

社会科学参考材料

(17—18)

当代国际政治若干问题

DANGDAIGUOJIZHENGZH
RUOGAINWEINTI

天津市社联编辑资料部

当代国际政治若干问题

《社会科学参考材料》

第17—18期

天津市社联编辑资料部

1986年12月

序

当代国际政治问题的研究，无论是在国际关系史的领域里，还是在国际问题的领域里，都是一个薄弱的环节。我国已经出版的《世界知识年鉴》、《国际形势年鉴》等书材料翔实，但有的限于国别介绍，有的着重专题论述，专题之间较少联系。国际关系史学者也已写出或正在编写战后国际关系史之类的著作，惜下限只到50年代末或60年代末。迄今国内还没有一部能够概括战后主要国际政治问题，而时限又能截至现今的国际政治读物。于振起同志这部专论问世将填补这一空白，实为国际关系史和国际政治学界的一个成功的尝试。

这部专论值得推荐的有以下几个特点：第一，内容新颖，举凡里根的“星球大战”计划、民主德国领导人昂纳克访问联邦德国计划所引起的苏联和一些东欧国家报刊上的一场争论这类近年来在国际政治中出现的新情况、新动向无不收入此部专论，加以论述；第二，历史与现状相结合，这是国外史学发展的趋向之一，此专论对每一国际重大问题都力求从历史和现状两方面加以说明，使读者对问题的来龙去脉有深入的了解；第三，当代国际政治问题是一项政策性很强的科研项目，此专论立论公允稳妥，阐明了我国政府对国际重大问题的立场态度。

从学术水平来看，此专论适合高等院校有关专业教学和国际政治研究工作者参考之用。

外交学院教授

张之毅

1986年11月5日

前 言

新的科学技术革命不仅推动着各门学科彼此渗透、紧密联系，导致现代科学体系的整体化趋向，而且也加强了国际社会的整体化趋势。现在的世界已是互相联系、互相依赖的世界，如果闭关自守，无异于作茧自缚，对外开放才是符合时代的选择。正因为如此，面向世界已经成为培养现代化人才的一个重要指导思想。

面向世界的要求之一，就是对当今国际形势具有系统化的认识，这是80年代人才知识结构不可或缺的一部分。这部教材就是为适应这一要求所做的尝试。它意在使读者掌握有关重要国际政治问题的基本知识，明瞭天下大事，并为观察今后的世界政治风云奠定基础。

在形式上，本教材采取专题体例。微观上，每个专题具有相对独立性；宏观上，专题之间又具有内在联系和整体性。

在内容上，本教材包括全球性政治问题、地区性政治问题、重要国际组织以及典型外国政治制度介绍。各专题力求从历史和现状两方面加以说明，以期使读者对问题的来龙去脉有较为系统完整的了解。时间下限一般截至1986年7月。各专题内容尽可能选用最新的、来源可靠的资料。为使读者便于了解我国对外政策，有关专题均附有我国政府对该问题的基本立场。

本教材可以作为高等院校有关专业和新增设的高校政治理论课《世界政治经济和国际关系》的学习参考资料，也是对国际问题感兴趣的广大读者分析大量国际时事信息的一本简明指南。他们中的许多同志曾经对我的工作给予了热情的鼓励，对此我抱有深切的感激之情。

我要特别感谢外交学院教授张之毅先生。作为他的学生，我有幸请他为这部教材作序，并对书稿提出宝贵的修改意见。我还要感谢南开大学教授林树惠先生，他以提携后学的热诚之心，为我提供了许多重要资料。

