



2000届

本科 领干班学员

毕业论文精选



中央党校函授学院北京市工业党校分院

2000 届本科领干班学员

毕 业 论 文 精 选



中央党校函授学院北京市工业党校分院

顾 问：方富楼
主 编：李永涛
副主 编：王金生 陈天任
编 委：毕志辉 王达生 荆学民 徐梅影

出版说明

这本《毕业论文精选》是中央党校函授学院北京市工业党校分院毕业论文精选系列丛书的第四集，由 97 级本科班、领导干部班学员撰写的 791 篇毕业论文中经过精心挑选编辑而成，是论文作者、指导教师和编辑人员心血的结晶。

本集中所选论文，在选题、取材、构思等方面各具特色，有较强的政治性、思想性、专业性，中心突出，内容丰富，文笔流畅，论述也比较有力。同时，每篇论文后面都附有指导教师的评语，对在校学员的论文写作具备指导作用。希望在校学员能认真阅读，从中吸取有益的经验，进一步提高自己的写作水平。

中央党校函授学校
北京市工业党校分院
2000 年 7 月

目 录

发展市场经济必须反腐倡廉	任长建 (1)
社会主义市场经济条件竞争法律制度	
完善问题探讨	刘铁圈 (14)
企业中外合资过程中存在的问题及启示	凌诒湛 (23)
试论领导干部非权力影响力	张学典 (33)
“费”改“税”探析	李崇仁 (44)
建立激励机制增强企业活力	马志檀 (51)
试论企业人力资源开发与教育培训的关系	贺爱军 (62)
试论产品质量与企业发展	崔 文 (74)
浅论财务部门负责人素质	曹永模 (85)
现代企业薪酬与薪酬管理	王 磊 (96)
浅谈困难企业人力资源的开发、管理	刘柏林 (105)
改革城市管理体制,全面推行物业管理	孙新欣 (115)
浅论塑造企业的灵魂——企业文化	忻虹华 (125)
浅谈“一把手”的领导效应	郭生臣 (136)
关于首钢电子公司富余人员安置的	
对策及思考	唐延华 (146)
朝阳区农林旅游资源调查与开发利用初探	马克江 (155)
从首钢计算机管理信息系统看数据标准化	
的重要性	王 勐 (164)
试论市场经济条件下京郊农业结构的调整	孟昭萍 (173)
建筑企业一线施工管理人员素质亟待提高	张保安 (185)
面向市场求发展强化管理增效益	徐万海 (196)

以计算机大系统为依托建立面向二十一世纪

的税源监控工作体系	王海斌 (205)
论新形势下反腐败的思路和对策	王仕春 (212)
国有企业走出困境的思考	郝树华 (221)
树立新的资源观 开拓矿业新局面	王世忠 (229)
在实践中坚持改革、发展、稳定的统一性	刘全寿 (238)
关于企业文化建设的几点思考	彭望通 (247)
敬业爱岗的现实思考	齐光才 (256)
市场经济条件下加强企业党员思想 建设的思考	张春红 (264)

发展市场经济必须反腐倡廉

97 级领导干部本科班经济管理专业 任长建

江泽民总书记在党的十五大报告中指出：“建立比较完善的社会主义市场经济体制，保持国民经济持续快速发展，是必须解决好的两大课题。”同时他又指出：“反腐败是关系党和国家生死存亡的严重政治斗争。在整个改革开放过程中都要反对腐败，警钟长鸣。”反腐败与发展社会主义市场经济是相互作用，互为条件的。把发展市场经济和党风廉政建设统一于建设有中国特色的社会主义实践之中，是全面贯彻党的基本路线的客观要求。本文试从分析市场经济与反腐倡廉的相互作用入手，对企业如何适应市场经济，深入反腐倡廉作一些探讨。

一、发展市场经济给党风廉政建设带来的新情况、新问题。

发展社会主义市场经济，为党风廉政建设带来积极影响，创造了有利条件。这主要表现在市场经济的发展，有利于促进人们的思想解放，为党风廉政建设注入新的活力；商品经济的发展，经济实力的增强，有利于克服那些与物资紧缺，商品匮乏相联系的腐败现象，为反腐败提供必要的物质基础；发展市场经济，确定了企业的独立自主地位，企业不再靠“跑部钱进”，有利于切断“官场”与市场不正当联系，堵塞权钱交易渠道；坚持商品生产的平等竞争原则，强化了党员、干部的民主参与意识和平等竞争观念，有利于消除地域封锁、部门分割等不正之风；把市场经济所强调的契约性和规范化，引入党风廉政建设，有利于增强党员、干部的纪律和法制观念。但是也必须充分看到，在社会主义

