

本溪县经济社会

发展战略研究

(一九八六——二〇〇〇)

本溪县经济社会发展战略领导小组办公室

本溪县经济社会发展战略研究

1986——2000

本溪县经济社会发展战略领导小组办公室

一九八七年十二月

序

言

县 长 王永义

《本溪县经济社会发展战略研究》即将同全县人民见面了！在我县，进行经济社会发展战略研究，是一项前人未曾做过的研究工作，我们做了大胆地尝试，并且将研究成果付印成书。这是全县经济社会发展中的一件大事，值得很好地庆贺。

经济社会发展的“战略”，是从军事术语中借用过来的。把军事战略这一概念引伸到经济社会发展领域，是指对经济社会发展全局所做的筹划和指导。它的任务是研究经济社会发展中带有全局性、长远性、综合性、根本性和规律性的东西。我们之所以要研究和制定经济社会发展战略，因为它是提高领导决策的科学预见性，有效地组织和管理社会主义现代化建设的需要。党的十一届三中全会以后，我国已经进入了以经济建设为中心的新的历史时期，经济问题在社会问题中突出到首要地位。在这种新形势下，如何使我县经济社会发展有一个明确的科学的总体布局，得到持久、稳步而快速发展？做为一个地区、一个部门的领导机关和领导者，如何驾驭形势，准确及时地做出战略抉择，搞好宏观指导，避免重大失误？这就是新的历史时期为我们提出的新课题。正是针对这些重大课题，我们组织了大量人力，进行了广泛地调查研究和综合分析，经过反复地科学论证，集中了专家和广大干部群众的智慧，才形成了本溪县经济社会发展战略。它规定了到本世纪末我县经济社会发展的基本目标和任务，以及实现这个目标任务的根本途径，可以说是我县

今后一个时期经济社会发展的总依据。

在研究和制定本溪县经济社会发展战略的过程中，我们遵循的总的指导思想，是从我县实际情况出发，实事求是，因地制宜，把中国特色和地方特点有机地结合在一起，面向现代化，面向未来，扬长避短，开拓前进。全书分为总战略和行业分战略两大部分。总战略部分，在分析县情、总结我县多年来经济社会发展的经验教训基础上，提出了“以林粮为基础，以流通为前导，以工业为重点，加速发展多种经营，积极开拓为城市服务的各项事业，全面振兴本溪县经济”的战略方针。从现在提出的战略方针、战略步骤、战略重点和战略目标等方面看，体现出了以下特点：一是从我县实际出发，突出了资源开发、转换和增值，具有山区特点；二是从大局出发，讲究总体协调和综合发展，注意处理好地方局部与全省整体的关系，发挥林区生态、社会、经济三个效益的总体功能；三是从全方位出发，把外部环境、当地资源与人才、技术以及产业间的关系，进行合理组合和科学配置。十五个分战略是总战略的基础，是为总战略服务的，主要是论述了各行业的发展方向和目标。总之，它为我们勾画出一个科学可行的经济社会发展框架，将在未来的经济社会发展中，发挥积极的指导作用。

研究和制定经济社会发展战略，是一门新兴的经济学科，是一项跨行业、多学科、综合性的系统工程。由于我们的知识水平和研究手段有限，还不能说现在的发展战略已经是一个十分科学完备的战略。我们还需要用历史发展的观点，根据各种变化因素，不断地进行调整和补充，使它逐步地完善起来。然而，在研究和制定这部发展战略过程中，我们得到了各方面的热情关怀和大力支持，其中也凝

聚着编写人员辛勤劳动的汗水。在此，我们向为《战略》的研究和编写给予关怀和奉献劳动的所有同志，表示由衷的谢忱！

实施经济社会发展战略，要靠人民群众长期不懈的努力。做为本溪县三十二万人口的每一员，都是本溪县历史和未来的创造者，我们共同肩负着建设本溪县的光荣义务和历史使命。让我们不断地增强自信心和自豪感，紧密地团结起来，自力更生，艰苦创业，为实现我们的战略目标而努力奋斗！

