

1—12 GUANGDONG LOCAL TAXATION
2008

广东地方税务

二〇〇八年
合订本

主办:广东省地方税务局 广东省地方税收研究会



2008.1

总第121期

广东地方税务

G U A N G D O N G L O C A L T A X A T I O N

2007年全省地方税收工作盘点

- 依法治税理财 努力建设推进科学发展、社会和谐的财税机制
- 以党的十七大精神为指导 全面推进我省地税事业科学发展

贯彻实施 新企业所得税法专题

主办： ● 广东省地方税务局 ● 广东省地方税收研究会 ● 广东省国际税收研究会

内部资料 免费赠阅



全省财税工作会议 在广州召开



1月9日，省政府在广州召开全省财税工作会议，学习贯彻党的十七大、中央经济工作会议和省第十次党

代会、省委十届二次全会精神，全面总结过去五年来广东省财税工作，深入研究分析当前广东省财税工作面临的新情况、新问题，部署今年和今后一个时期全省财税工作。常务副省长钟阳胜出席会议，并作重要讲话，他从五个方面充分肯定了近五年来广东省财税工作取得的成绩，并针对当前广东省正处于经济社会全面转入科学发展轨道的新情况，要求各级政府和财税部门要谋划好当前和今后一个时期的财税工作，以科学发展观统揽财

税改革与发展全局，理清思路，坚持依法治税理财、坚持科学宏观调控、坚持优化支出结构、坚持深化财税改革，努力构建推进科学发展、社会和谐的财税机制。



2008年全省地方税务工作会议在省局召开



1月8日，全省地方税务工作会议在省局召开。这次会议认真贯彻党的十七大、

省委十届二次全会和全国税务工作会议精神，总结了五年来全省地方税收工作情况，部署了今后一段时期和2008年全省地方税收工作任务。吴昇文局长作了题为《以党的十七大精神为指导 全面推动我省地税事业科学发展》的工作报告。杨楚潮副局长宣读了“继续解放思想，坚持改革开放，争当实践科学发展观的排头兵”学习讨论活动方案，对全省地税系统开展思想大解放学

习讨论活动进行了布置。省局副科以上干部和各市局局长、计统科（处）长参加了省局主会场会议，各市局地税干部以视频形式收听收看了会议。



（图/文：麦宝明）

再掀一轮思想大解放热潮又如何

本刊评论员

放宽我们的视野，历史就是一曲思想解放和固步自封交互混杂的交响乐。弹出思想解放的音符，经济社会获得长足发展；弹出固步自封的音符，国家或民族就落后挨打。于是乎，我们的党以史为鉴，在十七大提出解放思想是发展中国特色社会主义的一大法宝。于是乎，得改革开放之先的南粤，再一次吹响了以思想大解放推动新一轮大发展的号角。

确实，改革开放30年的历史，就是一部思想解放的历史。广东能够在短短30年时间里，从落后省份到经济总量占全国比重的1/8，已超过亚洲“四小龙”中的新加坡、香港和台湾，人均生产总值超过4000美元，是思想解放谱写的华美乐章。

处于黄金发展期和转型期的广东，是近30年来我国发展的一个缩影。在取得骄人发展成绩的同时，存在粗放型经济发展方式尚未根本改变、自主创新能力较弱、产业国际竞争力不强、经济社会人均发展水平不高、区域发

展仍不平衡诸多困难和问题。解决这些困难和问题仍需要 we 继续解放思想。广东率先解决这些困难和问题，广东就是当之无愧的实践科学发展观的排头兵。我们相信，解放思想创造了广东的新历史，也必将开辟广东的的未来。

作为职能部门的广东地税，自机构分设以来，就举解放思想大旗，除认识之蔽，解见识之惑，在马克思主义指导下打破习惯势力和主观偏见的束缚，遵循现代税收规律，研究新情况，解决新问题。先后推行属地征管，推进“三项改革”，实施“五大工程”，初步构建起以“大集中”系统为核心的现代化税收征管新格局。组织收入能力显著增强，管理质量和效率快速提升，创造了一个又一个新优势。2007年组织税费收入2877.2亿元，其中组织税收收入2026.4亿元，增长26.3%，组织的税收收入继续位居全国地税系统首位，占全国地税收入的1/7强。

世界在快速发展，一日千

里；事物在除旧布新，日新月异。成绩属于过去，开拓进取才属于现在和未来。在新的形势下，广东地税人响应省委号召，肩负着实践科学发展观排头兵的历史使命。同时，我们的“六大课题”正在攻克，以服务为导向的管理资源正在整合，现代征管新格局正在完善，收入增长长效机制正在构建。这些没有现成的经验可鉴，需要聚全体干部辛劳来总结；没有现成的规律可循，需要集全体干部智慧来摸索。解放思想，正是开启地税人智慧之门的金钥匙。

行之非艰，知之惟难。今日广东地税人掀起新一轮思想解放大热潮，远离固步自封，挥手沾沾自喜，总结经验，开拓进取，他日必探索出具有中国性格、中国气派、又不失广东特色的税收管理规律，必将为我国税收事业又好又快发展，为广东经济社会又好又快发展作出新的更大的贡献。

