

机密

今日秦皇岛

中共秦皇岛市委宏观经济调研组

一九八五年八月

秦皇岛市发展战略研讨参考资料之一

前 言

今年四月，市委决定着手进行全市经济技术和社会发展战略的调查研究工作。这是决定我市今后发展的一件大事，需要全市各界人士通力协作，更渴望得到各级领导和省内外专家学者、科研单位、大专院校的指导和帮助。

搞清市情及特点，是研究和制定战略的基础。为了便于大家了解秦皇岛的现状，思考发展战略的意见，我们编写了《今日秦皇岛》这本资料性的小册子，以供参考。

册子中涉及的数字，主要来源于各级统计部门的统计资料，有些具体数字，是各主管业务部门提供的，有的是我们推算的。有些情况我们稍加分析，表述得比较具体，有的则比较简略，有的尚未提及。由于编写时间仓促，占有资料不全，我们的认识又有一定局限性，很可能有不妥之处，请不要作为公开引用的依据，并望妥为保存。

后面附录的《一九八四年河北省省辖市主要经济社会指标情况》及《一九八四年十四个沿海港口城市主要经济社会指标情况》，系市统计局编辑的资料，也一并提供给大家。

对这本小册子有何意见，请不吝指教。

目 录

概 貌.....	(1)
农 业.....	(3)
工 业.....	(7)
交通邮电.....	(13)
固定资产投资.....	(17)
内外贸易.....	(20)
财政金融.....	(21)
水源能源及主要原材料.....	(23)
旅 游.....	(25)
科 技.....	(27)
教 育.....	(33)
文化卫生体育.....	(36)
市政建设.....	(38)
环境现状.....	(40)
人口与就业.....	(42)
消费水平与消费结构.....	(48)
对外开放和经济技术开发.....	(51)
附:	
一九八四年河北省省辖市主要经济社会指标情况.....	(1)
一九八四年十四个沿海港口城市主要经济社会指标情况.....	(14)

概 貌

秦皇岛市是河北省辖市，全国十四个进一步对外开放的沿海港口城市之一。地处河北省东北隅，位于北纬 $39^{\circ}25'$ 至 $40^{\circ}37'$ ，东经 $118^{\circ}34'$ 至 $119^{\circ}51'$ 之间。北依燕山，南临渤海，万里长城横亘东西。东与辽宁省接壤，西、北与唐山市和承德地区相邻。

秦皇岛市是近代发展起来的城市，仅有八十多年的历史。据记载，十九世纪中叶以前，这里“荒凉一片，只有帆船停泊，栈房三两，代卸粮盐而已，并无住户”。十九世纪末，清王朝决定自开口岸，兴建铁路，辟立商埠，经济开始发展，有居民数千户。此后的半个世纪中，一直发展缓慢。解放前的1948年，属临榆县的一个镇，人口8万，港口吞吐量只有86万吨。工业企业除山海关桥梁厂、耀华玻璃厂等少数工厂外，只有几家手工业作坊，工业总产值一千多万元。解放后，建立秦皇岛市，各方面发展较快，经济日益繁荣。1983年实行市管县新体制后，辖抚宁、昌黎、卢龙、青龙四县和海港、山海关、北戴河三区，188个乡镇，4,451个自然村，总人口225.5万人，其中市区人口42.5万人。主要有汉、满、回、蒙、朝鲜等14个民族。

境内地貌多样，自然资源丰富。总面积7,753平方公里，其中市区363.2平方公里。北部为山区，中部为丘陵，南部是平原，山丘区面积占80%以上。海岸线呈东西走向，长113公里。有滦河、青龙河、洋河、戴河、石河、汤河等主要河流，径流总量29.8亿立方米。气候属暖温带半湿润季风型，最高气温 33°C 左右，最低气温零下 21°C 左右。主要矿产资源有金、铜、铁、铅、锌、锰、钴、铀和