一九八八年五月六日

参加本溪县经济社会发展战略研究人员名单

领导小组成员

组 长	王永义	本溪县县长
副组长	孙延方	县人大主任
	毕加勤	县政协主席
	吴东升	县人大副主任
	贾忠生	本溪县副县长
	纪士辰	本溪县副县长
	关殿旭	县总工会主席
成 员	马国海	县人大副主任
	任吉辅	县委农村工作部部长 农艺师
	崔恒大	县委宣传部副部长 林业工程师
	艾立忱	县科委主任 农艺师
	运文祥	县计经委矿管办主任 工程师
	赵洪学	县统计局局长
	潘广福	县委农村工作部副部长
	李国学	县建保局局长
	武立华	县科协秘书长 工程师
	王东进	县计划经济委员会副主任

办公室成员

主 任	潘广福
副主任	艾立忱
	武立华

2

	运文祥	
成 员	黄国富	县政府办公室秘书
	周兆德	县林业局副局长 农艺师
	左广纯	县乡企局股长
	范金启	县计经委科员
	蔡景田	县商业局工作人员

序 言

目 录

本溪县经济社会发展战略.....	1
本溪县乡镇企业发展战略.....	4 2
本溪县开发果药菌等植物资源前景.....	5 6
本溪县林业经济发展战略.....	7 7
本溪县农作物生产发展战略.....	9 0
本溪县畜牧业发展战略.....	9 9
本溪县科学技术发展战略.....	1 0 9
本溪县地方国营企业发展战略.....	1 1 9
本溪县城镇集体企业发展战略.....	1 3 0
本溪县公路交通发展战略.....	1 3 6
本溪县建筑行业发展战略.....	1 4 4
本溪县旅游事业发展战略.....	1 5 1
本溪县商业发展战略.....	1 5 6
本溪县卫生事业发展战略.....	1 6 4
本溪县智力发展人才培养预测.....	1 8 0
本溪县人口发展状况和预测.....	1 9 0
本溪县自然植物资源综合利用开发模式的研究.....	2 0 4
后记.....	2 1 8

本溪县经济和社会发展战略

本溪县经济和社会发展战略

（1986—2000）

（1986—2000）

党的十二大提出要在本世纪末实现工农业总产值翻两番，人均收入达到小康水平，为了实现这个宏伟的奋斗目标，全面促进本溪县经济振兴和社会进步，特研究制定本战略。

第一章 制定依据

第一节 县情和地位

一、基本情况

本溪县位于辽宁省东部，太子河上游，北纬 $40^{\circ}48'50''$ 至 $41^{\circ}33'50''$ ，东经 $123^{\circ}34'53''$ 至 $124^{\circ}45'42''$ ；东与桓仁、宽甸毗连，西与辽阳、本溪市接壤，北于抚顺、新宾搭界，南与凤城为邻。东西长99公里，南北宽83.5公里，总面积为3,556.6平方公里，即5,334,950市亩。其中山地面积为4,703,425.5亩，占总面积的88.01%；水面49,906亩，占总面积的0.94%；农业用地497,635.5亩，占总面积的9.32%。千山山脉从县内穿过，形成了东南高、西北低的地势。海拔最高点（小东沟村出不来沟顶峰）为1,310公尺，最低点（北三家子村太子河水面）为120公尺，境内山多沟深，较大的沟就有31,218条，其中五公里以上的99条。

本溪县始建于一九〇六年，因当时县衙设在本溪湖得名。一九

六〇年，县政府迁至小市镇，共辖七个镇、十个乡、一个国营农牧场，一百五十个村，八百七十九个村民小组。一九八五年末，全县有78,095户，310,740口人，由汉、满、蒙、回、朝鲜、锡伯等十六个民族组成。农村共有51,337户，217,534人（包括十五个国营农林牧渔场1,019户，3,837人），劳动力87,388人（其中女劳力32,973人）。总劳力中从事农林牧渔业的48,208人，占总数的55.2%；从事工业的15,380人，占17.6%；从事建筑业的5,291人，占6%；从事商业和进城务工经商的4,544人，占5.2%。一九八五年，全县社会总产值33,906万元（现价），国民收入15,097万元（现价），国民生产总值19,514万元（现价），工农业总产值23,187万元（不变价格），其中农业7,310万元，工业15,877万元。

