

本溪市城市规划建设文件汇编

第 一 辑

本溪市规划建设委员会

目 录

- 一、中央书记处关于首都建设方针的四项指示
- 二、万里同志在首都规划建设委员会第一次会议的讲话
- 三、辽宁省人民政府关于本溪市城市总体规划的批复
- 四、本溪市人民政府转发省政府关于本溪市城市总体规划批复的通知
- 五、本溪市人大常委会关于认真执行《本溪市城市总体规划》的决议
- 六、本溪市城市总体规划简介
- 七、附图及部分照片

中央书记处关于首都 建设方针的四项指示

(一) 首都建设要解决一个方针问题，就是建设一个什么样首都的问题。我们要想宽一点，要扩展开来考虑首都的建设方针问题。首都的四个现代化建设要自己特点。

(二) 首都有什么特点呢？至少有两条：首都第一是全国的政治中心，是神经中枢，是维系党心、民心的中心，不一定要成为经济中心；第二是中国对国外的橱窗，全世界就通过北京看中国。

(三) 究竟把首都建成一个什么样的城市，应该有四条指导思想：

1、要把北京建成为全中国、全世界社会秩序、社会治安、社会风气和道德风尚最好的城市。这条标准并不高。从理论上讲，我们在五十年代初期就基本上达到过。

2、要把北京变成全国环境最清洁、最卫生、最优美的第一流城市，也是世界上比较好的城市。达到这一点的客观条件也是具备的。有山有水，气候也不错，文物古迹也比较多。

3、要北京建设成全国科学、文化、技术最发达，教育程度最高的第一流的城市，并且在世界上也是文化最发达的城市之一。北京的历史文化基础本来就比较深厚，现在又是科学、文化、教育事业比较集中的地方，因此，达到这一点也是有条件的。

4、要使北京经济上不断繁荣，人民生活方便、安定。要着重

发展旅游事业，服务行业，食品工业，高精尖的轻型工业和电子工业。下决心基本上不发展重工业。重工业可用出资金、设备、技术人材与外省、市、区合作的办法搞，这样，首都人口也才可能逐渐向外输送。

（四）将来检查北京市工作的标准，北京市委今后要紧紧抓住的问题有四条：

- 1、政治思想建设。
- 2、环境美化建设。
- 3、科学文化建设。
- 4、适合首都特点的经济建设。

（五）要狠抓落实，争取三年一小变，五年一中变，十年至十五年一大变。到一九八六年粉碎“四人帮”十周年时，使首都面貌有显著变化。今年先设想这三步，明年以后再搞二十年规划。

（六）要实现三年一小变，五年一中变，十年至十五年一大变的目标，必须遵循下列几个原则：

1、今后北京人口任何时候都不要超过一千万。近期方针是，今明两年要严格控制进京人口，中央和国家机关要坚决精简机构，压缩在京人口。远期方针是，通过输出技术力量向外地输送人口。

2、要搞一个改造、美化北京的远景规划，订规划时要考虑到钱不要花得太多，并要从今年起，采取切实措施，一步一步地干起来。

3、在京的党政军领导机关必须在北京市的统一领导下，通力合作。关于首都建设方针和要达到的目标，要使所有居住在首都的中央领导同志、干部和人民群众都知道，家喻户晓，老少皆知，都为之奋斗。必要时中央可以作个决定。

万里同志在首都规划建设委员会 第一次会议上的讲话

一九八三年十一月十二日

(根据记录整理)

今天我来列席会议，因为中央叫我管一下北京市的城市建设工作，这样就要尽一点责任。今天的会议开得很好。陈希同同志的就职宣言、施政纲领我是完全赞成的。各位主任、副主任、委员的意见我也赞成。我想讲一下怎么样贯彻中央、国务院关于北京城市规划建设的批复。