C contents 目录



广东地方税务

GUANGDONG LOCAL TAXATION

2008 年第一期 总第121期



本刊评论

再掀一轮思想大解放热潮又如何

本刊评论员 01

数字地税

数字地税2007

省地税局计统处 04

媒体税论

个人所得税费用减除标准指数化等

本刊编辑部 06

本刊专稿

依法治税理财 努力建设推进科学发展、社会和谐财税机制

钟阳胜 08

以党的十七大精神为指导,全面推进我省地税事业科学发展

吴昇文 13

解放思想大讨论

广东地税系统开展“继续解放思想,坚持改革开放,争当实践科学发展观的排头兵”学习讨论活动方案

省地税局机关党办 19

2007年工作盘点

2007年全省地方税收工作盘点

23

贯彻实施新企业所得税法专题

工作部署

总局、省局领导讲话摘要

28

记者走笔

新企业所得税法实施进行时

本刊记者 32



刊名题字：吴昇文

主办单位：
广东省地方税务局
广东省地方税收研究会
广东省国际税收研究会

顾问：
吴昇文 罗与洪 宋爱勤
欧斌 揭晔 许振嘉
李贵 杨朝峰 彭锦泉
杨汉廷 黄炎光 鲁兰桂

编委主任：杨楚潮

编委：（按姓氏笔画排序）
王中高 方佳雄 戎惠良
伍绍焕 朱汉锋 朱毅
华军 李殿相 苏振钿
陈伏衡 杨荣华 罗达佳
胡泽民 姚小键 钟文锋
钟素珍 郭驰 黄和平
黄桂祥 魏少波

社长、总编：钟文锋
副社长、副总编：谢小玲
向景
编辑部主任：钟云嫻
编辑：谢许航
版式设计：许武玲 余雯辉
摄影：麦宝明

编辑出版：
《广东地方税务》编辑部
编辑部地址：
广州市天河北路600号
联系电话：(020) 85299045
传真：(020) 85299296
邮政编码：510630
电子邮箱：gddfsw@126.com
网址：http://gdd.chinesetax.com
登记证号：粤内登字O第10044号



P28

税法概要

新企业所得税法概要 孙婷 36

政策解读

新企业所得税优惠政策 孙婷 40

企业所得税应纳税所得额计算的一般性规定 刘柯 43

特别纳税调整 梁若莲 46

源泉扣缴 梁若莲 51

居民企业与非居民企业 梁若莲 54

调研预测

新法实施的减收影响可在两年内基本消化 57

税务稽查

将快乐进行到底 省地税局稽查局 59

税收故事

生命之火熊熊燃烧 胡雯 61

客地带

面对责难，我们是这样做的 韦凡 64

学会“倾听” 叶晖 65

挨骂的“自我疗法” 周俭华 66

文艺副刊

摄影、国画 罗金星等 67

征文评选公告 69

读书 71

小说、散文、诗歌 黄华等 72

旅途 黎漓 78

数字地 税

2007

广州市二沙岛 李伟新摄

地区	收入规模
全省	2026.38
广州	581.25
深圳	586.60
珠海	82.31
汕头	36.56
韶关	25.43
河源	16.01
梅州	21.66
惠州	54.83
汕尾	8.30
东莞	165.18
中山	74.08
江门	49.21
佛山	181.29
阳江	11.83
湛江	25.14
茂名	19.72
肇庆	24.93
清远	25.61
潮州	12.36
揭阳	12.89
云浮	11.19

数字地税

2007

单位: 亿元

地税收入		社保费收入		
同比增收	同比增长%	收入规模	同比增收	同比增长%
421.40	26.3	728.25	123.18	20.4
111.04	23.6	331.27	49.36	17.5
136.37	30.3	5.58	1.17	26.5
22.16	36.8	33.11	6.14	22.8
7.29	24.9	14.98	3.38	29.2
7.49	41.7	15.57	3.00	23.9
3.34	26.3	6.07	1.30	27.4
5.69	35.6	9.32	2.49	36.4
13.90	33.9	22.99	4.64	25.3
1.83	28.2	3.52	0.39	12.5
26.68	19.3	70.99	12.38	21.1
16.17	27.9	35.04	4.27	13.9
9.13	22.8	29.96	5.13	20.6
30.45	20.2	71.45	14.34	25.1
1.83	18.3	5.95	1.48	33.1
4.72	23.1	16.49	2.17	15.1
3.20	19.4	13.92	1.94	16.2
6.45	34.9	13.99	3.79	37.2
7.53	41.7	10.29	2.22	27.5
2.00	19.3	6.85	1.92	39.0
2.53	24.4	5.76	0.92	19.0
1.61	16.8	5.17	0.74	16.8

附: 2007年, 全国税收总收入49449.29亿元, 同比增收11813.01亿元, 增长31.4%。其中, 国税部门收入34422.56亿元, 同比增收8234.58亿元, 增长31.4%; 地税部门收入15026.73亿元, 同比增收3578.43亿元, 同比增长31.3%。全国地税系统负责征收的社保费收入4021.74亿元, 同比增收845.52亿元, 增长26.6%。

(由省地税局计统处提供)



新医改期待

个人所得税费用减除标准指数化

(《财经》2007年第26期
《个税调整顺水推舟》)

2007年12月23日召开的十届全国人大常委会第31次会议决议将个人所得税费用减除标准从1600元提至2000元。按此标准,个人每月将减少纳税额零至180元。显然,这样的减税额度,更多是增强居民消费的信心,引导居民消费预期,不能期望其对居民消费有实质促进。那么,费用减除标准究竟多少才合适?这取决于调整费用减除需要考虑的因素:一是工资和物价水平的变动;二是居民的基本生活消费支出水平;三是考虑各项改革带来的居民支出的增加,包括保险、养老、医疗、教育、住房;四是考虑财政的承受能力。专家认为,为避免频繁通过修法调整,个人所得税费用减除标准应实行指数化,即根据每年的通胀率和收入水平进行调整,以保障纳税人的基本生活需求。^[1]

