

閩政叢刊

福建省環境衛生之推進

引言

本叢刊的編印；由於左列四種需要。

欲知來，視諸往；檢討過去，即所以策勵將來。陳主席於二十三年二月主閩政，迄今剛五年了。這五年來，各種行政上的工作，爲數頗不少，他的進步如何？效果如何？有怎樣的困難？有怎樣的缺點？亟應作一次總清算，俾以後知所努力，知所借鑒；過去做得對的，守之勿變加緊進行；過去做得不對的，懸以爲戒勿蹈覆轍。本叢刊編印的第一種需要，是要借此作五年來閩政的總清算。

省政府是整個的，他的工作，爲事實上的便利不得不分工，然而分工的目的，還是爲整個。任何一部分的工作，必須與他部分協作，必須顧到整個。所謂部份，是整個的部分，不是獨立的部分：一部分的獨立，即等於孤立，事實上是不可能的。然而從事於任何一部分工作的人，限於工作時間工作範圍，往往只知道自己的部分而不知道他部份，不知整個。要使各部分工作人員能了解他部分與整個的工作，必須有用簡要的文字說述各部分工作的書籍，使閱者能於短短的時間中，把他的全部閱讀完了。這是本叢刊編印的又一種需要。

每一個國民，都應該認識政治，因爲政治的良否，與國民的生活，有利害切身的關係

。而且政治不是完全無缺，需要批評，需要指導，然而惟有認識很明確，然後能有合理的批評，中肯的指導。例如本省的政治，不僅知識分子如大學中學小學學生等應該認識，凡是農工商等一般民衆，不問男女老幼都應該認識。國民對於政治，茫無所知，漠不關心，或一知半解，盲目批評，足以妨礙政治的進步，就是妨害 利與民福。但是他們從那裏認識呢？本叢刊的編印第三種需要，是供給本省國民以認識本省政治的材料。

比較，常爲促進工作之一工具，任何工作，不只需要時間上的比較，而且需要空間上的比較。但比較必須有比較的依據。本省僻處海濱，在過去，行政方面與各省頗少聯絡，各省注意本省的，可說很不多。近幾年來，各省有派人到本省實地考察的，有函索本省行政上各種材料的。可是本省關於五年來的施政實況很少有系統的記載，因此，對於實地考察者，只能爲口頭上的說明，對於函索者，若無以應付。本叢刊的編印的第四種需要，在供給欲知道本省施政實況的外省人以一種材料。他們尚能以此爲依據，與其本省比較而發見到本省應行改進之處，予以指導，那是十二分歡迎的。

本叢刊於短時間內倉卒編成，缺點當不少而且編者非一手，文筆既不一致，內容重複，亦所不免，這只有希望閱者的原諒了。

又本省各種行政之表現在數字者有福建省統計年鑑；爲各種行政之依據者，有福建省

單行法規彙編。至於陳主席的思想，與本省施政，有密切關係，亦可說爲本省施政之一源泉，一中心，而陳主席言論集，陳主席抗戰言論集陳主席的思想三書，可以窺見陳主席思想的一班。讀本叢刊者，如能參閱上列五書，對於閩政的了解，當會更深切吧。

至於本叢刊的內容，閱左列的目次，就可推見一班。

總目

- (1) 福建國民軍訓
- (2) 福建戰時民教
- (3) 福建巡迴教育
- (4) 福建兵役概況
- (5) 縣政概況
- (6) 區政概況
- (7) 保甲概況
- (8) 社會事業概況
- (9) 禁煙概況
- (10) 縣政人員訓練

- (11) 五年來之閩省財政
- (12) 福建省銀行概況
- (13) 福建省之交通
- (14) 福建省之公路建設
- (15) 福建省之特產產銷
- (16) 福建省之公用事業
- (17) 福建省之合作事業
- (18) 福建省之農林
- (19) 福建省五年來教育行政
- (20) 福建省五年來初等教育
- (21) 福建省五年來高等教育
- (22) 福建省五年來中等教育
- (23) 福建省五年來社會教育
- (24) 福建之警政
- (25) 福建省保訓合一幹部訓練概況