市场经济发育初期，由于机制不健全，教育滞后，法制不完善，政策不配套，管理有漏洞，还会产生一系列的不利于党风廉政建设的因素。

（一）市场经济初创阶段中的某些的无序性，诱发不正当的市场竞争行为，造成经营环境污染。在发展社会主义市场经济的进程中，企业被推向市场，成为自主经营、自负盈亏、自我发展，自我约束的法人实体，利益群体和市场竞争主体。但由于当前我国市场法制不健全，市场竞争带有浓重的自发特性，对平等竞争缺乏有力的制约措施，致使一些企业在经济利益的驱动下，钻改革空子，采取“金钱开路”、“美女攻关”等不正当手段开拓市场。当前，公款行贿之风愈演愈烈，为了争取到一笔贷款、一个项目、一项减免税，不仅是企业领导去行贿，有的当地党政领导还积极参与。某市为解决煤炭外运问题，主管副市长亲自“部署”对铁路部门进行行贿，并提出“不要撒胡椒面，要集中花，重点送，让拿到钱的人头脑发热，手发烫，心里有疼痛感。”一些企业行贿数额巨大，有的竟一次拿出几万、几十万元打通关节。据有关部门统计，仅药品行业每年回扣就达 56 亿元。在此情况下，一些手握权柄的领导干部和管理人员，私欲膨胀，借机敛财，从而形成了权钱交易的渠道。据有关部门统计，1997 年全国查处经济案件 53533 件，涉及 59029 人，其中国有企业事业单位工作人员 27458 人，占人员总数的 47%。在国有企业事业单位发生的经济案件中属于贪污贿赂、挪用公款性质的 23773 人，占涉案人员总数的 87%。某省会城市检察机关 1995 年至 1998 年 5 月，查处发生在国有企业的经济犯罪案件 512 件，其中贪污贿赂、挪用公款等犯罪案件 486 件，占 95%。

还有，一些企业打着搞活经营的幌子，走私贩私，偷税漏税，掺杂使假，不择手段地牟取暴利。据有关部门统计，从 1997 年到 1998 年 4 月，全国查获企业事业单位走私大案 952

件，案值 65.6 亿元。据某市抽样调查，在被抽查的国有企业中，70% 的单位有偷税漏税行为。在 952 件走私大案中发生在国有企业的走私大案 416 件，案值 31.5 亿元。

（二）企业自主权力扩大，监督机制弱化，造成权力失控、滥用。近几年随着政府职能的转变，企业自主权力扩大与监督机制弱化的矛盾越来越突出。一是企业主管部门对企业监督出现“断层”，认为发展市场经济只能放，不能管，放松了对企业法人代表监督。二是民主集中制不健全，党组织监督作用不强，一些企业领导集党政大权于一身，不受任何监督制约，由于纪检监察机构精减，监督职能削弱。三是职代会民主监督软弱，起不到对经营者监督制约的作用。在此情况下，有些企业领导干部利用监督管理上的疏漏，大肆侵吞国有资产，造成国有资产大量流失。如，中国长江动力集团公司总经理于志安采取秘密手段，将公司注册 50 万美金，年收入 1000 万美金的电厂以个人名义注册，外逃后据为己有。安徽“烟草王”李邦福，在全国曾是大名鼎鼎的风云人物，他不仅头上有省劳模、省政协委员、全国五一劳动奖章获得者、改革家、企业家等一串耀眼的桂冠，而且身兼蚌埠卷烟厂厂长、党委书记，蚌埠烟草专卖局局长，党委书记，省烟草公司蚌埠分公司经理、党委书记 6 职。该厂的烟草批给谁，批多少，全由他说了算，谁也管不了。以致使他利用批烟草的特权，收受烟贩子贿赂款 185.7 万元，给国家造成经济损失 3000 万元。原河南化纤纺织厂厂长，任人唯亲，搞家长式的管理，1989 年以来，先后将亲戚、朋友、等 104 人调到厂内，分别委任副厂长、厂长助理、总会计师，或安插到人事、供销、财务、计划等重要岗位任职，利用亲信，贪污受贿，挪用公款 200 多万元，被判处死缓。纵观这几年一些党员领导干部的违法违纪情况，可以看到，涉案人员职务越来越高，犯罪金额越来越大。1990 年管志诚贪污受贿 150 万元的问题发生后，曾让世人咋舌，

