

Urban Economics

城市经济学

城市经济学是研究城市在产生、成长、城乡融合整个发展过程中的经济关系及其规律的经济学科。城市经济学用经济分析方法，分析、描述和预测城市现象与城市问题。其研究重点为探讨城市重要经济活动的状况、彼此间的互动关系以及城市与其他地区和国家的经济关系等。

柳建平 吉亚辉 主编

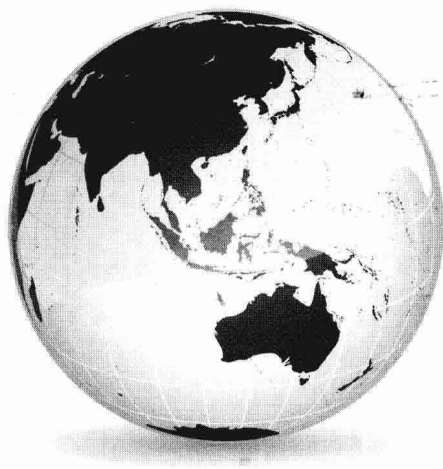


兰州大学出版社

Urban Economics

城市经济学

柳建平 吉亚辉 主编



兰州大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

城市经济学/柳建平,吉亚辉主编. —兰州:兰州大学出版社,2010.4

ISBN 978-7-311-03567-9

I. ①城… II. ①柳… ②吉… III. ①城市经济学
IV. ①F290

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 112680 号

策划编辑 陈红升
责任编辑 刘琦 陈红升
封面设计 管军伟

书 名	城市经济学
作 者	柳建平 吉亚辉 主编
出版发行	兰州大学出版社 (地址:兰州市天水南路 222 号 730000)
电 话	0931-8912613(总编办公室) 0931-8617156(营销中心) 0931-8914298(读者服务部)
网 址	http://www.onbook.com.cn
电子信箱	press@onbook.com.cn
印 刷	兰州人民印刷厂
开 本	787×1092 1/16
印 张	15.25
字 数	420 千
版 次	2010 年 4 月第 1 版
印 次	2010 年 4 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-311-03567-9
定 价	28.00 元

(图书若有破损、缺页、掉页可随时与本社联系)

前 言

城市是人类文明的结晶,城市的产生和发展已经有五千多年的历史,而城市的大规模高速发展却源于第一次产业革命,之后发达国家和发展中国家都相继经历了或者正在经历着城市化的高速发展时期。那么城市化的本质是什么?城市化进程有着什么样的规律?不同国家和地区在城市发展的不同发展阶段存在着什么样的问题?对这些问题的回答构成了城市经济学研究的主要内容。

本书主要运用经济学方法来分析城市的起源、城市与区域经济发展、城市化、城市经济增长与结构优化等问题,并从城市人口、城市土地利用、城市基础设施建设、城市环境、城市贫困与反贫困等方面论述城市发展中必须解决的一些基本问题。

全书共包括 11 个章节的内容。首先,在宏观层面上,以经济学的视角审视了世界城市经济的起源、发展与演变,并将城市作为区域经济增长极,从理论上阐述了城市在区域经济发展中的地位和作用;进而以历史资料为线索,揭示了世界城市化的轨迹以及城市化发展不同阶段的动力机制与影响因素;以现代增长理论为基础,阐述了现代城市经济增长与结构优化的路径。其次,在微观层面上,以人口经济学理论为基础,从微观角度揭示了人口规模、人口结构、劳动力素质等因素与城市经济发展的相互影响;以地租理论为基础,从理论上分析了企业的选址行为与城市空间结构的优化;进而就城市发展中亟待解决的基础设施建设问题、环境问题、贫困与反贫困等问题进行了理论分析,并从经济学的视角探讨了解决这些问题的途径。最后,揭示了现代城市规划的新的理念、思想与方法,并以国际化与全球化的视角,揭示了现代化国际大都市发展的基本规律与发展趋势。

本书特点之一是在已有的城市经济学的基础上,运用经济学原理和方法,从宏观和微观两个层面分析城市经济的形成、演变和发展,力求全面系统地梳理和展现城市经济学的基本原理和基本思想;特点之二是跳出传统的就城市论城市的思路,从城乡关系、城乡劳动力流动、国际城市化的新理念和思潮等方面,重新审视城市经济的发展;特点之三是将理论分

2 城市经济学

析与中国的实践紧密结合起来,用城市经济学的基本原理和方法,分析中国城市经济的发展与演变;特点之四是收集了大量的国内外城市经济发展的资料,便于读者的阅读和学习。

本书对学习经济学、城市规划、城市经济管理与研究的本科生、研究生来讲,是一本较适用的教科书和参考书,对从事城市规划、城市管理、城市建设的人员来讲,则是一本很有价值的参考资料。

