

内蒙古自治区城镇体系规划
专题报告之三

内蒙古自治区城市化发展途径及趋势

内蒙古自治区建设厅城市规划处
内蒙古师范大学地理系
一九九七年十月

内蒙古自治区城市化发展途径及趋势

一、自治区区域城市化水平的发展

城市化发展的过程线呈“S”型，即在城市化的初始阶段，城镇化过程非常缓慢。在城市化的成熟阶段，城市化水平已近极限，比较稳定。两者之间是城市化快速增长阶段，一般发生在经济起飞到高速发展和成熟时期。内蒙古自治区城市化正处在此阶段中。

自治区成立以来，城市化进程是非常迅速的。1947年至1995年的48年之间城市化水平（按城镇人口计算的，以下同），从12.2%提高到38.2%，提高了26.0个百分点，平均年城市化水平增长率为0.5个百分点。在48年中随自治区城镇人口变化的波动，城市化水平的提高出现一定的阶段性，大致可分为以下几个阶段：

(1) 正常发展阶段(1947年-1957年)：这10年期间自治区城市化水平由12.2%发展到18.7%，年平均增长0.65个百分点；

(2) 大起大落阶段(1958年-1964年)：城市化水平由1958年的22.0%提高到1959年30.8%，是这个时期内的最高点。这一年中随着城镇人口的猛增，城市化水平提高了8.8个百分点。这是很不正常的。从1961年开始由于城镇人口的大量减少，城市化水平由1960年的30.2%降低到1964年的19.9%，是这段时期的最低点。

(3) 徘徊不前阶段(1965年-1979年)：这14年中城市化水平提高了1.4个百分点，平均年增长率为0.1个百分点，基本上徘徊在21-22%

之间。

(4) 大发展阶段(1980年-1995年): 这15年中城市化水平从1980年的23.1%提高到1995年的38.2%, 提高了15.1个百分点, 平均年提高率为1个百分点。这说明自治区城市化进程是十分迅速的。

二、自治区城市化发展途径

城市化发展途径在各地区和各国家是不尽相同的, 但归结起来主要有两种途径, 第一种途径是以工业化为主带动城市化, 属主动扩张型; 第二种途径是以农业发展为主推动城市化, 属被动推进型。自治区城市化发展均有上述两种途径, 但以前一种途径为主。自治区城镇化发展途径表现形式是多种多样的。

1、自治区是资源大省, 又是国家的重点开发和建设的地区之一。由于开发资源, 发展采矿业, 布置大型煤炭、电力、冶金、化工等工业建设项目, 促使原有县城、集镇或者是小村迅速发展成相当规模的设市城市, 如乌海市、丰镇市、霍林郭勒市等等, 将要设市的如达拉特、托克托、薛家湾、巴彦宝力高等均属此种类型。

其中, 乌海市自古以来人烟稀少, 北方游牧民族的游牧地, 从未单独设置过政权建制。解放前夕仅有几家私人煤窑, 开采方式相当落后, 镐掘人背, 年开采能力仅有3万吨。从1953年起为开发矿产资源进行普查与勘探。1955年设立了乌达镇和卓子山矿区。1958年以后又建立了乌达矿务局和海渤湾矿务局, 建成了许多大型煤矿。随着矿产资源的开发和煤炭、冶金等工业的发展, 人口逐渐聚集, 城镇规模逐步扩大, 1961年设立乌达市和海渤湾市, 1976年国务院决定撤销乌达市和海渤湾市, 合并成立乌海市。现在已建成了具有30多万人口规模的新兴的能源、建材、化工工业城市。

近十几年中飞速发展起来的薛家湾镇位于国家重点建设项目——准格尔煤田矿区。经过几年的开发和建设, 薛家湾镇由原来的几十户人家的小村一跃而发展成人口近3万人的现代化煤炭工业城市。城区高

