

山鄉的報告

sanxiang

debaogao

山 乡 的 报 告

主 编： 宋振明

副主编： 罗云开

杨家胜

编 委：（按姓氏笔划为序）

于忠诚 刘明涛 刘吉福 刘维波

宋振明 吕克诚 李宝昌 李可红

佟明章 罗云开 杨家胜 周 华

杨春武 杨成友 吴吉祥 柳忠奇

赵长贵 郝占胜 高茂林 袁福利

隋竹青 路风才 靳成德

封面题字 姚翠萍
封面设计 马高和
责任编辑 刘桂萍
曲俊清
特约编辑 富源
责任校对 宋罗杨
曲萍

山 乡 的 报 告

*

开本：850×1168/32

印张：12.5 字数：230千

1990年2月第1版

1990年2月第1次印刷

*

准印证：丹文(1990)011号

工本费：4.50元

丹东市委印刷厂印刷

序 言

邓 宝 权

实事求是，一切从实际出发，理论联系实际，坚持实践是检验真理的唯一标准，这是我们党的思想路线。马克思主义的革命理论，为世界各国人民阐明了科学社会主义的一般原理，但它不可能提供中国革命和建设的现成答案；同样，我们党的路线、方针、政策是中国革命和建设的普遍的科学指导原则，但它也不可能为地方和基层的革命和建设事业提供各种实际问题的现成答案。在地方的实际工作中，离开了马克思主义和党的路线、方针、政策的科学指导不行，而不把它们同地方实际情况结合起来也不行。要使地方工作科学有效，就必须深刻地了解本地的实际情况和群众的实践经验，结合实际情况贯彻党的路线、方针、政策。如果各个地区和部门的领导对本地区、本部门的实际情况不做调查研究，工作不是从实际出发，那么，党的路线、方针、政策就不能得到很好的贯彻落实。根据实际情况决定工作方针，这是一切共产党员和领导干部所必须牢牢记住的根本的思想方法和工作方法。我们工作所存在的失误，研究其发生的原因，都是由于我们离开了当时当地的实际情况，主观地决定自己的工作方针和机械地执行上级的指示；我们所取得的一切成就也无一不是把党的路线、方针、政策同本地区、本单位的实情况结合起来的成果。

党的十一届三中全会以来，我县广大干部群众在党的建设有中国特色的社会主义思想指引下，坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革、开放的总方针，解放思想，实事求是

是，积极开动脑筋，深入实际，调查研究，努力把党的路线、方针、政策同本地的实际结合起来，对改革、开放过程中出现的新情况、新问题，大胆地进行了研究，积极探索对策，涌现出一大批关于地方和基层各个方面工作的调查报告和研究报告。这不仅增强了我县各方面工作的系统性、科学性、主动性，有力地促进了各项事业的发展，而且表明了广大干部群众具有高度的革命事业心和责任感，蕴含着极大的理性认识的积极性，这正是我们的事业不断前进的希望所在。现在有关同志将这些调研报告的一部分，编辑成册，公开发行，这在我县历史上是第一次，我完全支持。这对于我们进一步探索各项事业的发展规律，推进各项事业的发展，有着重要的意义。

1989年12月27日

目 录

序 言.....	邓宝权
----------	-----

· 农 业 部 分 ·

我县农村商品基地建设情况及其展望.....	张绍文 (1)
-----------------------	---------

关于发展我县创汇农业的调查.....	毛书谦 (7)
--------------------	---------

栽桑养蚕 利国富民.....	梁克军 (16)
----------------	----------

我县生猪生产的形势及其稳定发展的建议	徐新成 陈祥杰 (22)
-----------------------------	--------------

遵循生态经济的发展规律, 促进生态经济的发展	罗云开 曲俊清 (26)
---------------------------------	--------------

面向市场搞好服务, 增加农副产品的有效供给	罗英文 张儒田 (33)
--------------------------------	--------------

浅谈提高农业劳动力素质.....	刘德荣 (36)
------------------	----------

土地应当是全社会高度重视的问题.....	鲁福兴 (40)
----------------------	----------

开发宽甸大水面养鱼的几点设想.....	范延德 (44)
---------------------	----------

宽甸县农户养渔业面临的困境及应采取的对策.....	李可红 (49)
---------------------------	----------

关于我县发展水稻旱种的考察报告.....	矣荣润 (52)
----------------------	----------

起步·方向·希望

——宽甸县牛毛坞乡发展香菇生产的调查	邱立军 (56)
-----------------------------	----------

农民致富的有效途径·····	李贡昌 (60)
浅谈粮食产、购、销的总体设计·····	路风才 (64)
怎样稳定与发展养猪、养鸡事业·····	逢显峰 (70)
发展薪炭林 青山烧不尽	