财政超收引发思考

(《南方都市报》2008年1月19日社论《解决超收,需要回归以支定收原则》)

财政超收是指当年实际财政收入超出预算收入的部分。自1994年税制改革之后,每年都会有为数不小的超收,尤其是2000年以后,中央财政超收额一路走高,2004年突破2000亿元,2006年达到3307.24亿元,2007年又突破4000亿元。近年来各级人大代表、舆论一直呼吁将超收资金列入预算管理框架。去年中央财政从超收收入中安排500亿元设立中央预算稳定调节基金,纳入预算管理。广东省财政今年将从一般预算收入超收的87个亿中拿出13个亿作为预算稳定调节金,纳入预算管理。不过,进入预算稳定调节基金的资金终究只占超收总额的一小部分,大部分超收收入仍将在预算之外运转。各级人大、纳税人、专家们恐怕要思考从根本上减少、杜绝财政超收的办法了。明智的选择是回归古典财政理念,将平衡预算、量入为出的原则建立在“以支定收”的原则之上。如果政府财政收入超出了支出上限,那就应当减税。如果民众达成了政府承担福利供应的共识,那就应当扩大预算中的福利支出。总之,政府取之于民的钱,必须先获得民众同意,并由民众来指定其基本用途,由其代表机构控制全部支出过程。否则,缺乏程序支持,政府即便把多收的钱用于民生也会引发质疑。^[2]



税收:实施“走出去”发展战略的“助推器”

(《辽宁地税》2007年第12期
《“走出去”发展战略的涉税问题研究》)

税收要成为实施“走出去”发展战略的“助推器”,企业想干什么行业,税收就往最适合的区域引导,推动我国与周边国家或地区建立起“经济圈”,形成防御风险的“缓冲带”。通过税收调节,引导企业更好地利用国外自然资源和科技资源,开发生产具有自主知识产权的新技术、新产品;带动出口,转移剩余劳动力,减少国内就业压力。

这就要求:第一,完善税收优惠,大力推进扩大加速折旧范围、实行投资抵扣等间接优惠,最大程度地量化各行业的税收优惠;第二,完善监管措施,确保税收优惠落到实处。应在税法中加入惩戒条款,企业确需改变用途的,要有相应的审批与监管。规定申请税收优惠的企业,具有举证责任,并作为再次申请优惠的重要条件;第三,完善征管制度。尽快解决境内外会计年度的处理方法,协调内外会计区间,允许企业按照“递延”等办法进行纳税申报。第四,完善对境外投资和跨国企业的税收管理,维护税收主权。广泛开展电子商务税收研究,确定电子商务的征管办法。此外,还要加快社保费改税的立法步伐,完善企业“走出去”的风险保障机制,针对“走出去”健全服务体系,提供良好的纳税培训和纳税服务。^[3]



税收“逆调节”，中等收入者成“夹心饼干”

（《瞭望》新闻周刊2007年第52期
《税收“逆调节”拉大贫富差距》）

2007年，全国对年收入12万元以上个人实行纳税申报，从申报人员结构看，工资、薪金所得缴纳的个人所得税所占比重，从1998年的49%增加到2006年的近60%，而私企老板、自由职业者、个体工商户等高收入者缴纳的税额比较小，其所占比重2006年跟1998年相比几乎下降了一半。个税已出现了“逆调节”现象：高收入者承担很少，而工薪阶层成了税负的主体。记者采访发现，一些民营企业老板避税有道：一是“转移支付”，企业出资为企业主个人、家庭购买消费品和消费服务，相关费用记入企业成本；二是虚列工资支出；三是投资收藏品。通过上述途径，一般的民营企业做掉50%的利润是没问题的。而一些大牌明星则通过设立公司，将个人所得变为企业所得，再通过公司为个人消费“转移支付”，纳税就少多了。业内人士认为，当前个税改革应适当降低个人所得税边际税率，减少累进级距，建立以家庭为申报主体的综合所得税制，以利于中等收入人群的培育。还可借鉴美国的税务号码制度，形成收入和财产信息的政府掌握制度。条件成熟时可开征财产税、个人消费税、社会保障税等，充分发挥税收的调节作用。^①

炒股收入个税申报引发猜疑

（香港《凤凰周刊》2007年第34期
《炒股收入个税申报幕后玄机》）

自“5.30”之后，“税”字引致的市场情绪变化是十分明显的。2007年11月15日，国家税务总局下发《关于修改年所得12万元以上个人自行纳税申报表的通知》，“股票转让所得”赫然出现在要求申报的个人信息一栏。这一消息一时成为外界热议的焦点。令人担心的是，国家会不会开征股票转让所得税，并进一步全面开征资本所得税。

中国财经大学刘桓认为，若从税收激励的角度而论，流转税向所得税的转向，正是税制改革的应由之路。因“5.30”印花税调整而演变成一种资本利得税恐惧，其实是并不清楚资本利得税性质的结果。

从政策导向来看，近期开征资本利得税的可能性并不大。在中共十七大报告中，胡锦涛总书记已经明确要“多渠道提高直接融资比重”，在这个“政治任务”没有很好地完成之前，显然不宜盲目开征资本利得税。从税基来看，在当前的居民实际收入中财产性收入仅占4%的比重，人均绝对数额才240元人民币左右。从其他地区市场经验来看，台湾征收资本所得税造成的从12000点到3000点的暴跌是前车之鉴。另外，从资本利得的角度来看，由于上市公司盈利水平还较低，目前A股市场整体投资回报率并不高，开征资本利得税鼓励长期投资的市场环境还不成熟。^②



