

学习与实践

30名公选副县级干部参加固本强基实践论文集

中共广东省委组织部
中共广东省委基层办 编

学习与实践

30 名公选副县级干部参加固本强基实践论文集

中共广东省委组织部
中共广东省委基层办

编

围绕工作目标和任务 帮助指导实施固本强基工程 (代序)

陈 均 伦

为总结工作，交流情况，善始善终帮助汕头市潮阳区、潮南区、雷州市、陆丰市、饶平县、惠来县驻点县（市、区）实施好固本强基工程，省委组织部、省委基层办在惠州市召开了固本强基工作组座谈会。两天来，同志们座谈交流了各个工作组帮助驻点县（市、区）实施固本强基工程的情况和个人在农村基层参与实践锻炼的心得体会。总的看，驻点以来，工作组作风深入，目标明确，措施得当，工作辛苦，很有成效，可以说取得了阶段性的成果。

工作组从今年2月驻点以来，能够按照省委组织部、省委基层办的部署，紧紧依靠当地党委政府和广大干部群众，围绕工作目标和任务，深入开展调查研究，找准存在的突出问题，帮助指导实施固本强基工程。从了解的情况看，各个工作组对帮助和指导工作抓得认真、扎实，帮助指导也到位。

深入调研，认真排查，找准问题。各个工作组将

调查研究作为驻点初期的主要工作来抓，在头一个月的时间里，深入到各乡镇和县（市、区）直部门，采取查阅资料、召开座谈会、问卷调查、入户访谈、实地考察等形式，就当地经济发展、社会管理、基层党组织建设等方面的问题进行了广泛调研。驻潮阳工作组主动上门请教，听取市委组织部和区委组织部的情況介绍，比较全面地了解了潮阳经济社会和基层组织建設情况；驻饶平工作组走遍了全县 21 个镇和部分村委会、机关、学校、国有企业、非公有制经济组织及城市社区。据不完全统计，6 个工作组一共召开了 120 多个座谈会，参加人数达 1300 多人，发调查问卷 1500 多份，走访农户和群众 110 多户。在深入调查研究的基础上，各个工作组认真研究，进行排查，找准问题。驻惠来工作组对全县 289 个村委会进行了排查，发现“两委”关系差、战斗力不强、集体经济不好的村委会有 145 个。通过广泛、深入的调查研究，各个工作组对当地的政治、经济、文化等基本情况特别是基层组织建设、社会治安等方面存在的突出问题有了比较全面的了解，研究制定了工作方案，明确了工作组的指导思想、工作目标、工作步骤和工作要求，为下一步完成工作任务奠定了扎实的基础。

挂点联系，加强督导，建言献策。在找准问题的基础上，各个工作组认真采取措施，开展帮助和指导工作。一是主动挂点联系，重点办好一两件事。驻陆

丰工作组确定了经济相对薄弱,但发展潜力较大的大安镇作为镇级单位挂钩联系点,选定该镇的石寨村作为村级单位挂钩联系点,选择了一间民办中学作为非公有制经济单位的挂钩联系点,并先后多次到镇村调研,帮助镇选好配强村“两委”干部,理清发展思路。二是组派“解突”工作队驻点帮助解决突出问题。驻惠来工作组与县委组织部、基层办一起,从县财政局、国土局、建设局、交通局、工商局、农业局、公安局、民政局、法院、检察院、禁毒办等县直部门和镇机关抽调35名干部组成“解突”工作队,进驻存在突出问题的1个镇和6个村,帮助解决突出问题。三是建言献策。各个工作组注意听取和总结农村基层的好经验、好做法,同时敢于指出基层存在的突出问题并帮助他们分析原因,把其它地方的一些好的做法和好的经验介绍给落后的镇村,并给他们提供一些可行的意见和建议。驻陆丰工作组在调研后,就如何进一步加强陆丰市的固本强基工作,向陆丰市委、市政府提出了进一步振奋精神、转变作风,千方百计发展壮大县域经济和农村集体经济,加强镇村两级班子建设,继续保持对社会治安突出问题的高压严打态势,扎实推进农村基层组织建设工作,深入开展宣传、教育工作等六条建议,受到陆丰市委、市政府的肯定。