——下露河朝鲜满族镇建设薪炭林的调查与思考

·····	周云 曲再兴 (74)
建立宽甸县桑蚕基地的可行性报告·····	周 华 (78)
发展出口桑蚕丝地毯生产是农民致富的好门路·····	刘廷富 (84)
从实际出发,采取有效措施,繁荣少数民族经济	
·····	李春林 叶庆林 (87)
搞好水土保持造福子孙后代·····	李有臣 贾景堂 (90)

· 工 业 部 分 ·

我县工业企业实行承租经营的现状及今后意见	
·····	于怀乐 张绪连 (95)
全面提高经营者素质是深化企业改革的重要课题	
·····	宋振明 杨家胜 (101)
由小到大 异军突起	
——十年改革给宽甸县乡镇企业带来勃勃生机	
·····	郝占胜 唐军 (106)
浅析企业短期行为及对策·····	苏德祥 (111)
有效地控制硼泥污染,促进硼工业稳步发展·····	佟明章 (116)
建设山乡公路,促进商品经济发展·····	靳成德 (121)
发展乡镇企业的后劲究竟在哪·····	于连水 于宽中 (125)
搞好环境管理,加强污染治理·····	楚伟生 (130)
加强基础管理,搞好优质服务·····	刘吉福 陈殿银 (133)
宽甸县企业集资情况的调查·····	姜连明 张希林 (137)

看得准 走得稳 抓得狠

——宽甸县红石砬子满族乡乡村企业在困境中“入对三”调研

走上坡路的调查……………齐树清 (142)

深化企业内部配套改革,不断增强企业的向心力

和凝聚力……………袁福利 (147)

我们是怎样实行全员合同制的……………杨春武 (152)

搞活固定工制度,实行优化劳动组合……………吕克诚 (158)

· 政治思想工作 ·

村级领导过程中的矛盾关系处理……………邓宝权 (169)

基层党组织思想政治工作的榜样……………周长春 (179)

针对需要,搞好投入,提高农村党组织的凝聚力

战斗力……………吕志新 赵翼云 王明雪 (163)

浅谈对农民党员的“三投入”……………李宝昌 (184)

思想政治工作应坚持灌输原则……………王 涛 (188)

谈正确考评干部的途径……………吕开吉 张登信 (190)

农民党员发挥作用的现状调查……………刘维波 姜成山 (194)

干部培训工作宏观指导上应处理好的几个关系……………隋宝巨 (200)

工会在企业利益共同体中的作用……………李建生 (204)

关于承包租赁企业党的建设工作的探讨

……………张忠礼 邱华凌 (208)

关于农村党支部建设的反思与对策……………李万春 (214)

浅谈党内腐败现象存在的危害、根源及对策

……………姜玉田 方立夫 (219)

浅议加强机关党建工作的重要性及措施……………宋希彦 (224)

农民党员实行目标管理的探索……………程 光 (229)

关于党群共同致富小组作用的调查……………高茂林 王吉涛 (232)

开展“三投入”做人民公仆活动是思想政治工作的

一种好形式.....车福蕴(235)
直接选举大有益处

——关于直接选举村党支部书记的探讨.....韩庆年(239)

谈坚持不懈地移风易俗.....康昌芳 臧广平(244)

关于当前社会治安问题的调查.....曲再青(247)

企业党组织如何发挥政治上的核心作用
.....苗盛发 高洪玲(253)

虎山乡宗教现象剖析.....于家春(259)

当前受贿犯罪的特点、原因及对策.....马瑞云 赵报春(264)

改善女干部的心理素质是实现自我价值的途径
.....刘桂萍(268)

下露河镇党委加强对村党支部民主生活会的指导
.....栾宪波(273)

·金融财贸·

实现我县财政收支平衡的必要性及应采取的措施
.....隋竹清 刘国栋(278)

区域性信贷结构调整框架设计
.....杨成友 周胜昔(283)

当前我县企业流动资金短缺的原因及对策.....刘明涛(289)

农村储蓄面临四大挑战.....赵长贵 徐凯(296)

宽甸县税务局在十年改革中前进.....吴吉祥 李家林(301)