煤、砂料、石灰石、花岗岩、石英石、长石、白云石、油页岩、耐火土等40余种，动植物资源上千种，野生药材数百种。

地处要冲，海陆空交通比较发达。港阔水深，不淤不冻，腹地辽阔，年吞吐量居全国第三位；京沈、京秦铁路贯穿境内；公路四通八达。铁路、公路、海运航线相互连接成网，是华北与东北两大经济区的咽喉，是山西煤炭和大庆石油外运的海陆联运枢纽。

依山面海，山海相连，景观秀丽，气候宜人，是闻名遐迩的旅游、避暑、疗养胜地。北戴河海滨风光绚丽，有坡缓、沙软、潮平的浴场，风格迥异的各式建筑和多姿多色的园林；山海关是历史古城，万里长城的东起点，有雄伟的“天下第一关”和孟姜女庙等名胜古迹；人工营造的燕塞湖，湖光山色，如诗如画；都山、老岭、碣石山，山势奇异、林木茂密，与名山古岳相类；天马山、天马湖、背牛顶、五峰山、黄金海岸等风景景观和人文景观将有计划地进行开发。

经济具有一定基础。1984年工农业总产值达到163,658万元，占全省的3.4%，在省辖市中居第6位，为解放初期的6.5倍。初步形成了以机械、建材、纺织、食品为主的工业体系。农村商品经济日益兴旺，果品、花生、水产品等是全省主要产区。商品流通渠道增多，城乡市场比较活跃。城市建设近年投资较多，公共设施有了较大改善。科学、教育、文化、卫生、体育等事业有相应发展。城乡人民生活水平逐步提高。

实行进一步对外开放和进行经济技术开发，为秦皇岛的发展开拓了更加广阔的前景，实现美好的蓝图任重而道远，各项事业正在改革中前进。

农 业

全市土地总面积为1,162万亩，其中耕地309万亩，占总面积的26.6%；林地295万亩，占总面积的25.4%；山场、草场558万亩，占总面积的48%。山区为棕壤褐土区，垦殖率为10%，发展林果、畜牧生产潜力很大；丘陵为褐土区，垦殖率在40%以上，是杂粮果品生产基地；平原为潮土盐土区，是粮油集中产地。

一、农业生产条件发生变化，抵御自然灾害的能力还较薄弱。

水利设施日趋完善，已建成洋河、石河、水胡同中型水库3座，小I、II型水库312座，机井30412眼，兴建了引滦、引青等水利工程，水浇地面积达到140万亩，其中水田37.6万亩。低洼易涝地区得到初步治理。由于受资金等条件的限制，全市有些工程标准不高，有些还不配套，有些效益不高，旱涝等自然灾害仍是农业生产的主要威胁。

农业技术装备不断加强。拥有农机总动力89万马力，农村用电量达12,858万度。耕地、运输、灌溉等基本实现机械化，许多农活仍靠手工劳动。耕作制度逐步改革，传统的精耕细作正在与先进技术结合起来。作物优种率达到80%以上，地膜复盖栽培技术、果树优种嫁接和剪枝技术、冷冻精液配种技术、新药使用技术等开始推广、普及。

二、农村经济发展较快，产业结构还不合理。

1984年，在遭受严重自然灾害的情况下，农业总产值仍有所增长（表1），占全省农业总产值的3.3%。

全市农业总产值 (按1980年不变价计算)

表1

单位: 万元

项 目	实 际 完 成			变 化 情 况	
	一九五二年	一九八〇年	一九八四年	一九五二至一九八四年平均每年递增%	一九八〇至一九八四年平均每年递增%
农业总产值	21,022	51,051	60,736	3.4	4.4
1. 农业产值	13,215	36,678	32,870	2.9	-2.8
2. 林业产值	195	1,848	1,356	-1.1	-8
3. 牧业产值	2,337	6,404	10,637	4.9	13.5
4. 副业产值	3,410	5,312	14,998	4.7	29.5
5. 渔业产值	109	809	875	6.7	2

