

本投1.24 1.24

彭22/2

内部资料
注意保存

当前广东粮食问题及其对策



华南农业大学
深圳大学

暨南大学
广东省统计局

广东省农村抽样调查队

一九八七年十月



目 录

当前广东粮食问题及其对策..... (1)

当前博罗县粮食问题及其对策研究

华南农业大学农业经济系..... (23)

高要县粮食问题调查报告

暨南大学经济学院计统系..... (47)

宝安县粮食问题调查报告

深圳大学应用数学系..... (58)

揭阳县粮食生产情况调查报告

广东省统计局农业处、广东省农村抽样调查队..... (67)

我省农民对粮食生产的看法—530户农民粮食

生产问卷调查

广东省统计局农业处、广东省农村抽样调查队..... (82)

当前广东粮食问题及其对策

引 言

为了了解基层的实际情况，加强对宏观经济的研究，给领导提供有关广东粮食问题的决策依据，并探讨统计教学、科研和实际相结合的问题，采用科学的统计调查方法，推动统计改革。根据华南农业大学农业经济系、暨南大学经济学院计划统计系、深圳大学应用数学系、广东省统计局农业处和广东省农村抽样调查队的共同协议，决定对广东粮食问题共同进行调查研究。

今年三月至六月，我们五个单位组织部分师生和干部分别在具有代表性的高要县（粮产区）、博罗县（粮产区）、揭阳县（缺粮区）、宝安县（特区辖县）进行调查。在调查县中采用抽样定点方法，每个县调查五至七个镇（乡），每个镇（乡）抽两个村，每个村按上、中、下分布确定10个农户作为调查对象，采取问卷方式进行面对面调查，了解县、镇两级的粮食生产、收购、销售、消费、物价、信贷、农田基本设施、多种经营等方面有关情况，并邀请县政府和县农委、粮食、物价、银行、农资等部门就粮食问题进行讨论。在调查过程中，始终得到所在地县、乡镇领导的重视和有关部门的紧密配合，在县统计局、农调队和全体参加调查人员的共同努力下，使这次调查工作得以圆满结束。

现将调查情况综合分析如下：

一、广东省发展粮食生产的战略

邓小平同志指出：“农业，主要是粮食问题。”解放前，我省是一个缺粮省份，据有关文献记载，1912年至1937年，平均每年从国外和外省进口贸易粮约100万吨（20亿斤）。解放后粮食生产有了很大发展，1952年至1975年，我省由缺粮省变为余粮省，1965年至1975年平均每年调出贸易粮40万吨（8亿斤）。但这是搞“以粮唯一”的结果，它违反客观经济规律，导致农村经济停滞不前，农民生活改善缓慢。党的十一届三中全会后，纠正了“以粮唯一”的错误做法，调整了作物布局，积极地发展多种经营，使粮食和经济作物获得全面发展，农民收入增加，生活得到改善。

1984年我省粮食总产创造了1960万吨的历史最高水平后，连续两年减产，总产在1700万吨水平徘徊。而粮食消费方面，则随着人口的增长和国民经济的发展，社会对粮食需求迅速增长，使我省的粮食供求矛盾更为突出。从1978年到1986年的九年间，平均每年从外省调进平价贸易粮78.17万吨（15.63亿斤）的同时，从1979年至1986年，平均每年还调入议价贸易粮52.7万吨（10.54亿斤）。近两年，特别是由于连续减产，平均每年调进的平、议价贸易粮高达250万吨（50亿斤）以上，才能基本保持我省粮食供求平衡。

我省按播种面积计算的水稻平均最高亩产为1984年的304公斤，但在当年全国十三个水稻主产省中只名列倒数第四位，比全国平均水平还低54公斤。“粮食要上新台阶”，这是党中央向我们提出的一项带战略性的任务。因此，必须从战略意义上充分认识解决我省粮食问题的重要性和紧迫性。