楼大厦街道两旁林立，高级宾馆饭店比比皆是，城市设施完善，功能齐全，一派现代化城市的气息。特别是黑岱沟露天煤矿的投入生产，电气化丰准铁路开始运营，给薛家湾的发展带来了难得的机遇。在规划期间薛家湾的人口规模发展到10万人以上，由镇升为设市城市的建制。

2、原经济基础好，资源丰富，农业发展条件较佳的旗县城通过发展农业生产的基础上，大力发展第二、三产业，大量吸纳周围农村剩余劳动力，逐渐扩大其规模，发挥集聚和规模效应，促进经济发展，增强其辐射和吸引作用而成为设市城市。如位于商品粮基地河套地区的临河市，经过30多年的发展，特别是从1969年成为巴彦淖尔盟公署驻地和改革开放之后，经济发展十分迅速，从解放初仅有几家米面、酿造作坊、地毯、缝纫、黑白铁、木器等私营手工业，总资本不足三万元的小镇，到1982年时农业总产值实现了第一个翻番，跨入全国150个农业翻番县的先进行列。1984年发农业年总产值由1949年的1043万元增加到1.7亿元，增长了15倍，粮食总产量由1949年的9656万斤增加到3.2亿斤，增长了2.3倍。粮食产量跨入了全区10强，油糖产量跨入全国百强，居全区榜首，乡镇企业成为全区5个产值超亿元的旗县（市）之一。与此同时，工业生产得到了长足的发展。1984年时全镇国营、集体工业企业达91个，个体手工业者467户，固定资产近9000万元（按1980年不变价计算），工业总产值从1949年的3万元增长到6518万元，增长2171倍。已建成以粮油加工、机械、化工、轻纺、建材、铸造、皮革、食品、酿造等部门为主的工业体系，可生产200多种产品，其中驼绒、唐装等已打入国际市场。随着经济社会的发展，临河镇的规模扩大也十分迅速。1984年时临河镇的建成区面积为11平方公里，非农业人口达9.32万人，已成为全盟政治、文化、科教、交通和信息中心。因此，1984年国务院批准临河镇改为县级市。又如位于大兴安岭南麓嫩江右岸平原上的扎兰屯市，水土资源丰富、

山环水绕、绿树成荫，是著名的风景区。解放前扎兰屯只有榨油、制酒、造纸几家小手工业作坊，1949年仅有关民所有制工业企业5户，工业产值175.9万元，占当时工农业总产值的7.8%。经过30多年的迅速发展，到1984年1月正式实行市建制时，全市工业企业共163个，工业企业固定资产原值15922万元，工业总产值达14407万元，比1978年增长65.6%，以轻工、食品、纺织、造纸、化工、冶金、机械、建材等部门组成的工业体系已初具规模。1984年粮食总产量达3.5亿斤，农业总产值为1448万元，已成为自治区的商品粮基地。与此同时，城市的规模和建设有了突飞猛进的发展。市区人口由1949年2.05万人增加到11.5万人，建成区面积由1949年的4.25平方公里扩大到11万平方公里，成为大兴安岭南麓地区的经济、文化、科教和商贸的中心城市。通过这种途径发展成设市城市和建制镇在自治区数量不少。

3、自治区的森林资源丰富，大兴安岭地区是我国最大的“绿色宝库”，是重要的林业生产基地，经营面积1064万公顷，其中有林地715万公顷，林木蓄积6.6亿立方米，占全国国有林区总蓄积的26.9%。解放后大规模地开发林业资源，发展林业生产，建立了近20个林业局，数百个林场，还有林业机械、电力、建筑、建材、林产、化学工业、森林加工业等企业，从而使大量迁入外来人口，促进了当地经济和社会的发展，也使不少村镇的经济实力得到不断增强，有了一定的辐射和吸引效应，规模不断扩大，逐渐发展成设市城市和建制镇。据统计，大兴安岭地区有4个设市城市：牙克石市、根河市、额尔古纳市和阿尔山市，占全区城市的1/5。具有林业生产职能结构的建制镇有32个镇，占全区镇的11.8%。牙克石市位于大兴安岭的北麓，是1903年中东铁路通车时建立的小车站。1949年以前是一座荒凉的小镇，人口不足5000人，全部建筑不足2万平米，只有四、五栋砖木结构的简易平房坐落在自然土路的一条街上，其余全部是低矮简陋的半永久性板木结构和临时性土房，没有现代化交通工具。50年代以后，随着国家开

