

章太炎先生所著書

十

卷之三

十

檢論卷七

通法

帝王之政不期于純法入代其次箸法維清緝熙合符節于後之林忝足以變制者則美矣周之克商矢珪矢憲與九鼎比尊憲者前代之圖法今以因革者也明昭有贏施于朱氏大齊長于異國者四物一曰仁撫屬國二曰教不奸政三曰族姓無等四曰除授有格其餘從同同秦之政可法有一焉昔者周公封建親戚以藩屏周殺王之親者辜之民是以有等威族是以有階次雖聖制不能離于酋長自營爲人亦甚矣秦始皇用李斯大滌舊汗身爲天子而子弟爲匹夫訖漢雖有侯王然齊民告王甚眾有謀賊宗親者刑不加峻魏晉五朝放焉惟唐律有異蓋承鮮卑之俗夫翼戴天子加之以恭者不尊其身以國政所出故郡縣之官承流以賦事失其威則政棼故尊守令亦與天子等雖少厲猶有說皇族者本以柿附食祿不名一官增一人不爲多減一人不爲寡指席而罰謗姍而刑歐傷謀殺而麗重辟此爲國政乎且爲一家也今遠西日本猶尊皇族蓋世酋

之流獨中夏少脫是則秦皇之庇烝民也漢之政可法有二焉天子曰縣官亦曰國家

漢馬第伯封禪儀記國家御首輦人輓升山又云國家臺上北面是稱天子爲國家也法王路易十四曰朕即國家中國因用此義

此其

過制淫名以土之毛當會斂于己然其名實自違卒有私財足以增修宮館無虧大農經費新論有曰漢定以來百姓賦斂一歲爲四十餘萬萬吏奉用其半

餘二十萬萬臧于都內爲禁錢少府所領園地作務八十三萬萬以給宮室供

養諸賞賜

御覽六百二十七引桓譚新論案少府所入不應倍于賦斂蓋是積歲羨餘非一年收入如此然不審所據爲何年要指其著書時也

此爲少府與主賦斂者分帝有私產不異編戶晚世或宣索貢獻李泌欲歲供

宮中錢百萬緡代之誠不如規其始後之林烝以別宮中府中令私藏別于賦

稅者也景武集重于中都其郡縣猶得自治古之王度方伯之國則有三監大

國相也其命曰守故管仲言有天子之二守

左僖十一年傳樂盈亦以士匱爲王守臣二年傳

小國相也其命曰令故楚以子男令尹輔之及秦罷侯而閼置其孤

卿郡則御史監之其主者言守其下縣道言令皆因前世建國差率以爲比

晉

問原守史起爲縣令先秦之世以方部大吏爲守令業有萌芽要本被以相國之號以爲尊榮亦猶後世藩鎮之帶京銜也集成箸法則自秦始

是故

郡縣之始亡大異封建漢氏因之大守上與天子剖符而下得刑賞辟除一郡之吏無慮千人皆承流修職故舉事易而循吏多成哀之末綱紀敗于朝吏理整于府至于元始戶口最盛矣其縣邑猶有議舍豪長蔡湛碑陰曰賤民議民與三老故吏處士義民異列議民者域外以爲議員良奧通達之士以公民參知縣政者也賤民者西方以爲私人廝役扈養不及以政不得選人亦不得被選者也此其名號炳然國命不出于議郎而縣顧獨與議民圖事與今露西亚相類凡漢世道路河渠之役今難其費彼舉之徑易者無慮議民之效按中國多議士數百不足表民故前世州縣可有議民朝廷無有議士然亦草創爲之稍久則當令人人抒議及晉世尚書臺郎州州有人以庶土殊風故州別選授以通雖隔見晉書賀循傳陸機疏後生觖望于斯建之代議一焉漢承秦敝尊獎兼并上家糾鉅億廣地侔封君行苞苴以亂執政養劍客以威黔首專殺不幸號無市死之子生死之奉多擬人主故下戶蹻躰無所時足乃父子氏首奴事富人躬率妻帑爲之服役故富者席餘而日熾貧者躡短