在本书的编写过程中,柳建平同志完成了第一章至第四章的撰写工作,吉亚辉同志完成了第五章至第八章的撰写工作,张金霞同志完成了第九章至第十一章的撰写工作。此外,经济管理学院研究生章忠明、陈淑敬、郭天龙等同学在资料收集、图表制作过程中给予了大量的帮助,在此表示感谢。

编者

2010年2月

目 录

第一章 城市与城市经济演变 / 1

- 第一节 城市的产生与发展 / 1
- 第二节 世界城市的演变与发展 / 4
- 第三节 世界城市发展趋势 / 10
- 第四节 中国城市的起源与发展 / 12
- 第五节 中国历史上的城市群与城市轴线 / 22

第二章 城市和区域发展 / 27

- 第一节 经济区和经济区划 / 27
- 第二节 城市与经济区发展 / 29
- 第三节 中国的经济区划 / 32
- 第四节 城乡融合发展 / 36
- 第五节 中国的城乡关系 / 38

第三章 城市化与经济发展 / 42

- 第一节 城市化的内涵及衡量标准 / 42
- 第二节 城市化的起源与进程 / 45
- 第三节 城市化进程的动力机制和相关因素 / 51
- 第四节 中国的城市化进程 / 56

第四章 城市经济增长与结构优化 / 64

- 第一节 影响城市经济增长的主要因素 / 64
- 第二节 城市经济增长理论模型 / 69
- 第三节 城市经济结构演变 / 73
- 第四节 中国城市经济增长 / 78

第五章 城市人口与城市经济发展 / 82

- 第一节 城市劳动力市场与人口流动 / 82
- 第二节 劳动力流动的相关模型 / 86
- 第三节 城市人口增长与经济发展 / 90
- 第四节 城市劳动力市场的发展 / 98
- 第五节 中国农村劳动力流动与城市发展 / 101

第六章 城市土地利用与城市空间结构 / 105

- 第一节 城市土地及其利用 / 105
- 第二节 企业选址及城市空间结构演变 / 111
- 第三节 城市住宅经济 / 122
- 第四节 中国城市土地使用制度及地价评估 / 130
- 第五节 中国城市的住宅经济 / 136

第七章 城市基础设施建设 / 141

- 第一节 城市基础设施的类型与作用 / 141
- 第二节 城市基础设施的需求 / 145
- 第三节 城市基础设施的供给 / 147
- 第四节 中国城市基础设施建设 / 151

第八章 城市环境与城市发展 / 157

- 第一节 城市环境概论 / 157
- 第二节 城市环境保护及其困境 / 159
- 第三节 城市环境保护与经济发展 / 163
- 第四节 城市环境保护与治理 / 167
- 第五节 中国城市环境保护 / 171

第九章 城市贫困与反贫困 / 178

- 第一节 城市贫困及其产生的原因 / 178
- 第二节 城市反贫困战略与政策措施 / 185
- 第三节 中国城市的贫困与反贫困 / 191

第十章 城市规划 / 200

- 第一节 古代城市规划思想 / 200
- 第二节 现代城市规划思想 / 203
- 第三节 经济学与城市规划 / 212
- 第四节 城市规划与城市经济发展 / 217

第十一章 现代化国际大都市 / 223

- 第一节 现代化国际大都市的内涵与特征 / 223
- 第二节 国际化大都市的评价指标体系和分类 / 225
- 第三节 国际大都市及其空间结构的演变规律 / 229
- 第四节 国际大都市的产业结构特征及演变规律 / 231
- 第五节 中国国际化城市的发展 / 234

参考文献 / 236

第一章 城市与城市经济演变

第一节 城市的产生与发展

城市的定义有多种表述。英国经济学家 K. J.巴顿认为:城市是一个坐落在有限空间地区内的各种经济市场(住房、劳动力、土地、运输等)相互交织在一起的网状系统。马克思则认为:城市本身表明了人口、生产、工具、资本、享乐和需求的集中,而在乡村所看到的却是完全相反的情况——孤立和分散。创立都市社会学的芝加哥学派大师埃兹拉·帕克(Ezra Parker)认为:城市绝非简单的物质现象,绝非简单的人工构筑物。城市是自然的产物,更是人性的产物。

如果不考虑城市发展的社会因素(例如宗教、社会关系和政治),仅从市场对城市产生的推动作用来看,地区的比较优势使地区间贸易变得有利可图,地区间贸易促进了市场城市的产生,也就是最初的城市产生;生产上的内部规模经济使得工厂生产商品的效率比个人生产效率更高,所以工厂生产商品促进了工业城市的发展;在生产和市场销售上的集聚经济促使公司群居在城市里,这种群居性促进了大城市的发展。