发大兴安岭森林资源，牙林线上兴建了一批林区城镇，特别是森林工业管理局迁入牙克石后，使牙克石的经济和城市建设发生了翻天覆地的变化。它不仅成为当时喜桂图旗的政治中心，而且成了整个大兴安岭林区的政治中心和生产指挥中心。到1984年时，牙克石市由单一林业生产发展为以森林为主，工农牧全面发展的经济体系。全市工农业总产值为3.67亿元，其中工业总产值为3.05亿元（林业工业产值为1.74亿元，占工业总产值的57%），城市规模和城市建设有了较快的发展，市区人口发展到11.7万人，市区建成区面积为10平方公里左右，成为大兴安岭林区新兴城市。所以，1983年10月，国务院批准为设市城市。牙克石市现已以森林工业为主体的，煤炭、化工、电力、食品、制药、机械、纺织、印刷、橡胶、制革、造纸、建材等30多个工业部门组成的工业体系初具规模。1995年国内生产总值为14.048亿元，其中第一、二、三产业比值分别为0.21:0.46:0.33。城市人口为14.83万人，城市建设用地为13.33平方公里，已建成自治区大兴安岭林区的中心工业城市。

再如，位于自治区最北部、处于大兴安岭林区腹地的根河市，原是原始森林地区。1954年后，随着国家开发大兴安岭林区，修建牙林铁路时此地区建立了站场，设置了林管单位，并逐渐形成了居民点。1955年正式成立了根河区人民政府，1966年改为镇，成了额尔古纳左旗政府所在地。从此开始根河随着林业生产的发展，工业生产和城市规模及建设得到了长足的发展。1977年5月根河市遭受了特火灾，使整个城区化为灰烬，但是很快得到了恢复。改革开放后，经济迅速发展，经济实力明显增强。到1991年国民生产总值9.48亿元，工业总产值达到6753万元。与此同时，根河市的规模扩大很快，城区建成区面积达到17.5平方公里，城区总人口为7.93万人，基本建设和基础设施的改善显著，已成为自治区北部边陲的重要城市和森林工业基地。因此，1994年4月国务院批准撤旗设市。

总之，随着对大兴安岭林区的开发和建设，培育了一批具有森林工业为主要职能结构的城镇，成为地区的中心城镇，发挥着推动地区经济社会发展的作用。

4、不同规模的城市，通过不断发展经济，特别是重点发展第二、三产业，不断调整和优化产业结构，增强城市的辐射和吸引作用，加强极核作用，迅速扩大其规模，提高等级和职能功能。从而使大城市得到适度发展，中小城市迅速崛起，形成了程度不同的城镇群，加速了城市化进程。

自治区设市城市的规模、经济实力和城市城市的发展情况可从4个地级市的1984年和1995年资料的对比中反映出来，如表1、2所示。

表1 1984年自治区直辖市城市规模、经济和城市建设主要指示表

城 市	城市人口 (万人)	建成区 面积 (km ²)	国内生 产总值 (万元)	第二 产业 (万元)	第三 产业 (万元)	人均国 内生产 总值 (元)	财政 收入 (万元)	城镇居 民生活 费收入 (万元)	人均居 住面积 (m ²)
呼和浩特市	60.5(63)	55	114126	49971	36375	667	18657	604	5.51
包头市	114.39(86.62)	127	169838	123489	48333	1140	13447	543	4.21
乌海市	25.75(22.66)	45	25255	17532	4771	933	2658	419	4.4
赤峰市	115.5(27.03)	29	158200	45200	50942	115	9558	517	7.0