而歲踰歷代爲虜猶不贍于衣食歲小不登流離溝壑嫁妻賣子傷心腐臧不可勝陳通典一引崔寔政論語如此新帝復千載絕迹更制王田男不盈八田不得過一井

此于古制少奢苟悅以爲廢之于寡立之于眾土田布列在豪彊卒而革之竝有怨心則生紛亂此其所以敗也然分田劫假之害自是少息訖建武以後鄉曲之豪無有兼田數郡爲盜跖于民間如隆漢者矣大功之成虧亦不于一世也晉之平吳制男子一人占田七十畝女子三十畝其丁男課田五十畝丁女二十畝次丁男半之女則不課然仕者猶差第官品以得蔭客及元魏制均田諸男夫十五以上受露田四十畝婦人二十畝奴婢依良丁牛一頭受田三十畝限四牛所授之田率倍之三易之田再倍之民年及課則受田老免及身沒則還田奴婢牛隨有無以還受諸桑田不在還受之限初受田者男夫一人給田二十畝課時餘種桑五十樹棗五株榆三根非桑之土夫給一畝依法課時榆棗諸麻布之土男夫及課別給麻田十畝婦人五畝奴婢依良皆從還受之法諸人有新居者三口給地一畝以爲居室奴婢五口給一畝北齊之授露田

夫婦丁牛皆倍魏制亦每丁給永業二十畝以爲桑田周制有室者田百四十
畝丁者田百畝口十以上宅五畝口七以上宅四畝口五以下宅三畝隋居宅
從魏永業露田從齊而陘鄉每丁財二十畝唐男子丁中者給永業田二十畝
口分田八十畝老男疾廢口分半之寡妻妾口分田三十畝先永業者通充口
分之數黃小中丁男子及老男疾廢寡妻妾當戶者各給永業田二十畝口分
田二十畝陘鄉所受口分視寬鄉而半易田倍給大氏先後所制丁男受田最
多百畝少不損六十畝以二百四十步爲劑視古百步則贏民無偏幸故魏
齊兵而不確隋世暴而不貧訖于貞觀開元治亢文景識均田之爲效而新室
其權首也夫農耕者因壤而穫巧拙同利一國之壤其穀果桑榆有數雖開草
辟土麤不百增而商工百技各自以材能致利多寡其業不形是故有均田無
均富有均地箸無均智慧今夏民并兼視佗國爲取殺又以商工百技方興因
魏調度其均則易後之林忝以是調均事產者也朱梁之政可法有一焉奄寺

案晉宋二志惟大后三卿似爲奄官其餘未見有位

者西晉賈后時有宦者董猛稍稍用事東晉及宋史傳雖闇見奄兒然其著者極鮮固繇於重流品不使刑人干位又元帝以相王草創宋武素不好弄故裁減奄官幾于盡絕也唐法魏周中官復貴此非獨以分權陵主當去無罪而宮人固無說焉梁大祖襲行其罰踐位以後切齒于薰極改樞密院曰崇政院以敬翔爲院使不任中人雖趨走禁掖者亦絕及李氏破汎詔天下求故唐宦者悉送京師此梁無奄寺之徵也嗟乎淫昏不道之君作法于齊猶高世主生民載祀四千而開十七文德之流軼于湯武矣後之林丞欲循理飭俗觀視四夷可無鑑是邪明之政可法有一焉初罷行省主疆域者曰布政使凡理財長民課吏皆責之西方之民政長官是也按察使掌刑名廉劾之事西方諸裁判所是也都指揮使秩正二品與當時布政使同秩掌治軍政率其衛所以隸于五府而聽于兵部西方之師團是也三司同位不相長弟賢于後嗣常設督撫後之林丞式之按察與布政分則司法行政異官之隧也都指揮與布政分則治戎佐民異官之劑也最述中夏一統之政二千年矣量其精善可久者四事其餘則六然世猶希道之斯足爲摧心失氣者也及夫東晉之世君臣有禮而唐陳詩不諱得盡見朝政得