一、城市产生的基本条件

城市最基本的表现在于集中(包括人口、财富等)和稳定,那种逐水草而生活的游牧时代是不可能产生城市的,从游牧和狩猎到居有定所必须基于农业生产的发展。农业必须在一定的地域开展,但由于土地的生产力并不一致,所以人口的分布也并不均匀,从而决定了人口在某一区域的集中。在人类集聚并定居下来之后,工具的制造和使用出现了专门化,一方面促进了农业的发展,另一方面又引起了劳动分工的出现,畜牧业、手工业、工商业逐步从农业中分离了出来。社会分工的细化使得个人难以自给自足,每个人为满足生活所需必须与他人进行交换。由于各地区的生产力的差异(可能是由于劳动技能、气候、土壤品质等的差异产生的),一部分地区在生产某一种或者几种商品上更具有比较优势,为了获取其中的利益,地区之间开始贸易,从而促进了城市的产生。

比较优势可以促进地区间的贸易,但是这并不是城市产生的唯一条件。贸易之所以会产生,主要是由于比起单个家庭的自给自足,家庭可以从贸易中获得收益。也就是说,只有当两个区域间的生产力差别足以弥补他们交换的物品在两个区域间的运输成本时,贸易在有利

可图的情况下才会进行。因此,交通成本也在一定程度上影响了贸易,从而影响了城市的产生。个体降低交通成本相对比较困难,因为在没有规模经济存在时,每千米单位商品的运输成本是独立于运输量的;但是如果在交通运输中有规模经济的存在,则每千米单位商品的运输成本随运输量的增加而下降,从而使得大宗的运输商品更加便宜。贸易公司通过利用这种规模经济,可以比家庭间直接贸易更低的成本收集、运输和分发商品。同时,贸易公司在有利于收集和分发商品的地方建址,使市场在路口、港口、河流对接处和其他转运点发展起来。

贸易者的选址决策促进了市场城市的发展。贸易公司职员为了节约交通费用而居住在市场周围并抬高了地价。随着地价的升高,居民开始在较小的地块上居住,这对居民来说节约了居住成本,对地区来说则节约了大量的土地,也使得市场周围人口密度高于地区内其他地方的人口密度。由于城市是人口密度相对较高的地区,所以我们说比较优势和运输规模经济相结合促进了市场城市的发展。

可见,从经济学的角度来看,最初的城市产生基于三个条件:首先,农业生产力足够高,农业生产者生产出足够多的农产品,一方面满足农业劳动者和城市贸易者的需求,另一方面,农业剩余要保证城市工人的基本需求。其次,生产力的差别所产生的比较优势足以弥补交通费用,促使贸易产生。最后,运输的规模经济使大规模贸易和中心市场更有效率。

二、内在规模经济与工业城市的产生

如果生产中存在规模报酬不变的现象,则在工厂进行集中生产与在家中分散式生产是没有区别的,工业城市也就不会产生,但是实际情况并非如此。在大规模的生产中,每个工人都只负责一道工序,一方面,工人的技能随着重复次数的增加而提高;另一方面,商品从一道工序转向另一道工序所需的时间减少,劳动的专业化大大提高了劳动生产率。另外,如果在保证效率最高的前提下投入最小,那么这个投入对生产过程来说是不可分割的,并且随着产出的增长,工厂所使用的不可分割的投入越来越多,生产力越来越高。由于专业化因素和生产要素的不可分割性,在生产过程中存在一定的规模经济。

生产中的内在规模经济使得工厂生产的产品价格与家庭生产的产品价格不同,当工厂生产的产品价格低于家庭生产的产品价格时,消费者会倾向于购买工厂所生产的产品。此时,由于家庭生产的产品无法卖出,更多的人会停止家庭生产而去生产其他物品。当然,这要求工厂生产产品的净成本小于家庭生产。工厂生产与家庭生产相比较主要有两部分成本要多付出,一部分是付给工人的工资,另一部分则是工人往返工厂与居住地的交通费用。具体来说,工人为了节约交通费用,一般会靠近工厂居住,从而抬高了工厂周围的地价。随着土地价格的上涨,工人通过减小居住面积来节约土地。换句话说,工厂周围的人口密度高于这一地区其他地方的人口密度。因此,一个工厂的建立可以促进一个工业城市的产生,城市的规模则主要由工厂工人的数量决定,而工厂工人的数量依赖工厂的总产出。如果工厂能够设法使价格低于更多的家庭生产者所生产的产品价格,就能够进一步增加产量,所以工厂的产出随着规模经济的增加和交通费用的下降而增加。

综上,工业城市之所以产生并发展是因为满足了两个条件:一是农业工人的生产力足够

高,他们所生产的农产品不仅能满足他们自身的需要,还能够满足城市工人的需要。换句话说,农业剩余养活了城市工人。二是规模经济相对于交通费用足够大,这样才能保证工厂所生产出的产品的价格低于以家庭为单位生产的产品的价格。