分析经济形势 研究保险对策.....于忠诚(305)

浅议国营批发商业的地位及作用.....车广业(308)

关于宽甸板栗产销情况的调查.....沙玉厚 包丕有(312)

当前金融竞争中亟需解决的问题.....	王俊祥 (315)
---------------------	-------------

· 文 教 科 技 部 分 ·

大办教育给偏僻山乡带来可喜变化

——下露河朝鲜族满族镇开展民族教育工作的调查

.....	温德发 柯爱春 张忠科 (321)
-------	---------------------

我县职业技术教育情况的调查

.....	付世安 卢占鳌 卞吉苗 (326)
-------	---------------------

宽甸县十年教育改革的回顾与思考.....尹虎彦 (332)

我县人才工作面临的困难和对策.....姜瑞忱 (338)

我县农村商品基地建设情况及其展望

张 绍 文

我县位于辽宁省东南部的鸭绿江畔，是一个偏僻的边境山区，总面积6270多平方公里，有23个乡镇，252个行政村，人口443,700人。境内群山环绕，峰岭连亘，沟谷交错，江河纵横，水面辽阔，自然地貌构成为“九山半水半分田”。自然资源丰富，开发利用潜力很大。党的十一届三中全会以来，全县广大干部群众更新观念，解放思想，以求实的精神，开拓者的魄力，在调整农村产业结构的同时，努力抓好粮食生产，积极发展多种经营，农村商品生产有了较大的发展。特别是1986年八届县委组建以来，坚决贯彻“以林为主，多种经营，全面发展，林兴民富”的方针，积极开发山区资源，因地制宜地确立了以果、药、牧、渔、食用菌、蔬菜保护地、烟草、柞蚕、桑蚕为主的优势产业发展战略。靠科技，靠投入，靠政策，逐步把资源优势转化为商品优势。实行一业为主，综合利用，集约经营，促进商品基地建设迅速发展，使之成为农村经济的主要支柱。尤为可喜的是涌现出一大批“一乡一品”和“一村一品”的先进典型，促进了农村经济的发展。

(一)

目前，全县已发展板栗700万株，被列为国家基地县，1988年产量318.7万公斤，居全国第四位，被市评为先进县。1989年

产量达352.9万公斤，比上年增长10.7%。山楂现已发展到700万株，1988年产量250万公斤，被列为省基地县，被市评为山楂生产先进县。1989年，产量达到320.8万公斤，产值352.9万元，分别比上年增长40.9%和10.8%。1988年，全县干鲜果共收入1,147万元。1988年放养柞蚕10,815把，产量5042吨，收入1,400万元，比上年增长23.7%。桑蚕生产有了迅速发展，三年栽桑1283万株，建起三处采穗圃。1988年放养1032张，产茧30.87吨，收入23.3万元。1989年春放养1200张，比上年同期增长60%。人参1988年留存25.8万帘，成为全省五个重点县之一。细辛1988年末留存6018亩，1989年又有新的发展。1988年全县药材收入1228万元，比上年增长94%，创历史最好水平。食用菌有了长足的发展，近三年分别以14%、16%和8%的速度增长，1989年木耳留存2.77万立方米，产量12.6万公斤，收入425万元，产量达到国家基地县标准。1989年又新接种11,000立方米。滑子蘑1989年发展到210万盘，是去年的三倍，成为省出口基地县。1989年发展香菇59.5万盘，是1988年的3.5倍。畜牧业回升较快，绒山羊1989年已发展到7.2万只，比上年增长42%。三年来共冷配黄牛1.92万头，受到省的奖励。渔业生产有较快的发展，1988年，鲜鱼产量3,600吨，比上年增长10%。烟草1988年实种1.85万亩，收入862.2万元，成为全国优质烟叶生产先进县。1989年实播种3.25万亩，比去年有较大的突破。蔬菜保护地1989年已发展到1722亩，产值872万元，近三年分别以69%和62%的速度增长。优势产业的开发，提高了农业商品化程度，1988年全县农村商品产值达9417万元，比上年增长27.2%，商品率达到42.4%，农村人均收入362元，比上年增长12%。

坚持一业为主，综合经营，向“一村一品”“一乡一品”的方向迈进，是一条符合我县县情具有山区特色的经济发展路子。近年来，我县正是在坚持农业改革的前提下，从生产的广度上变