失民閒疾苦此亦其可法者然當時自以貫習率行不爲挈定故不陳于天府也

官統上

官統之異大別不過周秦二家自漢訖江左多從秦宇文楊李以下多法周非謂其執務也謂其等秩階位之分矣周官三百餘名其階曰卿大夫士逮秦去其虛號以一歲制祿別之自中二千石以下是也始自墨子在商鞅前其言吏有二百石三百石名號而燕噲亦收吏璽三百石以上效之子之見韓非外
令而儲說右蓋旁達七國者及五大夫公大夫諸名于秦爲爵號矣其時秦官尚有上卿而楚爵更有執珪執帛寫法周之公孤至始皇盡廢成勳則疇以爵而奉事則處以官名不絳涇人不級次所以稱伯也漢世因其禁法無有更變諸所謂華名虛秩者無有也如九卿本虛名不在法制後漢官儀諸書始有公一人卿一人之夫亦以秩祿相擬文要出于私定耳大史公稱董遂董仲舒爲上大夫謂已從下大非漢時名制也自光祿大夫以下訖于議郎皆掌論議備顧問雖無官守而拾遺補闕有焉未以散官名也特進奉朝請者乃爲列侯校其崇庳又不在官

秩也。魏晉南朝轉尚階位次其品第又分流內外官直以不用漢時奉石

晉時雖尚

有以石表位者如光祿大夫中二千石三品將軍中二千石大子大傅中二千石大子少傅二千石尚書令千石諸大將軍三品將軍置長史司馬各一人皆

千石而其餘不盡然也

故不得無班品其諸關貳員吏若周官所稱絲裘縫染王禮所當

備而薦紳士大夫恥居之其別以流外又宜也細制雖少殊秦漢其大體猶不

貸差諸稱增位二等增位一等者徒其朝列冠服印綬奉祿之差其稱儀同三

司者始自後漢鄧騭呂布之徒而六代踵爲之然其不爲虛名審矣

儀同三司如漢時之加官耳非散官也

漢時亦有侍中左右曹諸吏散騎中常侍給事中諸號以爲加官而

號爲中朝者得與禁闈密謀此皆署其事守不以校資品也宇文氏始以周官

文其貉道有卿大夫士諸名陵夷至于唐世職事官散官勳官分爲三科上柱

國以下十二等爲勳官開府儀同三司以下二十九階爲散官勳官者效漢時

武功爵爲之其始猶秦二十級矣漢自孝武以降庶長諸號皆得入粟貲賣其

名不尊于是置武功爵以屬戎士制備而不行宋齊閒稍有勳級亦爲兵士起

耳唐世承魏周遇制公侯之賞日濫又外爲勳官以旌有功其後常吏皆得名

之甚無謂也散官者所以敘品秩既去二千石諸名而分九品衰其正從班其
高下于品秩亦彬彬矣何取開府特進以下諸號頻煩不省以增其縟章邪且
漢時諸大夫本隸于光祿勳光祿勳主宮殿門戶而諸大夫爲人主侍從其職
猶唐之門下省也唐時門下既別置省官有其號而光祿寺乃掌邦國酒醴膳
羞之事總大官珍羞良醞掌醢四署之官梁及元魏皆因舊光祿勳名號而去
膳食帳幕器物肴藏隋唐因之其制與中國絕異然名號猶沿于漢官也其職分于漢之少府漢少府屬官有大官
湯官導官三令丞郎人長丞則光祿大中中散諸號爲虛而又不可官反更以是別爲散階以校官
隸光祿寺宜井之門下爲其加品不亦贅餘乎下逮宋世朝臣卧病而晏居者
更久不患無增爵位爵位自唐中葉轉輕通典稱至德元年至大歷三年異姓
封郡王者一百十二人宋世王封雖少宰相無不封公其侯伯以下其勳乃盡人有之而外更制有寄祿官鄭聲猥號視唐益流濫矣明
大祖起于沙門斷彫爲樸然勳階卒不能廢爲文勳十武勳十有二文散階四
十有二武散階三十勳者本以賞功明世高爵財公侯伯三等其下以勳官補
苴宜也而皆不由功授但以歷攷得之是皆本唐之浮令矣幸賴清人不識舊