农业内部比例关系也发生相应变化, 种植业产值占农业总产值的比重由1952年的62.9%、1980年的72.7%下降到54.1%, 林牧副渔四业产值占农业总产值的比重由1952年的37.1%、1980年的27.3%上升到45.9%。农业主要产品产量都有不同程度的增长。但是, 农村产业结构还不尽合理, 农作物栽培业产值占农业总产值的比重仍然偏高, 林果和畜牧业的资源潜力还没有充分发掘出来, 农副产品加工业和第三产业刚刚起步, 约有三分之二的农村劳动力从事耕地经营, 为大量剩余劳力和剩余劳动时间开辟出路, 是个重要问题。

三、种植业栽培水平提高, 种植面积仍在调整。

粮食作物面积逐年减少, 但单产提高, 总产增加。同1952年比较, 粮食占地面积由287万亩减少到237万亩, 减少17.4%; 总产量由64,847万斤提高到137,240万斤, 单位面积产量由214斤提高到506斤, 分别增长1.1倍和1.2倍。1983年粮食产量创历史最好水平, 总产179,855万斤, 占全省的4.7%, 单产651斤, 分别比1952年增长1.8倍和

倍。粮食作物内部结构发生变化，小麦、稻谷种植面积增多，由1952年的15万亩和13.5万亩增加到33.8万亩和34.3万亩，总产量由2,380万斤和3,197万斤提高到1.4亿斤和2.9亿斤，分别增长4.9倍和8倍。花生种植面积和产量均有所恢复。1984年种植37.5万亩，单产233斤，总产8,756万斤，占全省的11%。历史最好水平是1956年的12,804万斤。棉花种植面积和总产量大幅度减少。五十年代曾种植24万亩，近年下降到4至5万亩，总产量由1,000多万斤降到336万斤。蔬菜生产由近郊向远郊发展，面积已达到14.7万亩，其中近郊商品菜面积2.5万亩，总产量达7.7亿斤，旺淡季差异较大。

四、林果生产潜力很大，果树单株产量很低。

在295万亩林地中，大多属于幼龄和中龄树，木材蓄积量210万立方米。在现有林中薪炭林比重下降，山区群众烧柴困难。退耕还林任务很重。有果树59.5万亩，1,515万株，苹果树占绝大部分，幼树约占三分之二，结果树只有577万株，1984年遭灾，果品总产量1.7亿斤。历史最好水平的1983年总产达到2.7亿斤，鲜果总产占全省的30.5%。按平年总产计算，平均单株产量仅18斤，结果树平均单产为47斤，干果平均株产更低，丰年仅有10斤左右。

五、畜牧业日趋兴旺，饲料加工和防疫工作还跟不上。

畜群结构以猪为首，按标准羊单位分析，猪占64.3%，大牲畜占19.6%，羊占10.7%，其它占5.4%。猪只存栏近年稳定在70多万头，出栏率达到70%，均比五十年代初翻了一番。羊存栏近40万头，比1952年翻了两番。鸡、鸭、鹅、兔等小畜禽也有大幅度增长。1984年肉类总产7,316万斤，比1952年增长2.2倍，牧业产值占农业总产值的比重由1952年的11.1%上升到17.5%。

各种畜禽基本上靠农户分散喂养，绝大部分是传统的饲养方法，技术水平不高，许多地方防疫工作跟不上，饲料加工业近年虽有发展，但远远不能满足需要。

六、水产品产量增加，经济鱼虾比重下降。

1984年水产品总产量达到1.2万吨，占全省的11.9%，比1952年增长4倍。但由于资源变化，经济鱼虾比重下降，杂鱼、贝类比重上升，经济鱼虾仅占30%，较五十年代下降30%。

生产条件有了改善。渔用机动船现有66艘，12,365马力，单船生产能力达到6吨。捕捞作业由近海向外海发展。

全市有滩涂20万亩。海水养殖开始试验示范。养殖对虾、贻贝均获成功。1984年养殖对虾100亩，平均亩产100斤。淡水养鱼年产量500多吨，平均亩产60多斤。

七、农村经济朝着商品化、专业化方向发展。

1984年各类专业户达17,142个，联合体2,535个，占农户总数的3.6%。其中，从事种植业的3,420户、林业165户、畜牧业1,690户、渔业183户、工业2,539户、运输业3,757户、建筑业798户，商业饮食服务业2,851户、其它行业1,739户，还涌现出一批专业大户和专业村。