学者建议印花税应单边征收

《北京晨报》2008年01月23日
《学者重提印花税单边征收》

伴随着近期股市重挫，有关股票交易印花税单边征收的话题成为学者关注的焦点。中央财经大学证券研究所所长贺强1月22日表示，印花税急需由目前买卖股票双向征收调整为只对卖股票征收。去年5月30日起，股票交易印花税由1%调整为3%之后，中国印花税收入大幅增加。国税总局的统计显示，去年我国股票交易印花税收入达到2005亿元，比2006年增长了10.2倍。贺强表示，加大印花税的征收，使得更多的资金不能重新投入到资本市场中，对投资者和中国股市的发展都不利。印花税单边征收改革也被著名财经分析师水皮列入未来中国资本市场有待解决的三大问题之一。水皮表示，为了中国股市长期健康发展，目前双边征收的股票交易印花税应该改为单边征收。^③

（本刊编辑部整理）

依法治税理财 努力建设推进 科学发展、社会和谐财税机制

——钟阳胜常务副省长在全省财税工作会议上的讲话(摘要)

2008年1月9日

一、过去五年我省财税工作回顾

五年来,全省各级政府和财税部门按照省委、省政府的统一部署,努力克服种种困难和挑战,依法治税理财,加强收入征管,推动财税收入总量不断跃上新台阶,财政保障能力显著增强;强化税收科学管理,税收事业不断发展;财政支出结构不断优化,并向公共财政加速转型,公共财政覆盖面不断扩大,财税工作步入了可持续发展的健康轨道。回顾近五年来的财税工作,成绩显著,亮点很多,有五个方面值得充分肯定:

(一) 财税收入不断跃上新台阶。财税收入是经济发展的重要指标。2003年至2007年,来源于广东的财政收入总量从3290亿元增加到7750亿元,增长了约1.4倍,年均递增21.4%;全省地方一般预算收入从1316亿元增加到2785亿元,增长了

约1.1倍,五年收入累计约9506亿元,比上一个五年增加4826亿元,年均递增19.46%;全省税收收入从2990亿元增加到6946亿元,增长了约1.3倍,年均递增23.5%。从2007年的情况来看,也是形势喜人,全省财政收入无论是增收绝对额还是增长率都达到近六年来最好水平,已连续17年居全国首位。

(二) 财税宏观调控新举措成效显著。财税政策是实现科学宏观调控,保持宏观经济健康发展的重要手段。针对我省区域经济协调发展不平衡问题,省委、省政府科学决策,2004年建立实施促进县域经济发展的激励型财政机制,效果十分显著。四年来,县域财力明显增强,县均一般预算收入从2003年的1.3亿元增加到2007年的近2.9亿元,一般预算收入超亿元的县从2003年的30个增加到2007年的59个;粤东、粤西和粤北地区收入占全省市县级收入的比重提高约1.05个百分点。2003年省级财政投入4.2亿元支持14个市用于民营科技

园建设,带动103.8亿元社会资金投入,2005年省财政又安排5.6亿元支持东西两翼和粤北山区14个市的转移工业园区建设,对加快产业转移起到了积极作用。为实施自主创新战略,2003年至2007年,省财政投入企业挖潜改造资金22亿元、科技事业费经费64亿元,大力推动核心技术创新、构建区域性创新体系、支持高新技术产业发展。特别是在2003年“非典”时期,我省地税部门率先在全国出台了九项措施,直接减轻困难企业至少9亿元的税收负担;国税部门实施了全面调高增值税起征点等十项措施,加快出口退税进度,有效扶持了受非典影响的行业发展,促进和保持了经济的健康发展。

(三) 公共财政建设呈现新面貌。公共财政是建设和谐社会的制度基础。为加快公共财政建设,省委、省政府提出了“依法理财、注重公平、绩效优先”的理财原则,着力调整优化财政支出结构,加大社会公共服务投入,着力扩大公共



财政覆盖面,引导和调控社会资源向制约经济社会协调发展的区域和领域倾斜,增长的财力也重点向贫困地区、基层、困难群众、教育、社会保障、“三农”等领域倾斜,不断缩小城乡之间、区域之间、社会成员之间的公共服务水平差距,解决了经济社会发展中一系列突出的、社会反映强烈的热点难点问题。目前,广东的财政支出基本体现了公共财政“取之于民,用之于民”的本质特征。2002年至2006年,全省一般预算支出中,用于公共服务领域的支出从914亿元提高到1600亿元,增长了75%。至2007年,省级一般预算支出中仅公共服务类支出比重就达到了44.1%,省级财政支出结构已具备较为明显的公共财政特征,较好地体现了保障政权运转、推动社会事业发展的理财思路。

(四) 财税管理及改革迈出新步伐。深化财税管理改革是推动财税可持续发展的内在动力。在各级、各部门的共同努力下,我省财

税管理和理财方式不断创新,基本实现了向依法理财、科学理财、民主理财新模式的重大转变。在改革攻坚过程中,各级党委和政府给予了有力支持,财税部门克服困难,排除阻力,不断深化改革,推动财税管理改革向纵深发展。尤其是规范财政收支管理,大力推进部门预算、国库集中支付、政府采购、“收支两条线”管理改革,创造性地开展财政支出绩效评价、财政监督、省级财务核算集中监管、行政事业性资产管理和公务员收入分配制度改革,形成了各项改革“重点突破、整体配套、相互支持”的良好局面,建立了较为完善的财政支出管理制度体系。另外,在加强税收管理方面,税收信息化建设进程加快,管理效能明显提高,管理手段不断完善,初步建立了一套科学的现代税收征管体系。