总之，本溪县是辽宁东部山区的多林农业县，自然资源丰富，经济技术落后，群众生活水平不高。

二、战略地位

（一）它是辽宁中部工农业生产、人民生活的水源基地和绿色屏障。

本溪县森林覆盖率达62.6%，属于长白植物区系，落叶阔叶林居多，加之北温带大陆性半湿润季风气候，降水充足，对净化空气、调节气候、涵养水源、改善环境具有重要作用。特别是关门山、观音阁两座水库建成后，能更好地供应辽宁中部商品粮产区和工业城市的生产、生活用水。

（二）它是林参果药的重点产区之一。

本溪县山峦迭障,沟壑纵横,地形多变,因而造成小气候千差万别,生物资源丰富,品种繁多,珍贵的天然药材有二百九十多种。近几年,人工栽培的林参果药发展也很快,一九八五年,人参已达10.3万帘,产量52.9吨;山楂182.5万株,产量538吨。全县木材产量近年来已提高到七八万立方米左右,占本溪市木材年产的47.6%,是木材的重点产区之一。

(三)它是重要工业原材料基地。

一九八五年,全县生产原煤103.24万吨,生产粘土6.68万吨,铜铅等有色金属5,514.5吨,硫化铁26,056吨,大理石2,529立方米,石灰石25.58万吨,滑石块、滑石粉等10.73万吨,源源运往各地,为工业生产提供优质原材料。

第二节 优势和有利条件

一、资源丰富

(一)矿产资源多。

本溪县地质结构复杂,矿藏种类较多,贮量丰富。目前已经探明的有铁、煤、铜、铅、锌、镍、铀、金、汞、硫化铁、大理石、硅石、粘土、石灰石等二十四个矿种。煤的储量为3,000多万吨,发热值在5,000大卡以上。铁主要是磁铁矿,初步探查为5,000多万吨,品位高,颗粒大,适于露天开采,可选性强。粘土储量为1,300万吨,大理石储量1,300万吨,石灰石储量在四亿吨以上,黄金等其它矿种也都有较大储量,为本溪县的经济发展提供了丰富资源。

(二)生物资源多。

本溪县平均温度 $6.2^{\circ}\text{C} \leq 10^{\circ}\text{C}$, 年平均积温 $2,968 - 3,019^{\circ}\text{C}$, 日照总数为 $2,411$ 小时, 无霜期为 $110 - 150$ 天, 加上山地面积大, 降水充沛, 适于多种动植物生长。有林地面积为 334.2 万亩, 森林蓄积量为 $1,389.1$ 万立方米, 农村人均占有 1.4 亩林地、 62.7 立方米蓄积。林木品种有 47 科 244 种, 主要有落叶松、水曲柳、柞树、槐树和椴树等; 动植物资源中, 野生动物有熊、野猪、狍子、獐子、獾子、貉子、山兔等; 野果有山梨、山里红、山葡萄、山核桃等 17 个品种, 年生成量五千吨以上; 野菜有蕨菜、猴腿、刺嫩芽等 120 多种, 年生成量一万吨以上。中药材资源大体分为植物、动物、矿物三部分, 共有 344 种, 总贮量达 21 万吨, 人均占有千余公斤。其中植物药材有人参、五味子、细辛等 288 种, 占总数的 83.8% ; 动物药材有鹿茸、熊胆、牛黄、獾子油等 46 种; 矿物药材 10 种, 遍布全县。

