

杨树蕃著

清代中央政治制度

台湾商务印书馆发行



楊樹藩著

清代中央政治制度

臺灣商務印書館發行

方

佳來來六初度，政大政研所誌  
善好集文為壽。來才人情多結却  
上不带却也。結不殊友想語更子  
人為一文外，知到以風吟聲，与幼參  
初身不六十人，歲与素餐之，少同角度

為年書照今得而十餘文。案刊定  
集類。思亦和認。設之。王雲。百先生。苗  
苗月。即告年收。其之。故。二。特。即。年。之。案  
年。而。九。校。所。因。心。臟。意。弱。の。哉。お。最。  
乃。羊。為。區。所。喘。聲。游。諸。子。收。以。文。為  
對。惟。精。矣。お。最。為。最。其。人。各。一。文。案

集卷之六 别人各一 多为其 乃之  
此 既 庸 学 物 性 之 以 成 信 久 远 者 也 亦  
智 者 乃 识 理 也 为 人 而 耗 多 士 枯 神  
身 何 人 耶 亦 曾 以 殊 遇 有 力 勃 振 销  
是 缘 而 不 以 嗣 里 明 矣 身 先 决 计 撰  
况 亦 彼 在 耶 矣 故 乃 乃 心 裁 长 耶 之

設計與努力，除正聘可修增修或訪  
詢籍籍外，並廣徵各科專家，按分列  
為擔大者，約有百數十種，約共三百冊，於  
三年內陸續出版，計已出版此數，先謀  
充實組織，俾有可承之能，再所心裁  
其之身，孤軍奮討，為已初步達生。

願望。為以今來建設努力，如明年女  
部時，多為建設負責，其對之自保之  
資源，至少在於當時，以措施建設。  
今此處所訴，更子曰，動以保之，原由  
以少年前，其金階，以加重，在本國，此因  
求之而為，以保也，更宜可峻，托，於是

翻然改圖，一循古法，徵通例，多列與  
 爲其比，所約奪，則收權其有，自時和  
 與音定，體例以有，對字爲單母，十萬字  
 爲複母，十萬美字爲特母，字每更爲此  
 以多，以少，以再。至其始，必以廣文庫，  
 年在，以爲，以好，定，嘉，董，在，值，五，行，在，矣



際之交其寔爲；且藉以世結習化已  
亦世每爲世；乃世中抑由友志及心  
以而造福於廣大談以界，取乃廣而  
與利之業，取解而三方並利上世每爲。  
至則主端之矣，則由訴曰由世世每爲。  
王前而與世士信之。之福爲：一有，自

初者加標獨其約當本有之好。迄今已  
 改獨其標及世標。預計今來在月台同  
 時出彼多打世標。其後逐月均有新化  
 已一揮既而斷。如以明。不難漸臻百  
 符式。故乃符。不耳。先歟！

亦取此固守。守首。百王。平。名。淺。

## 編者弁言

本（六十六）年七月十六日（舊曆六月初一）欣逢吾師岫廬先生九秩壽誕，岫廬先生的門生故舊爲表示崇德報恩的敬意，研商如何安排一項有意義的祝壽活動。當岫廬先生八秩晉八華誕時，曾由其門生故舊及社會人士分別撰寫文章，合編而成「我所認識的王雲五先生」一書，表示對岫廬先生的感佩與仰慕。今年恭逢岫廬先生九秩嵩壽，應該有一項意義同樣重大而範圍更爲廣泛又能傳之久遠的祝壽活動，於是乃發起編輯「岫廬文庫」，因爲岫廬先生的門生故舊多半從事教育文化工作，他們缺乏財力來爲岫廬先生作盛大鋪張的祝壽節目，而生性淡泊的岫廬先生恐怕也不會同意那些鋪張浪費的節目。以文爲壽，乃是中外學者共有的傳統，因此，我們與商務印書館總經理張連生先生商量，由岫廬先生的門生故舊及社會人士撰稿，由商務印書館出版「岫廬文庫」，以「岫廬文庫」爲岫廬先生壽。「岫廬文庫」的出版，不是空言對岫廬先生的歌頌，而是每一位著者以他的筆耕成果，恭恭敬敬奉獻給他們所敬愛的長者——虔誠地爲九十高齡的岫廬先生祝福！

