

中華民國二十八年六月

生產建設運動宣傳綱要

中央宣傳部編輯

軍事委員會政治部印行

生產建設運動宣傳綱要目次

一、生產建設運動之意義及其影響

一 什麼是生產建設運動

二 生產建設運動的重要

三 第一期抗戰中的教訓

四 易於實現的偉大效果

二、生產建設運動之要點及其辦法

一 兩支生產建設的幹線

二 生產建設的先後問題

三 促進農產的幾項辦法

四 策動工業的幾個要點

五 政府的法令及其實施

六 附件附註及注意事項

三 結論及其他

一 幾句的語

二 幾句的語

三 幾句的語

生產建設運動宣傳綱要

第一 生產建設運動之意義及其影響

一、什麼是生產建設運動

總理在民生主義中，曾指出我國今日陷於赤貧，舉國之中，祇有大貧小貧之別，亦即舉國人民，對於衣食住行諸大端，都祇有感到不足，對於日常生活，都祇有感到困苦。

總理這一層指示，從我們平時祇覺得生產不夠却並未發見生產過剩的現象上，足以證明其千真萬確了。抗戰既起，日本軍隊蹂躪所及，農村的廬舍已成廢墟，田園生產，也化為灰燼，都市的新興工業也全被摧殘，因而全國的生產量越覺得不夠了。但是因抗戰而需要的物質供給，却又十分迫切，因此我們對於加緊生產這一層，更應該十分重視。以本來生產落後的國家，要加緊生產，那必須廣大地建設起生產事業來，決無疑義。所謂生產建設，

不惟對向所缺乏的生產事業，應當提倡，橫被摺抑的生產事業，應謀復興；即就已有的生產事業，設法鼓勵，使加以方法上的改革和力量上的增進，以收生產品在質和量兩方面都能進步之效，亦爲切要之圖！我們必須喚起人民，在政府領導指示之下，和政府協同努力，俾各區域內重要產業，改良品格，增加數量，因地制宜，因事設制，加強組織，不絕推動，才算完成了生產建設運動的使命。

同時，我們必須體認：我們人民向來爲了窮，所以沒力量，向來爲了弱，所以沒勇氣，向來爲了私，所以缺乏熱心，向來爲了愚，所以聽天由命，當此民族存亡絕續的當口，國家生死成敗的關頭，事實上是不再容許我們生存在優柔怯懦冷淡因循的狀態中了，我們那得不急急喚起國民努力於自救救國之道，那得不急急指示國民走上那生產建設之路呢？所謂生產建設運動的意義，就在於此。

二、生產建設運動的重要

在此時期，我們既已深切認定：「所急惟在抗戰，惟在求抗戰之勝利」；但細味「戰

爭的要素第一是錢第二是錢第三還是錢」的名言，便覺抗戰與錢有不可解的關聯了。試問錢從那裏來呢？有鐵般的事實告訴我們：能生產便會有錢，我們倘要求抗戰力量的充實，最後勝利的早日實現，自然該先求錢的富足，欲求錢的富足，祇在努力生產，因由生產而來的物品，有的是軍事所必需的，有的是人民日常生活所不可缺少的，有的又可推銷國外以換取戰時急需的物質的，舉凡維繫民力，補充給養，穩定財政增加武器諸大端，都源於生產建設上。爲求分外明瞭，特不厭求詳地分述如次：

（一）維繫民力 民力是國力之所寄，「民爲邦本，本固邦寧」，人民的軀體羸弱，生活發生恐慌，抗戰的前途，自然是陰暗多而光明少了。維繫民力，便是維繫人民的體力和生活活力，也便是維繫國家抗戰的力量，人民軀體如何不淪於羸弱，人民生活，如何不發生恐慌，答案雖多，但最扼要的，還是「使人民不憂飢寒」。療飢是食，禦寒是衣。足食足衣，克飽克溫，人民以安，而人民衛國的力量，也可充分發揮。但我們知道我國人民平時的食糧是不夠的。就米一項論，全國的米產量，一向未能自足，尙須由仰光西貢等地輸入外國米來補充：民國二年洋米進口爲五百四十萬擔，民國九年爲一百五十萬擔，民國二十一