章厭其繁碎文武散階皆漸減而勳官并爲爵名制爵二十六等雖下至雲騎尉非克獲死事不敢妄以授人故爵位益重而散階無損益于銖黍誠未能上齒秦漢視唐宋爲殺矣高爵以外又別有伯品級官子品級官男品級官後雖不行亦猶爲過制也然則通校二家周以貴族而秦優齊民其階級平階亦異當今之世固當慕齊民不當慕貴族也則秦漢八代爲合而姬周之制宋文唐宋明清之法悉當棄置不用難者或曰秦漢時無散階去職則夷于庶民是使人慕戶位而重去將也章炳麟曰名位雖夷其資藉固在也漢世以罪黜者或稱士伍諸以理去官者文奏刻石猶署故某官不與士伍同稱何者名位得以法令罷免其資藉非法令所能墮矣夫慕戶位者以其權威祿養之饒雖白衣領職則就之豈以退身有階忘進取邪宋史職官志稱仕人以登臺閣升禁從爲顯宦而不以官之遲速爲榮滯以差遣要劇爲貴塗而不以階勳爵邑有無爲輕重時人語曰寧登瀛不爲卿寧抱獎不爲監虛名不足以砥厲天下若此案卿監皆寄祿官尚非如散階也宋人崇視禮命而寄祿官尚在所輕況今世而欲以散階動人乎

高貴之賈或以萬金易虛號者此自其寡數也

誠爲散階以圖賈人者則其術益頗汙矣難者又曰今世或以散階爲官見任

爲職誠去散階是仕者無官徒有職也章炳麟曰散階爲官見任爲職者此以東人不審唐宋事狀過誤言之又貽繆于中土耳案唐世勳官散官職事官及宋寄祿官稱官則同律稱以理去官免所居官者勳散職事皆是也宋世或以官職對稱此爲簡言非法語明以來散階不稱官其名正矣且館之謂官吏事君之謂官有其箸位與其聽事之所在公之役而後名實無繆不曰其被禮命也是故府史奄人蠻貉之隸苟有所務皆著于周官次有縣之伍伯鄉之里魁伍伯主行鞭箠導引呼辟而里魁掌一里百家之民以時檢察其善惡耳然前史猶于官志箸之此則職事官爲正名勳散寄祿皆比況之言也今獨以散階爲官以奪職事官之正稱其言非法故矣東國武吏有大將以下九等名號此皆視其年勞準其學術不以功實才調授之是乃正爲散階其師長以下宜言官也東國不習中夏法言不察名實之辨中土復從而效之此則爲爽繆矣其諸吏以異等賜秩者東土又自名階位不言官也此復言官其爽繆不況于東土邪

諸設官者憲廢置舊名不用而有作于新名新名既成則舊名不爲最尊必爲
冗散矣大宰大司馬者周時六卿晚世直舉其號以加宰相上及師保本四命
大夫領以三公而晚世亦爲最尊也然獨大宰大司馬爲有權重其餘徒以尊
養者老不失其崇耳郎中今者漢爲光祿勳其屬皆名儒從官位不虛置比後
世一切視以散官漢之九寺操重殺于周之六卿然猶南面莅政不失分事尚
書諸曹重而九寺輕及明世大僕大理財爲兵刑二部枝官大常鴻臚直俑人
也清世不立東宮而詹事亦寄祿此故名之變異也爲新名者亦往往因仍故
名始取微賤而後權望漸高真爲乖貳雖故名猶新名也夏以上蓋無冢宰孔
子道高宗居喪百官總已以聽冢宰其自商時置之周官號以大宰次有小宰
宰夫爲之陪屬而所隸醯醢酒漿微末之吏與宮掖婦官爲多原其造端起于
商人蓋自伊尹始名之也魯連子曰伊尹負鼎佩刀以干湯得意故尊宰舍文選
聖主得賢臣領注非有先生論注引此雖助贊國重運籌猶在庖爨之間其居職猶主膳羞伊尹
又嘗爲有莘媵女故曰阿衡保衡阿保皆女師阿本作契宮掖之官又言衡者衡之