三、集聚经济与城市化

大型工业城市的发展是由于在生产中存在集聚经济。集聚经济有两种类型:地方化经济和城市化经济。

(一)地方化经济

如果某行业的企业生产成本随着行业总产量的提高而降低,就会出现地方化经济。地方化经济的出现有三个主要原因:中间投入品生产的规模经济、劳动力市场的共享、知识溢出。

有些企业群落的出现是因为某种行业的企业从同一个供货商那里购买某种中间投入品。如果满足以下两个条件,企业就会集聚在一个普通投入品供货商周围:第一,单个企业的投入品需求量不足以开发出中间投入品生产的规模经济;第二,运输成本相对较高。如果需求者和供货商在中间投入品的设计和制造方面相互影响,必须进行面对面的交流,需求者在位置上靠近投入品供货商就显得十分重要。另外,如果中间投入品体积大、易损坏,或者要求快捷的运送,位置上的接近也是必要的。

地方化经济出现的第二个原因是,企业的集聚促进了劳动力市场的发育和共享。企业群落提高了劳动力市场的效率,可以促进企业员工的流动。这一方面是由于群落中的员工有着相对较低的信息搜寻成本,另一方面,雇主间距离较近使得流动成本相对较低,员工可以比较容易地流动到同一城市的其他企业,从而迅速填补空缺岗位,增加产量。一般来讲,某一行业的员工都专注于行业内的某一个范围很窄的领域,而每一种新产品都使用来自很多不同领域的企业的投入品,这就需要进行信息交流。不同企业的员工交流关于新产品、新技术的想法,可以促进信息的快速传递以及技术的扩散。某一个行业的工人数量越多,交流思想的机会也就越多,从而鼓励企业间进行合作、实验,分享新技术、新知识。

(二)城市化经济

当单个企业的生产成本随着城市地区总产量的上升而下降时,就出现了城市化经济。这是生产中的集聚经济的另一种类型。城市化经济与地方化经济的不同主要体现在:第一,城市化经济源于整个城市经济的规模,而不单单是某一个行业的规模;第二,城市化经济为整个城市中的企业带来利益,而并非只针对一个行业中的企业。城市化经济出现的原因和地方化经济出现的原因是相同的。不同行业的企业分享共同的投入品供应商,这就使得在提供商务服务(银行、保险、房地产、旅店、建筑物维护、印刷、运输)和公共服务(公路、货物大宗运输、学校、消防)过程中的规模经济效应得以实现。大城市还在整个城市范围内提供劳动力市场共享服务。

加拿大的简·雅各布斯认为,城市环境鼓励了创新。城市地区中人们有着各种各样的背景和兴趣爱好,在这样的环境下,具有不同观点的人之间进行思想交流,就有可能在产品设计和生产方式方面引入创新。事实证明,知识的溢出对城市发展的作用也是十分重要的。格

莱泽、卡莱尔、施因克曼和施莱弗提供证据证实,主要在行业间而非某一行业内出现的知识的溢出对城市的发展作出了贡献;劳赫认为知识的外溢提高了生产率和工资水平;杰夫、特拉腾贝尔和亨德尔森通过对专利活动的分析,认为知识的溢出能够鼓励创新。

总之,城市的产生和发展是因为存在比较优势、运输和生产中的规模经济及集聚经济。

第二节 世界城市的演变与发展

城市的产生和发展已有五千多年的历史,在这漫长的岁月里,城市与它所依附的社会经济大背景一样,经历了几个不同的历史阶段,从而体现出迥然相异的自然特征和经济形态。尽管各国和地区的城市并非同步发展,但追本溯源,依然可以看见一条清晰的历史主线以及城市由此走过的独特历程。从世界城市发展的实践来看,城市的发展大体上经历了六个阶段:第一批城市、希腊城市、罗马城市、封建城市、商业城市、工业革命时期的城市和后工业社会时期的城市。

一、第一批城市

公元前 3000 年左右,在近东(地中海东部沿岸地区)肥沃的河谷地区出现了第一批城市。在美索不达米亚河谷里发展起来的城邦包括意瑞都、厄尔、拉格希和克希。厄尔是其中最大的一座城市,其城市面积约为 150 英亩,人口约 2.5 万。公元前 2000 年,巴比伦城约有人口 5 万。在尼罗河谷,主要城市有孟菲斯、海里波利斯和底比斯。

