率为重点,建设文明城镇。提高生活垃圾无害化和污水处理率,必须改善城镇基础设施建设,建立生活垃圾分类收集和分选系统、再生资源回收利用系统和污水收集管网建设,促进城镇居民生活和消费方式的改善。

要采取分层次推进的循环方式,促进资源循环式利用。鼓励企业循环式生产,推动产业循环式组合,倡导社会循环式消费,大力推行清洁生产,努力实现废弃物资源化、减量化、无害化。采取分层次推进的循环方式,要先易后难,由点到面,点面结合。在企业内部,要实行物质闭路小循环,努力实现污染零排放;在农村,要推行农户家庭粮—猪—沼—粮,粮—猪—沼—果蔬,绿肥—沼—稻—

渔等多种生产模式的小循环;在企业之间,要实行物质闭路中循环或区域循环,在清洁生产的基础上,尽可能地形成资源共享,使上游企业的废弃物成为下游企业的原料,不断延长产业链条,实现区域或企业群内资源的最有效利用。在三次产业结构的层面上,要在包括生产和消费整个过程中实行物质闭路大循环,把工业与农业、生产与消费、城区与郊区、行业与行业有机结合起来,大力发展资源循环利用产业,实行可持续生产和消费,全面提高资源利用率、循环利用率和无害化处理率,逐步形成循环型社会。

要大力营造发展循环经济的社会环境,因地制宜制定规划,综合考虑人才、技术、资金、市场等要素,使循环经济的发展与提高人的生活质量和社区环境质量结合起来。在政府统一规划的基础上,各有关部门和企业,应结合环境和经济现状,编制本系统、本企业的专项规划或子规划,形成统分结合、条块结合、相互联系、相互促进的发展思路和系统措施。要抓好示范点,充分发挥贵阳市发展循环经济起步早、实施范围大和省会城市辐射带动面广的作用,为全省的发展提供示范借鉴经验。

要从贵州的实际出发,选择治污重点,加大治理环境污染力度,在工业生产中,要以减排二氧化硫,推进大气污染防治为重点,全面取缔土法炼锌和土法炼焦。要抓好小污染防治,在农村要抓好包括农药、化肥过量使用,焚烧农作物秸秆和畜禽养殖业带来的农业面源污染,积极推进沼气建设,秸秆能源利用等。要逐步构建技术支撑体系,加强法规建设和实施政策引导,搞好宣传教育工作,为发展循环经济打下良好的社会基础。

十、促进发展—政策取向及体制框架

实施生态立省战略,是一项复杂的系统工程,必须长期坚持,社会各方共同参与才能实现。在实施中,必须牢固树立和落实科学发展观,树立整体和全局意识,综合考虑农村、城镇、企业三个层面,大力发展生态产业,使生态立省战略的实施体现和产生生态建设与经济发展的双重效果,使绿起来与富起来得到有机统一。

生态立省,基础在农村,要以县域为单位,制定发展规划;以村为单元,组织实施;以改善人居环境为突破口,抓好村级小集镇建设和改善村容村貌;以不断提高农村群众的物质文化生活水平为目标,使战略的实施经得起群众和历史的检验。

要继续加强退耕还林工作,将其作为生态建设的重点,协调处理好生态林和经济林的比例及补助年限问题,协调处理好政府补贴、林权确定和农民增收问题,不断巩固退耕成果。同时加强优质农田建设,实行严格的耕地保护制度,搞好“生态移民”,加快林权产权制度改革步伐,完善补偿机制,实行生态补偿资金多元化。

政策取向上要加大生态产业扶持力度,形成多元投入体系;加大科技开发创新力度,建立先进实用技术推广体系;尊重企业和农户的市场主体地位,按经济规律促进利益共同体的形成;大力培育和扶持龙头企业,推进产业化经营步伐;完善相关政策措施,提高土地使用效益,发挥税收调节作用,不断完善利益分配机制,创造良好的发展环境,促进生态产业的发展。