现在，摆在我们面前的任务是：如何解决广东的粮食问题，应该选择什么样的决策方案？我省各界有多种意见，归纳起来，主要

是下面三种：第一种意见是粮食自给自足的方案。解放后到十一届三中全会以前就是这样做的。这种“以粮唯一”的做法，是以农村经济发展和农民生活改善缓慢为代价的。第二种意见是粮食基本自给的方案。这就是我省口粮基本自给，饲料适当调进，也就是我省的现状。这个方案需要七成的耕地种植粮食，只能以三成的耕地发展经济作物。第三种意见是粮食开放的方案。这个方案是指我省自产一部分粮食外，主要从省外调进、国外进口和自由贸易相结合的方法，扩大粮食来源。随着粮食逐步开放，广东将进一步调整种植业结构，多种热带、南亚热带作物，发展农村工业、商业，建立“贸工农”型生产结构，向国内外推出广东的优势产品。有人认为这是解决广东粮食问题的最优选择。

解决广东的粮食问题，我们认为必须面对现实，坚持从实际出发，按照省情、省力进行决策。自给自足扼杀我省的优势，农民也不同意走这条路。实行粮食开放政策，目前乃至较长时期难以实现。因为有些措施还需要商榷，有些措施难以实现或无法实现，如一为开放粮食价格，鼓励集体和个人开办粮店；二为每年向兄弟省购进500多万吨（100亿斤）粮食，目前仅运输能力就不易解决，何况向兄弟省购此大量的粮食。根据我们的调查研究，认为解决我省粮食的方针是：口粮立足基本自给，适量从省外国外购进；适当调减粮食征购任务和提高粮价；稳定粮食播种面积，实行水旱轮作改造低产田，努力提高单产；调整食物结构，提高肉食水平，降低粮食消费量。

据预测，到1990年，我省人口将增加到6640万人，按人平年消费粮食350公斤计算，全社会粮食消费量为2330万吨（466亿斤）；到2000年，全省人口将增加到7500万人，全社会粮食消费量为2630万吨（526亿斤）。预测我省到1990年粮食总产量为1802—1850万吨

(360—370亿斤)，需调入粮食480—528万吨(96—105.6亿斤)；2000年我省粮食总产量为2050—2100万吨(410—420亿斤)，需调入粮食530—580万吨(106—116亿斤)。

那么到2000年调进100亿斤左右粮食的运输能力能否解决呢？我们认为，从当前情况看来，是有可能解决的。其理由：一是据统计去年已实际调进368.5万吨(73.7亿斤)，也就是说现在已有70%多的运力；二是从现在到2000年还有十三年，随着改革、开放、搞活政策的深入贯彻，如衡广复线的建成等运输建设的发展，运输能力将有较大幅度增长；三是国家、集体、个人一起上，运输能力将会得到解决。

随着人们生活提高，食物结构变化，肉食增加，人们对粮食的需求将逐步减少。但就目前来说，我省人均占有粮食量低于全国水平，粮食供求关系比较紧张，各级领导应加强领导，采取有效措施，解决我省的粮食问题。

