

糧食工作小叢書之二

# 蘇聯的糧食採購

中央人民政府糧食部辦公廳編

一九五四年九月

## 編輯前言

一、爲了系統地學習蘇聯的經驗，除已翻印「蘇聯糧食問題參考資料」外，特再編印「蘇聯的糧食採購」，以供糧食部門的工作同志參考。

二、此書各章，是按照蘇聯的歷史發展時期而聯的糧食採購，化時期和農業集體化時期的糧食情況和採購經驗，對研究我國當前的、此書各章，是按用更大，我們在編輯時着重地搜集和整理了這兩個時期的材料，使之的糧食情況和採購。

三、此書主要是根據中國人民大學所編印的「重地搜集和整理了上冊」、「國內貿易經濟講義」、「農產品採購的組織與計劃」第二、此書主要是根據採購的發展」和本部翻印的「蘇聯糧食問題參考資料」等書編輯而成講義」、「農產品人民大學貿易系合作教研室的同志幫助校正，特此致謝。

四、蘇聯「糧食採購」的定義，不僅是「糧食收購」，而且還包括了非買賣形式的「糧食（實物）稅」和其他各種「實物報酬」。

五、爲了在閱讀此書時更能概括地瞭解蘇聯糧食採購工作的發展，特搜集蘇聯大百科全書中「蘇聯農產品的採購工作」一文作爲「代序」。此外，搜集了一篇關於蘇聯糧食供應和幾篇糧食採購工作的文章作爲「附錄」，以供參考。

六、搜集並編輯有關蘇聯糧食問題方面的資料，對我們來說，還是第一次，不僅沒有經驗，並由於我們水平的限制，以及材料不足，因而此書內容難免不夠詳盡，甚或還有錯誤，請同志們閱讀後多多提供意見，以便再版補充修正。

中央人民政府糧食部辦公廳

一九五四年九月

## 目 錄

|                |     |
|----------------|-----|
| 蘇聯農產品的採購工作（代序） | （一） |
|----------------|-----|

### 第一章 實現偉大十月社會主義革命時期（一九一七年——

|             |      |
|-------------|------|
| 一九一八年）的糧食採購 | （一八） |
|-------------|------|

|                     |      |
|---------------------|------|
| 一、國內政治經濟簡要情況和糧食採購政策 | （一八） |
|---------------------|------|

|                                    |      |
|------------------------------------|------|
| 二、採購方法——壟斷買賣制，商品交換，徵收富農、單幫販和投機商的糧食 | （二〇） |
|------------------------------------|------|

|        |      |
|--------|------|
| 三、採購機構 | （二三） |
|--------|------|

### 第二章 外國武裝干涉和國內戰爭時期（一九一八年——

|             |      |
|-------------|------|
| 一九二〇年）的糧食採購 | （二四） |
|-------------|------|

|                   |      |
|-------------------|------|
| 一、國內政治經濟情況和糧食採購政策 | （二四） |
|-------------------|------|

|                                 |      |
|---------------------------------|------|
| 二、採購方法——餘糧徵集制，義務商品交換，市場收購，消費者個人 | （二五） |
|---------------------------------|------|

和團體所進行的購買.....(二五)

三、採購機構.....(三〇)

### 第三章 過渡到恢復國民經濟的和平工作時期(一九二一年——一九二五年)的糧食採購.....(三一)

一、國內政治經濟情況和糧食採購政策.....(三一)

二、採購方法——糧食稅、買賣形式的採購、商品交換.....(三二)

三、採購機構.....(三三)

四、在糧食戰綫上與私商的鬥爭.....(三六)

### 第四章 爲實現社會主義國家工業化而鬥爭時期(一九二六年——一九二九年)的糧食採購.....(四一)

一、一般經濟概況.....(四一)

二、糧食狀況與糧食問題.....(四二)

三、糧食採購制度與方法.....(四三)

四、採購機構.....(四六)