加强学习,勇于实践,经受锻炼。实践锻炼非常重要,在实践中锻炼,在实践中成长,磨练意志和品

质，提高实际工作能力，是年轻干部成长的必由之路。各个工作组能把加强内部建设、加强学习和加强实践锻炼作为工作组的一项重要工作来抓。一是各组均制定了严格的学习制度，规定了每周的政治学习时间。驻潮南工作组和驻雷州工作组都规定每个星期五下午为工作组集中学习时间，加强理论和政策学习，提高工作的针对性和有效性。二是严格了管理制度。各个工作组下点后均及时制定了工作制度、组织生活制度、学习制度、考勤制度、财务制度和卫生制度等，并严格执行。三是成立了临时党支部，定期或不定期地开展活动，让大家过正常的组织生活，不断加强党性锻炼。四是加强作风建设，密切联系群众。有的工作组明确要求每个组员必须联系一至二户农户，倾听他们的呼声，力所能及地为他们解决一些实际问题。五是积极参与和配合当地党委政府的中心工作。各个工作组都能坚持两手抓，一手抓帮助实施固本强基工程，一手抓配合搞好计生、殡改、“解突”等中心工作，在实践中锻炼自己、提高自己。

今年是实施固本强基工程的关键一年，固本强基工程能否出成效，出经验，能否达到预期的目的，关键在今年。今年以来，省委书记张德江同志多次对实施固本强基工程作出重要批示。4月9日，张德江同志在广东省督查专报《广东省大力实施固本强基工程成效明显》一文中批示：“我省认真贯彻‘三个代表’重

要思想和胡锦涛总书记视察广东的指示精神，以固本强基为重点，全面加强党的建设，取得了初步成效，积累了宝贵的经验。加强党的思想建设、组织建设、作风建设，是一项长期而艰巨的任务。这关系到党的执政地位，关系到广东的全面发展，关系到广大人民的根本利益。我们要继续努力，扎实工作，积极探索，争取在加强党的建设方面向中央交出满意的答卷。”4月29日，张德江同志在中共中央办公厅《工作情况交流》第26期的《广东省全面推进党的基层组织建设》一文中这样批示：“根据十六大精神，为深入落实‘三个代表’重要思想和胡锦涛总书记视察广东时的指示精神，省委在全省实施了‘固本强基’工程，经过一年的实践，取得了初步成效，积累了一些经验。但是，以党的基层组织建设为重点的‘固本强基’工程，任务很重，一定要坚持不懈地抓下去，要抓实，抓出成效。”

张德江同志的两个重要批示，肯定了一年来我省实施固本强基工程的成效和经验，对加强固本强基工程的艰巨性、必要性、重要性进行了高度精炼的阐述，对完成目标提出了明确的要求。这对我们的工作极大的鼓舞和鞭策。我们一定要认真学习，深刻领会，扎实工作，为驻点县全面推进固本强基工程作出应有的贡献。各个工作组要在前段工作的基础上，在剩下的两个月时间里，一鼓作气，扎扎实实地把帮助、指

导、锻炼、提高的工作进一步落实好。

抓住重点。工作组要抓住固本强基工程的重点，针对影响当地改革、发展和稳定的突出问题，区别情况，实行分类指导，不要包办一切，要做到什么工作薄弱就重点加强对这项工作的帮助指导，什么问题突出就重点帮助解决什么问题。特别是对群众关心的热点难点问题，要力所能及地办1—2件实事，让群众满意，让群众得实惠，给群众一个好的口碑。对今年倒排出来的问题相对突出的镇村，各地都派出“解突”工作队进驻，工作组要积极参与，主动介入。对软弱涣散的基层领导班子和问题比较多、群众意见大的基层干部，工作组要大胆向县（市、区）委提出建议，该整顿的整顿，该调整的调整，该处理的处理，下决心解决好，把加强领导班子建设和提高基层党员干部队伍素质当作最主要的环节抓紧抓好，切实抓出成效。

注意动态。随着经济转型、产业结构调整以及农村税费改革的进一步推进，农村基层党组织将面临更大的考验，一些地方经济和社会领域存在的突出问题，不可小视。工作组成员要以高度的责任心，肩负起帮助当地做好维护稳定的工作。要针对影响当地改革、发展和稳定的突出问题，区别情况，实行分类指导，确保不出任何问题。要在工作中充分发挥自己的聪明才智，多出谋划策，多向当地党委提建议，防范于未然。要多注意动态，及时掌握情况，把矛盾和问