二、广东粮食的回顾与展望

(一) 广东粮食的回顾

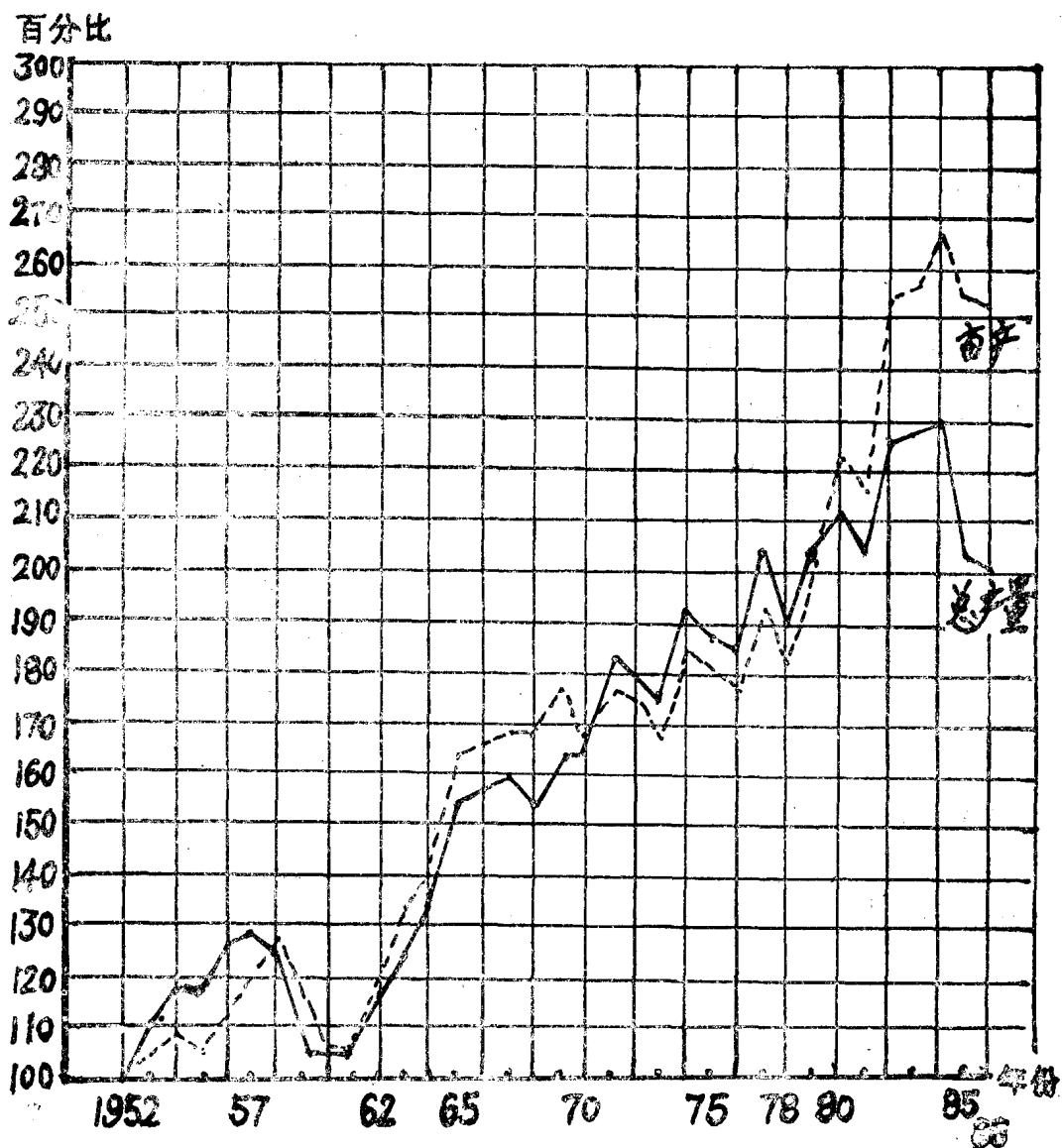
我省粮食作物以稻谷为主。解放后粮食生产有了很大发展，其情况如下表：

广东省主要年份粮食生产发展情况表

(表一)

年 份	播种面积 (万亩)	亩 产 (公斤)	总 产 量(万吨)	
			绝 对 数	增长% (1952=100)
1 9 5 2	8,197.7	104	854.30	100
1 9 5 7	9,107.0	120	1,089.00	127.5
1 9 6 2	8,113.8	123	994.50	116.5
1 9 6 5	7,743.4	170	1,319.60	154.5
1 9 7 0	7,883.5	175	1,382.20	161.8
1 9 7 5	8,591.4	188	1,616.60	189.2
1 9 7 8	8,566.6	189	1,623.80	190.1
1 9 8 0	7,771.2	231	1,797.05	210.4
1 9 8 1	7,382.7	223	1,643.70	192.4
1 9 8 2	7,299.6	264	1,928.25	225.7
1 9 8 3	7,298.8	267	1,949.55	228.2
1 9 8 4	7,067.9	277	1,960.25	229.5
1 9 8 5	6,512.6	265	1,726.11	202.0
1 9 8 6	6,506.8	262	1,705.08	199.6