实施生态立省战略,从发展传统经济到发展生态经济,必然要求管理理念和管理方式从传统向更高的层次延伸和发展。在管理范围上,要从重视局部扩展到重视全局,在管理对象上,要从人与人的结合扩展到人与物的结合,使人、物和环境三要素在管理过程中具有不可分割性,逐步实现管理的整体效益,努力达到最优的整体管理目标。

从贵州生态立省战略的实施和生态产业的发展尚处于起步阶段的实际,应相应构建管理体制创新的基本框架,并在发展中不断完善。一是建立生态环境监测制度,在生态建设上突出林业这一

重点,将退耕还林、荒山造林、封山育林的进展和巩固情况,森林覆盖率增长情况等作为长期监测的指标;在环境保护上,在农业和工业,城市和农村中明确监测重点,并将监测情况定期不定期向社会公布。二是逐步完善经济社会发展指标考核体系,确立因地制宜、实事求是、循序渐进、先易后难、先简后全的指导思想,逐步建立新的发展指标考核体系。三是坚持资源开发利用与生态环境保护并重,在资源开发利用中实行开发与保护并重、保持生态平衡的方针,抓好开发环节,提高资源回采率,解决因开采造成环境污染的问题,制定环境恢复治理措施,实行谁污染谁治理,谁受益谁补偿的办法,在经济发展的同时,使自然资源的开发利用对生态环境的负面影响降到最低限度,努力保持和促进新的生态平衡。四是营造经济社会活动主体保护生态环境的良好氛围,使个人、企业、政府的行为以科学发展观为准则,以经济与生态环境的协调发展为前提,以生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路为途径,以生态产业和生态经济的发展为重点,以富民兴黔、全面建设小康社会为阶段性目标,使经济社会活动与生态环境的改善相适应相协调,从而使生态立省战略的实施造福贵州,有利全局。

目 录

一、生态立省 - 新方略新定位	(1)
(一)生态立省是落实科学发展观的重大举措	(1)
(二)生态立省具有全局性战略性长期性意义	(3)
(三)生态立省的内涵在促进生态与经济的平衡	(5)
二、生态立省 - 实施重点和核心	(9)
(一)贵州具有生态立省的良好条件	(9)
(二)农村是生态立省战略实施的重点	(11)
(三)生态立省要走系统工程建设的途径	(13)
(四)构建生态产业是生态立省的核心	(15)
三、产业演进 - 现状与取向	(18)
(一)贵州产业结构调整的五阶段	(18)
(二)贵州产业结构调整缓慢的原因	(20)
(三)贵州产业结构发展的现状	(22)
(四)贵州产业结构调整的取向	(27)
四、生态经济 - 产业选择与培育	(36)
(一)生态农业	(38)
(二)生态林业	(44)
(三)生态畜牧业	(48)
(四)生态食品加工业	(52)
(五)生态药业	(56)
(六)生态旅游业	(63)
五、运行机制 - 农业产业化经营	(73)
(一)农业产业化经营的内涵及特征	(73)
(二)农业产业化经营的作用及意义	(74)
(三)农业产业化经营的要素及配置形式	(77)
(四)农业产业化经营现状	(78)
(五)农业产业化经营的问题与措施	(82)

六、关键环节 - 培育龙头企业	(87)
(一) 龙头企业的作用	(87)
(二) 龙头企业的综合功能与特征	(91)
(三) 龙头企业发展状况	(93)
(四) 加大力度培育龙头企业	(97)
七、经营基础 - 原料基地建设	(101)
(一) 基地建设的重要性	(101)
(二) 基地建设的类型	(101)
(三) 基地建设的原则	(103)
(四) 基地建设仍不适应产业发展需要	(107)
(五) 大力夯实产业化发展的基础	(109)
八、联结纽带 - 利益导向机制	(112)
(一) 利益机制的纽带作用	(112)
(二) 利益联结的形式	(113)
(三) 利益机制难以形成的原因	(119)
(四) 利益联结需重视的问题	(120)
九、循环经济 - 节约资源与保护环境	(123)
(一) 发展循环经济是生态立省的必然要求	(123)
(二) 突出发展循环经济的重点领域	(125)
(三) 采取分层次推进的循环方式	(127)
(四) 营造发展循环经济的良好环境	(129)
十、促进发展 - 政策取向及体制框架	(133)
(一) 树立生态立省观念	(133)
(二) 夯实生态立省基础	(135)
(三) 加强退耕还林工作	(136)
(四) 加大生态产业扶持力度	(140)
(五) 构建管理体制创新框架	(145)
案例: 毕节“开发扶贫、生态建设”试验区的实践与成效	(149)
注释	(165)
参考文献	(165)