(五) 依法治税理财取得新成效。市场经济是法制经济。依法治税理财是政府财税工作的目标原则。一直以来,省委、省政府把坚

持依法治税理财作为依法行政、规范政府行为的重要内容,并提出了建设法治财政的目标,把依法治税理财的要求贯穿到财税工作的各个环节,出台了一系列规范管理的财税行政规章,初步建立了税收执法行为事前、事中和事后监督的机制,逐步形成了贯穿税收执法全过程的较为完整的监督链条;初步建立了依法编制预算、依法审批预算、依法执行预算的预算管理体制,法治财政建设进程加快。同时,自觉接受社会、人大、审计的监督,把财政资金的收支置于政府的依法管理之中,限定在法律范围之内,初步构建了法治财政运行的程序规范体系。另外,着力培养一支政治坚定、业务精通、作风优良、纪律严明,能自觉坚持法治财政的理财干部队伍,有效防范财政风险和征管隐患,初步构建了法治财政的人才支持体系。

二、依法治税理财,努力建设推进科学发展、社会和谐的财税机制

党的十七大站在新的历史起点和全局战略高度,对我国今后一个时期各方面工作作出战略部署;省第十次党代会和省委十届二次全会从我省实际出发,对当前及今后一个时期我省工作进行了全面部署,为财税工作指明了方向。当前及今后一个时期,财税部门要认真学习贯彻党的十七大和省第十次党代会、省委十届二次全会精神,进一步解放思想,全面落实科学发展观,以高度的政治责任感和实干的工作作风,扎实推进财税改革和发



展,努力构建科学发展的财税体制,为全面建设小康社会作出新的更大的贡献。

一要看新时期、新形势,做好财税工作任务艰巨。

目前,我省已经顺利走过了经济增长总量做大的财富积累过程,经济社会发展已经站在一个新的历史起点上,正处于全面转入科学发展轨道的关键时期。2007年,我省人均GDP已超过4000美元,按照发展经济学理论及国际发展经验,我省正处在经济社会发展的重要关口,既是加快发展的黄金时期,也是经济结构、社会结构剧烈变动的时期。在社会主义现代化建设深入推进过程中,一些影响经济社会可持续发展的重大问题开始凸显:一是经济社会发展不够协调,社会事业发展和社会管理相对滞后。二是经济发展方式仍然粗放,经济结构不够优化和自主创新能力不强。三是城乡、区域发展不协调、不平衡的状况有待改善。四是可持续发展的压力较大,资源和环境的约束趋紧。五是民生问题仍然突出,城乡居民的生活质量有待提升。这些问题严重制约了我省经济社会又好又快发展目标的实现。我省要争当实践科学发展观的排头兵,必须花大力气认真解决好上述问题。财政税收是我们党执政和政府行政的物质基础、体制保障、政策手段。财税部门要为我省争当实践科学发展观的排头兵提供有力的财税支持和财力保障,任务相当艰巨。

从国内国际形势发展变化来看,当前我国经济在沿着又好又快的轨道前行的同时,也存在着整个宏观经济增长由偏快转为过热的趋势和物价上涨的压力。居民消费价

格总水平持续攀升,食品、住房等价格上涨较快,重要原材料、土地等要素价格上涨过快。虽然目前价格上涨表现出结构性上涨的特点,但国际市场粮食、能源价格走高的压力在向国内传导,加上资产价格上涨较快,通货膨胀压力增大。同时,受美国次债危机、国际能源价格上涨等因素影响,全球各大权威机构下调了2008年世界经济和美欧日三大经济体的增长率,IMF将世界经济增速从5.2%下调至4.8%。目前,世界初级产品价格继续大幅上涨,国际原油期价每桶已突破100美元,而我省经济对外依存度高达170%,资源匮乏,能源资源很大程度上依赖省外和国外,一次能源自给率不足10%,世界经济放缓和国际能源资源价格高企,必将对我省经济持续快速发展构成直接威胁。因此,今年及今后一个时期我省经济运行面临的不确定因素增多,保持经济平稳快速健康增长的难度加大。如果不能有效应对国内国际形势发展变化,经济运行中的矛盾和问题不能得到有效解决,我省经济平稳快速健康发展的良好势头就不能不受到影响,从而引发财政收入结构、质量的变化,使财政收入的可持续增长面临新的困难。因此,各级政府和财税部门必须深入分析形势,积极主动地做好应对国内国际形势发展变化,及时化解困难和问题,避免大起大落,确保财政收入的可持续增长,为推动科学发展、促进社会和谐奠定坚实的财力基础。

从财税工作自身来看,还有诸多方面与科学发展观的要求不相适应,在观念、制度建设、结构优化、监督管理、区域收入平衡以及

推进财税改革等方面,还存在薄弱环节。因此,必须继续解放思想,坚持改革创新,将科学发展观作为深入推进财税改革、全面履行财税职能的重要指导方针,把整个财税工作的思路与措施进一步统一到科学发展观的要求上来,统筹生财、聚财、用财各个环节,使科学发展观在财税工作实践中得到全面、有效的落实。

二要看保改革、促发展,做好财税工作责任重大。

省委十届二次全会提出,要继续深化改革,建立有利于科学发展的体制机制。我们必须深刻认识到,切实履行好财税职能,为各项改革向纵深推进提供强大的财税支持和物质保障,对推动我省经济社会加快转入科学发展轨道至关重要,对维护发展实现好人民群众的切身利益、确保全省社会稳定至关重要,对加强党的执政能力建设、履行好政府职能至关重要。