第一个问题，中共中央、国务院的《批复》和《决定》是拨乱反正的纲领性文件，是开创首都建设新局面的指导方针。

首都的建设，经验教训很多。因为我们是一个发展中国家，对近代城市建设没有经验，所以开始犯一点错误很难避免。特别是那时候我们是封闭的，帝国主义封锁我们，旧社会遗留下来的问题也很多。我们从苏联专家那里学习了一些城市建设的经验。“一五”期间的一百五十六项是在统一规划、统一计划下搞起来的，效果是好的。我最近又去一些地方看了看，就是当时城市污染问题没有引起注意。所以现在污染问题压在那里，还没有根本解决。这只能作为没知识来检讨。当时苏联专家也没这个知识。五十年代，整个世界对环境污染、生态问题还没有注意，是六十年代、七十年代才引

起注意的，对北京的污染问题我们也没有高度重视。

这一次中央、国务院对北京城市建设总体规划方案的批复和关于成立首都建设委员会的决定，是总结了首都三十四年建设反正两方面经验的结果。中央的批复，是对北京城市建设的一个拨乱反正的、重要的、纲领性的文件，在总结经验和教训的基础上，又经过各方面专家广泛的讨论，所以是比较科学的，是反映了北京的实际情况的，所确定的今后的工作方针，也是正确的，是开创首都建设新局面的指导方针，贯彻执行得好，可以使首都建设得象中央书记处所要求的第一流的、具有高度物质文明和精神文明的、最好的城市。因此必须结合具体情况，认真贯彻中央和国务院的批复，贯彻规划方案中总的原则。为了贯彻规划方案，中央又有了组织措施，设立一个首都规划建设委员会，这是一个在中央、国务院领导之下，在北京市委领导之下工作的权力高度集中的机构。它是北京市规划建设的最高权力机构，最高决策机构。要明确，首都规划建设只有一个最高的权威机构，就是首都规划建设委员会，部门和地区都没有这个权。城市里面区县的权力大了不行啊！你们区里的官都来了，要在总体规划范围之内管好你那片。要在统一规划之下，保证规划的实施，督促检查，提出建议，加强管理。不能违犯规划，不能违犯法令，你不能批地，不能拿地块揩油，随便砍树，那是不行的。那个权不能给。不然的话，每个区、县都占地为王，占山为王，那可了不得。各区、县要在首都规划建设委员会的总体规划、分区规划和详细规划的指导之下，去保证监督执行。它有这个权，其它权没有。

首都规划建设委员会今天开始正式工作，要马上成立一个办事

机构。首都的规划建设问题，只有在这个委员会上才能定。今后中央、国务院、中央军委所属各部门，在建设方面都要尊重和支持首都规划建设委员会的工作和意见，服从委员会的领导。这样，北京市的工作才好做。当然，首都规划建设委员会应该经常地同有关部门，特别是同计委、经委、财政部以及军队商量，要尽到责任。要把中央和市委交给的权力充分地执行好，把任务完成好，不能失职。包括各位副主任、委员在内，贯彻不好，都有一份责任。

第二个问题，首都规划建设委员会的工作。

我同意陈希同同志讲的。新的机构，新官上任三把火，就是治乱、治散、治软。三把火要烧好。不首先解决这三个问题，下面问题都没法解决，这是拨乱反正的三大措施。当然，首先要进行思想教育，拨乱反正首先是提高思想认识问题嘛，这就需要中央各部门，北京市的各部门要对中央这两个文件认真地传达和学习，把思想统一到中央的批复上，然后这三把火才能烧得起来。

治乱，不治乱不行。现在北京的建设是天上地下乱打架，扒了修，修了又扒。平面也乱，立体也乱。乱盖违章建筑，乱堆料，乱盖工棚，这些都是老大难。这次中央批复就是要解决老大难问题。一千六百多个单位，违章占地二万多亩。要查一查，这一千六百多个单位，中央占多少？地方占多少？中央和地方互相勾结的占多少？这是不正之风，是整党的好材料。很多工棚成了永久建筑，这个问题要研究一下。建筑公司的力量要固定，根本不要搭工棚。需要的时候搞一个临时的活动房子，到时候一拆就走了。不要搞工棚，不然到时候拆起来很麻烦，浪费也很大。这要彻底改，特别是城里面，要改成预制构件式的，使之工厂化、装配化、标准化。