关于第一批城市的起源,由于对早期社会的社会和经济特点不确定,历史学家们只能对其进行推测。大部分人认为第一批城市既用于防卫又用于宗教。近东地区在城市出现之前取得了一系列的农业突破:人工种植谷物、发展灌溉系统、犁取代锄头。这些变革使农业劳动者生产出剩余粮食。农业剩余的出现要求储存和保护农业剩余产品,而规模经济的存在使集中储取代了家庭储存。随之出现了一群专门从事管理和防卫的劳动人员,他们用自己的服务换取一部分剩余农产品,并在储存设施周围居住,从而形成了一个人口相对密集的地区,即一个小城市。储藏服务中的规模经济引起了防卫性城市的出现。另外,第一批城市的发展过程与大规模宗教发展过程相呼应的观点也是解释第一批城市产生的主流观点之一,其中有代表性的人物是美国的芒福德(Mumford)。这种观点认为:第一批城市出现之前,大多数人以小群体形式进行宗教活动,后来天神取代了当地神灵,天神显然需要更大规模的膜拜。位于中心地区的大圣殿取代了家庭和村庄中的小祠堂。大圣殿雇请主事、牧师和神职人员,这使得该地区人口相对密集,形成城市。宗教服务中的规模经济促使宗教城市出现。早期城市最显著的特点是中心城市有一座装饰豪华、墙体厚实的大圣殿。据推测,厚墙一是用来感动天神,二是用来保护储存在圣殿中的剩余粮食。大圣殿具有宗教与防卫的双重功能,集防卫与宗教为一体的城市得以产生。

二、希腊城市

西方城市化发展的第二阶段出现在希腊。公元前 500 年,希腊出现了数以百计的独立城邦,人口从几百人到几万人不等。雅典是最大的一座城市,拥有约 15 万人口。斯巴达拥有约 4 万人口。第一批城市由宗教首领控制,而大多数希腊城市由公民管理,采取公众集会决策制。

雅典是一座市场城市,在其历史早期就建立了独立的王国,用自己的手工业产品和橄榄从其他王国换取食物和原材料。公元前 7 世纪,金银币的使用促进了贸易的发展。这期间,雅典通过与其他地区的自愿贸易来生存,城市在这种自愿贸易体制下繁荣昌盛。

公元前 5 世纪,在与波斯的交战中,雅典取得了胜利,雅典王国得以发展。希腊城邦在赶走了波斯入侵者之后,组成了德利安同盟,把战争引入亚细亚。在这场战争后期,雅典完全取得了对同盟的控制权,对其他城邦发号施令。雅典把战争前城邦成员自愿缴纳的财物变为向自己交纳的贡品,自由贸易体系瓦解。

由于雅典继续利用德利安同盟来要求较小城市效忠和上贡,战争就不可避免了。爆发在雅典王国与斯巴达之间的伯罗奔尼撒战争毁掉了希腊。这场战争从公元前 431 年一直持续到公元前 404 年,期间双方几度停战,最后斯巴达获胜。几乎所有希腊的城邦都参加了这场战争,这场战争强烈地影响了希腊。雅典败于斯巴达之后逐渐走向衰落。

雅典城市的衰落主要是由于它的征服欲,促使其将原来在自愿贸易体制下进行的交易转换为强行索贡的体制,从而引发了战争,最终导致了城市的消亡。

三、罗马城市

西方城市化发展的第三阶段出现在罗马帝国。公元 3 世纪,罗马人口超过 100 万。罗马人从北到西建立了许多殖民地,殖民城市遍布欧洲。罗马帝国依靠贸易与贡品供养庞大的人口,其中贡品占了相对较大的比例。

罗马城市最终遭受来自农村地区的掠夺者的蹂躏。罗马经济注重征集剩余农产品而忽视生产活动,没有用城市产品去换取农业产品,而是用征服与索取贡品来供养人口。公元 4 世纪和 5 世纪,日耳曼部落从北部入侵,最后导致了罗马城市的衰落。芒福德认为罗马城市是“寄生体制”,它的人口在很大程度上依赖外部人员的劳动而生活。罗马衰落的原因之一是日耳曼人的入侵打乱了它的征集体系。可见,建立在自愿贸易基础上的城市能够生存,而建立在强迫转移支付基础上的城市是缺乏发展基础的。

四、封建城市

罗马帝国衰落后的几个世纪里,西方城市也衰落了。伊斯兰人的征服扰乱了地中海贸易,导致港口城市的衰败。野蛮的入侵者继续横扫欧洲,旅行与贸易陷入危机。人们在城墙后寻求安全感,城墙再一次从多方面为人们提供了安全。

表 1-1 列出了公元 1000—1900 年欧洲较大的城市。公元 1000 年欧洲的大部分城市都很小,较大的城市在拜占庭帝国和西班牙的穆斯林地区,威尼斯是少数拜占庭和穆斯林地区之外的大城市之一。11 世纪和 12 世纪,地中海贸易增长促进了威尼斯、热那亚和比萨等城市的发展。1400 年欧洲最大的城市是巴黎,它既是教育中心,也是贸易中心。在欧洲的前 6 座大城市中有 3 座是意大利城邦。由于羊毛布料业的繁荣,布鲁日和根特两座城市在 14 世纪得以迅速发展。