表2 1995年自治区直辖市城市规模、经济和
城市建设主要指标表

城 市	城市人口 (万人)	建成区 面积 (km ²)	国内生 产总值 (万元)	第二 产业 (万元)	第三 产业 (万元)	人均国 内生产 总值 (元)	财政 收入 (万元)	城镇居 民生活 费收入 (万元)	人均民 住面积 (m ²)
呼和浩特市	87.2(69)	75.4	962001	401137	318125	4843	95395	3008	7.7
包头市	143.19(98.13)	145.7	1454641	901220	422775	7537	199145	3162	8.1
乌海市	33.75(30)	50.1	179907	115726	51171	5452	20845	2080	7.3
赤峰市	173.7(39.2)	33.61	1000734	326661	322530	2290	101147	2589	7.5

注：1、市镇人口括号内的数字为市区人口。

2、城镇人口中包括城市人口和所辖镇的人口。

从表可知，在11年中4个辖市的城镇人口增加了123.6万人，是84年城镇人口的0.4倍，平均每年增加11.23万人，建成区面积扩大了48.9平方公里，平均每年扩大4.4平方公里；国内生产总值增加了308.26亿元，是1984年的7.3倍，人均国内生产总值增加了4242.5元，比1984年增加了5.4倍；财政收入增加了37.28亿元，比1984年增加了8.5倍；城镇居民人均生活费收入增加了2189元，是1984年的4.2倍；1995年人均居住面积平均达到7.7平方米，比1984年增加了2.4平方米，居住条件得到了一定的改善。

1984年末以前自治区有11个县级市。这些县级市在十几年中城市规模、经济实力和城市建设等方面发生了很大变化，加表3、4所示。

表3 1984年自治区县级市的规模、经济发展和
城市建设主要指标

城 市	市人口 (非农业 人口) (万人)	建成区 面积 (km ²)	国内生产 总值 (万元)	工业生 产总值 (万元)	农业生 产总值 (万元)	财政 收入 (万元)	人均国 内生产 总值 (元)	职工工 资收入 (元)	实有房 屋建筑 面积 (万m ²)	人均居 住面积 (m ²)
海拉尔	14.9	28	18023	26871	4687	3739	1209.6	1147	230	4.23
满洲里	10.41	20	16296 (1985年)	21247	4679	832	1564.4	1190	190	4.98
牙克石	9.94	10.7	38331	53514	12770	1625	3856.2	1261	280	5.30
扎兰屯	10.91	17	18960	26801	25079	2983	1731.9	979	447	5.20
乌兰浩特	12.40	13	13796	26023	5731	1772	1112.6	923	193	4.70
通辽	18.44	22	34834	56963	34184	2770	1889	884	352	4.20
东胜	5.31	8	10421	4301	40255	769	1962.5	1013	222	4.31
锡林浩特	7.12	12	8307	8803	6313	-1510	1166.7	996	124	4.00
二连浩特	0.67	6	479	312	66	52	714.9	1010	24	7.46
临河	9.32	11	25716	10915	34402	1067	2759.2	988	177	4.60
集宁	14.10	18	12306	21335	13025	1031	872.8	956	265	4.10

表4 1995年自治区县级市的规模、经济发展和
城市建设主要指标

城 市	市人口 (非农业 人口) (万人)	建成区 面积 (km ²)	国内生产 总值 (万元)	工业生 产总值 (万元)	农业生 产总值 (万元)	财政 收入 (万元)	人均国 内生产 总值 (元)	职工工 资收入 (元)	实有房 屋建筑 面积 (万 m ²)	人均居 住面积 (m ²)
海拉尔	20	28	114656	55013	11076	11476	5732.8	3857	557	6.5
满洲里	15	23	85399	31378	6950	10473	6569	4658	371	6.8
牙克石	14.8	13.37	150787	142992	30005	8028	10188.1	3153	202	7.3
扎兰屯	14	13.8	101696	60141	43970	6624	7264	3112	318	5.2
乌兰浩特	17	15.3	92131	69412	9340	13859	5419.5	3904	461	7.9
通辽	28	22.6	253186	176155	95889	7552	9042.4	3683	638	6.3
锡林浩特	9	15.4	139928	56455	13269	11944	15547.6	4811	286	6.3
二连浩特	1	3.98	8200	282	102	1537	8200	5676	44	8.2
集宁	19	20.9	79088	46444	3253	3393	4162.5	2971	589	6.5
东胜	9	12.0	107971	148506	6663	13868	11996.8	4702	276	7.3
临河	16	18.6	198942	91358	74714	5702.8	12433.9	3859	305	6.5