题化解在萌芽状态。要想方设法帮助群众解决生产生活中存在的实际问题，及时调处基层各种矛盾纠纷，消除和化解不稳定因素。对情况复杂、涉及面广、单靠基层难以解决的问题，要采取上下联动，各方配合，综合治理等措施进行解决。

当好参谋。省委选派大家到6个县（市、区）驻点，目的有两个，一是指导当地开展固本强基工程，帮助基层解决存在的相对突出问题；二是深入基层，接触实际，在实践中锻炼提高自己。因此，同志们既要有角色意识，摆正位置，又要有岗位意识，在什么岗位就办什么事。要紧密依靠当地党委开展工作，注意加强与当地党委的沟通和协调，尊重当地党委的领导和指导，多与当地党委、省市基层办联系，听取他们的意见和建议，遇事多和他们商量，做到虚心学习、真心帮助，使工作开展得更有效果。工作组要注意运用“在调研中学习，在学习中加强指导”的方法，注意发挥当地干部的积极性。与此同时，还要尊重当地的民风民俗。要坚持依法办事，凡涉及党纪、政纪、法纪的，交由当地有关部门按照规定的程序办理，不越权、不越级，不擅自作主，做到依法依规，规范办事，指导而不包揽，帮忙而不添乱。

善始善终。让大家到艰苦和复杂的环境锻炼，指导固本强基工程，是对大家适应基层工作能力的检验，也是对大家实践锻炼的考核。基层是个大学校，实

践是个大课堂。大家要好好地珍惜这次锻炼的机会，严格要求自己，磨炼自己，提高自己。要下定决心，不怕困难，争取进步。要善始善终，有了好的开头，更重要的是要有好的结果。你们是省委派下去的，基层的同志对你们的言行会有较高的要求，所以一定要牢记党的宗旨和组织的重托，高标准、严要求，以事业为重，以大局为重，把到基层指导党建工作当作锻炼自己党性的熔炉、建功立业的战场、提高能力的契机，树立顾大局、识大体、干大事的良好形象。

驻点工作时间只剩下两个月了，希望大家继续保持饱满的热情和旺盛的斗志，按照德江书记加大固本强基工程实施力度的批示精神，不辱使命，真抓实干，向组织交出一份满意的答卷，让省委满意、基层满意、群众满意。

（本文为省委组织部副部长、省委基层办主任陈均伦同志于2004年6月16日在省委基层办固本强基工作组座谈会上的讲话，略有删节）

目 录

围绕工作目标和任务 帮助指导实施固本强基工程（代序）	陈均伦（1）
实施固本强基工程一定要把农村基层党组织建设好	林建新（1）
关于建立健全基层干部密切联系群众工作机制的若干思考	王玲萍（6）
试论保持共产党员先进性问题	梁子财（13）
加强执政能力建设 促进潮阳社会经济全面发展	王卫民（18）
当前农村集体经济薄弱的原因与对策	洪江（24）
村党组织后继乏人的原因和对策	罗少航（31）
农村基层组织建设要做到“四个不放松”	邱长奕（36）
对非公有制经济组织党建若干问题的思考	温勇瑜（41）
关于当前农村群体性事件成因及治理对策的思考	全可文（46）
高标准打造示范单位 全方位提升党建水平	方如江（53）
关于陆丰市农村基层组织建设几个问题的思考	黄常新（58）
农村“两委”关系探微	陈捷锋（65）
能人治村 素质强村 强镇带村 制度建村	林志斌（70）

农村基层政权行政能力弱化问题若干思考	
.....	黄伟才 (75)
实施固本强基工程的若干思考	易 康 (81)
建立解决基层存在突出问题的长效机制的思考	
.....	方良波 (86)
农村实施好固本强基工程的对策	詹玉群 (92)
怎样使村级集体经济走出贫困的荒漠	冯殷林 (97)
关于推进雷州市农业产业化进程的思考	王良华 (103)
以科学发展观为指导 扎实推进固本强基工程	
.....	陈孝安 (110)
大力发展优秀青年农民入党 不断夯实农村	
党的基层组织建设基础	张为东 (117)
加强村级班子建设的调查与思考	刘晴虹 (123)
新形势下加强村党组织建设的思考	翁良方 (129)
关于建立农村基层组织建设长效机制的思考	
.....	林钢捷 (135)
关于在农村实施固本强基工程的思考	刘慧坚 (140)
加快县域经济发展是基层“解突”的根本出路	
.....	陈经勇 (145)
关于村民自治条件下农村基层党组织建设的思考	
.....	黄联雄 (150)
加快农村集体经济发展 进一步夯实党的执政	
基础	傅光焱 (157)
浅论农村村民自治中的政治参与	毛永天 (164)
共产党员“保先”教育的有效途径探讨	陈 靖 (170)
后记	(176)