岫廬先生是位蜚譽國內外的學者，幾十年來，在政治、教育、文化、社會工作

各方面的成就和貢獻是了不起的，也是有目共睹的，岫廬先生的苦學成功，早已成爲年輕人努力奮鬥的楷模，成爲老師們訓練學生努力效法的榜樣，岫廬先生實在是當代中國對國家社會極有貢獻而且有深遠影響的偉人。「岫廬文庫」的著者們以岫廬先生爲榮，他們把筆耕的成果呈獻給岫廬先生，乃是表示他們願意效法岫廬先生的精神——個人的努力是爲了國家社會的利益，他們的著作希望能爲當前中國的學術文化界盡到一份知識分子的心力。

「岫廬文庫」要從岫廬先生九秩壽誕吉日開始長期出版下去，嗣後每月有新書出版，種類與冊數視實際情形而定。在內容而言，以人文與社會科學爲主，但其他方面如果有富有價值的作品，也將酌情納入。爲了攜帶方便，「岫廬文庫」採用四十開本印刷，每冊字數以五萬至十五萬字爲原則，以出版新著爲主，古籍舊書不予納入。在岫廬先生九秩華誕的前夕，我們虔誠地祝福他老人家永遠健康愉快，同時也向對國家社會具有多方面貢獻的岫廬先生謹致最高的敬意！

陳水逢

謹識

王壽南

中華民國六十六年六月

# 清代中央政治制度

## 緒論

我國專制時期的政治制度，多逐漸演變而來。其演變的趨勢，大都由幕僚單位，變爲國家機關。所以如此演變者，因爲凡屬幕僚單位，必爲人主所親重，既被人主所親重，往往賦與其權力，權力漸重，於是組織日大，待組織大到相當程度，則即變爲國家機關矣。既變爲國家機關，則人主又置另一幕僚機構，此另一幕僚機構既立，人主却又如前法炮製，於是政制史上之幕僚機構不斷向外發展，因此國家機關也以不同之形態出現。舉例言之，秦漢時期之國家機關是爲「三公」，所謂三公者，秦及西漢則爲丞相、御史大夫、太尉是也，東漢，則爲太尉、司徒、司空是也

「密速」。〔見德宗實錄五六四〕繼之軍機大臣，權重一時，一直到清朝末帝，新內閣成，舊內閣廢，軍機處亦同時廢罷。由此觀之，我國古代政治制度之發展重心，實在於君主收權與賦權之間，當其收權於己，則設置幕僚，當其賦權於幕僚，則漸變爲國家機關。因此，又可以說：權力乃政治制度發展之基因也。

# 目次

緒論	一
第一章 統治主體	一
第一節 皇帝	二
一、位號	二
二、大權	八
三、輔弼	二一
甲、舊制輔弼機關	二一
子、軍機處	二一
丑、內繕書房	二七
寅、方略館	三八

卯、南書房與上書房……………三八

乙、新制輔弼機關……………四二

子、軍諮府……………四二

丑、弼德院……………四四

寅、資政院……………四六

第二節、太子……………四九

一、繼承……………四九

二、輔佐……………五四

子、三師……………五四

丑、詹事府……………五五

第二章 政務機關……………五八

第一節 舊制內閣（均通政使司）……………五八

第二節 舊制六部、理藩院及總理各國事務衙門……………八一

第三節 新制內閣……………一二八



第四節	新制各部	一四〇
第五節	議事	一五〇
第三章	監察機關——都察院（增六科給事中）	一六〇
第四章	業務機關	一八二
一、	宗人府	一八二
二、	大理寺（增大理院）	一八四
三、	太常寺	一八六
四、	太僕寺	一八七
五、	光祿寺	一八八
六、	鴻臚寺	一八九
七、	太醫院	一九〇
第五章	文教機關	一九一
一、	翰林院	一九一
二、	國子監	一九七