乡镇企业正在成为农村经济的重要支柱。乡办、村办、联办、户办企业基本普及到每个乡镇。乡村两级办企业已达4,202个，从业人员87,000人，总收入17,980万元，总产值21,450万元，利税4,185万元。

随着专业化生产和乡镇企业的发展，工业、建筑、运输、商业服务业将成为农村经济的支柱产业。1984年农村社会总产值已达到

102,422万元，其中农业总产值59,741万元（不包括村及村以下办工业），占社会总产值的58.3%；工业总产值14,517万元，占14.2%；建筑业总产值14,089万元，占13.7%；运输业总产值7,032万元，占6.9%；商业饮食业总产值7,043万元，占6.9%。与先进地市比较，乡镇企业的规模和发展速度还很落后，一方面需要加快发展步伐，一方面又需要加强宏观指导，防止盲目性。

工 业

一、工业发展速度较快，也存在不足。

1984年全市工业总产值达到102,922万元，为1952年的26.3倍，为1980年的142%。在全国14个沿海港口城市中居13位，占全省的3.5%。在工业总产值中，全民企业产值75,967万元，占73.8%；集体企业产值25,169万元，占24.5%。在工业总产值中，中央、省属企业产值31,273万元，占30.4%；市、县、区属企业产值61,035万元，占59.3%；乡镇企业产值5,045万元，占4.9%；城镇街道工厂产值3,783万元，占3.7%。在工业总产值中，重工业产值58,145万元，占56.5%；轻工业产值44,777万元，占43.5%（表2）。

一九八四年全市工业总产值

表2

工业部门	企业个数	工业总产值 (万元)	比 重 %
总 计	739	102,922	100
一、按重轻工业划分			
重工业	390	58,145	56.5
轻工业	349	44,777	43.5
二、按工业部门划分			
冶金工业	20	1,272	1.23
电力工业	3	1,058	1.02
煤炭工业	10	2,708	2.63
化学工业	37	6,996	6.80
机械工业	253	26,855	26.09
建材工业	137	21,597	20.98
其中：玻璃	15	13,672	13.28
森林工业	26	1,429	1.39
食品工业	85	19,178	18.64
纺织工业	31	7,040	6.85
缝纫工业	41	3,080	2.99
皮革工业	12	1,015	0.99
造纸工业	8	2,773	2.69
文教及艺术用品工业	31	1,927	1.87
其它工业	45	5,994	5.83

解放初期，全市工业基础较差，除山海关桥梁厂、耀华玻璃厂、柳江煤矿、秦皇岛电厂等几家较大企业外，地方工业只有米面、铁器等加工作坊。1952年共有大小工业企业144个，有职工6,960人，固定资产原值2,735万元。三十多年来，老企业不断改建扩建，新企业不断出现，1984年全市拥有工业企业739个，职工11.57万人，固定资产原值107,700万元，分别为1952年的5.13倍、16.62倍和39.4倍。初步形成了以机械、建材、纺织、食品为主的工业系统。

机械工业占首要地位。1984年已有250多个厂家，职工28,600多人，固定资产39,563万元，产值26,855万元，占工业总产值的26.1%。在机械工业企业中，山海关桥梁厂是全国建立最早、规模最大的钢梁钢结构、道岔的生产企业。南京长江大桥、武汉、郑州黄河大桥的钢梁钢结构和上海宝钢厂房屋架均由该厂制造；道岔产量占全国的60%以上，远销亚、非、欧洲及港澳、中东地区，50AT/211型新道岔的主要技术指标达到国际先进水平。山海关船厂拥有全国最大的5万吨级的干船坞，年修大型客货轮50艘以上。轻工机械厂是轻工部定点生产制糖机、啤酒机等设备的重点企业，年生产轻工机械1,500多吨。建材机械厂是全国最早出口制砖机的厂家。此外还有专门从事电动环链葫芦生产的山海关起重机械厂，生产煤矿运输机械的煤机厂，生产大型热风阀门的冶金机修总厂，生产玻璃平拉机组的玻璃机械厂，生产装载机的工程机械厂，以及拖拉机配件厂等。