## 第五章 爲實現農業集體化而鬥爭時期（一九三〇年——一九

三四年）的糧食採購……………（三七）

一、農業基本情況……………（三七）

二、糧食採購制度與採購方法……………（三八）

三、採購機構……………（三九）

## 第六章 爲完成社會主義建設而鬥爭時期（一九三五年——

一九四一年）的糧食採購……………（四六）

一、國內政治經濟情況和糧食採購政策……………（四六）

二、採購方法——義務交售制、穀物加工實物報酬、農業機器站工作實

物報酬、國家收購……………（四七）

三、採購機構……………（四八）

## 第七章 偉大衛國戰爭時期（一九四一年——一九四五年）

的糧食採購……………（四九）



|                                                                   |       |
|-------------------------------------------------------------------|-------|
| 一、國內的軍事政治和經濟簡要情況·····                                             | (一〇四) |
| 二、採購方法——義務交售制、蘇維埃軍隊的糧食儲備的交售、穀物加工實物報酬、其他各種實物報酬、國營農場上繳糧食、國家收購等····· | (一〇五) |
| 三、採購機構·····                                                       | (一〇九) |

## 第八章 戰後恢復和進一步發展蘇聯國民經濟時期（一九四

|                      |       |
|----------------------|-------|
| 六年——一九五〇年）的糧食採購····· | (一一〇) |
|----------------------|-------|

|                        |       |
|------------------------|-------|
| 一、戰爭勝利結束和新的國民經濟任務····· | (一一〇) |
| 二、採購方法·····            | (一二二) |
| 三、採購領導機構·····          | (一二六) |

## 附 錄

|                   |               |
|-------------------|---------------|
| 蘇聯的糧食問題·····      | (一二七)         |
| 購糧工作中的主要問題·····   | 切爾諾夫 (一二三)    |
| 蘇聯工業化初期的糧食問題····· | 立 群 (一二五)     |
| 蘇聯的農產品收購工作·····   | 莫·莫依謝耶夫 (一二五) |

|                  |              |
|------------------|--------------|
| 配售制.....         | (一五)         |
| 蘇聯農產品採購價格問題..... | 列·馬金別爾格 (一六) |



## 蘇聯農產品的採購工作（代序）

蘇聯的農產品採購，是城市與鄉村、工業與農業的經濟結合形式，它保證使農業商品的主要部分能够按照法令規定的條件有計劃地集中在國家手裏。現在我國存在着兩種社會主義所有制（一種是國家的、全民的，一種是合作社集體農莊的），因此就必須用採購方法通過商品貨幣的關係使城市與鄉村、國家工業與集體農莊生產，在經濟上結合起來。斯大林說道：「國家所能支配的只是國家企業的產品，至於集體農莊的產品，只有集體農莊才能作為自己的財產來支配。然而，集體農莊只願以商品的形式把自己的產品轉讓出來，願意以這種商品換得它們所需要的商品。現時，除了經過商品的聯繫，除了通過買賣的交換以外，與城市的其他經濟聯繫，都是集體農莊所不接受的。」（斯大林：「蘇聯社會主義經濟問題」，中文版，第十四頁）採購政策，是共產黨和蘇聯政府最主要的政策之一。農產品採購，對於保證最大限度地滿足整個社會日益增長的物質需要和文化需要來說起很大的作用。蘇聯國家，通過採購可以取得各種農業商品和原料。要想保證有計劃地按比例地發展蘇聯的國民經濟，要想以糧食供應城市居民和軍隊，以農業原料供應工業，要想建立國家的糧食儲備和原料儲備，要想從組織上和經濟上來鞏固集體農莊，要想更進一步加強蘇維埃祖國的力量，主要就在於能否順利地完成採購工

作。列寧和斯大林都非常重視採購工作的。

農產品的採購工作由蘇聯農產品採購部直接領導，它在各加盟共和國、邊區、省和各區都設有特派專員，並且設有廣大的採購網，來驗收國營農場、集體農莊、集體農民及個體農民等交售的農產品和原料。除了農產品採購部所設立的採購部門而外，合作社及各個工業部專設的機構也辦理農產品採購和原料採購事宜。

向國家繳納農產品的辦法如下：國營農場，按照產品繳納的辦法繳納；集體農莊、集體農民及個體農民，按照下列辦法繳納：一、帶有稅收性質的義務交售。交售的產品有糧食、稻米、油料作物、馬鈴薯、蔬菜、乾草、肉類、牛奶、乳酪、蛋類、毛類、皮革原料及草籽等；二、集體農莊付給機器拖拉機站的實物（拖拉機站參加工作的土地上所收穫的農作物）報酬；三、付給糧穀加工場的實物報酬；四、集體農莊償還給國家的實物農貸；五、預購。