言權猶漢世黃門也

黃門之黃正宜作衡謂司啓閉耳

此皆卑賤不與士大夫齒數逮其權實

既崇而故名不改浸益推移不主品食然其所隸猶有庖廚宮寢之官周官因之不慢其迹故曰周因于殷禮所損益可知也

古官制當觀其沿革不能純以法制分職觀之

周時大

宰小宰宰夫雖貴侯國治膳者猶曰宰夫訖漢世奉常之屬尚有大宰靡大宰

官尊卑同稱名實懼于紛挾故秦漢無冢宰矣相者賓贊之官故在人主左右

辨舉十六相賓于四門明其所任傳導威儀之事書顧命召公始稱伯相是已

爲輔臣也孔子相夾谷之會而大史公稱曰攝行相事則贊相與輔臣猶兼之

七國以下定箸相國丞相諸名于是故名始替僕射者周時侍御之臣也記稱

僕人師扶右射人師扶左秦時加于謁者博士之流取其領事案周官大僕掌

正王之服位出入王之大命掌諸侯之復逆王視朝則前正位而退入亦如之

掌三公孤卿之弔勞王燕歛則相其灋王射則贊弓矢王視燕朝則正位掌擯

相而射人亦掌國之三公孤卿大夫之位諸侯在朝則詔相其法會同朝覲作

大夫介凡有爵者有大賓客則作卿大夫從戒大史及大夫介其加名謁者則

宜射御在六蓆古之所貴其加名博士又中法也謁者博士名位尚微也尚書
中書者漢時贊作詔版之官尚書猶主書中書乃以宦者爲之侍中者漢時所
以奉唾壺執虎子出則從法駕入主應對與中常侍齊體耳續漢書百官志中常侍宦者無員掌侍中所掌同

自後漢以降尚書漸重魏世中書監令始參大政訖晉之東侍中
始優矣下逮宋齊三者皆爲輔臣而唐以三省分治僕射既爲尚書專官其下
亦不敢輒上犯名本有三微至是乃極貴翰林者唐時冗從雜技之官也其後
稍置翰林學士承旨與人主周親而掌內制宋世或私名內相其重乃與中書
等夷明太祖既嬖胡汪不欲以大臣光輔成祖入始簡翰林官直文淵閣其後
閣職漸崇所加或至保傅尚書而其文移關白猶曰翰林院也隆慶以前皆然以翰林

名公輔又自此始也略此數者皆以走使閩隸之臣倡優之伍漸積其資而爲
執政大名通于四海然自威權既亢又遷其名以奉黃髮祝哽而新名代之是
故大保大宰諸名承閒置于魏晉丞相江左不以處異姓獨有王導而三貴實
秉國鈞唐宋三省至尊漸更屏置置同中書門下平章事以攝焉比明更省中

書不用始以翰林直閣清世內閣至第一品即復與寄祿同流令軍機處蹠而居上亦見人主之狎近幸而憎尊望者之逼已也此則權有微甚名有新故推迹古今官制者尚不可以同名相擬而況其異名乎是故廣略庶官唐之吏部非周之大宰也銓選之官當周司士戶部非周之司徒也戶口財賦乃其主任而教化貢舉非其所掌略近漢司農明之都御史非漢之御史大夫也御史大夫爲丞相之副後代久虛其官明時都御史專任糾彈乃漢之御史中丞宋之知州明之知府非漢之大守也不主兵事區域又小畧如漢末王國之相耳清之布政使非元之行省平章政事也明初布政使自兵刑而外無所不統內視六部亦未竟爲屬官也其後廣置督撫糧餉之權漸移且自視爲屬官矣然其時布政使統制全省而督撫所轄或不逾一道未能驟奪其權清世督撫分地既廣布政使乃其長史耳視宋世轉運常平二使猶或不逮以校元世行省平章但有沿革之名了無其實矣苟卿有言狀同而爲異所者雖可合謂之二實狀變而實無別而爲異者謂之化有化而無別謂之一實自非名家不足與議古今官制

官統下

七十一聖之官命祿盡于今陳諸東序不爲下國綏游然其稱號磨滅或儻見于四裔與後嗣王所布法而幽隱不箸者第而錄之非苟爲采獲異聞凡近世鴻臚