- (26) 福建省之會計建設
- (27) 福建省地政概況
- (28) 福州土地登記
- (29) 福建省初步整理土地概況
- (30) 閩省初步整理土地後之地籍管理
- (31) 福建省衛生建設經過
- (32) 福建省衛生教育之推進
- (33) 福建省地方病情形與防治
- (34) 福建省環境衛生之推進
- (35) 福建省鼠疫之防治
- (36) 福建省人事行政統計
- (37) 福建省人事行政
- (38) 福建省之文書管理
- (39) 五年來之福建統計事業

引

言

六

福建省環境衛生之進展目錄

第一章 概論

第二章 飲水

第一節 調查

第二節 改善

第三節 清潔

第三章 垃圾

第一節 清道工作

第二節 收集

第三節 處置

第四章 糞便

第一節 廁所

第二節 糞缸

第五章 滅蚊

第一節 滅蚊工作之實施

第六章 滅蠅

第一節 滅蠅工作之實施

第七章 有關衛生店場管理

第一節 步驟

第二節 實施

第三節 屠宰場菜市場及公共浴室之籌建

第八章 學校環境衛生

第九章 其他環境衛生事項

第一節 住宅環境衛生

第二節 溝渠整理

第十章 衛生稽查之實施

第一節 人員訓練

第二節 稽查工作

福建省環境衛生之進展

第一章 概論

環境衛生之目的，在改善吾人身體以外各種物質之環境，使合於衛生條件，舉凡飲水，垃圾，糞便，污水，以及各種有害生物等，莫不在環境衛生範圍以內。考公共衛生學中，對於疾病可分爲治療與預防兩種，前者爲治標，後者爲治本，而環境衛生之設施，實爲治本之惟一善策。其增進羣衆健康，關係民族前途，實非鮮淺。

曩昔我國人民知識淺薄，對於環境衛生，向不加以注意，抑且不知環境衛生爲何物，是故各種疫病之行，委諸天命，而不知防止之方，每年死於非命者，其爲數實足驚人。近數年來政府有鑒于此，各地咸有衛生機關之設立，關於環境衛生一項，另有專人實施其事，以期預防疫病，使人民達於健康之域。抑有進者，是項工作驟視之，頗爲輕易，然實際上之繁瑣，有不可想像者，除政府設法實施外，尚須人民統力合作，庶可收效。

本省自民二五福建省會衛生事務所成立後，設有環境衛生組，辦理福州環境衛生，然僅限於一隅，尙未推及全省，迨至客歲全省衛生處成立，始有環境衛生股專司推進全省環境衛生，一年以來，各縣對於是項工作，已具相當成績。惟環境衛生之進展，須視政府與

人民之經濟能力及人民之衛生習慣而決定其目標，本省西北各縣，大多風氣閉塞，經濟未充，推進誠非易易，故本篇特參照目前各縣實際情形，加以縝密計劃，以便各縣可得依此進展。

第二章 飲水

人不能離水而生活，其重要自無待言。本省各地飲用之水，除南平，大田，建甌等縣用竹管引山中泉水至城區外，其餘悉取諸江溪及井。關於水質之良好與否，影響本省民衆健康甚巨，蓋水媒病如霍亂，傷寒，赤痢，以及住血虫病等，多係由水傳播也。故對於飲水問題，未容須臾忽視。

第一節 調查

飲水調查，最爲重要，蓋欲圖今後改善，必須以此爲嚆矢。關於調查江水及溪水者，應注意水色清濁，水流緩急，上游情形，以及有無糞便或污水流入等。關於調查井水者，應注意井之位置，井之大小深度，井壁材料，有無井欄，井台，井蓋，及排水溝，汲水方法，係用木桶或抽水機，以及井之附近有無廁所，糞缸，或污水塘等。