國家採購的農產品按國家規定的固定採購價格付款。國家收購和非集中採購的農產品按最高收購價格付款。集體農莊、國營農場及個體農民交售實物產品所得到的貨幣資金，是他們的收入的主要部分。

國家採購計劃，這是法令。斯大林教導我們說：完成對國家應盡的責任、完成採購計劃，是社會主義農業工作者最主要的守則。爭取完成採購計劃，乃是地方各級黨政機關最主要的經濟政治任務，因此他們也就應該極力設法來援助國家採購部門的工作人員。

共產黨和蘇聯政府，從偉大十月社會主義革命的開始就非常重視保證有計劃地供應居民以糧食、供應工業以原料的工作，認為這是順利建設社會主義社會的必要條件，是建立城市與鄉村之間、工人階級與勞動農民之間的正確關係的必要條件。國家採購糧食與其他農產品的部門，其整個工作均服從於上述任務。

伴隨蘇聯國民經濟的發展、階級力量對比的變化、以及工人階級與農民之間結合形式的改變，蘇聯政府不斷改變其採購方法。共產黨和蘇聯政府為鞏固社會主義制度而實行的採購政策，無論是過去也無論是現在，工人階級與勞動農民一向是擁護的。這就是蘇聯國家在各個社會主義建設階段，為獲得糧食和農業原料的奮鬥中，取得勝利的有力因素。

蘇維埃政府建立之後，列寧和斯大林立即採取了必要的措施，來消滅資產階級和地主統治所給與國家造成的饑餓現象。一九一七年十一月九日，成立了糧食人民委員會。當日，列寧簽署了人民委員會「關於擴大市自治委員會的糧食管理權」的指令。指令裏規定，市自治委員會有權徵集資產階級所囤積和隱藏的糧食。

為了徹底毀掉舊的和建立新的糧食機構，按照列寧和斯大林的指示，於一九一八年一月召開了第一次全俄糧食代表會議，這個會議，對於整頓糧食工作以及對於防止當時留在某些糧食部門的舊工作人員的怠工行為來說，是起了很大作用的。依照人民委員會一九一八年二月十五日的指令，全國最大的穀倉一概收歸國有。為了加強國家糧食和

食品的採購工作，一九一八年四月二日人民委員會又通過了「關於組織商品交換、加強糧食採購」的法令，並且把大量的工業品（布疋、雜貨及皮鞋等）交由糧食人民委員部支配。但是，這項工作因外國武裝干涉和國內戰爭的爆發未能全部實現。蘇維埃共和國與各個富產燃料、原料和糧食的基本區暫時地隔絕了。這時候，糧食鬥爭已經變成保衛蘇維埃共和國、建設社會主義的鬥爭了。這一時期的商品糧食，主要是掌握在消極怠工、破壞糧食統制和破壞固定價格的那些富農的手裏。爲了摧毀富農的抵抗，又頒佈了幾道有關糧食專賣的法令。其中最主要的，是一九一八年五月九日全俄中央執行委員會所頒佈的一項「關於賦予糧食人民委員部防止農村資產階級隱藏糧食和進行糧食投機的非常權柄」的法令。按照這個法令的規定，凡存有糧食的人必須在一星期內向政府登記所存餘糧。有餘糧而不交出者，即爲人民公敵，並交由革命軍事法庭處理。

工人志願徵糧工作隊，在加強糧食採購工作方面起了極大的作用。這個工人工作隊是一九一八年在列寧和斯大林號召之下成立的，目的是反對糧食投機商、反對富農、反對破壞分子和反對貪污分子。共產黨，除了工人志願工作隊之外，對貧農委員會的工作也非常重視。貧農委員會，是一九一八年六月十一日依照全俄中央執行委員會的命令成立的。它在和富農的鬥爭中，在沒收富農的餘糧以及在爲工人中心區和紅軍供應糧食的事業上，起了巨大的作用。「無產者下鄉工作和貧農委員會的成立，鞏固了蘇維埃政權在農村中的勢力，並在把中農吸引到蘇維埃政權方面來這點上發生了極大的政治作

