

关于鹿城区投资环境情况的调查报告

黄 涛

去年，在亚洲金融危机影响不断加深、国内有效需求不足和市场约束不断增强的严峻形势下，鹿城区坚决有力地贯彻落实中央和省、市关于确保经济增长目标的一系列政策措施，并针对经济运行中出现的新情况、新问题，及时采取对策，努力完成了各项经济指标，经济工作跨上新台阶。1998 年全区实现国内生产总值 90 亿元，比上年增长 13%；工业总产值 196.52 亿元，比上年增长 14.3%；商品销售总额 260.5 亿元，比上年增长 13.2%；社会消费品零售总额 114.88 亿元，比上年增长 16.4%；外贸出口供货总值 29.13 亿元，比上年增长 26.4%；财政收入 5.24 亿元，比上年增长 13.2%；其中地方财政收入 2.93 亿元，比上年增长 16.97%。

今年以来，鹿城区认真贯彻市第八次党代会和区五届人大二次会议精神，切实按照年初确定的工作目标和要求，把工作着力点放在优化结构、提高经济整体素质上来，采取积极措施，促进经济的持续增长。同时，随着市委市政府一系列鼓励个体私营经济发展优惠政策的出台，以及政府对基础设施建设的加强，鹿城区经济投资环境有所改善，也促进了经济的稳步发展。

上半年，鹿城区经济运行形势良好。工业经济呈现稳步增长的态势，1—6 月份全区累计完成工业总产值 95.08 亿元，比上年增长 20.09%，增幅比上年同期高出 9.89 个百分点。其中 500 万元以上工业企业产值合计 22.9 亿元，比上年同期增长 12.7%。1—5 月份，服装、鞋类、眼镜和打火机等行业增长幅度很大，分别比上年同期增长 96.2%、87.64%、63.07% 和 28.1%；消费品市场稳中有旺，1—5 月份全区累计完成商品销售总额 43.17 亿元，比上年同期增长 16.1%。财政收入增长较快，1—5 月份全区财政收入 2.99 亿元，比上年同期增长 28.7%。

在经济建设和发展过程中，我们充分认识到投资环境对于发展经济的重要性。根据市政协的视察内容及要求，现将我区完善投资环境调查情况总结如下：

一、关于企业减负情况

去年以来，鹿城区加强了企业减负工作，区纪检、监察部门对企业技改实行全程监督，区物价部门扩大对收费的监测范围，制止乱收费，取得了一定效果。今年我们继续认真贯彻我国税费改革有关文件精神，严格执行市里最近制订的有关规范部门收费行为，减轻企业负担的规定。7 月份，区物价局正着手组织力量开展有关企业收费负担情况的系统调查，并确定了 50 家企业作为企业监测点，进行有重点的调查摸底，堵住乱收费源头。

但收费项目繁多、费大于税的现象在鹿城区仍客观存在。据初步调查，对企业各种名目的收费项目多达 20 余项。据企业

反映，仅在企业工程项目建设收费上，就有水泥限袋费押金、施工管理费、工程质监费、预算费、档案保管费、新垸体材料押金、放垸费、固定资产投资方向调节税、购买消防器材费等 9 项之多。当前，部门对企业乱收费行为具体表现在：一是重复收费，多环节收费。如区工商局已收取业主市场卫生费，而市场管理委员会又向业主重复收费；区地税局已向企业收取房屋租赁调节税，但区房管所房屋租赁调节费照收不误，95 年 1 月又改以土地收益金名义向企业收费，其收费标准为营业房每年每平方 10—16 元，生产办公用房每年每平方 5—15 元，生活用房 1—5 元。从而大大提高了商业经营户的经营成本。二是未经批准自立名目收费，如五马居委会自立名目向沿街店面收取绿化费，共私自收取 10620 元；派出所自立名目收取私房出租许可证管理费，私自收取数万元。三是超标准收费，如五马居委会超标准向沿街店面收取城市垃圾清运费，超标达 100 % 以上。