而现在几百万、上千万元的经济大案却屡见不鲜。有的领导干部追逐金钱近乎疯狂，原红塔集团董事长褚时健主谋贪污私分公款 355 万美元，其中他个人贪污 170 万美元。有的企业甚至连续几任领导人，因贪污受贿受到制裁。某省国际信托投资公司原总经理、副总经理因受贿于 1994 年分别被开除党籍，撤销职务。不到两年时间，接替他们工作的副总经理又因索贿受贿 200 余万元被判处死缓。接着该公司新任总经理未能从中吸取教育，重蹈覆辙，受贿 30 万元，被判处有期徒刑 15 年。

（三）市场经济的开放性，使人们面临着一种错综复杂的社会环境，导致挥霍浪费等消极腐败现象滋生。发展市场经济，企业要面向“两个市场”，广大党员、干部在参与各种经济活动时，不仅面临着国外资本主义腐朽思想和生活方式的侵蚀，而且也面临着国内各种不健康思想的侵蚀。在这些思想的冲击和影响下，一些党员、干部理想淡漠，信念动摇，贪图享受、挥霍浪费等不正之风屡禁不止。一些企业无视党中央三令五申，无视纪律规定，私设小金库随意开支，有的小金库聚敛来路不正的资金竟达几十万，上百万元，成了一些干部吃喝玩乐，吞食国有资金的“蓄水池”和“防空洞”。据有关部门框算，1995 年工交、金融企业开支业务招待费就达 50 亿元，绝大部分用于吃喝玩乐。有的以办会议，搞庆典为名，大肆铺张浪费。深圳某公司在负债累累的情况下，动用 400 多万元举办庆典活动，从北京等地邀请了几百客人，除提供往返机票，食宿费用外，还送给每人价值 1000 多元的礼品。有的企业亏损了，连职工工资都发不出来，但那里的领导干部仍然装修办公楼、置“老板桌”、买“大哥大”、坐“豪华车”，为自己建造豪华住宅。北京某房地产信托投资公司两名副局级干部，在企业困难、职工住房紧张的情况下，却动用 270 万元公款为自己购买豪华住宅。还有的领导干部生活糜烂、道德败坏，用公款赌博、嫖娼，一掷千金不足惜。仅广东

省近年就查处此类案件 49 件。

(四) 突出个人作用，削弱集体领导，导致官僚主义，失职渎职问题严重。近年来，经济领域中的官僚主义、失职渎职越来越严重。据有关部门统计，1995 年至 1997 年，全国共立案侦查 15590 件，其中属于国有企业事业单位的 10511 人，占立案侦查总人数的 58.8%。造成直接经济损失 113.8 亿元。主要表现为：一是滥用决策权，盲目拍板造成失误。一些企业领导者凭主观意志行事，盲目上项目，进设备，铺摊子，违规蛮干，造成重大损失。二是滥用资金支配权，上当受骗。如，原首钢带钢厂厂长张××，未经领导班子集体研究，自行决定动用 290 万元资金为企业和职工上财产保险，被人骗走 240 万元。若不是纪委及时发现追回，将给企业造成重大损失。三是在企业改革、改组、改造过程中，随意处置国有资产，造成国有资产流失。1995 年至 1997 年，全国各级国有资产管理部門查结涉及流失国有资产案件 650 件，涉及金额达 25 亿元。还有一些领导干部片面强调“能人”，让一些政治素质差甚至劣迹累累的人去搞开发经营，以致使他们借机贪污受贿，给企业造成重大经济损失。