年則增爲二千二百四十八萬六千六百三十九擔，二十二年則爲二千一百四十一萬九千另六擔。估其價值，則二十一年和二十二年米的進口，總占其一年輸入總金額的百分之十一強。（二十一年爲一一·三六%；二十二年爲一一·二一%）以小麥及麵粉論，也須由美日德等國輸入來補充，民國二十一年小麥輸入爲一千五百零八萬四千七百二十三擔，麵粉爲六百六十三萬六千六百五十八擔；二十二年小麥進口則爲一千七百七十一萬六千二百八十九擔，麵粉則爲三百二十三萬六千零二十一擔。估其價值，則二十一年和二十二年小麥及麵粉兩項的進口，總占其一年輸入總金額的百分之八強（二十一年小麥爲四·九三%；麵粉爲三·三八%；二十二年小麥爲六·五四%，麵粉爲二·〇六%）查二十一年全年輸入總金額爲八萬萬九千一百二十九萬六千四百八十七金單位，二十二年則輸入總金額爲六萬萬九千九百七十八萬五千五百五十二金單位，以米麥粉輸入的百分比來計算，可知食糧不足之數，實在很大！至於我國人民平時的衣料，也是不夠的，據統計，則民國二十一年，棉花進口占輸入總金額的一一·四三%，棉布進口則占六·九一%，毛織物進口則占二·〇七%，人造絲進口則占一·二八%，僅此四項合計，便占了二十一年輸入總金額的二一·

六九%，民國二十二年，棉花進口占輸入總金額的七·三〇%，棉布進口則占四·三二%，毛織物進口則占二·四八%，人造纖維進口則占〇·九二%，僅此四項合計，却又占了二十二年輸入總金額的一五·〇二%，由此看來，衣糧不足之類，更覺驚人驚異！平時衣食不足的数量，就這樣鉅大，何況抗戰事起，衣食不足的程度，當然也要加深。我們將何以圖謀溫飽呢？更遑論我們：糧在我們眼前的，祇有一條路，就是加緊生產，努力於生產建設！

(二)補充給養 給養的補充，是抗戰中最緊要的事，近代戰爭之勝負，最後必取決於國民經濟力之強弱，而糧食自給，尤為首要，因糧食能自給，給養補充，才不致發生問題，歐戰時，德國慘敗，原因雖有種種，但糧食不足，實為其致命傷。而且為求抗戰之勝利，不獨士兵之給養須充分，即士兵以外之一切前後方戰鬥員，亦應予以充分之給養，始能由於人盡其力而達到勝利的標的！所以加緊生產，努力於生產建設，實為重要！

(三)穩定財政 戰時財政與平時財政，顯有不同，平時財政可在正常情態上求得國家收支之平衡，而戰時則稅收銳減，支出激增，欲求收支均衡，勢極艱困；但收支不能均衡

財政必形紊亂，而流通的貨幣行情，勢必跟着發生紛擾。所以國家在籌備如何經濟中，必力求財政的穩定。增加收入，減少支出，現金非因必需而不外漏，生產品則因交換抗戰必需物而必增加輸出。目前我國限制匯兌，和實施對外貿易的管理，便是應此需要而發生的，限制匯兌的方式雖多，而原則上則可分為兩種，一是減少外匯的需要，二是增加外匯的供給，必須增加外匯的供給，和減少外匯的需要，外匯始能穩定，國際收支，始能平衡，國際收支中最大的項目是國際貿易。我國國際貿易，向來是逆差，就以民國二十一年至民國二十六年論，每年平均有四萬萬六千萬元的入超，而民國二十七年第一二三季對外貿易統計，據江海關發表，自一月至九月，入超數亦有一萬萬零三百四十九萬七千九百九十九元。欲求入超易為出超，自非增加輸出不可。輸出的是什麼？是生產品，所以要穩定外匯，平衡收支，便不得不積極在生產建設方面努力了。

(四)增加武器 武器是戰鬥時必不可缺的。但我國則因重工業的落後，自製武器的力量，向來不大。抗戰事起，武器的需要激增，舉國上下，亦莫不希望增厚武器的配備以驅敵人於境外，所以購買武器的外匯，便都希望其增多，但要增加購買武器的外匯，自非增

加外匯的供給不可。審察有武器可曾供於我的國家之需要物品而大量供給之，藉此以換取應戰之武器。如桐油棉花生絲羊毛豬鬃茶葉蛋品錫錫罐等依歷來國際貿易的統計，均爲出口貨品中數量之不小者。能加增這種生產以換取槍炮飛機彈藥和一切新式武器，真是我們極應努力的事，而且有許多農產和礦產，還是增加武器的直接原料，那可不加緊生產呢？

多增一分生產，即多增一分抗戰力量，這理由具如上述，已足夠簡單而明瞭了。至在建國方面，我們既已認定建國與抗戰須同時並進，則一切現代國家所必需的機械與材料，又多半在目前需取給於國外，外匯之因建國需要而必須增加，又爲不可避免的事，那麼，增加生產以購外匯，是必然而且首要。所以多增一分生產，不僅多增一分抗戰力量，抑且多增一分建國力量！我們要使全國人民體認生產建設的重要，並要使大家都很興奮地發動，爭取着實際工作的努力，把握着加緊生產效率，所以必須對於生產建設運動，加以重視，使之擴大！