用。」（「聯共（布）黨史簡明教程」，中文版，第二七四頁）。

斯大林同志在領導共產黨和蘇聯國家的糧食政策方面做出重大貢獻。一九一八年夏季，斯大林活躍在最主要的爲糧食而鬥爭的地區——察里津。當時，察里津是未被白衛軍佔領的東南部糧食區的中心。黨中央委員會任命斯大林同志爲俄國南部特命全權糧食工作領導人。斯大林同志勝利地解決了列寧所交給他的艱鉅任務。一九一八年夏季蘇維埃共和國工業中心區所得到的糧食，差不多完全是由察里津供給的。

一九一八年末和一九一九年初，農村中階級力量的對比發生了重大變化，改變得有利於蘇維埃政權了。富農階級的經濟力量和政治力量，已被徹底摧毀。中農變成了糧食（包括商品糧食）和其他農產品的主要生產者。今後革命的勝利問題，就在於哪個階級能够把中農爭取過來，是工人階級呢還是資產階級。一九一九年一月十一日，列寧簽署了人民委員會「關於國家向各產糧區徵集糧食和飼料」的指令。這個關於餘糧收集制的指令，鞏固了農民應按固定價格把每一普特餘糧（除了養家，餵養牲畜和留作種籽以外）賣給國家的這個原則；指令裏規定了農民繳納農產品的數量。餘糧收集制，是農民貸款給國家的特殊形式，也是一種不得不採取的臨時措施。列寧和斯大林已經再三地說過，餘糧收集制的產生是由於國內戰爭，而工農軍事政治聯盟則是餘糧收集制的基础。「這個聯盟所藉以支持的基礎，是農民從蘇維埃政權方面取得土地和免除地主富農壓迫的保障，工人按餘糧收集制從農民方面取得糧食。」（「聯共（布）黨史簡明教程」，中

文版，第三〇六頁）。這個時期，餘糧收集制並不是國家採購農產品的唯一的方式和方法。國家除了利用餘糧收集制以外，也可以從國營農場取得糧穀加工實物報酬，從市郊區的牛奶場和蔬菜種植者那裏取得各種農畜產品。

由於粉碎了外國武裝干涉，勝利的結束了國內戰爭，使得我們能夠轉入和平經濟建設。一九二一年，俄共（布）第十次代表大會通過了關於過渡到施行新經濟政策、關於以糧食稅代替餘糧收集制的決議。同時，不僅對全國，而且也對每個農戶正確地規定了糧食稅額。糧食稅是滿足國家糧食和原料需要的一個臨時的辦法，它是一種帶有階級性的累進稅。一九二〇——二一年度的糧食稅收總額比餘糧收集制的收入總額差不多減少了一半。施行糧食稅以後，農民僅把一部分餘糧繳給國家，剩下的餘糧則完全由農民自己支配。這樣一來，也就鼓勵了農民去擴大生產農產品。

由於糧食稅代替了餘糧收集制，在購糧方面的階級鬥爭的方式和方法也發生了變化。富農階級看到蘇維埃政權頒佈的糧食稅法令得到了全國人民的擁護，於是他們就改變了鬥爭方式。富農想盡了辦法隱瞞耕地面積，虛報人口，為的是少納稅，希圖拖延納稅期限。但是，富農這種圖謀却被粉碎了。

糧食稅的實施，大大地減輕了農民的負擔，鞏固了工農聯盟，這樣也就證實了這一措施在經濟上和政治上完全是正確的。由於商品流轉的活躍和擴大，使得農民在繳納糧食稅以後能夠自由地支配自己的產品，使得農民除了按國家播種計劃的規定種植作物以



外，也能够自己選種有利的作物來適應市場。

由於蘇聯國家在新經濟政策實施過程中取得了很多的成就，因而有了可能以貨幣來代替糧食稅，改用市場上自由買賣的方法來採購農產品。故於一九二四年五月，撤銷了糧食人民委員部。爲了有計劃地領導商品流轉，依照中央執行委員會和蘇聯人民委員會的決議，又成立了商業人民委員部。第十三次黨員代表大會批准了設立國內商業人民委員部的提案，「並在一切商業機關面前提出了掌握市場並把私人資本從商業範圍裏排擠出去的任務。」（「聯共（布）黨史簡明教程」，中文版，第三三一頁）。這一時期的重要問題是價格問題。在這個問題上曾發生過劇烈的階級鬥爭。斯大林說：「現在不是地主和餘糧收集制的問題，而是糧食價格問題。這完全是一個新的鬥爭場所，是一個寬闊而又非常複雜的場所，因而需要我們認真地來研究、認真地來進行鬥爭……現在，主要問題是城市商品和農產品的市場與價格問題。」（「斯大林全集」第六卷，三一五頁）。蘇聯國家力求糧食和其他農產品的價格能够刺激農業生產和提高職工的實際工資。爲了做到這一點，國家利用了從經濟上調整農產品購銷的辦法（如降低商品價格，改進商品質量，調配商品以及發放低息貸款等）。具有有限公司形式的一些實行經濟核算制的國家企業，如「棉織品公司」、「糧食出口公司」、「羅斯托夫製油新迪加」、「毛織品公司」及棉花公司，以及消費合作社與農業合作社等，都進行農產品購銷工作。蘇聯國家實施的政策，從市場上排擠了私商，而有計劃的國家採購部門和合作社大大地