广东省粮食生产发展曲线图(以1952年为100%)



从图上可见，各历史时期发展速度有升有降，但总的趋势是上升的。

我省各历史时期粮食产量变化情况表

(表二)

	各时期增加总量 (万吨)	发展速度(本 期末为上期末) %	各时期每年平 均递增(减) %
恢复时期	130.50	118.0	5.7
“一五”时期	234.70	127.5	5.0
“二五”时期	- 94.50	91.3	-1.8
调整时期	325.10	132.7	9.9
“三五”时期	62.60	104.7	0.9
“四五”时期	234.40	117.0	3.2
“五五”时期	180.45	111.2	2.2
“六五”时期	- 70.94	96.1	-0.7
1978—1986年	81.28	105.0	0.6
1949—1986年	981.28	235.6	2.3

从表二表明：我省“一五”时期农村实行了土地改革，农村生产力得到解放，农民渴望尽快解决温饱问题，积极发展粮食生产。1957年粮食达到1089万吨，比1952年增加234.70万吨，增长27.5%，平均每年递增5%，粮食生产出现第一个高峰期。“二五”时期由于“大跃进”和连续三年自然灾害，粮食生产受到破坏，至1962年粮食总产量只有994.50万吨，比1957年减少94.5万吨，下降8.7%，平均每年递减1.8%，出现粮食生产的第一个低潮。调整时期由于贯彻执行党对国民经济的“调整、巩固、充实、提高”方针，实行科学种田，特别是大面积推广矮杆良种，粮食亩产迅速提高，到1965年，平均亩产提高38.2%；总产量达到1319.60万吨，比1962年增加325.10万吨，增长32.7%，平均每年递增

9.9%，出现了粮食生产的第二个高峰。“三五”、“四五”和十年动乱时期，由于“以粮为纲”的单一生产结构，以近八成的耕地种植粮食，虽使粮食生产有所发展，但整个农业发展缓慢。

党的十一届三中全会以后，调整了农村产业结构，农作物布局逐步合理，粮食、经济作物和农村的工业、建筑业、交通运输业、商业、饮食业、服务业等都有较大发展。1984年粮食总产量达到1960.25万吨，亩产277公斤，均创历史最高水平。但1985年因减少粮食播种面积555.3万亩，加上自然灾害严重和部分地区放松粮食生产等因素，使粮食总产量下降到1726.11万吨，不仅比1984年减少234.14万吨，而且比1980年还减少70.94万吨；1986年也由于自然灾害严重，粮食总产量在上年减产234.14万吨的基础上又减产21万吨，使粮食总产量徘徊在“五五”时期的水平。

从1978年—1986年的八年间，我省粮食总产量虽由1623.80万吨增至1705.08万吨，平均每年递增0.6%，而同期总人口却由5593万人增至6346万人，平均每年递增1.4%，远远超过粮食增长速度。随着人口的增加，人均占有粮食也从1978年的290公斤下降到1986年的269公斤（只相当于1952年的水平，比人均占有粮食最多的1982年还少53公斤），下降7.3%。详见下表：

我省主要年份人均占有粮食变化情况表

(表三)

年 份	粮食总产量 (万吨)	总 人 口 (万人)	人均占有粮食 (公斤)
1 9 4 9	723.80	3,000	241
1 9 5 2	854.30	3,163	270
1 9 5 7	1,089.00	3,593	303
1 9 6 2	994.50	3,910	254
1 9 6 5	1,319.60	4,231	312
1 9 7 0	1,382.20	4,811	287
1 9 7 5	1,616.60	5,355	302
1 9 7 8	1,623.80	5,523	290
1 9 8 0	1,797.05	5,780	311
1 9 8 1	1,643.70	5,081	279
1 9 8 2	1,928.25	5,987	322
1 9 8 3	1,949.55	6,075	321
1 9 8 4	1,960.25	6,166	318
1 9 8 5	1,726.11	6,253	276
1 9 8 6	1,705.08	6,346	269