建材工业是重要支柱。1984年已有130多个厂家，职工25000多人。固定资产23,966万元，产值21,597万元，占工业总产值的21%。在建材工业企业中，玻璃是传统产业，现有玻璃厂家15个，职工15,000人，年产值11,479万元，占工业总产值的11.2%。耀华玻璃厂是我国

建设最早、规模最大的玻璃厂家，拥有九机窑三座，压延玻璃窑一座，年生产能力500万标箱，占全国玻璃产量的十分之一，出口量居首位。生产平板玻璃的还有市玻璃厂、平板玻璃厂，生产能力134万标箱。还有玻璃纤维厂、玻璃钢厂、工业技术玻璃厂、钢化玻璃厂、燕山玻璃制品总厂等。水泥工业是近年发展起来的，厂家已达十多个，年生产能力40多万吨，其中年产8万吨以上的有4个。

纺织工业是新兴产业。1984年已有31个厂家，职工7,660人，固定资产4,842万元，产值7,040万元，占工业总产值的6.8%。八十年代建成投产的有3万纱锭的棉纺厂、年产丙纶长丝640吨的山海关化纤总厂，还扩建了针织一厂、针织内衣总厂和色织厂。

食品工业逐步发展。1984年已有85个厂家，职工8,800人，固定资产8,038万元，产值19,178万元，占工业总产值的18.6%。罐头生产能力达1.8万吨，主要厂家有以生产出口罐头为主的山海关食品厂和生产军用罐头的4003厂，近年兴办的县、乡食品厂已有10余家。生产酒类的企业有山海关啤酒厂、昌黎果酒厂、市酒厂以及县、乡办的小酒厂多座。

为旅游服务的工艺品工业初步兴起。生产工艺美术品的有20多个厂家，产品有贝雕、贝堆、彩蛋、羽毛蝴蝶、玻璃画、干花、干果、人造琥珀、地毯、编织等一千多个花色品种。但中高档的居少，低档居多，不能满足旅游者的需要。

此外，还有柳江煤矿、耐火材料厂、火柴厂、造纸厂、塑料厂等较大企业。

纵观工业的发展也存在着薄弱环节：

一是布点分散。市区有近一半的企业处于临街或居民住宅的包围之中，电、气、上下水等管线在城区星罗棋布，“三废”及噪声污染

不便综合治理，长期殃及市民。由于没有集中的工业区，企业动力管线自成体系，跑、冒、滴、漏损失大，不能集中供热造成能耗高。

二是缺乏预见性和规划的约束力。对左右全市局势的支柱产业谋划不够，潜在的优势没有充分发挥出来。有些规划不尽完善，可行性研究不充分，有些规划执行的不好。对发展耗能高的企业控制不严，加剧了能源供需矛盾。对一些行业和中小企业的发展，协调指导不力，局部出现盲目发展和重复建设状况。据不完全统计，新建和在建的小啤酒厂已有10多家，小砖厂已近300家，需要论证和研究。

三是专业化生产程度低，企业“大而全”“小而全”的现象比较普遍，组织结构与社会化生产的要求差距较大。

四是企业发展与“三废”治理没有同步进行。在现有工业企业中，有四分之一的企业存有“三废”污染问题。

二、企业技术改造初见成效，转轨变型任务艰巨。

1980年以来，用于老企业技术改造的投资达19,075万元，其中机械工业2,968万元，建材工业6,076万元，纺织工业2,019万元，食品工业1,847万元，电力工业1,435万元，其它工业4,730万元。通过技术改造，推动技术进步，增强了企业素质。列入国家计划的50多种重点产品的产量逐年增加。