实施固本强基工程一定要把 农村基层党组织建设好

潮安县县长助理 林建新
省委基层办驻潮阳工作组组长

农村基层党组织作为党在农村的全部工作和战斗力的基础，在全面建设农村小康社会这个事关大局、事关长远的重要任务中，肩负着重大的政治责任，具有不可替代的优势和作用。因此，推进固本强基工程，一定要加大工作力度，扎扎实实把农村基层党组织建设好，把农村基层党组织建设成为农村各种组织和各项工作的领导核心，使之服务于农村改革、发展和稳定的大局，为实现十六大提出的宏伟目标奠定坚实的基础。

一、把农村基层党组织建设好是实施固本强基工程的重中之重

近年来，省委高度重视农村基层党组织的整顿和建设工作，排查和整治了一批问题相对突出的镇、村（居），广泛开展“三个代表”重要思想学习教育活动，使农村基层党组织建设得到了进一步加强，为我省的改革开放和现代化建设提供坚强有力的组织保证。但是，目前农村基层党组织建设仍存在不少亟待解决的问题：如有的地方和单位忽视党的建设，组织生活制度不健全不落实；有的基层党组织战斗力、凝聚力不强，领导核心和战斗堡垒作用不明显，有的甚至处于软弱涣散状态；有的基层组织党员队伍年龄老化，一些党员党

性观念淡薄，未能发挥先锋模范作用；有的基层干部宗旨意识不强，作风不正，为政不廉，甚至违法乱纪；部分农村基层组织集体经济薄弱，运转困难，出现“无钱办事”的现象，相当部分的基层党组织领导班子整体能力不强，缺乏带领群众发展经济，致富奔康的本领，在群众中威信不高，号召力不强，等等。以上这些反映了当前农村基层存在的问题还很多，经济发展还比较缓慢。以潮阳为例来说：全区295个村居，集体收入不足3万元的有40个，负债运行的有136个，到了难以运转的程度有56个。村干部有劳少酬现象严重，一年以上发不出镇、村二级补助工资的就达109个。农村的经济、社会发展还相当困难，已经严重影响了基层的稳定和发展。不解决好农村问题，什么“经济强县”、“跨越式发展”、“全面建设小康社会”都是一句空话。要解决农村问题，最直接最有效的途径就是把农村基层党组织建设好。这是实践所证明的，哪里的基层党组织建设好，哪里就稳定发展。也就是说，只有把农村基层党组织建设好，不断增强基层党组织带领农民群众发展经济的能力，才能进一步增强农村基层组织的号召力，把广大农民群众的力量和智慧凝聚到建设农村小康社会的奋斗目标上来，形成建设社会主义新农村的强大动力；只有把农村基层党组织建设好，进一步提高基层党员干部的整体素质，才能最广泛地引导调动广大农民群众的积极性、主动性和创造性，进一步推进农村改革的深化、经济的发展和进步，为推动农村小康社会顺利进行奠定坚实的基础。因此，把农村基层党组织建设好是抓好固本强基工作的重中之重。

二、紧抓三个关键环节，把农村基层党组织建设好

把农村基层党组织建设好,是巩固党在农村的组织基础、政权基础和群众基础,推进农村各项工作持续快速健康发展的迫切需要。因此,我们必须积极探索从源头上解决农村基层党组织建设存在问题的有效办法。在潮阳这段时间来的工作实践,使我对农村基层党组织建设中存在的问题有了更全面、更深刻的认识,结合自己多年来在农村基层工作的实践经验,我认为要把农村基层党组织建设好,就必须紧紧抓住“队伍”、“发展”和“制度”三个关键环节。