二、反腐倡廉是建立和完善社会主义市场经济机制的重要保证

党风廉政建设作为党的建设和政权建设的重要组成部分，对发展社会主义市场经济有着重要的保障和促进作用，主要表现在以下五个方面：

(一) 加强党风廉政建设是保持市场经济社会主义性质和方向的客观要求。社会主义市场经济，是同社会主义制度结合在一起的，是社会主义制度的自我发展和完善。它除了具有市场经济的一般特征外，还有区别于资本主义市场经济的特殊特征。这些特征是：在所有制结构上，以社会主义公有制经济为主体，以个体经济、私营经济、外资经济为补充，多种经济成分长期共存，

共同发展。在分配制度上，以按劳分配为主体，以其它分配形式为补充，体现效率优先，兼顾公平的原则。在调节作用上，一方面通过市场机制——这只“看不见的手”，对资源配置进行基础性调节；另一方面，又通过政府职能——这只“看得见的手”，对市场机制解决不了的问题或背离社会主义发展目标的趋势，运用宏观调控手段，进行高层次调节，从而使生产要素的流动和各种社会经济资源的配置更为优化、合理，使社会生产力更加解放、更加发展。而腐败现象作为腐朽没落的事物。与社会主义市场经济在本质上是対立的，不相容的，是社会主义市场经济的腐蚀，破坏力量。腐败现象侵蚀，破坏的主要对象是社会主义公有制经济基础，如果任其发展，势必改变市场经济的社会主义性质和方向。为保证社会主义市场经济的健康发展，党中央反复强调，“在整个改革开放过程中都要反对腐败，警钟长鸣。”对此我们必须始终保持清醒头脑。

（二）加强党风廉政建设是实现发展市场经济目标的根本途径。发展市场经济是手段，其目的是为了更好更快地解放和发展社会生产力。马克思主义认为，在生产力的诸多因素中，劳动者是最重要、最积极、最活跃的因素，在创造社会物质财富的过程中，起着主导和决定作用。发展市场经济，促进生产力的发展，最根本的是充分调动人民群众建设社会主义的积极性，主动性和创造性。而贪污、受贿、以权谋私等腐败现象，不但从政治上侵蚀了党的肌体，腐蚀了党员、干部，挫伤了职工群众的积极性，而且给经济建设带来直接破坏。当前，一些国有企业亏损严重，往往与腐败现象有密切联系。如果不严惩腐败，国有企业就难以走出困境，发展经济也就无从谈起。坚决惩治腐败，不仅是对经济犯罪活动的有力打击，也是对社会主义市场经济秩序和人民群众积极性的重要保护。1995年以来，首钢各级党组认真总结管志诚、邵军、周北方等重大经济案件教训，在深化改革，建立现

代企业制度的同时，不断加大反腐倡廉工作力度，从 1996 年至 1999 年上半年，共查处违法违纪案件 294 件，避免和挽回经济损失 774 万元，保证了首钢改革和经济建设的健康发展。实践告诉我们，搞好反腐倡廉，关系到企业的兴衰成败，改革越是深化，越是发展市场经济，越需要加强党风廉政建设。

（三）加强党风廉政建设是维护正常的市场竞争和经济秩序的有力措施。社会主义市场经济是公平竞争的经济，必然要求有一个良好的经济秩序和公平竞争的环境，以保障各方的合法利益，防止和排除不正当竞争；必然要求彻底打破地域封锁、部门分割的重重壁垒，以形成畅通的资源流通渠道。但是，发生在经济领域中的腐败现象，严重破坏了正常经济秩序，给市场经济造成极大危害：1. 严重污染了市场环境，使市场资源优化配置遭到严重破坏，市场竞争由优胜劣汰变为劣胜优汰，假冒伪劣产品充斥市场。2. “官商结合”，利用权力和优惠政策经商办企业，靠倒卖“批文”、“额度”，获取暴利，破坏了市场经济通行的等价交换和公平竞争原则，3. 扰乱了统一有序的市场。一些地方和部门为谋取局部利益，利用行政干预手段，强制性地保护所属企业对市场占据、阻挠、限制与其它地区、部门的商品流通和市场竞争，造成地区、部门之间的分割与封锁，破坏了统一的市场体系。有的甚至包庇、怂恿所属企业走私贩私、生产销售假冒伪劣商品等，成为消极腐败现象的保护伞、避风港。如果任其泛滥，社会主义市场经济就无从建立，新的经济秩序也就难以形成。