产品质量有不同程度的提高。1984年市标准局重点检查的409种产品中，有386种达到国家标准、部颁标准或企业标准，达标率为94.4%。其中执行国标的67种，有65种达标；执行部标的179种，有164种达标；执行企业标准的有163种，有157种达标。被评为省优以上的产品有37种，优质品率超过10%。其中被评为国家优质产品的有耀华牌特选品普通平板玻璃；被评为部优产品的有耀华牌平钢化玻璃、直

线真空贴标机、 $\phi 500-1300$ 铸焊结构衬里热风阀、五吨集装箱、北戴河牌干红葡萄酒、春雪牌特制啤酒、元鱼酒等 7 种；被评为省优产品的有春美牌 300D 丙纶弹力丝、鹦鹉螺牌 35—1 制砖机、山起牌 CD 1 型 0.5—2 吨电动葫芦等 29 种。

但是，总的看来，工业技术水平还不高，生产优质产品的企业只有 23 家，占企业总数的 3%，生产出口产品的企业 36 家，占 5%。产品结构还不尽合理，系列化产品不多，缺乏成龙配套。对企业进行技术改造任务很重，由劳动密集型向知识密集型、技术密集型转化困难较大。部分企业特别是一些传统工业企业工艺、工装落后，人员素质较差，产品多年一贯制，有的产品甚至几十年一贯制。有些企业基础差，家底薄，挖、革、改无资可筹，技术水平长期上不去。

三、企业经营管理有所改善，部分经济技术指标仍低于全省平均水平。

1. 劳动生产率。1984 年市区全民独立核算工业企业全员劳动生产率为 9,848 元/人，比 1980 年提高 23.6%。其中机械工业 9,681 元/人，提高 31.5%；建材工业 7,800 元/人，提高 2.1%；纺织工业 10,956 元/人，提高 43.4%；食品工业 22,890 元/人，提高 36.4%。尽管各行业劳动生产率都有不同程度地提高，但比全省平均水平 10,268 元/人低 4.1%。

2. 利税。1984 年全市独立核算工业企业实现利税 23,058 万元，比 1980 年提高 99.2%。利税提高一倍以上的有机械、玻璃、煤炭、化工等。

3. 资金利税率。1984 年独立核算企业百元资金实现利税 16.39 元，比 1980 年提高 43.9%。其中玻璃、化工、煤炭等提高 40% 以上。纺织、食品、缝纫等行业，由于原材料提价，产品降价等原因，资金利税率有不同程度的下降。全市总的水平比全国平均水平低 6.88 元，比

全省低5.17元。

4.利润。1984年独立核算工业企业实现利润16,516万元,比1980年增长128.3%,占全省的5%,居14个沿海港口城市的第10位。百元产值利润提高较多的有玻璃、煤炭、化工、机械等行业。由于原材料提价等因素,造纸、纺织、缝纫等行业百元产值利润下降。还有亏损企业11个,亏损额200万元。

5.能源消耗。1984年全市主要工业部门万元产值综合耗能10.85吨,比1980年降低3.4吨,降低31%。降低较多的有建材、化工、机械、食品等行业。

造成部分经济技术指标水平低的主要原因,是企业经营管理不善,职工素质差。

交 通 邮 电

一、港口。

秦皇岛港自1898年建港以来就担负着滦煤外运任务。解放前有浅水泊位7个,年吞吐量仅有86万吨。建国后,国家大量投资进行港口建设,1962年建成两个重力式沉箱泊位,并逐步改造成机械装卸泊位;1974年建成两个原油泊位;1975年建成两个深水杂货泊位;1983至1984年已建成四个机械化煤炭装卸泊位,到1984年共有21个泊位,在14个生产泊位中,深水泊位3个,可停靠2至5万吨级的货轮;年吞吐能力达到6,055万吨。其中煤炭4,385万吨,原油1,500万吨,货杂170万吨。在我国确定的25条国内、国际航线中,与秦皇岛港往来的有17条,其中出口8条,进口9条。1984年到港船舶2,252艘次,其中国际船舶588艘次,约占26%。已与70多个国家和地区有贸易往来。职工