抓队伍,全面提高农村基层干部队伍的整体素质,提高农村基层党组织的凝聚力、战斗力和创造力。抓好队伍建设,一要选择配强村级领导班子。尤其是要选好“一把手”,这是农村基层党组织能否建设得好的关键。潮阳西胪镇西凤村的例子最能说明问题,这个村几年前连续两任支部书记都出了问题,基层党组织软弱涣散,全无战斗力,到了无人办事的地步,治安秩序混乱,村集体还负债900多万元。后来因为选了好支部书记,采取了好的做法,仅仅4年就彻底转变了面貌,经济发展了,债务还清了,治安稳定了,村居环境改善了,各项工作任务完成都名列全镇前茅,成了潮阳区党的基层组织建设的示范单位。怎么选好农村基层党组织的“一把手”?我认为在思想政治素质过关的前提下,要综合考虑其任职条件,最主要看其是否具备“三力”,即“能力、财力、势力”。能力就是具备一定的行政领导能力,也包括带头致富的能力和带领群众致富的能力;财力就是具备一定的经济基础和实力;势力就是具备一定的群众基础和较好的人际关系。其他领导班子成员的搭配则要注意年龄、结构上的优化,力争做到“老、中、青结合,各派姓兼顾”,特别要注意培养选拔

年轻人和经济能人进班子。二要认真解决好农村基层党组织后继乏人的问题。按照“把带头致富能手培养成党员，把年轻有文化的党员培养成带头致富能手，把带头致富能力强和带领群众致富能力强的优秀党员培养成农村后备干部”的思路，切实加大发展农村党员和培养农村后备干部的工作力度。培养一支有足够数量的年年轻、素质好、文化水平高、有发展前途的后备干部队伍。三要加强农村基层干部的教育培训。每年适当集中一段时间，对农村基层干部进行以“三个代表”重要思想为主要内容的思想教育，同时采取多种形式对他们进行法律法规、市场经济知识和农业科学技术培训。四要切实转变工作作风，提高农村基层干部做好农村工作的能力。通过加强教育管理，帮助基层干部逐步提高运用说服教育、示范带动、民主协商的方法来推动工作的水平，增强运用民主方式、法律手段解决现阶段农村人民内部矛盾的能力。

抓发展，夯实解决农村基层存在问题的物质基础，不断壮大村级集体经济。当前农村村级集体经济薄弱，基层党组织“无钱办事”的问题依然突出。农村基层党组织如果不能在发展上有所作为，不能很好解决农村基层存在的问题，其先进性就难以体现，活力更是无从谈起，抓住发展的问题，就抓住了问题根本，只有通过发展把村级集体经济壮大起来，才能使农村基层党组织具有凝聚力、战斗力和创造力，政治核心的地位才能形成。要解决这个问题：一要理清发展思路。结合当地实际，加强调研，广泛征求意见，集思广益，问计于民，然后确定发展方向，做好发展规划，努力探索发展村级集体经济的新路子。二要积极采取“帮、扶、促”的措施。具体可通过采取部门帮扶、政策帮扶、科技帮扶、“结对子”帮

扶等多种形式加大帮扶力度，帮助贫困村解决制约经济发展和影响社会稳定的热点问题；扶持资金和技术发展具有一定造血功能的可持续项目；通过“帮扶”活动把先进的思想观念带到落后地区，促使落后地区群众观念的转变，从而寻求新的发展门路。三要坚持广开门路和强化内部管理相结合。要开源节流，量入为出，壮大集体经济。坚持村财镇管，强化审批和报批制度，切实防止不合理投资和盲目超前建设、重复建设、举债建设，有效地减轻集体经济负担和包袱。

抓制度，确保农村各项工作逐步走向制度化和规范化，解决农村基层党组织“理事有章”的问题。抓好制度建设，是实现农村基层党组织管理制度化、运作规范化、决策科学化、监督民主化的重要保证。具体要抓两个方面：一要建立健全各项规章制度。使农村基层党组织的干部、党员在学习教育、工作和生活方面有章可循，避免盲目性和随意性。要认真贯彻落实民主集中制原则，坚持重大事情的决定，都做到深入调研、召开会议、民主讨论、科学决策。同时，进一步明确村党支部、村委会的职责范围及村干部的工作职责，建立和完善责权利相统一，工作协调、运作有序的良好机制。二要抓好村务公开。这是搞好农村基层民主政治建设的切入点，是农村实行民主决策、民主管理和民主监督的一个重要方面，也是影响农村党群、干群关系的根源。因此，必须认真推行“二公开一监督”制度，并设置民主监督栏，定期公布财务收支、婚姻和计划生育、宅基地发放、农民负担，以及与众群众相关的其他项目，将群众关心的热点问题和基层干部的工作置于群众的监督之下。