(三) 水利资源多。

本溪县年降水为 797.5mm , 境内有太子河、草河等五条较大河流, 多年平均地表径流总量为 14.3 亿立方米, 人均占有 $4,605.8$ 立方米。全县每年工农业用水八千万立方米, 仅占资源总量的 56% , 其余的都源源不断地供给下游使用, 创造了不可估量的社会财富。同时, 由于河道弯曲, 比降较大, 因而水能资源也极为丰富, 总蕴藏量 10.3 万千瓦。一九八五年, 全县仅有小水电站七处, 总装机容量 $4,570$ 千瓦, 年发电量 $1,029$ 万度, 开发利用潜力很大。

(四) 旅游资源多。

本溪县山青水秀，峰峦迭障，风景宜人。闻名中外的本溪水洞座落在县城西五公里的谢家崴子村，总长2,500多公尺，洞内水流清澈，钟乳倒悬，千姿百态。自开放以来，每年接待七八十万中外游人。温泉寺、汤沟均以温泉而闻名遐迩，泉水中含多种化学元素，可治疗多种疾病，景色奇特，是个疗养旅游的胜地。关门山与汤沟疗养地近在咫尺，两山对峙，状如天门，云雾缭绕，有“小黄山”之称。庙后山是旧石器时代的古人类文化遗址。铁刹山别有洞天，是东北道教发祥地。大石湖是太子河的发源地之一，五湖相连，瀑布飞悬，别有情趣。正在兴建的关门山、观音阁水库建成后，将形成本溪水洞——关门山——汤沟温泉——铁刹山——观音阁水库等水陆交织的环形旅游区。

二、位置优越

本溪县距辽宁中部城市群较近。县城小市距煤铁之城本溪四十四公里，距省会沈阳市一百二十五公里，西至辽阳市、北至抚顺市各为一百二十公里。优越的地理位置使本溪县可以较快地接受城市经济辐射，接纳大工业的产品扩散，有利于加速实现城乡一体化。同时，也给为城市服务的各项事业的发展提供了广阔前景。

三、交通方便

沈丹铁路横贯县境南部，穿过三个乡镇，有四个停车站。溪田线铁路连通五个乡镇，有九个停车站。通过县境的省级公路有四条，总长166公里。县级公路九条，总长246公里。乡级公路十四条，总长165公里。正在开凿的八盘岭隧道通车后，公路交通更为方便。四通八达的铁路、公路网络，为本溪县经济发展提供

了有利的条件。

第三节 制约因素和存在问题

一、制约因素

通过综合分析进行系统诊断，影响和制约本溪县经济社会发展的制约因素有：

（一）能源不足

能源不足主要是电力紧张和燃料的短缺。全县核定电量每天十五万度，而实际需要量每天三十四万度，尚缺55.9%。全县年需用汽油八千吨、柴油三千五百吨，国家统配部分汽油四千吨、柴油一千六百吨至一千七百万吨。据估算，由于电、油不足，每年全县要减少三千万元产值。

（二）运输紧张。

本溪县虽然铁路、公路交通方便，但由于公路标准低、坡陡、弯急、路窄，车辆通过能力低。铁路由于各种矿产品量大，运输能力低，因此，运输十分紧张。全县每年货物吞吐总量250万吨，公路运输仅可达到100万吨，铁路运能只有120万吨，尚有30万吨无法运出。随着城乡经济的发展，运能不足的问题必将越来越突出，将严重制约经济的发展。

（三）人才缺乏。

本溪县地处山区，居住分散，文化落后，人才严重不足。一是文化构成低。全县六岁以上人口中，大学文化程度的仅占0.35%，高中（含中专）占12.3%，初中占27.2%，小学占41.2%，尚有15.3%的人处于文盲或半文盲状态。二是专业人才不足。全县大中专毕业生3,740人，占全县干部总数的

20.1%，占全县人口的1.1%。比如，目前全县需要大学本科毕业的教师516人，实有258人；需要大专教师1,285人，实有641人；需要中专毕业教师3,213人，实有1,071人。三是缺乏管理人才。一九八五年，全县县管工业中技术干部仅占职工总数的8.55%。以工业一局为例，各类专业技术人员85人占职工总数的1.2%，其中工程技术人员仅占0.3%。城镇集体和乡村企业中的管理人才，则更加微乎其微了。