承蒙天津市社联编辑资料部大力支持，使本教材得以及时问世，在此谨致诚挚的谢意。此外，我衷心感谢南开大学分校档案系对出版给予的慷慨帮助。

最后，我将感谢所有对本教材提出批评指正的同志们和朋友们。

于振起

1986年11月于天津

目 录

第一章 第二次世界大战后国际关系发展概况	(1)
第一节 第二次世界大战的结局.....	(1)
第二节 两个阵营的对立.....	(2)
第三节 世界政治力量的大动荡、大分化、大改组.....	(5)
第四节 三个世界和两个关系.....	(8)
第二章 美苏核裁军谈判	(14)
第一节 第一阶段限制战略武器谈判.....	(14)
第二节 第二阶段限制战略武器谈判.....	(17)
第三节 第三阶段限制战略武器谈判.....	(20)
第四节 第四阶段限制战略武器谈判.....	(23)
第三章 德国问题	(31)
第一节 雅尔塔会议和波茨坦会议的对德处置方针.....	(31)
第二节 两个德国的形成.....	(35)
第三节 第二次柏林危机和柏林墙的修建.....	(40)
第四节 关于西柏林的四方协定和东西德关系的变 化.....	(42)
第四章 朝鲜问题	(46)
第一节 美苏军事占领区的划分.....	(46)
第二节 朝鲜的分裂.....	(47)
第三节 美国侵略朝鲜战争的失败.....	(53)
第四节 朝鲜半岛的现状.....	(56)
第五章 印度支那问题	(61)
第一节 日内瓦会议和越南的分裂.....	(61)

第二节	越南的统一与柬埔寨问题的产生	(66)
第三节	柬埔寨问题的发展与现状	(68)
第六章	印巴次大陆问题	(73)
第一节	印巴分治	(73)
第二节	印巴关于克什米尔的争端	(78)
第三节	东巴与西巴的分离	(81)
第四节	次大陆现状	(82)
第七章	阿富汗问题	(84)
第一节	苏联出兵阿富汗及国际社会的反映	(84)
第二节	阿富汗问题现状	(87)
第八章	中东问题	(90)
第一节	巴勒斯坦问题的产生	(90)
第二节	战后四次中东战争	(97)
第三节	埃以建交和黎巴嫩动乱	(106)
第九章	两伊战争	(115)
第一节	伊朗与伊拉克矛盾的由来与发展	(115)
第二节	两伊战争概况	(117)
第十章	南部非洲问题	(121)
第一节	南非的白人种族主义统治	(121)
第二节	纳米比亚问题	(123)
第十一章	中美洲问题	(126)
第一节	尼加拉瓜的桑地诺革命	(126)
第二节	里根政府的中美洲政策	(128)
第三节	孔塔多拉集团的外交努力	(130)
第十二章	北大西洋公约组织与华沙条约组织	(132)
第一节	北大西洋公约组织的建立	(132)
第二节	华沙条约组织的建立	(135)
第三节	北约与华约的现状	(137)

第十三章	欧洲共同体和经济互助委员会 ·····	(142)
第一节	欧洲共同体的建立·····	(142)
第二节	欧洲共同体的发展变化·····	(145)
第三节	经济互助委员会的建立·····	(148)
第四节	经济互助委员会的发展变化·····	(150)
第十四章	不结盟运动与南南合作 ·····	(153)
第一节	亚非会议·····	(153)
第二节	不结盟运动的兴起与发展·····	(157)
第三节	南北对话与南南合作·····	(160)
第十五章	联合国 ·····	(163)
第一节	联合国的筹建过程·····	(163)
第二节	联合国的宗旨和基本原则·····	(168)
第三节	联合国的主要机构·····	(169)
第十六章	外国政治制度简介 ·····	(174)
第一节	西方政治制度基本类型·····	(174)
第二节	英国·····	(176)
第三节	美国·····	(183)
第四节	法国·····	(192)
第五节	苏联·····	(198)

第一章 第二次世界大战后 国际关系发展概况

第一节 第二次世界大战的结局

第二次世界大战是人类战争史上规模空前、损失最大的一场战争。卷入这场战争的国家达61个，人口17亿，占当时世界总人口的80%。战火席卷欧洲、亚洲、非洲、大洋洲及各大洋2200万平方公里的地区。交战双方动员兵力达1.1亿人。战争中死亡人数约5000万，是第一次世界大战的5倍。战争的耗费和造成的损失共达40000亿美元。