通过对表3、4对比比较后可发现, 11个县级市人口规模由1984的113.6万人发展到1995年的160.8万人, 在11年中增加了47.2万人, 是1984年城市人口的0.42倍, 平均每年增加4.3万人。1984年时有6个城市的人口大于10万人, 而到1995年时发展到10个城市, 其中海拉尔、通辽、集宁三个市的人口规模发展到大于20万人口的中等城市。城市建成区面积随着城市人口的增加也迅速扩大了, 由1984年的城市建成区面积165.7平方公里扩大到191.9平方公里, 增加了26.2平方公里, 平均每年扩大2.4平方公里的城市建成区面积。实际这个数据远低于

这11个城市每年扩大建成区面积的数据。因为1984年建成区面积的统计数据不够准确，例如海拉尔市的建成区面积1984年和1995年完全一样，扎兰屯市1984年时建成区面积反而大于1995年建成区面积。自治区11个县级市的经济有了长足的发展，经济实力得到增强。1984年11个市的国内生产总值之和为197469万元，到1995年时却发展到1331982万元，在11年中增加了1134513万元，是1984年的5.7倍。同样，1995年的工业生产总产值是1984年的3.5倍，农业生产总产值是1.7倍，财政收入是5.7倍。这说明工业生产发展迅速，财政收入增加比较明显。从而使11个市的职工平均工资由1984年的平均1031元增加到1995年的4035.1元，增加了2.9倍，城市居民生活得到明显提高。城市经济迅速发展，促进了城市的市政和基础设施建设的发展。仅就城市房屋建筑而言，1984年时11个市的实有房屋建筑面积的总和为2504万平方米，到1995年已发展到4039万平方米，是1984年的1.6倍。人均居住面积由1984年11个市平均值4.7平方米增加到1995年为6.8平方米。这些都反映着自治区县级市不仅规模扩大了，而且经济和辐射吸引作用得到明显增强，加强了极核作用，城市化水平得到迅速提高，促进自治区城市化进程。

5、区位和地缘条件优越的地区，不仅区域经济得到迅速发展，而且加快培育城镇和加速发展城市化过程。在自治区范围内所谓区位和地缘条件优越主要指三种地区，即交通枢纽或交通运输便捷地区、大中城市的附近地区和边境陆路口岸。

(1) 交通运输的发达，使区域或城镇的人流、物流、货币流、信息流通畅、快捷，能缩短地区之间的距离，并把它们紧密地联结起来，保证各个地区和产业部门之间的密切联系与协作，彼此分工交流，互通有无；充分发挥地区的优势，组织合理的劳动地域分工，实行生产地域专业化；能够合理配置生产力，实现生产力布局相对平衡，有利于形成区域发展的新的生长极，加速培育城镇，极大地促进区域和

城镇经济社会的发展，加快城市化进程。交通运输发达地区实际上通常我们所称的“沿线地带”，即铁路沿线和公路沿线。“沿线地带”严重地制约着自治区城镇体系的空间结构，115个城镇分布在铁路干线，占自治区城镇总数的39.05%，自治区全部城镇均与公路网联结，构成带状城镇群。自治区的呼包伊城镇—产业一级发展轴线以京包铁路、呼包高速高速公路和210国道为主轴沿线分布。自治区《>》符号型城镇—产业二级发展轴线以集通铁路和京通铁路线为主轴沿线分布。自治区《—》字型城镇—产业二级发展轴线是以滨洲铁路为主轴沿线分布，在规划期内重点培育成一级发展轴线。自治区城镇—产业三级发展轴线是以国道、省道为轴，按“三横、九纵、十二出口”布局的公路交通干道线路沿线分布。