零打碎敲为适当集中连片，从生产的深度上变粗放经营为集约经营。目前，全县已初步形成了以人参、细辛为主的中药材；以板栗、山楂为主的干鲜果；以木耳、滑子蘑为主的食用菌；以烟草、蔬菜保护地为主的经济作物四大区域性产业。八河川乡原全省闻名的贫困乡，他们发挥本地优势，利用林副产品原料，大力发展食用菌生产。1989年接种滑菇52万箱，木耳保有量6539立方米。经过二年的努力，贫困面貌有了很大改变，人均收入逐年提高。古楼子乡山上发展板栗，山下发展保护地，成为一乡二业的专业乡。全乡现有板栗120万株，人均百株，年产量可达60万公斤左右，收入150万元。蔬菜保护地已发展到360亩，仅1989年第一季度就收入320万元。下露河镇以人参、细辛为重点产业已形成规模，现发展人参5.96万帘，细辛1124亩，去年仅药材人均收入就达300多元。步达远乡大力发展桑蚕生产，现已栽桑150多万株，1988年放养桑蚕300余张，收入6万余元，列入市桑蚕生产基地乡。目前，全县多数乡镇都确定了支柱产业、重点发展项目，初步形成了产业经济，“一产一业”、“一村一品”的专业乡、村不断涌现。

农村商品经济的发展，需要从信息、资金、技术、物资、销售等各方面搞好配套服务。几年来，全县各部门以改革精神为加快商品基地建设撤关拆卡，群策群力做好服务。县建立了食用菌、果树、药材、畜牧四个技术指导服务站，常年巡回农村，深入农户，积极做到“优良品种送上门，急需物资运上门，最新技术传上门，产品销售引上门”。去年还通过采取外引内联，争取信贷资金2195.2万元，为商品基地建设解决了燃眉之急。我们把“党群共同致富”活动寓于商品基地建设之中。全县建立党群共同致富小组3522个，参加农户24,738户，占总农户的33.7%。参加致富活动的共产党员4813名，占农村党员数的51.4%；覆盖面达到239个村、2035个村民组。为了促进优势产业的开发，提高商品

率和经济效益，我们把智力开发放在首位，开展了大规模的农民技术培训工作。三年来，在县财政比较紧张的情况下，拿出21万元做培训经费，采取多种形式，对农民和农村干部进行培训。农民受训22.1万人次，乡村干部受训面达95%，专业生产人员受训面达94%，同时还开展了技术承包、技术咨询等活动。通过科技培训和技术传播，提高了广大农民的文化技术素质，出现了靠科技致富的势头，加速了商品经济的发展。在抓好智力开发的同时，我们狠抓了出口创汇基地建设，大力发展竞争能力强、市场容量大的出口品种。通过抓商品基地建设，促进了加工业的发展，加工业的发展又推动了商品基地建设，形成了龙头在县，龙身在村，龙尾在户的较为完善的生产体系。通过建设出口创汇基地，使外向型经济得到了稳步发展，1988年出口收购额达3,054万元，占农村商品产值的37.2%，比上年增长193.7%。

三年来，经过全县广大干部群众的努力，商品基地建设取得了很大成绩，但有些项目抓得还不够得力，存在一些问题，主要表现在：一是发展不平衡。部分乡镇领导对开发优势产业认识不足，没有把这项工作摆到领导的重要日程上来。发展速度慢，规模小，满足于零星分散和几个专业户的水平。个别乡镇至今没有选准自己的骨干产业，样样有，样样都不突出，缺乏参与市场竞争的气魄和胆略。二是部分产业服务体系没形成，社会化服务跟不上去，产前、产中尤其是产后服务不协调。三是加工不配套，对农副产品加工重视不够，抓的不紧。四是管理水平低，产量低，质量差，经济效益不理想，竞争能力不强。

(二)

加速开发山区资源，发展商品经济，是深化农村改革的一项重要内容，是当前和今后的一项十分艰巨紧迫的任务，也是各行各

业义不容辞的责任。宽甸农村商品生产能不能大发展？回答是肯定的。不论是从客观上看，还是从主观上看，大发展的条件都是具备的。

首先，我县是“九山半水半分田”的山区，资源丰富，地域广阔，到处都是致富的土壤，山上长的，土里埋的，都是“摇钱树”、“聚宝盆”。山多可大量造林，种药栽果，发展蚕业；树多可以发展食用菌，林下草场可以发展畜牧业；辽阔的水面，可发展淡水鱼；丰富的野生资源可为乡村的加工业提供原料。并且我县气候适宜，雨量充沛，水草肥美，商品生产发展前景广阔，大有作为。只要我们潜心努力奋斗几年，用最大的努力组织群众向生产的深度和广度进军，资源优势就能转化成经济优势，就能创造出日益增多的社会财富，使农民普遍富裕起来。