人类以如此巨大的代价换来了对法西斯主义的胜利，使正义战胜了邪恶，避免了一场历史大倒退。除此之外，这场战争还有更加深远的作用和影响。

第二次世界大战严重削弱了资本主义世界，大大改变了西方国家之间的力量对比。战争不仅使德、意、日三个法西斯国家垮台，而且使英、法两国丧失了元气，从此失去了争夺霸权的能力。只有美国借助战争迅速增强了经济、政治、军事力量，成为资本主义世界独一无二的霸主。这种力量对比的变化是如此深刻，以致在战后40余年的时间里，竟没有任何一个西方国家能够单独对美国的霸主地位提出全面挑战。这种现象在现代资本主义发展史上是前所未有的。

象第一次世界大战一样，第二次世界大战也引起了革命。社会主义越出苏联一国范围，形成了一个能与资本主义阵营相抗衡

的社会主义阵营。不过，由于种种原因，革命没有在西欧发达资本主义国家爆发，而是在东欧和亚洲一系列落后的资本主义国家和殖民地半殖民地国家获得成功。这就决定了这些刚走上社会主义道路的国家与苏联在经济力量方面的巨大差距。这种差距成为后来这些国家与苏联之间不平等关系和一系列矛盾的经济根源。

与俄国十月社会主义革命相比，世界反法西斯战争的胜利，给被压迫民族的解放事业开辟了夺取胜利的更加现实的道路。参加这场正义战争的亚非拉被压迫民族和人民经过战争的洗礼，政治上空前觉醒。他们争取民族解放和自由独立的斗争汇成了不可阻挡的历史潮流，对旧殖民体系形成了摧枯拉朽之势，预示着国际舞台上一股强大新生力量的崛起。

这次大战造成的深重灾难使世界各国人民更加痛恨战争，愈加珍惜和平。这就是反对战争、维护和平的群众运动从来没有象这次大战后这样广泛深入发展的重要原因。

这次大战极大地推动了军事科学的发展，导致了原子弹的问世。核武器的出现不仅改变了传统的军事战略思想，而且也深刻地影响着政治战略观念，以致出现了所谓核时代的“新政治思维”。

总之，第二次世界大战的结局是战后国际关系发展演变的原始基础。战后世界政治风云尽管错综复杂，扑朔迷离，令人眼花缭乱，但是只要追根溯源，都可以从第二次世界大战的结局中发现它们的基因。

第二节 两个阵营的对立

从1945年第二次世界大战结束到50年代末期，是战后国际关

系发展的第一个时期。这个时期的基本特征是以苏联为首的社会主义阵营和以美国为首的帝国主义阵营的对立。

战争给苏联造成的损失是巨大的。然而，苏联并没有象一些西方政治家所预言的那样从此一蹶不振，而是迅速地从战争废墟上站立起来，经过第四个五年计划（1946—1950）短短几年时间，就使工业总产值超过了战前水平，并且打破了美国的核垄断。

与此同时，东欧和亚洲一系列国家先后走上社会主义道路，它们和苏联一起组成了一个拥有世界1/3人口和1/4土地、横贯欧亚两大洲的强大社会主义世界体系。特别是占世界人口1/4的中国取得革命胜利之后，奉行对苏联“一边倒”政策，极大地增强了社会主义阵营的力量，根本改变了东方和世界的形势。

战争结束时，美国处于力量的顶峰。它占有资本主义世界工业生产总值的3/5，黄金储备总额的3/4。它的陆军和海军均跃居资本主义世界首位，还曾一度独家拥有原子弹。凭借这些实力，美国成为战后西方世界唯一霸主，并企图进一步独霸世界。

此时，美国与苏联战时结盟的基础已经消失，相反，美国领导集团把苏联和整个社会主义阵营看作是它建立世界霸权的障碍，必欲置之死地而后快。自1946年开始，美国公开对苏联奉行“冷战政策”，从政治、经济、军事等方面全面进行“遏制”，先后宣布了“杜鲁门主义”和“马歇尔计划”。前者是防止共产主义在世界蔓延的“全球性反共政策”；后者则是从经济上扶植西欧诱惑东欧的计划。