表 1-1 1000—1900 年欧洲城市

单位:千人

1000 年		1400 年		1700 年		1900 年	
城市	人口	城市	人口	城市	人口	城市	人口
君士坦丁堡	450	巴黎	275	君士坦丁堡	700	伦敦	6480
科尔多瓦	450	米兰	125	伦敦	550	巴黎	3330
塞维利亚	90	布鲁日	125	巴黎	530	柏林	2424
巴勒莫	75	威尼斯	110	那不勒斯	207	维也纳	1662
基辅	45	格拉纳达	100	里斯本	188	圣彼得堡	1469
威尼斯	45	热那亚	100	阿姆斯特丹	172	曼彻斯特	1255
雷根斯堡	40	布拉格	95	罗马	149	伯明翰	1248
塞萨洛尼卡	40	卡弗	58	威尼斯	144	莫斯科	1120
阿马尔菲	35	塞维利亚	70	莫斯科	130	格拉斯哥	1072
罗马	35	根特	70	米兰	124	利物浦	940

注:数据来源于 P. M. Hohenberg 和 L. H. Lees 的“The Making of Urban Europe 1000-1950”。

西方国家封建时期的城市小而多。在 11—14 世纪,战争的频率减小,小的防卫城镇逐渐发展成为市场城市。中世纪的城市专门发展商业和手工业,赚取而不是掠夺其腹地出产的农业剩余产品,出现了人数不多的商人阶层,城墙外出现了集市。城市集市最初是进行农产品和手工产品交换的场所。手工产品生产者占了城市劳动力的一大部分。有两个原因促使西方国家第一批以市场为基础的城市出现:首先,封建体制的权利分散。与希腊和罗马城市不同,中世纪的城市不支配内地,不能索要贡品,只能用生产的产品换取农产品。其次,农业生产力相对较低,光靠邻近地区的农产品城市不能生存,因此不得不在相对较大的区域范围内进行贸易活动,城市不得不发展能与当地家庭制作的产品以及其他城市生产的产品相竞争的产品。

中世纪城市之间的竞争引起生产和贸易的革新。城市生产者采用新的生产技术,使自己产品的价格低于他的竞争对手。城市重视对普通教育进行投资,提高城市居民的读写能力和商贸技能。这些改进生产和商贸技术的早期努力为 18、19 世纪的工业革命做了准备。

五、商业城市

15 世纪开始,欧洲出现了大的商业城市,有两个因素促进了大城市的发展:权力集中和远程贸易的发展。

1. 权力集中。15 世纪,政治和经济大权从人数众多的封建地主手中转移到人数相对较少的王公、女王和国王手中。权力集中造成了行政与军事功能集中在皇家城市。16 世纪以后,大多数发展最快的城市都是王室所在地。在短期内,十几座城市都发展到了中世纪只有几个城市能够达到的规模,伦敦拥有人口 25 万,那不勒斯 24 万,米兰 20 万,巴黎 18 万;人口约有 10 万的城市包括罗马、里斯本、巴勒莫、塞维利亚、安特卫普和阿姆斯特丹。

2. 远程贸易。远程贸易的增长有两个原因:第一,权力的统一解除了贸易上的许多限制,由封建领主设置的地方关卡消失了,贸易得以很快增长。第二,航海业的发展开拓和发现了新的市场。地处贸易路线上和转口地的城市发展起来。当拥有河流、(海)港口的城市(那不勒斯、巴勒莫、里斯本、利物浦)繁荣昌盛时,内陆城市,如佛罗伦萨衰落了。公元 1700 年,排名前 10 位的欧洲大城市中有 4 座是新的港口城市:伦敦、那不勒斯、里斯本和阿姆斯特丹。

六、工业革命时期的城市

1735 年纺织机在英国诞生,拉开了产业革命的序幕;1784 年蒸汽机被发明并广泛应用于各部门,构成了以机器体系为基础的新一代生产力。这些发明在欧洲广泛传播并很快席卷全世界,开创了人类近代史的新纪元——工业社会。

产业革命结束了牧歌和田园诗的时代,引起了整个生产方式的变革:小规模的分散劳动为社会化大规模的集中劳动所替代;中世纪一个个封闭式经济活动空间,由分工协作联成经济网络;商业活动由国内市场延伸到海外市场;最重要的是它引起了另一场同样深刻而广泛的历史巨变——近代城市革命。这场城市革命有十分显著的特征。

1. 城市是机器大工业生产的中心。恩格斯在《英国工人阶级状况》一书中揭示了机器大工业生产如何使人口与资本向城市集中,以及城市如何演化为机器大工业生产的中心,他说:“人口也像资本一样地集中……大工业企业需要许多工人在一个建筑物里共同劳动;这些工人须住在近处,甚至在不大的工厂近旁,他们也会形成一个完整的村镇……于是村镇就变成小城市,而小城市又变成大城市。城市越大可以挑选的熟练工人越多,这里有顾客云集的市场和交易所,这里跟原料市场和成品销售市场有直接的联系。这就决定了大工厂城市惊人迅速地成长。”