近年来,我省财力不断增强,为各项改革提供了强大的物质财力保障;同时,围绕全省经济加快发展、率先发展、协调发展的目标,科学运筹,努力探索出了一条促进经济发展的路子。这些实践,我们在今后的工作中还要继续坚持。特别是当前我省经济发展面许多挑战,受到诸多体制机制不完善的制约,如何发挥财税职能,推动经济社会又好又快发展,财税工作责任十分重大。另一方面,构建社会主义和谐社会目标的提出,体现了改革的最终目标是建立一个能惠及全体人民的良好发展模式。而这一目标的实现需要以强大的财政能力作为基本前提,以确保政府能从容驾驭改革与发展。党的十七大提出要

大力推动社会建设,要求要加大对民生问题的财政投入。省委十届二次全会指出,构建和谐广东的重中之重是解决民生问题。当前我省社会总体和谐安定,但经济高速发展所累积的深层次问题也不少,特别是地区和城乡之间的公共福利和服务差距较大,资源配置极度不平衡。从资源和公共服务看,全省80%以上的生产总值、40%以上的基础教育资源、40%以上的公共文化设施、50%以上的医疗卫生资源和80%以上的科技资源集中在珠三角。从收入分配和社会保障看,农村居民收入仅为城镇居民收入的1/3,全省还有1000万农民未纳入农村养老保险制度范围。因此经济与社会发展“一条腿长一条腿短”的局面未能从根本上扭转。社会事业发展相对滞后的原因是多方面的,比如体制改革滞后、管理水平较低,但财政投入不足、欠账较多是一个重要因素。财政二次分配是实现社会公平的重要渠道。在当前经济与社会发展不平衡,公共事业发展长期欠账的情况下,按公共财政的要求调整和完善财政支出结构,扭转重经济发展轻社会事业发展的工作思路和工作布局,就成了解决这一问题的根本之策。财政应该承担起提供基本公共产品和公共服务的责任和义务,有效解决“一条腿长一条腿短”的问题,促进经济社会全面协调发展。

三要看到理清思路、明确重点,努力构建推进科学发展、社会和谐的财税机制还需要进一步努力。

在认清形势、明确任务的基础上,谋划当前和今后一个时期的财税工作,必须以科学发展观统揽财

税改革与发展全局,理清思路,切实做到“四个坚持”,进一步努力建设推进科学发展、社会和谐的财税机制。“四个坚持”,一是要坚持依法治税理财,二是要坚持科学宏观调控,三是要坚持优化支出结构,四是要坚持深化财税改革。这“四个坚持”既是近年来财税工作实践经验的总结,也是当前及今后一段时期财税工作的总体思路。具体来说,要从四个方面着力:

1. 着力做大财税收入蛋糕。各级政府和财税部门对抓好财税收入工作必须毫不懈怠,依法加强收入监管,建立统一完整的公共财政收入管理体系,做大财税收入“蛋糕”。要按照市场经济的要求,切实转变财税支持经济发展的方式,培育新的经济增长点,壮大财源基础。同时,牢固树立依法治税观念,坚持依法征收,着力提高税收质量,建立健全税收与经济持续协调增长机制,促使税收收入规模、质量、结构与经济发展相适应;按照政府预算统一性和完整性要求,将分散于政府职能部门管理的各项政府性资金纳入财政管理,形成一个覆盖政府所有收支的、不存在任何游离于预算之外的政府收支项目的完整统一的公共财政收入体系,建立健全政府统一预算。

2. 着力促进经济发展方式转变。财税工作是政府加强宏观调控,实现经济社会发展的重要途径和手段。各级政府和财税部门要认真总结近年来财税宏观调控实践经验,继续发挥财税对宏观经济的调控职能,综合运用财税政策、财政体制和财政机制等手段,突出重点,统筹安排,立足当前,着眼长远,着力解决影响经济发展的薄

弱环节和突出问题,着力促进经济结构调整和发展方式转变,推动经济增长速度和效益同步提高,质量和结构同步改善,提高我省经济社会发展水平和综合竞争力。

3. 着力推动和谐社会建设。各级政府和财税部门要按照公共财政原则,从完善制度、创新机制入手,以公共化为取向,以均等化为主线,以规范化为原则,加快完善公共财政制度,合理界定财政支出范围,进一步调整优化支出结构,扩大教育、医疗、社保等公共服务类支出比重,确保经济社会发展的重点事业和关键领域的需要,着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,努力实现党的十七大提出的“学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居”的目标,让发展的成果惠及全体人民,推动建设和谐社会。

4. 着力加强财税管理。加强财税管理是财税工作的一项重要内容,是财税支持经济社会发展的各项措施取得实效的基础和保障。各级政府和财税部门要在继续推进改革、规范管理上下功夫,逐步建立管理科学、手段先进、程序规范、执法严格的现代财税管理体系。要围绕基本公共服务均等化和主体功能区建设,建立健全与事权相匹配的财税体制,逐步实现政府间财力分配的合理规范化。要在巩固当前改革成果的基础上,更加注重财政资金使用的规范性、安全性和有效性,进一步深化部门预算、国库集中收付、“收支两条线”、政府采购、绩效评价和财务核算集中监管、财政监督等改革,使预算的编制、审批、执行都有法可依,每个环节都有严格的程序,积极推动理