西欧资本主义各国在战争中受到严重削弱，元气大伤。它们为了恢复发展经济，只好求助于美援；为了阻挡东欧共产主义革命的“瘟疫”，便要求美国提供军事保障。这一切正好符合美国亟欲控制西欧的意图。美国通过“马歇尔计划”和北大西洋公约组织，把西欧变成了听命于华盛顿的小伙伴。此外，美国还在社

社会主义国家周围建立了几百个军事基地，组织起中央条约组织和东南亚条约组织等军事集团，对社会主义阵营实行战略大包围。

面对以美国为首的帝国主义阵营的经济封锁和军事威胁，苏联和东欧各国先后组成了经济互助委员会和华沙条约组织，以加强彼此的经济合作和军事合作。在东方，中国与苏联缔结了盟约。这样，就形成了两大阵营全面对峙的局面。世界战略格局呈现出两极结构。

这个时期两大阵营的对抗在欧洲表现为“冷战”形式，如柏林危机；而在亚洲则表现为“热战”形式，如朝鲜战争和印度支那战争。

战后初期国际形势的另一个方面是，出现了以亚洲为中心的民族解放运动高潮。这次高潮无论在深度还是在广度上，在亚非拉民族解放运动史上都是空前的。国际帝国主义力量在第二次世界大战中的削弱，社会主义阵营的形成，为这次高潮的出现和发展提供了有利的客观条件；而广大殖民地半殖民地国家先进的、进步的阶级力量的发展壮大和人民政治上的觉醒则是形成这次高潮的主观因素。

在亚洲，中、朝、越三国人民在无产阶级及其政党领导下，取得人民民主革命的伟大胜利。印度尼西亚、老挝、叙利亚、约旦、菲律宾、黎巴嫩、巴基斯坦、印度、缅甸、锡兰、柬埔寨、马来亚等一系列国家也先后争得了民族独立。在黑暗的非洲大陆，出现了民族解放的曙光。北非的大部分地区和撒哈拉以南非洲的部分地区爆发了反对帝国主义殖民主义的群众运动，一些地区还开展了武装斗争。到50年代末，除了第二次世界大战前已有的3个独立国家（利比里亚、埃塞俄比亚、埃及），非洲大陆又有6个国家（利比亚、苏丹、摩洛哥、突尼斯、加纳、几内亚）获得独立。美国的“后院”拉丁美洲也不平静。危地马拉、

哥伦比亚、玻利维亚、巴西等国爆发了大罢工和武装起义，表明拉丁美洲人民并不是顺从帝国主义的奴隶。1959年古巴革命的胜利，把拉丁美洲人民反对帝国主义及其仆从的斗争推向了新的高潮。

1955年4月在万隆召开的29国亚非会议，是战后初期民族解放运动高潮合乎逻辑的发展。这次会议标志着亚非国家开始作为一支新兴的政治力量登上国际舞台。

第三节 世界政治力量的大动荡、大分化、大改组

60年代是战后国际关系发展的第二个时期。这是一个世界政治力量大动荡、大分化、大改组的时期。

首先，社会主义阵营内部发生了严重分裂，最终导致了这一阵营的解体。

早在50年代，苏联与东欧国家之间、苏中两国之间就出现了一些矛盾和裂痕。苏联在处理与东欧各国党的关系和国家关系时，以“解放者”和“领导党”自居，不尊重东欧各国主权和民族特点，把自己的政治路线和经济建设模式强加给这些国家的党和政府，从而在东欧各国引起了不同程度的不满。1956年的波兹南事件和匈牙利事件的起因就反映了这种不满。

中苏两党分歧始自苏共第20次代表大会。在这次代表大会上，赫鲁晓夫全盘否定斯大林，攻击、丑化无产阶级专政和社会主义制度，宣扬和平共处是社会主义国家对外政策的总路线，粗暴干涉兄弟党和兄弟国家内政。中国共产党对苏共领导背离和篡改马列主义的言行表示了原则性不同意见。1958年，中国政府拒绝了苏联提出的建立联合舰队的要求。1959年，塔斯社公开发表