新修建的交通干线沿线、新的居民点兴起和小村庄的振兴，孕育着新的城镇的诞生。如位于集通线与207国道交叉点上的桑根达来苏木近几年发展非常迅速，人口剧增，城镇建设用地猛增，已经形成了建制镇的雏形。又如集通线上的重镇大板镇，由于近几年修建集通线和准备修建赤（峰）大（板）铁路，因而促进了镇规模的扩大。1982年时镇人口为1.67万人，而到1994年时已发展3.24万，增如了近1倍。与此同时，经济发展迅速，产业结构发生了很大变化，旅游业也得到了发展。

(2) 城市附近地区受到城市的辐射和扩散作用，易于取得技术、资金的支持，发挥其自身的优势，农业生产和乡镇企业得到长足发展，基础设施，特别是交通通讯设施飞速发展和改善，促进了乡镇规模的扩大和经济实力的增强，吸纳农村剩余劳力，从而在城市附近形成许多卫星城镇和集镇，密切了与城市间的联系，形成了城市与附近乡镇之间分工合理、职能明确、功能互补、协调和谐、有机联系的整体—城镇组团。自治区城镇组团可分为：①乌海、临河二市为双中心，与其附近22个城镇组成河套城镇组团；②以呼和浩特市、包头市为双中

心，与其附近23个城镇组成内蒙古中部城镇组团；③以集宁市为中心，与周围15个城镇组成乌兰察布城镇组团；④以赤峰、通辽二市为双中心，与其附近74个城镇组成西辽河流域城镇组团；⑤以乌兰浩特市为中心，与其附近18个城镇组成兴安城镇组团；⑥以扎兰屯市为中心，与其附近17个城镇组成兴安嫩江城镇组团；⑦以海拉尔市为中心，与其附近26个城镇组成呼伦贝尔城镇组团。

(3) 自治区与蒙古、俄罗斯接壤，有4000多公里的边境线。与此同时，联结欧亚大陆的铁路干线横贯自治区，满洲里、二连浩特成为欧亚大陆桥的桥头堡。原来边境地带是前线，而现在成为开放的前沿，具有地缘优势的地段。因此，通常把边境地带称作“沿边开放地带”。

“沿边开放地带”为自治区城镇体系的形成与发展、城市化进程的加速提供了极为有利的地缘条件。满洲里市由铁路、公路与俄罗斯相通，新建立的二卡陆路口岸发挥着日益重要的通商作用。1900年以前，没有房屋建筑，只有游牧民族在这里放牧，同年4月东清铁路在此建开拓厅（铁路工区），之后建成满洲里车站，后来逐渐发展成小镇，1904年沙俄鉴于满洲里在军事和经济上的重要性，制定了大规模建设满洲里的计划，并从国内拉来囚犯进行建设，1907年清政府开设了商埠，促进了商业和城市建设的发展。第一次世界大战期间，被沙俄掠夺，城市发展缓慢。满洲国日伪统治期间很少建筑房屋。1947年解放后，满洲里市在经济和城市建设上发生了翻天覆地的变化。特别是改革开放以来，经济快速、稳定增长，对外贸易取得突破性进展。1988年至1991年边贸过货总额为18873万美元，年平均递增216.5%；1992年至1994年对外贸易过货总额为85429万美元，是前4年的4.5倍，7年间边贸创利税总额为2.75亿元。同时，经济技术合作领域进一步拓宽，规模不断扩大。到1994年创办境外合资企业81个，投资额14118.74万美元；境外合作项目累计172项，履约额3190.67万美元；出国劳务累计达6533人次；兴办境内三资企业25个，投资额4586万美元。财政收