治散，就是高度集中到首都规划建设委员会这里来，不然治散怎么治法？为什么散？就是规划执行起来阻力很大，其中中央部门是主要的阻力。北京这个京官难当。怎样保证规划的执行？我积三十年来之经验，欲达此目的，必须中央各有关部门服从北京市。今天我来，就是来讲这句话的。为什么你这个首都规划建设委员会里要加上个国家计委啊，加上个财政部、经委；城乡建设部啊，还有军队啊？其目的就在于此。军队要带头啊，要模范地执行中央、国务院对北京市的这个批复。中央部门不要把各种专业公司都摆在北京，不要搞成中央领导机构城，公司城。

要赶快把各种社会服务和专业服务解决好。为什么批复上对搞好服务这样强调呢？因为它直接影响到人民生活，也是克服散的一个重要措施。加班以后，到处吃不上饭，所以各单位就自己盖食堂。医院少，住不上院，就自己拿钱盖个医院。你这里服务行业少，他那里就小而全。那里越小而全，大而全，结果投资越分散。投资越分散，城市建设就越没钱。这是恶性循环。当然和体制也有关系。

治软。软是对硬来说的，那边有硬，你才显得软，没有硬的哪还有软啊？所以治软就得碰硬。碰硬就是碰中央的党政军民和各种机构，还有你们北京市自己的老大难，就是要以硬碰硬。

一方面是散，一方面是软，那还不乱啊？乱，这是副产品。主要矛盾还是软、散的问题，把这个矛盾解决了，它就不乱了。所以要全党认识一致，建设我们伟大国家的伟大首都。大家必须思想认识一致，行动步调一致，统一领导，统一指挥，统一规划。在这统一指挥之下，才能够打好仗，才能进行建设，才能有好的行动。我再重复

念一下中央在《决定》中着重强调的一段话：“中共中央、国务院要求，中央党、政、军、群驻京各单位，都要从首都建设的大局出发，教育本单位所有有关工作人员，切实服从首都规划建设委员会的统一领导，模范地执行（而不是各自为政、各行其是地拒绝执行、拖延执行或阳奉阴违）北京城市建设总体规划和有关法规……。”为什么说得这么重？就是因为治散不容易，治乱不容易，必须加上这一段。今天我为什么参加这个会，这话从我口里讲？君毅同志，若愚同志希同同志，你们三位不好讲。包括穿军衣和穿便衣的同志都在内，一样对待，讲真理，讲党性，不讲面子。再也不能这样分散地搞下去了，所有城市都是如此。

为什么会出现乱、散、软的现象呢？原因我看有以下几个：

一个是我们缺乏科学文化知识，是农民进城管理城市的表现，好多东西表现了农民的小生产意识。为什么一个单位要独门独院啊？因为这样自己方便。另外一个原因与我们的社会发展阶段也有关系，我们没有发展到那样高度的社会分工。还有一个原因是法制不健全，无法可循，执法不严。

能不能点好三把火，我想能行。就拿汽车按喇叭这件事来说，这在北京是老大难问题。过去我曾经想过，新加坡的汽车就不准按喇叭，李光耀签了个字，一下子就行通了，谁按喇叭就罚谁。中国人民是守纪律的，勤劳的，爱护集体的，拥护社会主义的，特别是北京市人民，守纪律、讲礼貌是有传统的，为什么就做不到呢？现在市政府下了令，长安街不准按喇叭，事实证明是可以行得通的。

北京是一个文明的城市。法，当然是需要的，但同时也要向人

民进行文明教育、礼貌教育、守纪律的教育、有高尚道德的教育。要把北京建设成为高度文明、讲道德、有礼貌、守纪律的人民的首都。这样，人家一进门，就看到中国不同于任何别的国家。现在我们在组织性、纪律性、礼貌这些方面，都不如朝鲜。所以要立法，违法要严办，要坚持五讲四美三热爱。这与首都建设有很重大的关系，都需要搞好。