我省粮食生产虽然一波三折，但总的趋势仍是向前发展的，其主要经验有：一是合理调整农业生产结构，适当缩减粮食面积，发展农村生产力，开展多种经营，使粮经互相促进，齐头并进。“六五”时期我省粮食和经济作物（包括其他作物）按播种面积计算的比例由80.4：19.6调整为73.4：26.6。粮食播种面积共调减1258.6万亩，平均每年调减3.5%，其中水稻面积调减837万亩，平均每年调减2.8%。由于粮经同步发展，互相促进，加上科学技术得到应

用，大面积推广杂交水稻等优良品种，粮食亩产大大提高，平均亩产由231公斤提高到265公斤；其中稻谷亩产则由260公斤提高到289公斤。二是依靠科学技术，推广各项增产措施。如普及良种，推广先进栽培方法以及因土配方施肥，对发展粮食生产，提高单产都起到很好作用。三是大力兴修水利，改善生产条件。

（二）广东粮食的展望

1. 粮食产量的预测

粮食总产量的增减取决于粮食播种面积的多少和亩产的高低。现就这两个方面因素进行预测。

粮食播种面积的预测：近两年来，由于调整农村产业结构和农作物布局，粮食面积减幅较大。从1987年实际种植情况看来，粮食面积减少的趋势仍在继续。考虑到今后粮食面积有减无增，采用1949—1986年间平均每年递减速度计算，预测我省1990年的播种面积为6300—6400万亩，2000年为6000—6100万亩。

粮食亩产预测：根据1952—1986年粮食亩产情况，用最小平方法进行预测，测定1990年的粮食平均亩产为286公斤，2000年为342公斤。

按以上两项预测，我省1990年粮食总产量为1802—1850万吨（360—370亿斤）；2000年为2050—2100万吨（410—420亿斤）。

2. 粮食社会需要量的预测

根据1986年37个县2860户农户的调查资料测算，农村每人平均口粮255公斤，种籽12公斤，饲料及其他用粮67公斤，合计每人用粮334公斤。按农村总人口计，则农村总用粮为1757.2万吨，加上非农业人口粮食销售量折原粮452.8万吨，全社会消费量则为2210万吨，按总人口计，则全省人均社会消费量350公斤。如按全省人口计划：1990年6640万人，2000年7500万人计算，则全社会粮食消

费量1990年为2330万吨（466亿斤），2000年为2630万吨（526亿斤）。

据上述预测结果看，我省粮食供需情况是，1990年粮食自给率为77.3%—79.4%，尚需调入480—528万吨（96—105.6亿斤）；2000年的自给率为77.9%—79.8%，尚需调入530—580万吨（106—116亿斤）。这样，结合广东的实际情况，粮食自给率控制在80%左右，既不影响粮食紧张，又能发挥广东热带、亚热带的优势。因此，这是最佳选择。

三、广东粮食发展的优势、潜力与制约因素

广东省发展粮食生产具有优越的自然、经济、技术条件。从自然条件来说，处在热带、南亚热带，日照较长，热量丰富、雨量充沛，光能利用率潜力大，大部分地区的农作物可一年三熟；从经济条件来说，近几年经济发展较快，又是我国对外贸易的“南大门”，为发展粮食生产提供丰富的人力、物力、财力；从技术条件来说，早在五、六十年代，矮杆良种、“潮汕经验”广为传播，已驰名省内外，潮安县成为全国第一个“粮食千斤县”，近年来的因土配方施肥，低群体高产栽培技术试验成功，杂优品种的推广，成为粮食发展的直接动力。可见，广东省发展粮食生产既具有自然条件的优势，又有我省人民创造的经济技术优势。但这些发展粮食生产的优势还没有充分发挥。主要有：

（一）优越的自然条件利用率低。粮食生产从其本质来说是人类利用植物的光合机能来进行物质生产。光照、温度、水分是植物生长的前提条件。我省温度高、日照长，太阳辐射热量大，有利于粮食的生产。但我省的太阳光能的利用率较低，按双季稻计算，一般仅为0.42—1.1%，最多达1.5—2%。若我省光能利用率能普