（四）资金短缺。

这个问题主要反映在三个方面：一是县本级财政收入少，集资能力差。二是工业企业内部自有资金少，有相当一部分企业几乎完全靠贷款维持生存，经济效益低，缺乏自我改造能力。三是城市人口比重大，占总人口三分之一，土地面积少，粮食产量低，畜牧业发展缓慢，粮、肉靠调入，增加了财政负担。资金短缺影响了扩大再生产，减慢了经济建设速度。

二、存在问题

（一）商品经济观念淡薄。

由于长期处于自给半自给和封闭式的自然经济状态，全县干部群众的思想还没有完全摆脱小农经济和产品经济的束缚，视野不宽，思路不广，信息不灵，缺乏竞争意识，经营管理素质差。这些都严重阻碍了全县商品经济的发展。

（二）产业结构不尽合理。

一是产业布局不合理，第三产业发展缓慢，比例过小。一九八五年，全县第三产业产值只占社会总产值的12.5%，而饮食服

务业的产值则占第三产业总产值的2%。商业、供销等流通主渠道仍沿袭传统的经营方式，专业化、社会化服务网点少。二是各产业内部结构也不尽合理。这主要是原材料工业多，精深加工少；重工业多、轻工业少。全县轻工业产值仅占工业总产值的24.9%。

（三）技术落后，管理水平低。

全县现有机械设备多数是五六十年代以前的产品，八十年代的先进技术设备屈指可数。专业技术人员不仅数量少，而且知识老化，更新缓慢，处于青黄不接的状态。经营管理水平低的问题更加突出。现有管理人员中，真正懂管理、善经营、实干会算的企业家、经济师非常少。管理手段仍沿用传统办法，对新兴的运筹学、系统工程、电子计算机等知之甚少。乡镇企业的内部配套管理不健全，已经成为亟待解决的课题。种植业多种经营生产普遍单产不高，经济效益差。

第二章 战略思想

第一节 战略选择的因素

根据辽宁和本溪市对本溪县的要求，以及本县的实际情况，研究确定经济社会发展战略应考虑下列因素：

一、要充分发挥辽宁中部绿色屏障作用。

林业和粮食生产是全县经济赖以发展、人民赖以生存的基础。发展林业不仅可以提供大量的生产、生活用材和林副产品，获得直接经济效益，更重要的是它的涵养水源、改善生态环境的作用，还可授益于辽宁中部地区，具有全局性的战略意义，必须予以充分重视。

二、要在搞活城乡流通上多做文章。

为了尽快发展城乡商品经济，必须从狠抓流通入手，建立起多渠道、少环节、开放式的流通体制，充分发挥市场的调节作用，不断增强人们的商品经济观念，使本溪县经济向着多层次、多功能又独具特色的方向发展。

三、要着眼于本地资源的充分开发和综合利用。

本溪县的一大优势是地上地下资源丰富，为发展各种加工业提供了原材料保证。为此，必须大力发展矿产品和农副产品加工业，建设有一定规模的多种经营生产基地，以推动经济的发展。

四、要重视城市经济辐射作用，大力发展城市服务的各项事业。

充分发挥距辽宁中部城市群较近的优势，大力发展为城市服务的商、饮、建、运、服和旅游业。

五、要充分利用省对“三辽”开发的优惠政策和观音阁水库的建设，加快经济的发展步伐。

本溪县地处“三辽”地区，省委、省政府制定了一系列开发“三辽”的优惠政策，并采取了一些切实可行的措施，要充分抓住这一大好时机，加快经济发展的步伐。观音阁水库是省“七五”至“八五”期间的重点工程。它将淹没和占用大批耕地，需要大量安置移民，必将给经济发展带来重大影响和困难。但同时，为了安置移民也将采取一些必要措施，如低息贷款等，要利用好这些条件，要千方百计发展生产，促进经济繁荣。

第二节 战略方针的确定

本溪县经济发展的方针，经过几年来的反复实践和探索，以及