入不断增加,1994年财政收入达8510万元,比1987年增长3.5倍,年均递增24.1%,这些给满洲里市的经济建设和社会发展注入了生机和活力。满洲里市的市政设施、房地产业、城市道路、绿化环保、供热和燃气等方面都得到了飞速发展,城市规模迅速扩大,现在人口规模为13万人,建成区面积为23平方公里。满洲里市现已发展成我国最大陆路运输口岸,是发展外向型经济的国际贸易及旅游现代化城市。

欧亚大陆桥头堡之一的二连浩特市,是一座新兴的陆路边境口岸城市。二连浩特市口岸是随着1954年集二铁路的修建和1956年中、蒙、苏铁路联运线开通后发展起来的,经过40多年的建设和发展,二连口岸成为沟通欧亚大陆客货运输的重要“大陆桥”,也成为对外开放的一类口岸。改革开放后,二连浩特抓住机遇,利用口岸的地缘优势,在“内引外联,南联北开”等方针指引下,对外贸易获得了长足的发展,从而促进了经济的发展,城市经济实力明显增强,在城市房地产业、市政设施、供水、园林绿化和城市管理等方面取得了可喜的成绩。城市规模发展迅速,城市人口4.2万人,其中固定人口1.2万人,流动人口达3万人,建成区面积为9平方公里。

在广阔的“沿边开放地带”上分布着11个一类口岸,7个二类口岸,还有7个待开放口岸。其中有4个设市城市,2个建制镇。这些口岸是自治区对外开放的“窗口”,是全区对外贸易和外向型经济发展的重要渠道。优势的区位和地缘条件,促进了口岸地区的经济社会的发展和进步,同时为培育和发展城镇提供了非常有利的条件和基础。

“沿边开放地带”将成为自治区区域发展的新增长点,是未来的北部城镇产业发展轴线。

6、自治区广大农村牧区的城市化发展按其产业发展方向可分为农业发展型、牧业发展型和多元化发展型三种。

(1) 乡村农业发展型。

自治区农区主要通过发展农业生产,实现乡村城市化的途径称为

乡村农业发展型。出现乡村农业发展型城镇，根据自治区的实际情况应具备以下条件：

①区位条件好，在城市附近或交通运输方便快捷，通讯便利，有利于城乡、地区间的物质、技术、信息和资金等方面交流与协作；

②生态环境好，具有丰富的土地和水热资源、水资源，有利于发展农业生产；

③农业发展有一定的基础，农民收入较高，有一定的资金投入条件；

④教育科技基础较好，农村劳动者素质较高。

除此之外，行政作用对乡村城市化影响很大，往往先成为行政中心之后才发育成城镇。

在现代条件下，乡村要城市化，必须对传统农业进行彻底的改造，以提高农业生产的效益为目的，进行专业化、规模化、集约化经营，变家庭式农业为企业型农业。

乡村农业发展型城镇主要分布在自治区南部嫩江右岸平原、西辽河平原、河套平原和低山丘陵农业区，其特点是镇的入口中农业入口占很大比例，非农业入口主要是镇的行政管理人员、各级学校的教师以及从事商业和服务行业的人员。在自治区建制镇中具有乡村农业发展型的城镇有99个，占全区建制镇的36.5%。

(2) 牧区牧业发展型

自治区广大牧区内城镇稀疏、数量非常少。牧区城镇的多数是旗政府所在地，而这些旗驻地镇先是在牧业生产发展的基础上形成的，然后才发展了一些畜产品加工业、民族用品加工业、商贸和服务业，以及其它产业，但是整个国民生产总值中牧业生产仍占着重要的比重。如西乌珠穆沁旗政府所在地巴彦乌拉镇，是水草丰美的西乌珠穆沁草原的政治、经济、文化中心，全镇人口为2.7万人，城镇面积为6平方公里。80年代以前巴彦乌拉镇是单一的牧业经济，80年代后以工业

为代表的第二产业和商业为标志的第三产业迅速发展起来，但是畜牧业仍是主体经济，在整个国民经济发展中起着决定性作用。1995年国民生产总值为12086万元，其中牧业为9325万元，占77.07%；工业为1446万元，占11.96%；建筑业747万元，占6.17%；商业、饮食业445万元，占3.08%；运输业、邮电业134万元，占1.11%。