過去無衛生稽查員之各縣，對於是項工作，概付缺如，以後待有稽查員，當令急速調查完竣。

第二節 改善

依據過去福州，永安，晉江等縣水井之調查，各井深度及在二公尺至七公尺之間，故悉爲淺井。水質多渾濁，經物理，化學，及細菌檢驗之結果，堪作飲料者，百不得一，其原因有如下述：

(一)自身構造不完善 各處水井井壁，大部用磚砌成，亦有用石爲之者，但多罅隙，地面污水極易滲入，至於內部間有用水泥砂漿粉飾者，然亦不合準則，且歷時甚久，表面發現裂痕，故未足阻止地面污水之滲入。再者各井雖多築有井欄井台，惟其弊亦與井壁相同，且亦有無是項設備者。其他井蓋及排水溝之設置，則幾無一地有之。

(二)外界影響 通常汲水方法，咸以吊桶爲之，於是手部污物，每附於桶繩而入水中，復以汲取者之足踏進水口，或因無蓋落入塵埃穢物，而致井水染污者。又各地溝渠廁所，悉係舊式，縱橫林立，而舊井多居其附近，井水之清潔，亦難免受其影響。

上述諸端，雖僅就福州，永安，晉江三地而論，其他各縣亦未有不如是者。本省對於飲料用水，雖無具體法規之規定，然衛生行政及其有關機關，則頗注意及此，除已實施以外，現正視地方財力，就下列兩項，積極推進。

一)改善舊井 除因不堪改善，必須拆除者外，其餘舊井應於井壁內部加半吋一比二水泥

砂漿粉飾。井台或井欄破壞者，應加修理，使不滲水，無是項設備者，應一列加做，但井台須至少伸出井壁六十公分，井欄應高出井台面五十公分，井台四周，應加做明溝。各井並應一列加木蓋或鐵蓋。

(二)開鑿新井 水井通常可分為淺井與深井兩種，本省各縣因經濟關係，如開鑿穿過地下巖層之深井，自非力所能及，故大都視其情形，分別為設置抽水機及不設置抽水機之淺井，較深之木管井，以及較精密之砂濾井，其中以不設置抽水機之淺井為最簡，但其清潔程度，僅較真井略為進步，不若以木管井及砂濾井為宜，過去福州市曾開掘木管井三座。

水井之改善，既如上述，關於溪水或河水亦不可加以忽視，蓋不加改善，每易發生傳染病，如民國二十六年福州沿口及沿河一帶發生霍亂，即其證明。本省現對於溪水河水之措置，以擇定溪邊或河邊之挑水地點，建築碼頭，深入河中，使不受岸邊影響，為臨時辦法，並樹立標誌，在此上游不准洗滌衣物或傾倒垃圾糞便等。

用竹管引山中泉水作為飲料之各縣，現正從事改善。凡滲水之竹管，即行換新，並於城區適宜地點，加建砂濾消毒各池，使水經過濾消毒後再用連水器具送至各住戶，則水質自較清潔。

上述諸項，除第二項需費較巨外，其餘改善水井，河水，或溪水，悉需費不多，其來

源除由政府出資外，大都由地方居民設法籌措之。

第三節 清潔

吾國古法，清潔水質，多用明礬。明礬之作用，係使水中浮懸物質成膠狀物而沈澱之，惟不能除去全部細菌，故本省現積極提倡瀝濾，各縣衛生院皆須設置砂濾缸，或砂濾器。至於各地水井，為殺滅水中一切病菌起見，亦由衛生稽查員按期於夏秋兩季舉行消毒，其會舉公井消毒之情形，如下表：

福建省各縣辦理公井各項衛生統計表
(二十七年度)

視察指導改良消毒	縣數	縣百分比數
	50	80%
	41	66%
	32	52%

(表一)