第三个问题，实现规划要做大量的具体工作，要扎扎实实地做好这些工作。

（一）要抓好近期规划、分区规划和详细规划。

总体规划有了，图也画得不少，模型也做了不少。但是从整个来讲，我们的近期规划、分区规划和详细规划还抓得少。

我到瑞士看了一个巴塞尔城，这是一个化学城，化工中心，制药业等都在这里。我到那里，专门去看那个化学城是怎样解决污染问题的，看看废水、废渣是怎么处理的。那真是高水平的。我又看了他们的城市建设规划部门，相当于你们的规划局。它的详细规划深到几平方英尺的土地怎么用，都有设想，它就细到这个程度。我问他，你们的土地是私有制，准备用那块地，他不搬家，不给你，怎么办？他说我们提出来以后，市里面代表会批准，批准以后就得执行。如果不执行就全民投票。他搞到这个程度，是个高度集中的权力机构啊。当然北京要求这么高，一下子我看也办不到，将来恐怕得要达到这么个水平。我到了伯尔尼，在李云川大使那里，看到他们买了一个私人住宅院，准备在那里盖一个小房子，当时还没有被批准。他说手续麻烦极了，不但得提出怎样使用这块地，而且得说明设计什么样的房子，多高，什么颜色，都得同主管部门达成协

议以后，才能用这块地。据说现在才刚刚办成。另外，瑞士的国际机场，不在伯尔尼，是设在苏黎士。我问他为什么要距离首都这么远？他说这可不能随便变的啊！伯尔尼任何飞机都不能去的。为什么呢？因为老百姓嫌吵、嫌乱！所以人民决议不准在这里修飞机场。

我为什么要举这些例子呢？就是要学习外国的经验。外国的一些好的东西，也要吸收到北京来，把城市建设好，管理好。外国人能管好城市，我们中国人也一定能管好。要下这么个决心，全党一致，逐步地朝这个方面努力。建设问题要逐步进行，近期恐怕只能拾遗补缺，根本好转短时间不行，我们的财力还不行。比如煤球炉子近期还取消不了。

（二）要加强管理，要立法。

不客气地讲，我们一些同志还没有把城市管理提到一门科学的高度来重视。城市管理的科学化，要有各种法律来保证，当然还必须有近代的设施来辅助，不然大城市就不好管理。光靠指挥棒管交通，太不够，太不够了。

要经常地研究怎么样管理好城市，要学习外国的经验。这次韩伯平同志参加市长代表团去日本，我说过，如果去了光看人家的工厂，回来学不成什么东西。这次就是要去学习人家对城市怎么管理，怎么规划。去看怎么卖菜，怎么卖鱼，怎么设服务设施，怎么管理好交通，怎么搞好火灾的防救，对这些问题就是要认真地研究一下，有些国家城市管理是很科学的。北京包括部队在内有二十五万辆汽车，东京有八百万辆汽车，而它现在的交通事故比北京少。

北京的特点，首先是自行车多，共有四百多万辆。在发达国家谁

也没有这么多。所以，怎么样把自行车管理好、安排好，是关系到建设有中国特色的首都的一个重要问题。

我给你们介绍的《文汇报》上那篇文章，你们看了没有？叫《城市色彩学》。怎么引起的呢？是东京的老百姓对东京的公共汽车颜色搞得很乱有意见，感到精神很不痛快，向政府提出责问，并且提出来要把东京的交通局长撤职。这在东京引起了一场争论。你们如果不信色彩学，可以到北京饭店前面去看看，三个楼的颜色，哪个舒服？色彩是代表一种感情，也是一种文化，一种科学。不信科学不行。

得赶紧立法，把必要的法令、法规、具体办法迅速搞起来。不然就无法可循。你无法可循，就没办法执行。在同外国人合作当中，我们老对外国人讲，我们的法制是不健全的，但我们是守信用的。可是有时候说这个也不管用。人家说，你法制不全，我们要打官司怎么办？