增加了糧食採購量。一九二五——二六年的四月一日，糧食採購總量是四億三千四百萬普特，而一九二七——二八年的四月一日則增加到五億七千六百萬普特。糧食採購量雖然增加了很多，但一九二八年的糧食經濟的危機，使國家在糧食戰綫上仍然遭到了許多困難。造成這些困難的主要原因，是小商品農業經濟的存在和富農階級的反抗。這使得商品糧食生產的增長落後於糧食需要的增長。一九二八年一月比一九二七年一月少購進一億二千八百萬普特的糧食。這種不足，是「糧食採購危機的概略的數字表現。」（「斯大林全集」第十一卷，第十頁）。斯大林同志在消滅這一個危機方面起了很大作用。一九二八年一月十三日，斯大林同志和農業合作社聯盟、「糧食管理總局」、「糧食貿易股份公司」及商業人民委員部的代表們進行了會談；一九二八年一月十五日，聯共（布）中央委員會把斯大林同志派往西伯利亞，因為當時該區的糧食採購工作進行得很不順利。斯大林同志從一月十五日到二月六日這一期間，視察了西伯利亞的主要產糧區，參加了聯共（布）西伯利亞邊區委員會的黨委會議、聯共（布）各區委員會的黨委會議，並且跟各級蘇維埃的代表們和採購部門的代表們一起參加了巴爾那烏力斯基、畢斯基、魯布錯夫斯基及敖木斯基等區的黨組織所召開的積極分子會議。由於斯大林採取了一些具有政治意義和組織性的措施，西伯利亞的各級黨組織從一九二八年一月末起就很快地提高了交糧速度，從而保證了糧食採購計劃的完成。爲了消滅造成一九二八年糧食採購危機的直接原因，「首先應打擊那些企圖高抬糧價，並以饑餓來威脅全國人民的富農和

投機商人」（「斯大林全集」第十一卷，二〇五頁）。黨和政府採取了許多反對富農的特別措施，對他們適用了刑法第一〇七條，一切投機倒把罪行，一律依法懲治，商品則由國家沒收充公。「特別措施使得國家擺脫了整個經濟的危機」（「斯大林全集」第十一卷，一七二頁）。同時，又採取了一些整頓各地採購機關和黨組織的、克服放任自流情緒等措施。當決定了在農業集體化以及建設機器拖拉機站和建設國營農場的基础上去解決糧食問題之後，爲了迅速地克服肉類和牛奶製品的供應上的困難，聯共（布）第十六次黨代表大會（一九三〇年）通過決議成立了「養牛業管理局」、「養豬業管理局」、「養羊業管理局」和「食油牛奶托辣斯」。這些單位下面廣泛地設有國營農場。國營農場供給全國的物美價廉的農業品的數量，特別是糧食、肉類、油類、牛奶、羊毛和技術作物的數量在日益增長。同時，國營農場還以自己的模範作用和經營農業的好經驗大力地推動了小農經濟的社會主義改造工作。

由於要在集體化的基礎上進行農業改造，由於要進一步地向富農階級進攻，除了利用原有的城鄉結合方式而外，又提出了一些新的城鄉結合方式。這些新的結合方式，是在工人階級與農民的生產關係的基礎上發展起來的。新的城鄉結合方式，其中最主要的是在一九二八到一九三二年普遍實行的糧食、技術作物以及畜產品的預購合同制。實行預購合同制，要事先簽訂農業商品出售合同（糧食和技術作物的出售合同要在播種以前簽訂）。實行預購合同制，使農業商品的零星買賣變成了農業商品的成批收購，這樣一