其消毒之方法，係利用氯素溶液，對於井水河水分別就其可能範圍內舉行之。

第三章 垃圾

過去本省各地，對於垃圾向不注意，往往隨地拋棄，到處堆積，不獨臭氣四溢，且易引蠅類而傳染疾病，對於衛生市容，兩有妨害，故亟宜有改善之方。

垃圾之分類，學者人人言殊，實無一定之準繩，茲依愛勒及斯蒂(Ehlers & Steel)氏所書，分爲下列七種：(1)廚餘 包括家庭，旅舍，飯館等之廚房棄物，以及市場，商店，屠宰場等動植物之廢棄部分。(2)灰燼 包括工場及家庭燃料之廢物，如煤渣，草灰等。(3)廢物 包括敗布，廢紙，木屑，玻璃片，五金碎，以及其他雜物。(4)街道掃除之廢物 包括路面碎石，泥沙，落葉，除草，馬糞，以及其他不應在道路上棄置之廢物，如果皮，紙屑，紙烟屑，火柴棒等。(5)死畜 爲禽獸屍體。(6)廐肥 爲廐棚中禽獸排泄物。(7)糞便 爲人體排泄物。

第一節 清道工作

收集垃圾工作，厥爲清道夫。按過去北平市統計，每人每日垃圾之產生量，約爲一公斤半，本省沿海較繁華之縣份除外，其他各縣，當不若是之多。依據永安衛生院統計，每人每日平均僅產生垃圾約〇、二八公斤(表二)，此數雖不十分正確，然足以證明閩西北一

帶垃圾產量之少。關於各縣清道夫應需人數，須視垃圾產量，住戶多寡，及清道夫本身工作效率而定，大抵每一百五十戶需清道夫一名。目前閩西北各縣，多僅有清道夫二三名，實未足敷應用，故今後擬設法增加。

二十七年度下半年永安垃圾產量統計表
(每担垃圾重量以50公斤計)

項 目 月 份	垃圾產量		人 口	每人每日垃圾產量 (公斤)
	担	公 斤		
七 月	1987	99350	11680	0.27
八 月	1901	95050	11714	0.26
九 月	2073	103650	11868	0.29
十 月	2390	119500	11956	0.32
十一月	1998	99900	12296	0.27
十二月	1850	92500	12189	0.24

(表二)

清道工作，除清道夫外，尚須人民協助。蓋各縣往往因經費有限，不能足額，故應每日促令各店戶打掃門前街道，以補清道夫之不足。

清道夫之管理，目前各縣有屬警察所者，有屬衛生院者，極不一致，今後應一列改由衛生院管理。蓋清道本為環境衛生主要工作之一，同時復須衛生技術人員加以整頓也。

第二節 收集

(一) 收集時間及次數 垃圾收集時間，應為全日，上午自六時起至十一時止，下午自一時起至五時止，繁盛街道每日至少收集兩次，冷僻巷里可一兩日一次。

(二) 垃圾盛器 各地垃圾，應有器具盛之，方可使清道夫易於收集，同時復可免任意傾倒之弊。垃圾盛器，有鐵製者，有木製者，有水泥三合土製者，其式樣亦不一，有圓形，方形，及長方形數種，有有底，無底，有蓋，及無蓋數種。圓形式樣較小，宜於家用，無底便於清除，有蓋可以防止蠅類。放置街巷之垃圾盛器，以有蓋為宜，但通常居民傾倒垃圾時，往往啓後，閉，甚或懶於啓蓋，任意拋棄盛器以外，此種情形，可於永安見之，故各縣應加以特別注意。最善之法，可廢除街巷之垃圾盛器，各戶另備白鐵小垃圾桶，以備貯存垃圾，每日由清道夫搖鈴收集之，但此法因需費需人較多，故尚未採用。過去各縣所設置之垃圾箱，多不敷應用，以故城區居民往往隨意傾棄垃圾於城內空曠之地，甚至清道夫