（三）要搞好城市服务。

要按照中央的批示，积极地、千方百计地大力发展服务业，包括增加服务网点，改善服务态度，提高服务质量。外国人来到北京首先接触的不是国家主席和总理，而是你们。

党的十二大决议，不是讲三年根本好转吗？要广泛深入进行教育，使社会风气有个根本好转，树立社会主义的道德风尚。我在开展五讲四美活动大会上讲，我们为什么不能搞到五十年代那样的文明程度？是可以的！中国人民，北京的群众是讲礼貌的。现在我们的礼貌是不如过去了。现在“劳驾”两个字，有些青年人都不懂。在一些青年人当中，文明的语言比较缺一点了，笑脸也比较少一点

了。刚解放的时候，我们一到北京大栅栏那个八大祥去，不管你买不买东西，先给你一杯香茶，好好地招待。招待以后，你不买，还很客气，好好地把你欢送出来。现在还有几个这样的没有？不跟你吵架就很好了。前些天一个美籍华人住在北京饭店，写了篇文章，从饭店的邮局到饭堂都描写了一段，批评得非常尖锐。我批给你们了，是不是把这些意见印发到北京饭店的全体职工讨论一下。那太不象话了。这是社会主义国家的首都？这是中国文明的首都？所以文明礼貌、服务质量与我们的首都、我们的国家有很大关系。可能由于你们工作没做好，使外国人对我们中国印象很不好，这样就把我们做的很多工作，比如小平同志那么大年纪出来接见所做的工作给抵销了。责任重大啊！我在北京的体验最深刻，只要出一点什么事情，马上全世界都知道，全世界都评论。所以在北京工作，既要胆大，又要心细，要兢兢业业地把北京的工作和建设搞好。

（四）要把乡村建设搞好。

乡村的建设必须抓。现在有条件由村镇群众自己的力量来建设好乡村，可以不用国家投资。有一个领导问题，就是指导艺术问题，指导科学问题。农民现在有钱，想把自己的环境、住宅建设好，就看你领导不领导。盖了不少房子，乱七八糟的不行啊！县太爷要关心乡镇建设，要增加点知识，必要时让县长到规划局上课。

北京市在建设和管理上遗留的问题很多，要按照中央的要求，要有毅力，要有耐心，要有决心贯彻执行好中央的《批复》和《北京城市建设总体规划》，把这些问题一个一个地解决，建设、管理好有中国特色的首都。

我就讲这么多吧。

关于本溪市城市总体规划的批复

本溪市人民政府：

本政发〔1982〕9号报告收悉。省人民政府原则同意《关于本溪市城市总体规划的报告》和本溪市总体规划方案。

本溪有丰富的铁矿资源，钢铁工业基础雄厚，煤炭资源仍有重要开采价值，能源、交通和技术条件较好。省政府同意把本溪市的城市性质确定为以钢铁、煤炭为主的工业城市。

本溪地处山区，城市用地严重不足，工业、人口已过分集中，环境污染严重。规划中确定的严格控制中心城市人口和用地规模，重点发展卫星城镇，采取一城多镇的布局形式是符合本溪市实际情况的。今后，新建扩建大、中型工业项目不要再往中心城市安排，要放到卫星城镇去。要按照总体规划确定的原则，积极建设卫星城镇。卫星城镇的蔬菜副食等生产、供应问题，要同市区统一考虑，统筹安排。要大力搞好计划生育，控制人口的自然增长。同意城市人口规模到一九八五年末控制在六十八万以内（中心城市不超过五十万）；二〇〇〇年控制在八十万以内（中心城市不超过五十万）。同意规划中确定的用地指标和范围，在实施中要严格掌握。规划区内的土地要统一管理，切实保证城市规划的实施。规划保留的老菜田要严加保护。生活居住用地要采取改造旧区和开辟新区相结合的办法，逐步做到以改造旧区为主，尽可能少占菜地农田。必须占用菜田时，要提前安排好新菜田的开发。

省政府同意规划方案对住宅建设的安排和商业服务、文化教育、医疗体育等公共建筑规划。要努力调整骨肉比例关系，抓紧补还欠帐。住宅建设要搞好小区规划，统一进行建设，不搞见缝插针。各项公共建筑和市政公用设施的配套，要和住宅建设同步进行，为群众创造方便、舒适的生活环境。