一、生态立省——新方略新定位

(一)生态立省是落实科学发展观的重大举措

科教兴省、人才强省、生态立省和开放带动是新世纪新阶段促进贵州加快发展的四大战略。生态立省是在科教兴省、人才强省、开放带动三大战略实施之后,于2005年10月31日在中共贵州省委九届八次全会审议通过的《关于制定贵州省国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》中确立的,这是树立和落实以人为本,全面、协调、可持续发展的科学发展观的具体体现,是站在历史新高度,立足当前、着眼长远,振兴贵州,有利全局的一个重大举措。

生态环境问题已成为全人类关注的焦点。随着经济全球化进程的加快,生态环境世界化在新世纪也正加快发展的进程。继20世纪可持续发展的提出和在世界范围内实施之后,进入21世纪以来,生态环境问题越来越普遍地受到各国政府的重视。以2005年2月16日旨在遏制全球气候变暖、减少温室气体排放的京都议定书的正式生效为标志,141个国家和地区在生态环境问题上取得共识,生态环境世界化由此进入一个新的发展时期。我国在进入新世纪之初,在实施西部大开发战略和全面建设小康社会的新形势下,就进一步加大了生态建设和环境保护的力度,将生态建设和环境保护作为工作的重点,随着科学发展观的树立和贯彻落实,生态环境问题被列入了各级政府的重要议事日程。位于西部和处于社会主义初级阶段较低层次的贵州,所处的地理位置和发展滞后的现实状况,决定了必然要将生态建设和环境保护放在十分重要的战略地位。

就贵州的客观情况而言,虽然自然生态环境总体上保存较好,但地理条件导致其仍然十分脆弱。加之贵州位于长江、珠江两江上游,从国家生态安全的大局和客观需要出发,必然要承担构建两江上游生态屏障的任务。从贵州自身的发展来看,创新发展模式,转变增长方式,在经济社会发展的同时提高生态环境质量,改变传统的以破坏生态环境为代价换取一时经济增长的落后发展观念和生产方式,坚持和实现可持续发展,讲求代内公平和代际公平,是一个必然的要求。从贵州的资源禀赋来看,区域经济结构调整中资源型产业发展是必然趋势,建成南方能源原材料基地的步伐正在加快,发展循环经济,实行清洁生产,减少污染排放,把资源开发利用与切实保护环境很好地结合起来,推进资源节约型、环境友好型社会的建设,保护生态环境,也是必然要求。从贵州的特殊情况来看,由于农业人口占全省总人口的比重高达85.2%,城乡居民收入差距大,二元经济结构特征十分突出,因而“三农”对全省的发展具有举足轻重的作用,可以说,农业发展状况决定着全省发展的基础,农村小康状况决定着全省小康的进程,农民收入状况反映着全省富裕的程度,要加快富民兴黔的进程,必须始终把“三农”问题作为全省工作的重中之重。

生态立省,是建设社会主义新农村的必然要求。《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》指出:“当前农业和农村发展仍然处在艰难的爬坡阶段,农业基础设施脆弱、农村社会事业发展滞后,城乡居民收入差距扩大的矛盾依然突出,解决好“三农”问题仍然是工业化、城