二、关于政府为企业服务情况

近年来，鹿城区陆续出台了《关于扶持“2530”企业发展的若干规定》、《关于加快发展我区第三产业若干补充意见》等优惠政策，有力地促进了全区经济的发展。为加快产业升级步伐，在财力非常紧缺的情况下，区政府挤出 1000 万元资金用于支持企业技改项目和高新技术项目的投资建设，并制订了《鹿城区支持高新技术风险投资资金使用实施办法》、《鹿城区支持企业技改资金使用实施办法》。近期区政府还准备建立出口发展资金，鼓励机电产品出口和高科技含量产品出口，以及用于国家规定的对出口企业的奖励。几年来，鹿城区坚持企业上台阶

竞赛活动，通过上等级企业评比、明星或功勋企业评比，引导企业上规模、上档次、上水平。同时，各有关部门单位推行政务公开制度，改善了工作态度，提高了工作效率。例如，区经贸局每季度开展树形象主题竞赛活动，倡导为民服务、为企业服务，提高办事效率，严格实行工作时限制和 AB 角制度，树立了勤政尽职的机关工作形象。此外，为了创造一个宽松的经济环境，最近区政府正着手制订《关于规范检查行为，提高服务质量的暂行规定》，准备建立先审批后检查、先警告后检查等检查制度，规定对一般企业的检查需基层所领导审批；对重点企业的检查要经过主管局长审批；对功勋企业、明星企业的检查要报区政府备案，以克服检查的随意性。同时区人大、纪检、监察部门加大监督力度，促进行政执法部门的公正性、严肃性。

尽管鹿城区在服务企业方面做了一些工作，各部门对企业服务工作有了较大改善，但一些部门的服务态度、工作效率还不尽如人意。特别是鹿城区属于市、区二级管理体制，部门多头管理、多头检查现象还比较普遍，企业反映环境不够宽松的呼声也比较强烈。建议市、区两级行政部门要努力减少办事环节，为企业创造宽松的经济环境。现鹿城区工商、税务、土地、规划、电业、技监等部门均为市属部门的直属单位，已代表市相应部门行使行政职能。因此要尽量减少办事环节，不宜多头、层层检查，从而方便企业，让企业集中精力发展生产。

三、关于企业外迁原因、数量和采取的措施

近年来，鹿城区企业外迁数量增多，其中上规模企业外迁尤甚。据调查，近年来，鹿城区共有 27 家被评为区重点企业的

厂家外迁或部分外迁。造成企业外迁的原因是多方面的，如前几年区土地资源紧缺，企业扩张，用地问题解决不了造成外迁，以及征用土地手续繁琐、基础配套设施不全、税负和邻县相比偏高、各类检查过多过滥等原因，致使企业外迁。当前，鹿城区工业用地价位偏高是造成部分企业外迁、资金外流，及外资外企难以入户的重要原因。据了解，鹿城区征地费（含国家部分、农村部分）明显高于周边地区，如龙湾、瓯海一亩地价一般在17—18万左右，而鹿城区地价高达24万元，令许多企业望而却步。

针对土地资源紧缺问题，近年来鹿城区采取积极措施，先后开辟了三个区级工业区和各乡镇村级工业区，建设了2.07万平方米的标准厂房向企业招租。新近，市政府准备在鹿城区建设中国鞋都，现区政府计划在仰义沿江工业区和鹿城工业区现有建设规模的基础上，分别向西、东拓展延伸，使之合拢衔接，在瓯江和104国道之间形成约3公里长、4000多亩用地规模沿江工业带，使之建设成为集制鞋、鞋材、鞋机、鞋展示中心于一体的名副其实的中国鞋都。

目前，鹿城区用地计划如得以实施，工业用地紧缺问题近几年内将得到缓解。但土地征用价格偏高，仍是突出问题。建议市里用地政策上给予鹿城企业一定优惠政策，适当调低土地征用价格。同时，有关部门在审批用地、办理产权证等手续时，要简化手续，方便企业，使鹿城成为企业投资的热土，有更多企业进驻鹿城、留在鹿城。