2. 城市是商业贸易的中心。工业生产急剧增长,产品源源不断地投放市场,使一些城市在成为工业生产中心的同时也成为商业贸易中心,如伦敦和巴黎。恩格斯曾经满怀激情地赞誉道:“伦敦变成了全世界的商业首都,建造了巨大的船坞,并聚集了经常布满泰晤士河的成千的船只。”“只有法国这样的国家才能创造巴黎。只有当你看到了这一美丽国家的惊人财富时,你才懂得这个光辉灿烂、宏伟壮丽、无与伦比的巴黎是怎样产生的。”

3. 城市的规模扩张,数量猛增。工业革命使一大批工业城市如雨后春笋般成长起来。公元 1800 年至 1850 年的半个世纪里,英国 5000 人以上的城镇数目由 106 个增加至 265 个,

平均每年新增 3.2 个城市。与此同时,美国东北部的工业城市也迅速发展,大西洋沿岸和河口地区形成了人口密集的城市地区。1790 年,美国 2500 人以上的城镇仅有 24 个,而 1890 年则猛增至 1384 个,平均每年增长 13.6 个。在数量增长的同时,城市规模也在不断扩大。据统计,公元 1800 年至 1900 年的 100 年里,发达国家具有 10 万人以上的大中城市数目,从 28 个递增至 195 个,平均每年增长 1.7 个。1900 年,伦敦人口达 660 万,为世界第一大城市;而 1800 年时,其人口仅 85 万。在这 100 年里,伦敦人口翻了近 3 番,平均年增长率为 2.1%。

4.城乡对立,差距拉大。由于城市的迅速发展,经济的主导地位已从农村移向城市,城市文明成为农村人口向往和追求的目标,农村越来越变成了城市粮食、资源和工业原料的单纯供应地,并依附于城市的发展。

七、后工业社会时期的城市

1973 年美国经济学家丹尼尔·贝尔在其《后工业社会的来临》一书中,首次提出了人类社会发展的“三阶段论”,即:前工业社会、工业社会、后工业社会。1980 年,美国著名未来学家阿尔温·托夫勒的《第三次浪潮》出版,引起很大轰动。书中提出:公元前 8000 年至公元 1650 年为人类的第一次浪潮(农业阶段);公元 1650 年至 1955 年为第二次浪潮(工业阶段);1955 年开始的为第三次浪潮(后工业阶段)。至此,关于人类社会自第二次世界大战以后已进入比工业化社会更高阶段——后工业社会的论断逐渐成熟。城市的发展也的确迈出了崭新的步伐,呈现出与工业时代越来越大的差异。

1.城市成为人类主要的聚居区。经济的增长加快了人口向城市集中的步伐。1950 年,世界上只有 28.4%的人住在城市;到 1980 年,已有 41.3%的人脱离了农村;到 1990 年,则有 50%以上的人居住在城市,发达国家更是 70%~90%的人口都在城市中生活。这充分说明,城市已成为人类主要的聚居区域。

2.城市成为第三产业的中心。后工业社会城市的一个重要变化,是从工业生产中心转变为第三产业中心。商业、贸易、金融、证券、房地产和咨询等行业的蓬勃兴起,已使工业在城市中处于次要地位。1987 年,纽约的全部就业者中,只有 10%在制造业,其余 90%均在第三产业部门供职。表 1-2 展示了 1947 年至 1994 年美国就业分布的变化情况。美国生产行业就业的百分比(农业、采矿业、建筑业和制造业)从 1947 年的 45%下降到 1994 年的 24%,第三产业就业的百分比(交通运输业,批发、零售业,金融、保险、房地产业,服务业和政府部门)从 1947 年的 55%上升到 1994 年的 76%。零售业,金融、保险、房地产业,服务业和政府部门的就业增长最快。

表 1-2 美国就业分布变化情况

单位: %

项目		各项活动中的工作的百分比				
		1947 年	1959 年	1969 年	1979 年	1994 年
商品生产行业	农业	11.6	7.4	4.0	3.66	3.10
	采矿业	1.7	1.2	0.8	1.03	0.51
	建筑业	5.2	5.5	5.4	4.80	4.28
	制造业	26.9	25.6	25.4	22.65	15.65
	小计	45.4	39.6	35.7	32.14	23.54
第三产业	交通运输、通信、公共事业	7.4	6.4	5.7	5.53	5.13
	批发业	4.6	5.2	5.1	5.62	5.25
	零售业	14.6	13.9	13.4	16.12	17.47
	金融、保险、房地产业	3.3	4.2	4.6	5.63	5.93
	服务业	13.0	14.7	16.9	18.06	26.33
	政府部门	11.8	16.1	18.6	17.17	16.34
	小计	54.6	60.4	64.3	67.86	76.46
总计		100.0	100.0	100.0	100.00	100.00