在广袤的草原也有少数不是旗驻地的建制镇，它的发展也是在牧业生产发展到一定水平，形成相当规模居民点和较雄厚的经济实力的基础上，成为乡苏木一级行政中心之后，促使更快地发展成一般建制镇。这种小城镇的特点是牧业经济十分突出，不仅它的第一产业是畜牧业，而且第二产业和第三产业都与牧业生产密切相关。如额尔古纳市牧业名镇三河镇。驰名中外的三河马、三河牛即产于此，是个有牧业发展史上享有盛名的牧业小城镇。建成区面积5.6平方公里，总人口为6500多人。由于奶牛冷配改良和绵羊人工授精等先进技术的推广和应用，从而推动了畜牧业经济的快速发展。全镇有大小牲畜2.5万头（只），年收售牛奶近万吨，出售牲畜2100多头（只）。奶牛专业村2个，牧羊场2个，生产的优质低糖奶粉远销全国各地。商业、饮食业、乡镇企业都有一定的发展，现有各类房屋建筑总面积达9.1万平方米，在市政设施、园林绿化和通讯和道路网的建设上取得了很大发展。

（3）产业多元化型。

产业多元化型城市化是指农村牧区不仅进行农牧业生产，而且还要发展工业生产，向城市既提供农畜产品，又提供工业配套产品和简单的日用品，通过工业的发展消化农牧业剩余劳动力，积累资金，进行公共事业建设和农田草牧场的基本建设，使乡村苏木逐步实现城市化。

实现乡村苏木产业多元化型城镇必须具备三个基本条件：第一是这个乡村苏木必须离城镇比较近，较容易接受城镇工业的扩散，城镇

能较方便的提供工业原料和资金、技术服务。第二是乡村苏木交通便利，通讯和电力设施有一定的基础，具有发展工业的基本条件。第三是有一定技术力量和资金条件。

自治区广大农村牧区里通过产业多元化发展，乡村苏木成为城镇的不少。不完全统计，在一般建制镇中产业多元化型城镇占23.7%。产业多元化型城镇的特点是第一、二、三产业都有一定程度的发展，在国民生产总值中工业产值占着相当大的比重。如托克托县的新营子镇，离呼和浩特市65公里，离托克托县城12公里，处于210国道上的交通枢纽，以农为主，农牧林和加工业全面发展的小城镇。1986年设镇，镇区人口2800人。镇内建有地毯厂、化工、建材综合厂、钢窗厂、羊绒梳毛厂等14家企业，村办和私营企业16个，商业、服务业网点120个。1995年社会总产值2.67亿元，其中农业产值2000万元，乡镇企业产值1.4亿元，商业营销额1000万元。现有各类用房总建筑面积90万平方米，城镇道路沥青硬化，供电和通讯设备齐全，市政设施完善，经济十分发达的小城镇。

又如赤峰市元宝山区的建制镇建昌镇，是国家建设部小城镇建设试点镇。建昌镇1718年形成村落，形成集镇已有30多年，距赤峰市区35公里。镇内公路、铁路交通便利。西依元宝山煤矿，东靠丰水沟煤矿，北接元宝山露天煤矿，南连元宝山发电厂。镇内人口7800多人。进入80年代，镇内经济特别是乡镇企业蓬勃发展。现有集体企业75家，个体私营企业1318家，从业人口近万人。企镇有采矿、建筑、建材、运输四大支柱产业和八大行业150个项目，社全总产值8.96亿元，其中农业产值5515万元，乡镇企业产值8.54亿元，利税总额1.22亿元，镇内公共设施、社会福利设施齐全，服务功能完备。镇内通讯事业发达，程控电话有800部，并与全国联网。现有住宅建筑面积10.35万平方米，人均住宅建筑面积23平方米，交通便利，园林绿化好。

三、城市化发展趋势