同意对太子河及十四条山洪沟的全面治理规划和所确定的防洪标准。太子河是一条暴涨暴落的山区河流，对城市安全威胁很大，必须切实搞好清障、疏通和防洪设施的建设，加强管理，尽早达到规划确定的防洪能力。总体规划方案关于在太子河上游建设观音阁水库的建议已纳入省的水利建设规划。为了解决本钢近期用水问题，应考虑继续建设关门山水库工程，请你们组织有关部门研究落实。

本溪是全国环境污染最严重的城市之一，必须加强环境保护工作。抓紧进行综合治理。同意把治理烟尘和工业粉尘的污染作为重点，同时加强水体的治理和工业废渣的综合利用。要搞好城市的绿化建设，尽快把城市周围的荒山和太子河两岸绿化起来，争取经过几年的努力，使城市环境有一个较大的改善。

总体规划方案对处理地下采煤和地面建设关系所遵循的原则和安排意见，和煤炭部（82）煤生字第1081号《关于彩屯煤矿四采区停采报告的批复》文件精神是一致的，要认真贯彻执行。关于重型汽车厂是否留煤柱问题，市人民政府要和煤炭生产管理部门进一步商定。

省政府同意总体规划中对近期建设的安排，同意各项专业规划的原则和主要措施。总体规划批准后，要抓紧各项专业规划和详细

规划的编制工作。近期建设所需资金，按规定的投资体制和基建程序，分别由国家、省、市、企业根据财力可能，列入计划，逐年解决。同时，要调动广大人民群众建设城市、管理城市的积极性，发动群众自己动手谋福利，努力做到城市的经济效益、社会效益和环境效益的统一。

在城市建设和城市管理工作中，要大力推进社会主义物质文明和精神文明的建设，认真贯彻中共中央书记处关于北京市建设方针的四条指示精神。第六个五年计划期间，要继续坚定不移地贯彻调整、改革、整顿、提高的方针，把全部经济工作转移到以提高经济效益为中心的轨道上来。逐步把本溪市建设成为经济繁荣，文化发达，社会安定，环境整洁，生活方便的社会主义现代化城市。

党的十二大为我国经济发展确定了宏伟的战略目标，指明了战略重点、战略步骤和一系列正确方针。要结合学习、贯彻十二大精神，抓紧编制经济与社会发展规划，并据以对城市总体规划的实施方案相应加以修订、补充。

此复。

辽宁省人民政府

一九八二年十二月三十一日

转发省政府《关于本溪市 城市总体规划的批复》的通知

各县、区人民政府，本钢，市直各委、办、局：

现将省政府《关于本溪市城市总体规划的批复》（以下简称《批复》）、市政府《关于本溪市城市总体规划的报告》和城市总体规划一并印发给你们，并对落实《批复》和实施城市总体规划的有关问题，通知如下：

一、要广泛深入地宣传《批复》和城市总体规划。省政府的《批复》，对我市城市建设的方针、原则作了明确规定，是指导我市城市建设的重要文件。城市总体规划确定了我市城市的性质、规模和发展方向，绘制出了我市工业生产和城市建设的蓝图。制定城市总体规划，这是我市城市建设史上的一件大事，使我市进入了按规划进行城市建设的新时期。各部门、各单位要利用报告会、展览、壁报、有线广播等多种形式，向广大干部、群众宣传《批复》和城市总体规划，使之家喻户晓，人人皆知。市规划部门要办好城市总体规划展览。建议报社、电台在展览月份对《批复》和城市总体规划集中做些宣传。通过宣传，使广大干部、群众“认识本溪，热爱本溪，扎根本溪，建设本溪”，自觉贯彻“人民城市人民建，人民城市人民管，群众福利大家办”的原则，积极参加城市建设和管理工作，逐步把本溪建设成为经济繁荣、文化发达、社会安定、环境整洁、生活方便的以钢铁、煤炭为主的社会主义现代化工业城