（四）加强廉政建设是维护社会稳定，保证新体制顺利建立的基本条件。邓小平同志指出：“要改革，就一定要有稳定的政治环境。”保持政治稳定，是发展经济、进行改革的前提。发展社会主义市场经济、尤其需要有一个稳定的环境。如果没有稳定的环境，一切就无从谈起。而消极腐败现象，严重侵害了人民的

利益，从根本上损害了党群关系，有的甚至导致干群关系紧张，带来不稳定因素。如，河南一个县的领导坐的一辆小轿车翻到沟里，过往的群众看到后，不但不救助，反而骂道：“碰死这些吸血虫也不亏。”有些地方，群众集体越级上访不断发生，这些都反映了群众对领导干部的不满情绪和不信任倾向。邓小平同志在谈到 1989 年那场政治风波时指出：“这次出这样的乱子，其中一个原因，是由于腐败现象的滋生，使一部分群众对党和政府丧失了信心。”当前国有企业改革正处在非常关键时期，改革所涉及的矛盾层次深，范围广，涉及到利益格局的调整，牵扯职工切身利益，一些企业经营困难，不能按时足额给职工发工资，一些职工下岗分流，再就业压力很大。在此情况下，更需要加强党风廉政建设，巩固和加强党和人民群众的密切联系，为发展社会主义市场经济提供稳定的政治环境。

（五）加强党风廉政建设是促进企业转换经营机制的内在动力。党的五届四中全会通过的《关于国有企业改革和发展的若干重大问题的决定》指出：“建立和完善社会主义市场经济，实现公有制与市场经济的有效结合，最重要的是使国有企业形成适应市场经济要求的管理机制和经营机制。”建立现代企业制度，使企业的经营环境、运行机制发生了根本性变化，对党风廉政建设提出了更高的要求。一方面要求广大党员、干部牢固树立市场竞争观念，质量效益观念，增强廉政助政意识；另一方面要求企业建立健全与市场经济相适应的经营管理机制，做到既要坚持公有制为主体，又要大胆推行股份制，将传统的公有制改造为新型的公有制，实现“四跨”经营；既要坚持按劳分配，又要以合理的收入差距激发效率；既要坚持市场调节原则，又要认真贯彻国家调控政策；既要面向市场搞活经营，又要加强管理、规范行为；既要讲经济效益，又要讲社会效益；既要注重物质文明建设，又要抓好精神文明建设。而要做好所有这些方面的工作，都与党风

廉政建设有着密切联系。建立现代企业制度呼唤着党风廉政建设，党风廉政建设要服从、服务于改革，成为推进企业改革发展的强大动力。

三、适应市场经济，搞好反腐倡廉

党的十五大报告指出：“反腐败必须坚持标本兼治，教育是基础，法制是保证，监督是关键。通过深化改革，不断铲除腐败现象滋生蔓延的土壤。”这是我们党总结十四大以来党风廉政建设和反腐败的实践经验得出的科学结论。当前，反腐倡廉面临着严峻的形势，任务十分艰巨。加强党风廉政建设，必须以适应市场经济出发寻求对策，切实抓好以下五个方面的工作：

（一）适应市场经济的开放性，加强党风廉政教育，强化思想道德防线。市场经济下的企业是开放性的企业，客观地把企业党风廉政建设置于复杂的国际大环境之中。加强党风廉政教育，提高广大党员、干部思想政治素质，已成为摆在全党面前的一项刻不容缓的重大任务。为此，我们必须适应当前形势，抓好四个教育：一是进行理想、信念的教育，着力解决理想信念蜕化、价值取向偏移问题。二是进行艰苦奋斗和全心全意为人民服务的教育，正确处理坚持改革开放与坚持党的宗旨的关系。三是进行法纪教育，重点抓好党章《廉政准则》和《党纪处分案例》的学习，用制度、纪律规范行为，增强自律意识和自控能力。四是进行正反典型教育，通过解剖典型案例，使大家吸取教训，引以为戒，通过大力宣传正面典型，为大家树立学习榜样。要坚持系统的理论教育与经常性的警示教育相结合。既要有组织、有计划地进行系统的邓小平理论教育，又要抓住腐败现象“易发期”、“多发期”、有针对性地进行超前性、预防性教育，做到警钟长鸣，防微杜渐。坚持普遍教育与重点教育相结合，引导他们树立正确的世界观、人生观、价值观，在错综复杂的经营环境中，自省、自重、自警、自励、经受住权力、金钱、美色的考验。