三、第一期抗戰中的教訓

抗戰已轉入第二期了，追溯第一期抗戰中我們可分爲三個階段；第一階段，止於首都的自動放棄，爲時計歷五個月零六天，我們在淞滬一隅，與敵人——日本軍隊惡戰奮鬥了三個月，於消耗敵人的意義上，收到了預期的效果；第二階段，止於徐州的安然退却，爲時亦爲五個月零六天，中間曾於台兒莊給敵人以嚴重的打擊，結果敵人消耗了無數的兵力，祇撲到一個徐州的空城；第三階段，止於十月二十五日的我軍自動撤離武漢，爲時亦爲五個月零六天，此時我們不僅在武漢外圍傷亡了敵人四十萬，並且掩護了後方，使大兵團毫受損失，而對於人力與物質，亦作了有計劃的疏散與遷移，軍事主力，不陷入敵人陰謀而終於保全，而敵人結果，却正和拿破崙侵入莫斯科一樣的一無所獲，今後作戰，且已從新決定戰略，以與敵周旋，而開始我們新的局面！

戰事的推動，我們深信於我們是有利的。可是細算自二十年九一八事變以來，我們的失地已有遼寧吉林黑龍江熱河察哈爾綏遠河北山東山西以及河南江蘇安徽浙江江西湖北廣

東等省的一部或全部，面積約有八百五十萬平方里，人口的數目，約有二萬萬；在這些廣大肥沃土地所產生的米粟大麥小麥高粱大豆玉蜀黍棉花菸葉花生油葵子麻類果實樹木家畜家禽魚介蠶絲金屬礦和非金屬礦等，又都有大部分暫時不在我們管理之下了；而我們的國際貿易，也由是劇形衰退，依統計的數字看來，民國二十年的出口淨值，尚有十四萬萬一千六百九十六萬三千元，二十一年即減低為七萬萬六千七百五十三萬五千元，二十二年為六萬萬一千一百八十二萬八千元，二十三年為五萬萬五千五百二十一萬四千元，二十四年為五萬萬七千五百八十萬零九千元，二十五年為七萬萬零五百七十四萬一千元，二十六年為八萬萬三千八百五十六萬二千元，即二十七年一月至十一月祇得七萬萬零三百零二萬零二百五十一元，這種可靠的數目字，便可以證明我們從二十年以來財政上的損失。七年多以前的土地，人民，生產品，富源，和金錢等損失之大，真是難人；而二十六年七月七日以後，被敵人燒去的廬舍建築財產田地，盜去的機械，原料圖書寶物等，為數更不可勝計，我們敢說抗戰第一期中由於敵人的掠奪蹂躪，已造成了我國歷史上空前的損失，這種損失的取償，當然要待最後勝利來臨之時。可是由於這種損失造成的破碎支離的痛苦，却已

給予了我們以無價的切膚的教訓！

我們有時在陣地戰上吃了虧，敵人便奪據了我們版圖上的某點甚至某線，我們以武器的較差，便在時間上不能立即恢復被侵據的某線甚至某點：這便是第一期抗戰中的教訓一、敵人侵據了我版圖上的某點甚至某線，他便拚命搜括強佔區域內的礦產及農產物，煤鐵棉花羊毛，尤取之惟恐不盡，我國的新興工業，如紡織機器麵粉機器皆搬運一空，不能搬移的，都粉碎之不留纖介，同時又企圖開發強佔區域之地利，企圖加緊生產以彌補其戰時之損失，最近且聞敵人擬於在平津設置液化煤炭廠，並設計運二百五十萬噸食鹽到敵人的本國去，又打算在平津設置電力聯盟，以期產生十產啓羅瓦特的電力，且將開掘井陘大同等六大礦區，俾民國二十八年得產煤三千萬噸：由此可知敵人重視經濟的侵略實較軍事的佔領爲尤迫切：這是抗戰第一期中的教訓二、被強佔區域內的同胞，切身受着淪陷的痛苦，平日昧於大義而謹守着財富不貢獻於國家，狃於積習而蘊蓄着體力不爲國家服務，至於今日，財富已被敵蕩盡，蘊蓄着的體力，有已隨敵人的飛機大砲，毫沒代價地化爲烏有，卽倖而保着殘軀，要想悔悟過來，將生命獻給國家，而事實上也就耗了多少年壽了：這是沉