遍提高到2%，则双季水稻的亩产，可达1250公斤。又据竺可桢教授研究，华南稻区，光能利用率如能提高到3%，则单季亩产平均可达1400公斤以上。如我省1985年稻谷亩产只有289公斤，就是历史最高的1984年也只有304公斤。这说明我省光能利用还有很大潜力。同时，我省年平均气温19—26℃以上，无霜期长，积温数大，只要两稻制配置得当，全省大部分地区能满足双季稻加冬种一年三熟。至于雨量，我省是全国多雨地区之一，不仅雨量多，且雨季长，但利用程度不高，只要兴修水利和发挥其他自然条件的优势，就可以促进粮食生产的发展。

（二）低产田多，产量低，且各地发展不平衡。据统计，我省稻谷亩产250公斤以下的低产田有1100万亩，占水田面积30%，其中225公斤以下的有680万亩，占水田面积22.5%。由于低产田多，导致稻谷亩产低。1984年我省历史最高稻谷亩产304公斤在当年南方13省（市）中排列倒数第四，比最高的江苏省463公斤，低159公斤，比全国平均水平358公斤还低54公斤，这种情况与我省自然、经济、技术的优越条件极不相称。就省内来看，各地亩产差异很大：1985年汕头市最高亩产为389公斤，其次为佛山市，亩产361公斤；亩产不到300公斤的有：江门市（270公斤），湛江市（218公斤），茂名市（296公斤），深圳市（255公斤），惠阳地区（261公斤）和肇庆地区（291）公斤。1990年若亩产不足300公斤的各地（市）能分别提高50公斤。超过300公斤的地、市分别亩产提高40公斤，则这两类地（市）在稳定1985年播种面积的情况下合计可比1985年增加稻谷240万吨。

（三）粮食生产的科学技术成果未广泛应用。目前我省农业科学技术推广网络不健全，尤其是镇、村两级更为薄弱，出现了“线断、网破、人散”的现象，或者名存实亡，导致良种以及因土

配方施肥和低群体高产栽培技术，未能普遍运用。据高要县反映，杂优良种比常规品种亩产高30—50公斤，有的高出100公斤；推广因土配方施肥，每亩可增产35—40公斤；示范推广低群体高产栽培技术，一般亩产可增产100公斤，高的可增150公斤。如果这三项全省能在1990年普遍推广，稻谷单产可望有较大提高。

综上所述我省发展粮食生产潜力是很大的，但要把这些潜力挖掘出来，必须从政策上，人力、物力、财力上给予优惠和扶持，尤其需要从科研、技术推广上切实加强。当然要把潜力成为现实，还要寻求发展广东粮食生产的制约因素，针对问题提出对策，才能正确解决粮食问题。

发展广东粮食生产的制约因素很多，归纳起来主要有：

第一、种粮成本高，粮价低，效益差，影响农民种粮积极性。近几年由于化肥、农药、中小农具以及农用薄膜等农业生产资料价格的提高，牌价化肥供应的减少，各种项目繁多的间接费用摊派的增加，大大提高了粮食生产成本。据调查，博罗县每亩稻谷的成本，1986年为156.42元，比1978年提高80%，其中活劳动支出（62.8元）提高50%，肥料支出增长3.4倍。同期高要县提高90%，其中活劳动支出提高24%，物耗增长1.8倍。揭阳县情况相类似，1986年每亩稻谷成本135元，占收入的51.2%。与此同时，虽然国家粮食收购价格由9.8元/担提高到去年的16.13元/担，增长64.5%，但与市价相比，普遍每担低12—15元，与花生提价107%，甘蔗提价102%、香大蕉提价289%、塘鱼提价226%相比，增长幅度偏低，差价较大。其结果是种粮经济效益差，农民觉得种粮不划算。据揭阳、宝安、高要、博罗四县530户农民问卷调查，只有两成回答种粮经济效益为第一的。博罗县反映，种稻与种其他农作物的经济效益比较，糖蔗高1.7—3倍，香大蕉高4—18倍，菜心高14—37倍，柑桔高