镇化进程中重大而艰巨的历史任务”。建设社会主义新农村,要全面贯彻落实科学发展观,要按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求,坚持以发展农村经济为中心,进一步解放和发展农村生产力,促进农民持续增收,夯实社会主义新农村建设的经济基础。要推进现代农业建设,强化社会主义新农村建设的产业支撑加强现代流通体系建设,推进农业结构调整,发展农业产业化经营,发展循环农业,按照环境友好型社会的要求推进生态建设。从贵州欠发达的实际出发,在建设社会主义新农村的过程中,首要的是发展农村经济,使农民过上富裕的生活,要把生产发展、生活宽裕放在更加重要、更加突出的位置,作为首先需要夯实的基础和解决的问题,如果贫穷落后的现实状况不从根本上得到改变,则一切都将无从谈起。强调突出生产发展、生活宽裕的地位,不仅在于其基础性和重要性,而且还在于农村经济发展与生态环境联系的紧密性。贵州农村农业人口多,人均耕地少的客观情况和农村经济发展对生物资源的依赖性与制约性,决定了生态建设和环境保护的艰巨性,而生态环境与经济关联性的关联性,又决定了生态环境对经济发展的制约性。因此,更新传统观念、创新发展模式、转变增长方式,发展生态经济,寻求和实现经济效益、社会效益、生态效率的统一,不断走上生产发展、生活富裕和生态良好的文明发展道路,实现富民兴黔的目标,是生态立省战略的出发点和落脚点。

贵州的生态建设,经历了三个阶段,各个阶段所取得的效果是不同的。第一阶段,从上个世纪80年代开始,当时采取了封山育林,对25度以上的坡耕地实行退耕还林(草),按小流域实施水土流失防治工程和采取因地制宜、宜农则农、宜牧则牧、宜林则林等措施,对提高全省的林灌草覆盖率,减轻水土流失、修复生态等产生了一定作用,对增强农村群众的生态环境意识产生了积极的影响,也为生态建设的深入开展打下了一定的思想基础和群众基础。但在建设的过程中,由于起步阶段尚处于传统计划经济时期,政府的主导作用带有明显的强制性,生态建设中重治理、轻发展的色彩比较浓厚,加之认识不到位,因而农村群众的积极性并不高,存在被动地完成计划任务和虚报退耕数量的情况。第二阶段,从建立社会主义市场经济体制到20世纪末,生态建设取得进一步发展,不少地方对前一阶段的退耕还林(草)成果有所巩固,但由于广大农村科技、文化比较落后,交通不畅、信息不灵的制约因素较大,小生产大市场的矛盾十分突出,自然资源在生产、加工、销售各环节相互脱节等情况的存在,使农村群众在生态建设中得到的实惠较为有限,贫穷落后的状况使农村群众对加快发展、增加收入的愿望十分强烈,由于生态建设与经济发展之间的关系未能得到有效协调,在一些坡耕地较多,居住环境较为恶劣,生态恢复难度较大的地方,长期以来退耕与复耕的矛盾未能得到根本解决,恶性循环的怪圈未能完全破解。第三阶段,从进入21世纪以后,在实施西部大开发的进程中,由于政府采取钱粮补助措施,广大农村群众的积极性普遍提高,大规模的退耕还林得以迅速推进,同时退耕还林(草)的科学性进一步增强,退耕还林(草)与农村群众的切身利益、长远利益的认识也得到深化,不少地方的农村群众在退耕还林(草)后得到了实实在在的收益,改变了生活状况,提高了生活水平。但从面上的情况看,如何协调生态建设和经济发展的关系,巩固已经取得的成果,进一步推进退耕还林(草)工作,如何提高群众的组织化程度和商品生产率,增加农村群众的收入,解除其后顾之忧,仍然需要花大的功夫和力气。

客观实际告诉我们,对于欠发达地区,农民群众首先要考虑的是如何维持自身的生存和发展,如果他们的经济利益与全局生态功能作用的需要没有取得一致性,则一切要求都将缺乏基础而不切实际。过去重治理轻发展的措施,强调外力推动作用而忽视内在利益与动力的办法,都具有片面性和致命的缺陷,不能有效解决现实生活中的矛盾和实际问题。发展是硬道理,如果不把发展放在首要位置,不能充分发挥农村群众的积极性、创造性,不能把群众的当前利益和长远利益实现好、保护好、发展好,那么一切的想法都将成为一句空话。在新世纪新阶段,提出生态立省,既顺应了国内