給予了我們以無價的切膚的教訓！

我們有時在陣地戰上吃了虧，敵人便奪據了我們版圖上的某點甚至某線，我們以武器的較差，便在時間上不能立即恢復被侵據的某線甚至某點；這便是第一期抗戰中的教訓一、敵人侵據了我版圖上的某點甚至某線，他便拚命搜括強佔區域內的礦產及農產物，煤鐵棉花羊毛，尤取之惟恐不盡，我國的新興工業，如紡織機器麵粉機器皆搬運一空，不能搬移的，都粉碎之不留纖介，同時又企圖開發強佔區域之地利，企圖加緊生產以彌補其戰時之損失，最近且聞敵人擬於在平津設置液化煤炭廠，並設計運二百五十萬噸食鹽到敵人的本國去，又打算在平津設置電力聯盟，以期產生十產啓羅瓦特的電力，且將開掘井陘大同等六大礦區，俾民國二十八年得產煤三千萬噸；由此可知敵人重視經濟的侵略實較軍事的佔領爲尤迫切；這是抗戰第一期中的教訓二、被強佔區域內的同胞，切身受着淪陷的痛苦，平日昧於大義而謹守着財富不貢獻於國家，狃於積習而蘊蓄着體力不爲國家服務，至於今日，財富已被敵蕩盡，蘊蓄着的體力，有已隨敵人的飛機大砲，毫沒代價地化爲烏有，即

而事實上也就成了多少束縛了；這是抗

戰第一期中的教訓三、被強佔區域內之同胞中，有不知自愛驕情成性者，此時正爲敵；亦有醉生夢死一以惡勞好逸少生產多消費爲事者，此時正苟延殘喘過着奴隸牛馬的生活；前者不足責，後者則必感到失去政府保護的悲痛！此輩倘能於平時瞭然於「皮之不存毛將焉附」之訓，努力於生產而節約其消費，盡其所能，貢其所有，俾國家因富而強，那麼，敵人也不致猖獗如是，一身所寄全家所依之土地，也不致便爲敵人強佔，奴隸牛馬般生活的苦痛，非惟及身不致親受，即子孫萬世，也不致遭着這種異乎尋常的欺壓；這是抗戰第一期中的教訓四。

由於第一個教訓，我們固然該努力生產以加強抗戰的武力；由於第二個教訓，我們更應及時擇地而生產，以擊破敵人的迷夢；由於第三個教訓，我們更該覺悟到欲保財富，應先保國家，欲保國家，除應貢其分外所有外，且更應貢其全力於生產建設事業上；由於第四個教訓，我們自宜一反過往的積習，多生產有補於國力的生產品而極度節省個人無謂的消耗。

我們相信唐代魏徵所說「久安之民驕佚，驕佚則難教，難教之民愁苦，愁苦則易化；

嘗猶亂者易爲食，渴者易爲飲也」的話，同時也深知全國人民早已於愁苦中體會到抗戰十
 六個月以來的教訓，所以敢斷言，苟一旦有發動之而鼓勵之者，全國人民必將爲推進此生
 產建黨運動盡力。

四、易於實現的偉大效果

生產建黨運動的重要和亟須推進而易於推進的理由，已如上面所說：這裏，我們要就
 實際的材料，推算它的可能的效果。

一、國民政府主計處於民國二十一年依據稻米平常產量，作一估計，稱全國約有稻田
 三十二萬一千五百六十六「千畝」（廣西青海西康綏遠蒙古西藏未列入），每年的稻產量有
 八千七百七十三萬四千五百四十七「千斤」（廣西青海西康綏遠蒙古西藏不計在內）。依此
 估計，則每畝稻田，平均僅產穀二百七十三斤。我們姑就遠戰區域近戰區域與僅一小部淪
 陷區域諸省，作一概略的計算，則川滇黔閩陝甘新寧以及鄂贛浙粵諸省之稻田面積，有二

使生產方法加以最低限度的改良，則川湘閩鄂贛浙粵諸省之稻田，平均每畝每年增穀八十斤，滇黔陝甘新寧諸省之稻田，平均每畝每年增穀四十斤，決非難事；以我國田地的生產量，距土地報酬漸減律的限度尚遠，稍加以力量，這樣的結果，是容易獲得的。準此，則川湘閩鄂贛浙粵諸省，便可年增稻量一千七百二十八萬八千零八十「千斤」，滇黔陝甘新寧諸省，亦可年增稻量一百二十三萬八千四百八十「千斤」，兩共可得一千八百五十二萬六千五百六十「千斤」，和常年產量合計可得九千八百九十七萬七千八百九十九「千斤」，與二十一年主計處全國稻產量的估計總數相較，已超出一千一百二十四萬三千三百五十二「千斤」，以通常十五斤穀折變十斤米的例計算，這稻量的超出數，應得米七千四百九十五萬五千六百八十擔，如從超出量中減去二十一年洋米進口二千二百四十八萬六千六百三十九擔的數目，還可餘剩五千三百四十六萬九千零四十一擔，加上廣西有水田二千八百三十六萬六千七百八十七畝，年可出稻四千五百二十三萬四千擔（依據第一回廣西年鑑二十一年的統計），倘每畝僅如輯給粵省例，每畝年增穀四十斤，則廣西一省至少可增穀十一萬萬三千四百六十七萬一千四百八十斤，約合米七百五十六萬四千四百七十六擔半，以廣西