财方式向依法理财、民主理财、科学理财方向发展。

三、贯彻落实省委十届二次全会精神，努力完成2008年的各项财税工作任务

刚刚结束的省委十届二次全会，在全面分析当前国内外形势和我省经济社会发展存在的主要问题基础上，提出了今年我省工作的总体要求和经济发展预期目标，对财税工作提出了具体的要求。一年之计在于春。当前，我们要认真分析财税工作形势，抓住经济社会发展的有利时机，继续发扬过去的优良工作传统，既要抓紧做好各项工作计划，还要在推进既定工作过程中谋划开展更深、更高、更新的工作，立足于早、立足于快、立足于好，立足于新突破，狠抓各项工作落实，努力创造新的更大成绩。

(一) 切实加强财税工作的领导。各级政府必须进一步加强和改进对财税工作的领导，既要关心、支持财税部门的工作，更要领导好财税部门的工作，为全省财税改革和发展提供强有力的组织保障。面对今年的复杂形势，面对艰巨的财税任务，各级政府领导要善于从全局和战略的高度分析形势，切实贯彻落实党的十七大精神，按照省第十次党代会和省委十届二次全会确定的目标，认真研究财税政策，真正领会和掌握“生财有道、聚财有方、用财有规”的理财原则，全面掌握新形势下理财方略，做财税管理的行家里手，牢牢把握财税工作的主动权，不断提高领导和驾驭财税工作的能力。

(二) 确保财税收入稳定增

长。今年全省一般预算收入指导性指标为增长9%，是因为财税部门的主流意见认为今年的收入形势比较严峻，应定得稳妥一些。如新企业所得税法今年1月1日起实施，个人所得税起征点提高、利息所得税率降低以及中央将推出的财产税、资源税、印花税、环境税等税制改革，要深入进行调研，研究应对措施，掌握工作主动权。在此基础上，找出薄弱环节，挖掘收入潜力，坚持依法治税，使财税收入建立在真实、准确、科学、可靠的基础上。同时，财税部门要密切配合，政府各有关部门也要积极主动地支持和配合财税部门开展工作，齐抓共管，协同作战，共同努力把收入抓上去，圆满完成全年收入任务。

(三) 突出解决好民生问题。近几年来总的看，在全省各级政府和财政部门的共同努力下，涉及民生的有关政策和资金总体上得到了较好落实，也得到了社会各界的认可。但是，在肯定成绩的同时，也要清醒地看到工作中还存在薄弱环节，存在一些需要认真研究解决的问题。这些问题严重影响了相关群众的权益，甚至导致群众来信来访。今年中央和省将会再陆续出台一系列涉及民生的政策措施，能不能落实到位，事关社会和谐稳定大局，关系到党和政府在人民群众心目中的形象。各级政府和财政部门要始终把解决民生问题、改善民生作为一项重要工作来抓，坚持集中财力办大事的原则，统筹兼顾各项社会事业发展的需求，优先保工资支出、保社会保障和就业再就业支出、社会稳定支出，依法保障对农业、科技、教育、卫生等民生方面

的投入，预算要足额安排，确保将涉及民生的各项财政政策和资金不折不扣地落到实处。

(四) 继续解放思想，推进财税改革。近年来，我省按照建立和完善社会主义市场经济体制要求，不断探索，大胆实践，先后进行了一系列重大的财税体制和制度创新，走在了全国前列，财税管理逐步走上了规范化轨道。但是，与市场经济的要求相比，与法制化、精细化、科学化管理的要求相比，财税改革仍要继续稳步推进，继续当好“排头兵”。还要继续解放思想，进一步推进改革。同志们要看到，党的十七大对深化财税改革提出了明确要求，必须认真贯彻落实，深入研究改革方向和目标，完善改革措施和手段，不断提高依法科学治税理财水平。还要看到，改革创新从一定意义上讲，是既得利益的再分配，必然会触及方方面面的利益，肯定会遇到各种各样的困难和阻力。各级政府要积极支持财税部门工作，各部门也要主动配合，共同推进财税改革的深化完善。税

以党的十七大精神为指导 全面推进我省地税事业科学发展

——吴昇文局长在全省地方税务工作会议上的讲话（摘要）

2008年1月8日



一、过去五年的地税工作

五年来，面对全省加快发展的历史机遇和艰巨繁重的改革攻坚任务，在省委、省政府和国家税务总局的正确领导下，省局党组高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，深入贯彻落实科学发展观，团结带领全省两万四千多名干部职工，以组织收入为中心，以依法治税为灵魂，以“四个更加满意”为工作标准，抢抓机遇，锐意进取，战胜各种困难和考验，沿着法治化、科学化、精细化、专业化的方向不断迈进，开创了税收强省

建设新局面。

（一）组织收入连创历史新高

五年来，我们紧紧抓住组织收入这个中心不放松，针对地税征税种多、税源费源零星分散、管理难度大的特点，勇于直面各类减收因素，不断完善征管体制机制，实行分类管理，推进社保费全责征收，狠抓组织收入考核，成功地经受了非典疫情、特大洪灾和税源转移等重大考验，组织税收收入从1000亿元增长到2026.4亿元，社保费收入从340亿元增长到728亿元。累计组织税费收入超过1万亿元，连续14年稳居全国地税系统首位，占同期全国地税系统组织税收收入总额的近1/7。2007年，全省地税组织

税收收入2026.38亿元，增长26.3%，增收421亿元，增速之快，增幅之大，增收质量之好，均创近年来最高水平。我省地税系统组织的税收收入占地方财政收入的比重达85%以上。省领导对2007年全省地税系统工作十分满意，黄华华省长1月6日在我们报送的收入专报上做出重要批示：2007年，省地税系统出色完成各项任务，税收增速创五年来新高，为全省经济社会发展提供了雄厚的财力保障。2008年，希望省地税局再接再厉，面对财税增长困难的严峻形势，加强征管、深化改革，超额完成税收任务，作出更大的贡献。钟阳胜常务副省长的重要批示是：省地税局坚持依法征税和加强信息化，一年一个台阶，今年又上新台阶，成绩可喜可贺。