(二) 适应市场经济的自主性，强化监督制约机制。发展市场经济，企业摆脱了计划经济下的集权管理，在各方面有了较充分的自主权。实践告诉我们，企业的权力越大，越要加强对权力监督和约束。首先要加强党内监督，绝不允许有不受监督的特殊人物。在现实生活中，领导干部的职位越高，权力越大，往往求他办事的人就越多，被腐蚀的危险性就越大，因此，就越需要监督。当前有一种不正常现象，就是越是职位上升，权力增大，越是不受监督，其结果，不仅毁掉一批干部，而且给党的事业造成重大影响。首钢前几年发生的管志诚，邵军、周北方等经济大案，都是由于权力不受监督造成的。加强对领导干部，特别是“一把手”的监督，是反腐倡廉的一项紧迫任务。各级党委要坚持和健全民主集中制，反对“一言堂”、“家长制”。凡属重大决策、重要干部任免、重要项目安排、大额度资金使用，必须经集体讨论决定，防止越权、擅权、专权、以权谋私。要严格民主生活，领导班子各成员之间，该提醒的要提醒，该批评的要批评，该制止的要制止，坚决反对党内政治生活中庸俗化倾向。

其次，健全与市场经济相适应的权力制约机制，重点在三个方面下功夫：1. 实行权力分解，相互制约。权力过于集中往往容易导致权力失控、滥用。对此，要采取权力分解、交叉、管理、以责制权等措施。加强对权力行使的监督制约。2. 实行事务公开，强化民主监督和民主管理，腐败现象往往“暗箱操作”、幕后交易，为此，必须健全厂务公开制度，凡是与群众利益密切相关的事项、凡是能够公开的用权行为，都要向群众公开，增强用权行为的透明度，以便于群众知情和监督。要把推行厂务公开与推行民主评议制度结合起来，进一步拓宽民主监督渠道，强化群众监督。3. 强化职能监督，增强监督的整体效能。要积极探索派驻监督、巡视监督等垂直监督形式，增强监督的独立性、有效性，充分发挥纪检监察部门的监督作用。

(三) 适应市场经济的法制性，加强制度建设，规范经营行为。市场经济是法制的经济，要求企业活动按照市场规则运行。反腐倡廉必须紧紧围绕市场经济、加强制度建设。首先，要在容易发生滥用权力和腐败行为的重点部门建立健全权力约束制度和行为规范，做到用制度约束权力，规范行为。以贯彻党风廉政建设责任制为龙头，带动各项廉政制度的完善和落实。其次，要坚持从严治党，以严明的纪律保证制度落实。当前有些腐败现象屡禁不止，纠而复生，一个重要原因就是执纪不严，姑息迁就，破坏了制度的严肃性和应有的效力。正象邓小平同志指出的那样，“这些年来党内确实滋长了过分容忍、优柔寡断、畏难手软、息事宁人的情绪，这就放松了党的纪律，甚至保护了一些坏人。”因此，必须严格执纪，对违反制度，顶风违纪的，必须严肃查处，对典型问题，要进行公开处理和曝光，做到查处一案警告一批，教育一片。

(四) 适应市场经济的多元性，加强企业管理，防止国有资产流失。在计划经济条件下，企业的产品销售，物资采购，大都是国有企业之间的物资转移，经营方式、管理手段是粗放型的。发展市场经济，实行“四跨”经营，改变了企业单一所有制形式，形成国家、法人、个人和外商混合所有的多元结构，对企业管理提出了更高要求。从当前发生的腐败问题看，管理不适应是一个重要因素。因此反腐倡廉必须从抓管理入手。积极探索与市场经济相适应的经营方式，管理手段，切实加强对改制单位、联营单位的监督管理，防止出现“断层”。针对当前国有资产管理上存在的权、责、利关系模糊的问题，尤其要加强资金管理、财务监督，强化资产评估和物资转移过程中的监督制约手段，防止国有资产流失。同时要切实加强基础工作，当前尤其要加强计量、统计、核算管理，严格审批手续，坚决堵住滋生腐败的管理源头。