四、关于市政府出台的各项优惠政策落实情况

近年来，鹿城区把帮助企业落实市政府出台的各项优惠政策作为服务企业的一项重要工作来抓。去年，印制了 2000 册《经济发展政策汇编》，下发到各有关部门和单位，要求有关部门和单位认真对照近几年国家、省、市、区出台的扶持经济发展的各种鼓励扶持措施，如企业技改、引进人才、引进外资、产品出口、新产品开发等方面，坚决予以执行，不打折扣。同时区政府专门组成经济督查组，结合机关作风整顿，帮助企业解决实际问题，负责督促检查省、市、区有关扶持经济发展政策落实到位情况，取得了较好效果。市政府出台的优惠政策落实情况，总体上较好，如机电产品出口退税，主管部门和企业反映退税比较及时。新产品所得税和增值税地方分成部分，均根据市里政策按照先征收后返还的办法，由财政部门返还给企业。省重点技改项目享受的技改贴息政策也已到位。

但在落实市里有关优惠政策时，由于市在制订一些政策时，前置条件较多或不明确，致使一些政策在实际执行过程中往往不能到位，带有较大的回旋余地。如设定部门工作时限的规定，由于此规定前置条件多，部门办事拖而不办情况，还是不能避免。同时还有一些政策执行得不够理想，如按市委〔96〕08 号文件和市人事局〔98〕208 号文件规定，对于具有中级职称在技术岗位工作 20 年以上的技术人员，退休后可享受津贴工资、职务工资 100% 待遇，但区公用事业公司几位技术人员退休时要求享受此政策待遇时，区社会保险局却认为市社会保险局未发相应文件而不予办理。建议市政府建立一个落实政策监督机构，使各项优惠政策真正到位，给企业以实惠。

五、关于解决企业贷款难的措施与效果

中小企业贷款难问题仍缺乏有效的解决办法。中小企业自有资产有限，扩大生产特别是进行技术改造难以采取抵押形式取得银行方面贷款，而在目前的形势下，一些资信较好的企业又不愿为别的企业担保。特别是近几年一批企业在双屿、吴桥等工业区投资建起新厂房，其中有好几十家企业（据3月份工业经济调查有70余家企业），由于各种原因，至今无法及时取得产权证，难以采取产权抵押形式取得贷款，企业资产无法盘活。这对于许多发展前景较好、产品销路好但缺乏资金的中小企业的发展是一大制约。如温州正大鞋机有限公司是从事生产节能设备的厂家，其液化气热风发生器产品系鞋厂节能的理想设备，具备节能、高效、安全、投资少等特点，很受鞋厂的青睐，产品供不应求，效益也十分可观，但由于原有实力、自有资产不足，受到场地、设备、人员等方面限制，很难在短期内形成规模。由于新建的厂房因种种原因未能及时取得产权证，该厂无法采取抵押形式取得银行方面贷款，资金无法盘活，生产能力十分有限，阻碍了企业发展。为缓解中小企业资金紧缺问题，区政府除了加强与各金融单位合作，争取银行贷款支持外，区财政还采取“存一推三”办法，吸收区外资金为区街企业服务，但支持力度有限，效果不明显。建议各商业银行采取更加积极措施，支持中小企业贷款，银行在考虑企业资金实力外，还要充分考虑到企业的技术实力、市场发展前景待诸因素。对于一些产品科技含量高、市场前景好的中小企业，应予以优先考虑。如企业难以采取产权抵押形式，可考虑采取实物抵押，

从而盘活企业现有资产，使企业抓住时机，快上项目、上好项目，最终占据市场高份额。同时，建议市政府建立以政府为主的中小企业信用担保机构，以缓解中小企业贷款难问题，支持中小企业发展。

作者单位：鹿城区人民政府办公室

职 务：秘 书