12—46倍。高要县以每工日的纯收入比较，也是稻谷最低。稻谷为2.03元，而塘鱼4.4元，柑桔5.0元，西瓜6.0元，蒲草7—8.0元，药材（巴戟或霍香）10—12元，甘蔗2.5元，都比种稻效益好。若务农与务工或经商比较，差距就更大。据高要县禄步镇计算，一个农村劳动力从事不同工作，每天纯收入悬殊较大：务农1.8元，务工4.5元，为务农的2.5倍；经商5—8元，为务农的2.8—4.4倍。由于种粮经济效益低，抽样调查户的绝大多数农民都不打算当粮食专业户，目前一些村、镇出现粗耕粗作，甚至丢荒耕地的现象。

第二、合同订购基数较高，农民负担较重。这是这次调查的博罗、高要和揭阳三县的普遍反映。博罗、高要县属人少地多，是我省重要的商品粮基地县。博罗县粮食合同订购任务为8万多吨，高要县为10万多吨，均占产量的30%以上，人均150公斤以上。这两县的合同订购数是根据1970年国家号召多卖爱国粮，又遇粮食大丰收年，在农民响应国家号召多卖粮，支援社会主义建设的情况下确定，并按田亩平均分配到镇、村、户的，致使部分困难镇、村、户年年不能用稻谷完成合同订购，而只能用钱来抵任务。计博罗县近两年有1.0—1.5万吨，高要县2.0—3.0万吨。这两县粮食部门为了完成合同订购任务，不得不从外省、外县购进议价粮。博罗县1985年购进1.2万吨，1986年购进2.2万吨；高要县1985年购进1.1万吨，1986年购进2.8万吨。这种现象发生在商品粮基地县是很不正常的！至于揭阳县属人多地少，粮食还不能自给，每年5.6—6.3万吨的粮食合同订购任务也同样需从外省购入议价粮来完成和补充口粮，近两年每年购入议价粮5.7—7.5万吨。

第三、水利工程老化，抗灾能力削弱。博罗、高要和揭阳三县的水利工程、山塘水库、引水沟渠、江海堤围、电动排灌站等，都是在五、六十年代修建的，至今已使用二、三十年，但没有到得应

有的维修、更新改造，以致抗灾能力大大下降。据反映，高要县的水利工程抗灾能力普遍降低40%，使受益面积减少近20万亩，博罗县的受益面积减少11万多亩，揭阳县减少10万亩。这主要是近几年对农业投资大大减少。据统计，揭阳县“六五”时期水利投资总额2040万元，比“五五”时期减少六成多。同期，国家对博罗县水利投资933万元，分别比“四五”和“五五”时期减少三成多和一成多，高要县也有类似情况。这需要引起各级领导的关注，采取措施，增加投资，改善水利条件。

第四、农业科技新成果未能普及和广泛推广。这主要是因为目前村、镇的农科网络多数已解体，人员转业改行，经费极其缺乏，现职的农技人员不能专心从事农技推广。一些乡镇一方面农科人员贫乏，但一方面则不想要新分配来的大中专毕业生，这是极不正常的。同时，目前农村从事农田耕作的多是妇女、儿童和老人，文化水平低，劳力素质差，不能适应科学种田的需要。

第五、耕地面积减少过快，复种指数下降。在目前农业科技水平、粮食单位面积产量不能大幅度提高的条件下，过快减少粮食播种面积，势必影响粮食总产量。调查县普遍反映，近几年耕地面积减少过多，粮食播种面积调减过快：揭阳县1981—1986年六年，全县减少耕地面积8万亩，1986年粮食冬种面积比1977年减少20万亩，产量减少1744万公斤，减少六成多；博罗县1986年粮食播种面积比1980年减少18万亩；高要县同期减少19万亩；宝安县调查的五个镇1986年比1978年耕地减少4.8万亩，下降29.1%，粮食占地比例由1978年的73%下降到1986年的63%。这充分说明，如不稳定粮食播种面积，必将影响粮食总产量。