（二）服务大局取得新成效

五年来，我们始终紧紧围绕党和国家工作大局，紧紧围绕省委、省政府的重大决策部署，在严格依法征税、应征尽收的同时，充分发挥税收的职能作用。强化税政管理，不折不扣地落实高新技术产业、企业技术改造、下岗再就业等税收优惠政策，五年累计减免税70多亿元。出台促进非典防治和扶持灾后复产的税收优惠政策，为全省困难纳税人减轻税收负担约20亿



元。加强国际税收管理和反避税工作，强化高收入者个人所得税管理，维护公平税收环境。2007年，提高营业税起征点，惠及全省4万多个体户和个人。大力推进房地产业土地增值税清算，调高焦煤等资源税税额，切实加强钢铁、水泥等行业税收管理，确保了中央宏观调控政策落实到位。

（三）税收征管开创新格局

五年来，我们立足广东实际，正确理解、认真落实、逐步完善“以申报纳税和优化服务为基础，以计算机网络为依托，集中征收，重点稽查，强化管理”的34字税收征管新模式。健全管理制度，重组征管流程，统一规范全省税收业务。探索税务信息化战略思路，率先实施省级大集中建设，先后完成了税收管理员平台、税收分析系统、执法责任考核系统、社保费征收模块、多渠道办税系统、统一信息门户网站、财务集中管理系统等开发、试点或推广任务，为落实新征管模式构建了一个全新的工作平台，开创了以数据管税为主要特征的税收征管新格局。2007年，推进信息化建设重点转移，着重在体制机制改革上下功夫，着手优化岗责体系，制定市县局机构改革方案并经省编委批准准备实施，完成省局内设机构调整，为完善新型征管体制奠定了基础。

（四）税源管理达到新水平

五年来，我们始终坚持多管齐下，努力实现对税源的动态监控。组织首次全省重点税源普查，全面、准确掌握税源规模和分布情况。健全重点税源管理办法，加强重点税源管理。强化税收经济分析，加强纳税人户籍管理。全面落实税收管理员制度，深入开展纳税评估。落实“核实

税基，完善汇缴，强化评估，分类管理”的要求，加强企业所得税管理。积极争取党政支持，切实加强国税、财政、工商等各有关部门的协调配合，认真落实车辆税收一条龙、房地产税收一体化管理，推广以社会综合治税为特色的税务协管工作，加强零星税源管理。建成票证印刷中心，推进发票管理改革，夯实了税源管理的基础。落实专人管理、专窗服务和专项统计，加强了省级固定收入管理。2007年，出台注销税务登记和非正常户管理办法，建立重点税源监控月报和经常性预警机制，进一步提高了税源管理水平。

（五）依法治税取得新进展

五年来，我们认真贯彻依法治国基本方略和全面推进依法行政实施纲要，深入推进依法治税。坚持组织收入原则，严格执行税收法律法规和税收政策，依法规范征管行为。深化税务行政审批制度改革，推行税收执法责任制，加强税收执法检查，规范减免税管理，强化了对税收执法的全方位监督。深入开展税收专项检查和专项整治，大力整顿税收秩序，严厉查处了一批在全国有很大影响的涉税案件，五年累计查补税款152亿元，其中2007年查补18亿元。落实税收宣传“三贴近”原则，整合资源，加大投入，打造了一批南粤知名的税法宣传品牌。2007年，推广执法责任制考核系统，初步构建了一个执法全程监控体系，税收执法差错率不断下降。省局多次被省政府评为依法治省先进单位。

（六）纳税服务工作迈上新台阶

五年来，我们以转变征管观念为先导，将优化纳税服务作为税收征管的重要组成部分，提高到与依法治税同样的高度来抓。健全纳税

服务体系，在省市县三级设立103个纳税人服务中心。加强纳税服务载体建设，完善办税服务厅、12366热线、网站等服务设施，推广“一站式”、“一窗式”、“一网式”和“一条热线”服务。举办16期“南粤金税”全省定额发票抽奖活动，开展税法宣传进大企业系列活动，牵头组建一支遍布全省各地的志愿者队伍，取得了良好的社会效益。五年累计办理涉税服务事项800多万件（宗），日均服务量8000人次。2007年，推广全省统一的网上办税系统，进一步方便了广大纳税人。

（七）干部队伍建设取得新业绩

五年来，我们始终坚持以人为本，牢牢抓住队伍建设这个关键不放松，努力以科学发展观等马克思主义中国化的最新成果武装头脑、推动实践、指导工作。认真开展保持共产党员先进性教育、排头兵实践活动，深化社会主义荣辱观教育。推进一把手工程建设，开展三好班子创建活动，切实加强各级党的建设，提高了领导科学发展的能力。以人才教育培训工程为重点，突出业务技能和六员培训，共举办各类培训班3821期，培训16万多人次。调整优化各级领导班子，加大干部交流轮岗力度。积极发挥各级工青妇职能作用，提高了基层组织凝聚力和战斗力。2007年，全系统共有15个单位和个人被授予省部级以上荣誉，有100个单位和个人被市委市政府、有274个单位和个人被县（区）政府授予文明单位、先进集体、文明窗口和先进工作者等称号。

（八）党风廉政建设增创新优势

五年来，我们认真贯彻上级部署和要求，率先将党风廉政建设作为一项系统工程来抓，以领导干部作风建设为主线，完善和强化大宣教、大预防两个格局，坚持落实、