注: 数据来源于 Daniel H. Garnick 的 “Local Area Economic Growth Patterns: A Comparison of the 1980s and Pervious Decades”。

3. 城乡融合, 差别缩小。随着社会生产力的发展和科学技术的进步, 现代化的城市在物质和文化上都为农村现代化提供了示范。农村的生产条件、技术手段、交通状况、教育水平以及生活服务设施, 都直追城市, 城乡差别不断缩小, 这就是城乡的融合过程。从城乡分离、城乡对立到城乡融合, 是历史发展的必然, 对此马克思曾指出: “城市和乡村对立的消灭不仅是可能的, 而且它已经成为工业生产本身的直接需要。”

如果将上述西方城市发展的过程简单地归纳一下, 我们可以得出表 1-3。

表 1-3 城市发展各历史阶段的主要特征

历史阶段	经济功能	城市建设	发展状况	城乡关系
第一批城市	宗教中心、军事中心	储藏设施: 大圣殿	规模不大, 数量不多, 发展缓慢	乡村统治城市, 城市依赖乡村
希腊罗马时代城市	行政中心、消费中心	市政设施简陋, 生活条件落后	开始数量较多, 战争导致城市衰落	城市控制乡村, 索取贡品
封建城市	手工业和商业的集中地	市政设施简陋, 生活条件落后	规模小, 数量多	城市产品与农业剩余产品交换
商业城市	行政中心、贸易中心	防御工事, 生活条件改善	规模较大, 数量较多	城乡分离, 相对封闭
工业革命时期城市	机器大工业中心、商业贸易中心	市政设施完备, 生活条件改善	规模扩张, 数量猛增	城乡对立, 差距拉大
后工业社会时期城市	第三产业中心功能多元化	市政设施现代化, 生活条件较优越	规模数量稳定, 形成大都市连绵区	城乡融合, 差距缩小

第三节 世界城市发展趋势

全球进入一个城市时代,城市将成为全球社会全面发展和国家参与全球竞争的关键。城市特别是国际大都市将成为全球社会经济活动的动力中枢,城市竞争能力的变化将影响一个国家甚至全球社会经济的兴衰走向。新世纪有“城市世纪”和“城市时代”之称,未来世界被认为是一个城市化的世界,城市的发展日益为世界所关注。世界城市的发展呈现出以下趋势。

一、城市交通一体化

在现代世界城市发展中,交通一体化是最鲜明、最主要的趋势。交通布局的全面立体化和大规模智能化管理系统的有机结合将使现代城市交通成为一体化服务系统。一些国际经济中心城市,目前非常注重发展高效、低污染的城市立体交通网络,地铁和轻轨铁路已成为城市公共交通的主体。铁路承担城际客运,地铁和轻轨承担市区内部大容量的客运,公共汽车以承担市区内某一区域的客运为主。因此,现代城市交通往往会利用海、陆、空发展地面和地上的多种交通工具,形成一体化的立体交通网络,采用各种各样的方式给每一位市民提供完善的交通运输服务。

二、城市环境园林化

20世纪90年代以来,可持续发展成为国际社会经济发展的价值导向。以人类与自然协调为宗旨的城市园林化体现了可持续发展、生态建设、环境保护的多种要求,使城市成为社会、经济、自然复合生态系统和居民满意、经济高效、生态良性循环的人类居住区。当今世界有许多园林般的美丽国家和城市,给人们留下了深刻印象。比如:德、法两国在城市规划建设中就有严格保护植被、保护生态环境的规定;德国柏林市中心仍保留着长达6千米的森林绿化带,它成为该市的一大特色景观;具有“大洋洲花园”之称的澳大利亚首都堪培拉虽然所在地面积不大,却有一半的土地为保护地和国家公园。这些园林般的城市不仅美丽如画,而且给人们居住生活营造了和谐氛围,也给城市经济社会的可持续发展奠定了基础。

三、城市管理法制化

法国早在几百年前就已经在城市规划中实行法制化管理,当时规定巴黎的城市建筑不得高于艾菲尔铁塔,并为城市建设定下了中轴线。依法治市有四层含义:其一,城市政府是一个法人。其二,每个城市管理部门建立前必须先立法,以充分体现管理机构的法律权威性,而非行政权威性。其三,建立一整套城市管理的法规。其四,以法律形式规定相关法规的执行机构权限,从源头上杜绝职能重叠、权限架构混乱的现象。实行法制化管理促使现代城市走上良性发展的轨道。