袒护印度攻击中国的关于中印边境事件的声明，从而把中苏分歧暴露在全世界面前。

不过，社会主义阵营内部的矛盾和裂痕在50年代尚处于量变过程，并未导致公开的分裂。进入60年代，这些矛盾迅速激化，终于发生质变。

苏共领导为了对中国施加压力，蓄意把中苏两党的思想分歧扩大到国家关系方面。1960年7月，赫鲁晓夫撕毁苏联同中国签订的几百个合同和协议，在一个月內撤走在中国帮助建设的全部苏联专家，使中国经济建设蒙受巨大损失。与此同时，苏联不断在中苏边境制造事端。1964年勃列日涅夫上台后，一方面大量增兵中苏边界，由赫鲁晓夫时期的10个师增加到54个师，对中国进行军事威胁，另一方面变本加厉地制造边界纠纷，加剧两国关系的紧张状态，直至发展到1969年3月出兵入侵中国领土珍宝岛，挑起严重武装冲突。珍宝岛事件表明，中苏关系已由昔日的盟国关系演变为敌对关系。中苏同盟的破裂和两国的公开对抗，成为社会主义阵营解体的重要标志。

在此之前发生的苏联入侵捷克斯洛伐克事件则表明，苏联已经把华沙条约组织变成它推行霸权主义、控制东欧盟国的工具。这是苏联公开奉行强权政治的最露骨、最典型的表现。作为华约成员国之一的罗马尼亚强烈谴责苏联这一“罪大恶极”的行动，暴露出华约内部深深的裂痕。南共联盟、法共、意共、英共等许多国家的共产党也都对苏联的行动予以谴责。

这样，由于苏共领导坚持分裂国际共产主义运动的路线，走上对外推行霸权主义的道路，使得社会主义阵营不复存在。

其次，资本主义世界的分裂也发生在60年代。其主要表现是西欧要求摆脱美国控制、争取独立自主。

战后初期，西欧由于地位孱弱，经济上接受美援，军事上依赖美国，政治上便不得不对美国亦步亦趋。但是西欧各国并不甘

心于此。西欧经济的迅速恢复和发展，为其联合自强，向美国闹独立提供了条件。美国由于在50年代和60年代先后发动侵朝、侵越战争，耗资巨大，元气大伤，经济发展速度明显落后于西欧。1959年至1969年间，国内总产值的年平均增长速度，法国为5.9%，西德为5.2%，美国为4.3%。美国工业生产总值占资本主义世界的比重由1950年的54.6%下降到1970年的40.9%，同期西欧“共同市场”各国则由15.6%上升到20.4%。美国在资本主义世界出口总额中所占比重由1947年的32.5%下降到1970年的15.5%。同期西德由0.5%上升到12.2%，法国由4.0%上升到6.4%。1970年“共同市场”拥有黄金外汇储备269.8亿美元，占资本主义世界黄金外汇储备总额的33.1%，而美国只有117亿美元，占资本主义世界黄金外汇储备总额的14.3%。

正是这种经济力量对比的变化，增强了西欧独立自主的信心。1958年欧洲经济共同体（“共同市场”）的成立，是西欧国家为在经济方面与美国争平等、闹独立迈出的重要一步。同年，法国戴高乐上台，公开奉行摆脱美国控制的独立自主路线，提出建立一个“欧洲人的欧洲”的主张。为了实现这一政治主张，戴高乐努力加强与西德的关系，终于在1963年签订了法国西德合作条约，从而组成了推动西欧联合的核心力量。1966年，法国宣布退出北约军事一体化机构，使北约的统一受到沉重打击。戴高乐还提出“缓和、谅解、合作”的口号，以寻求同苏联东欧国家改善关系。西德在加强法德合作的同时，也逐渐调整自己的东方政策。1969年正式宣布“新东方政策”，谋求同东欧各国建立关系。