其次，发展商品经济是山区人民由穷变富的必由之路。农村改革的根本落脚点是发展生产力，使农民富裕起来。我们决不能满足于基本温饱，要开辟多形式、多渠道致富门路，做到户户有项目，家家有来钱道。只要坚持国营、集体、个体联户一起上，长短结合，以短养长，以长促短；坚持综合利用，咬住一、二项产业，加强管理，就能取得经济效益，就能由穷变富。下露河镇是我县最偏远的山区，经济基础薄弱，人才缺乏，但他们坚持实事求是，因地制宜选准主攻方向，组织适度规模经营，实行集约管理，以人参、细辛为主的中药材商品基地已经形成，走出了一条自己的路。其它乡镇也要结合本地实际，不搞一个模式，尽快使商品基地建设速度、规模都有新的突破。

我县农村商品基地建设已进入关键时期，今后几年我县农村商品基地建设总的指导思想是要以贯彻落实党的十三届五中全会精神为动力，以生态效益和社会效益为标准，以提高经济效益为目的，以小流域为单元，以小经济区为依托，立足山区资源优势，面向国内外市场，实行总体开发、综合利用，咬住优势产

业，努力抓管理，上水平，加快向“一村一品”、“一乡一业”的区域规模迈进的步伐。就全县来说，还要继续抓住干鲜果、中药材、畜牧业、食用菌、淡水鱼和蔬菜保护地生产不放，同时狠抓桑蚕和烟草生产，力争完成和超额完成七五计划目标。根据全县商品基地建设现状，加强智力开发工作。资源优势向经济优势转化，主要取决于人的素质的提高和先进科学技术的应用。今后，要继续狠抓文化教育的改革和科技普及，坚持智力和资源同步开发。要努力培养和引进人才。要创造条件，采取各种有效形式，大规模开展农业技术普训和科技进户工作，把先进的科学技术转化为先进的生产力。“科技之冬”、科技大集、科技扶贫、科技承包等活动要长期开展下去，把新技术、新经验、新工艺主动送到农民手中，使广大农村干部群众尽快掌握优势产业开发技术和经营管理手段。要继续抓好生态环境建设，实现资源永续利用。在今后的商品基地建设中，要继续坚持一边开发，一边建设，把生态建设和优势产业开发统一起来，把治山治水与治穷致富结合起来，以优势产业开发来促进生态建设，以生态建设来保证优势产业开发。在优势产业开发中，要抓好适合本地特点的短、平、快项目，加快致富和资金积累，使生态效益、社会效益和经济效益互相促进，相得益彰。

（作者单位：宽甸县人民政府）

关于发展我县创汇农业的调查

毛 书 谦

党的十一届三中全会以来，在改革开放的方针指引下，我县农村商品生产发展很快。尤其是1986年以来，县委、县政府采取有力措施，在不放松粮食生产的同时，积极推进六项优势产业的开发，加快了16种商品生产基地的建设。板栗、山楂、人参、细辛、改良牛、绒山羊、网箱鲤鱼、池沼公鱼、香菇、滑菇、木耳、柞蚕茧、烟草和保护地蔬菜生产，已经形成了一定规模，有了一定批量的产品。有的项目已成为一些乡、村的支柱产业和重要收入来源。1988年全县16种农产品的产值达到6,065万元，占农业总产值的27.3%，比1986年增长172.2%（现价）。这些商品生产基地的初步形成，使农业商品率由1986年的38.2%提高到1988年的42.4%。它标志着我县农业生产开始由传统农业向现代化农业转变，由自给半自给型农业向商品型农业转变，由封闭型农业向开放型农业转变。这不仅增加了农民收入，加速了总体脱贫步伐，而且为创汇农业的发展提供了物质基础。县外贸公司1986年农产品出口县内收购额只有232万元，仅占20.5%，多是零星的山货野果等土特产；1988年增加到1,030万元，增长了344%。20万元以上的品种由1986年的三个增加到八个。加工产品由一种增加到四种，加工产品收购额由69万元增加到319万元，增长362%。1988年农产品出口创汇214万元，比1986年增加了3.44倍（出口收购额和创汇额，均不包括省、市直接收购出口的柞、蚕丝和烟草）。