外发展的大趋势,也适应了本省发展的新形势,其内涵与作用已不仅仅是退耕还林和治理水土流失问题,而是立足当前、着眼长远、面向全局、发挥自身优势,促进生态建设与经济发展有机结合的新方略,也是对贵州发展的新定位。

科学发展观要求我们把人放在根本的核心位置,树立人本观念,立足以人为本推动发展,坚持以人为本,着力解决农民生产生活中最迫切的实际问题,切实让农民得到实惠。实施生态立省战略,转变增长方式,改变传统的单纯追求经济增长而忽视生态环境的旧观念和粗放型的生产方式,加强生态建设,在发展中促进人与自然的和谐,实行清洁生产,搞好环境保护,构建资源节约型,环境友好型社会,实现全面发展,协调发展和可持续发展,正确处理好当代人与后代人之间的公平性问题,把人的利益与生态安全的需要结合起来,创新发展模式,转变增长方式,推进经济结构调整,实现又快又好的发展,既是树立和落实科学发展观的具体体现,又是生态立省的出发点和落脚点。

树立和落实科学发展观,实施生态立省战略,坚持生态建设与经济发展相统一的原则,协调生态建设与经济发展的关系,调和生态建设与经济发展的矛盾,促进生态建设与经济发展的结合,寻求生态建设与产业构建相结合的途径,实现生态平衡与经济平衡相一致的目标,始终坚持造血比输血更重要、治本比治标更重要、发展比援助更重要的思路 and 理念,使经济发展与自然资源的承载能力相协调,从而实现生态与经济的动态平衡和良性循环,既是生态立省战略的深刻内涵,也是生态立省战略应达到的目的。

(二)生态立省具有全局性战略性长期性意义

1、全局性

地处长江、珠江流域上游的贵州,特殊的地理位置决定了必须高度重视和努力搞好生态建设,必须举全省之力构建“两江”上游生态屏障,必须主动落实和自觉承担重要生态功能区的建设和保护任务,这是全局的外在要求和贵州的内在发展需要所决定的。

贵州位于东经 103°36" 至 109°35", 北纬 24°37" 至 29°13" 之间,东与湖南交界,北与四川和重庆相连,西与云南接壤,南与广西毗邻。省境东西相距 59.5 公里,南北相距 50.9 公里,总面积 17.6 万平方公里,约占全国国土面积的 1.8%。贵州是典型的喀斯特地区,喀斯特地貌占全省国土面积的 73%,由于地质构造的年轻性和变动性,河流下切作用强烈,山高坡陡,全省山地和丘陵占总面积的 92.5%,山间小盆地仅占 7.5%,生态环境比较脆弱。全省石漠化面积达 3.48 万平方公里,占全省国土面积的 19.8%,石漠化增长速率为 3.43%,是西南喀斯特地区石漠化增长面积最大的省份;水土流失面积达 7.3 万平方公里,占全省国土总面积的 41.6%,水土流失 80% 来自陡坡耕地,每年流失表土约 1.5 亿吨。河流发源于西部和中部,顺地势向北、东、南三面分流。以乌蒙山——苗岭为分水岭,以北属长江水系,流域面积 11.57 万平方公里,占全省国土面积的 65.7%;以南为珠江水系,流域面积 6.04 万平方公里,占全省国土面积的 34.3%。

物质世界是普遍联系和永恒发展的,贵州作为全国的局部,在经济发展上与全局整体的关系密不可分,在生态建设上,贵州作为“两江”流域上游的特定区域,生态屏障的构建既是全国的重要组成部分,又是国家生态安全的基础性工程,生态系统如果建设得好,生态功能得到充分发挥,不仅会对全局作出大的贡献,而且也将夯实自身的发展基础;生态系统如果遭到破坏或恶化,就将直接威胁与其相联系的“两江”中下游的可持续发展,进而影响更大范围的东南亚、东亚人类生存的环境,同时也会危及自身生存和发展的条件。长期以来,国家对贵州生态建设给予的大力支持,联合国粮食计划署及有关国际组织给予的援助,都足以说明贵州的地理位置所产生的生态功能作用具有全局性的重要意义。