总之，60年代西欧独立自主的倾向已经深入到经济、政治、军事、外交各个领域。美国任意左右西欧各国的局面已经一去不复返。在这期间，日本经济以每年平均递增11%的高速度发展，至60年代末已经成为西方世界仅次于美国的“经济大国”，摆脱

美国控制的要求也随之日益增强。

在社会主义阵营和帝国主义阵营剧烈分化的时候，亚非拉民族解放运动却在迅猛发展，其中以非洲独立浪潮为最。仅1960年一年之内，非洲就有17个国家宣布独立，到60年代末，非洲独立国家已达41个。帝国主义殖民体系在民族独立运动冲击下，彻底崩溃了。亚非拉广大民族独立国家为了发展民族经济、捍卫民族独立，逐渐加强经济和政治联合，共同进行反帝反殖反霸的斗争。1961年兴起的不结盟运动，就是以亚非拉国家为主体的反对集团政治、反对霸权主义的政治运动。此外，各种原料生产国和输出国组织以及地区性经济合作组织在60年代如雨后春笋般出现。1964年形成的七十七国集团则成为亚非拉国家反对帝国主义剥削和掠夺、争取建立国际经济新秩序斗争的突出代表。

赫鲁晓夫执政后一心追求美苏合作主宰世界的战略目标。美苏关系以1959年戴维营会谈为转机，开始发生变化，其基本特征是又勾结又争夺。1963年的《禁止在大气层、外层空间和水下进行核武器试验的条约》就是美苏为保持它们的核垄断地位、剥夺其它无核国家拥有和发展核武器的权利而共同炮制出来的。古巴导弹危机则是它们互相争夺的例证。

世界各种政治力量经过60年代的大动荡、大分化，逐渐形成了新的组合趋势。战后初期两大阵营对立的格局已经瓦解，世界战略格局开始走向多极化。

第四节 三个世界和两个关系

进入70年代，世界政治力量的重组过程基本完成，形成了三个世界的战略格局。

60年代末70年代初，苏联成为超级大国。它不再满足与

美国平起平坐的地位，而力图取得对美国的战略优势，夺取世界霸权。这样就出现了美苏两个超级大国在全球争霸的局面。包括中国在内的广大发展中国家组成的第三世界已经崛起，成为反帝反殖反霸斗争的主力军。处于美苏争霸夹缝之间的发达国家的独立自主倾向进一步发展。毛泽东同志根据60年代到70年代初国际形势的发展变化，提出了三个世界的战略思想。1974年他在对第三世界一位领导人谈话时说：“我看美国、苏联是第一世界。中间派，日本、欧洲、加拿大，是第二世界。咱们是第三世界。”“第三世界人口很多。亚洲除了日本都是第三世界。整个非洲都是第三世界，拉丁美洲是第三世界。”

三个世界的划分反映了当今世界的客观现实，概括了以全世界人民为一方，以美苏两个超级大国为一方的新战略格局。在这个新的战略格局中，有两个全球性战略问题：一个是和平问题，另一个是发展问题。和平问题也就是东西方关系问题，发展问题也就是南北关系问题。

东西方关系问题说到底就是美苏关系问题。因为只有这两个超级大国具有发动世界大战的能力。自70年代以来，美苏关系发生了一系列引人注目的变化。

1970年美国尼克松公开宣布，战后美国发号施令的时期“已经结束”，当今“世界上有五大力量中心”，即美、苏、中、日和西欧。为了使美国在新的形势下能够继续保持“领导地位”，尼克松提出以“伙伴关系”、“实力”、“谈判”三项原则作为美国对外战略的“三根支柱”。在外交上利用中苏矛盾，推行“三角外交”；在军事上执行“收缩政策”，从亚洲撤退，加强欧洲地区，改“两个半战争”理论为“一个半战争”理论。尼克松主义的出现标志着美国力量的衰落。苏联利用尼克松主义提供的有利时机，加紧对外扩张，于是便在70年代形成了苏攻美守的态势。