

政协鄞县十二届二次会议文件(8)

中国人民政治协商会议

鄞县第十二届委员会第二次会议

大会发言材料

大会秘书处

一九九九年三月

县政协十二届二次会议大会发言目录

一、关于率先实现我县农业现代化面临的问题与对策

县政协农业经济委员会..... 周 宏(1)

二、加快结构调整 促进经济增长

县政协工业经济委员会..... 陆静波(7)

三、重视发挥党外人士作用 积极推进我县两个文明建设

县政协副主席 邱幼华(15)

四、面对新形势 寻找新对策

县政协工业经济委员会 李如刚(21)

五、关于加强我县科技队伍建设的建议

县政协邱隘联络委员会 蔡同华(30)

六、面对亚洲金融危机的影响 重视调整对外经济发展战略

县政协香港特别行政区委员 忻英杰(36)

七、关于规范和完善政务公开工作的几点建议

县政协文化新闻委员会 麻承照(41)

八、加强依法科学管理 加快高标准小城镇建设步伐

县政协科技委员会 余少群(47)

九、当前私营经济发展中的问题与建议

县政协东钱湖联络委员会 仇国华(53)

十、加强环境保护工作 改善生态环境质量

县政协科技委员会 金国灿(59)

十一、依法治教 促进教育事业持续发展

县政协邱隘联络委员会 陈莉惠(63)

关于率先实现我县 农业现代化面临的问题与对策

县政协农业经济委员会 周 宏

各位领导、各位委员、各位同志：

今天，我代表县政协农业经济委员会发言，发言的题目是《关于率先实现我县农业现代化面临的问题与对策》。

现代化农业是以现代科学技术和现代工业技术装备水平为基础的农业，它的实现既取决于工业化和科学化的水平，也取决于农村生产力和农村经济的发展水平。党的十五届三中全会《决定》指出：“东部和大中城市郊区要提高农村经济的发展水平，有条件的地方要率先基本实现农业现代化。”从我县目前情况看，率先基本实现农业现代化有五个方面的优势：

1. 地理区域优势。我县地处东南沿海，濒临开放港口城市——宁波，地域优势突出。

2. 经济发展优势。我县是全国经济百强县之一，经过改革开放二十年的发展，已经为实现农业现代化积累了比较扎实的物质基础。

3. 土地适度规模经营和农产品加工优势。我县土地适度规模经营起步较早，全县现有粮田规模经营大户 5263 户，承包面积达 12.3 万亩；上规模的农产品加工企业 378 家，拥有固定资产 6.6 亿元，其中有 21 家企业被列为市级农业龙头企业，是我县农业出口创汇的生力军。

4. 农业机械化优势。目前，全县拥有农业机械 23.4 万台（套），总动力 33.2 万千瓦，农田灌溉、耕作等基本实现了机械化，水稻机割率达

77.6%，名列全省前茅。

5. 农田基础设施优势。全县已建成吨粮田 20 万亩，上规模上等级的农业示范园区 13 个，面积 3200 亩；水利建设分布合理，蓄水能力达到 3 亿立方米；农田治理成效显著，中、高产农田占 85%，并建有标准化机耕路 750 公里，水泥渠道 1080 公里。

但是，要真正率先实现我县农业现代化，也还存在许多困难与矛盾，主要有：

1. 传统观念的束缚与率先实现农业现代化的矛盾。一是我国过去实行以粮为纲政策，导致了狭隘的农业即粮食生产观念，农业工作内容单一、思想狭窄、方法简单，已不适应市场经济的发展；二是受传统计划经济影响，农业经济即生产经济观念较重，片面追求高产量，忽视了经济效益，已不适应农业产业化发展；三是市场意识淡薄，农业结构调整盲目性、随意性大，易造成大起大落。这些传统观念严重地影响了农业现代化的实现。

2. 小规模分散经营与国内国际大市场难以衔接的矛盾。我县人多地少，人均占有耕地不足 0.8 亩，低于国际人均耕地警戒线 0.8 亩水平，经营分散，生产规模小。虽然经前几年的努力，形成了一定的规模经营，但由于受市场形势变化和乡镇企业转制的影响，二、三产业发展缓慢，许多从事其他产业的农业人员回流到农业，规模经营受到了较大冲击。一家一户经营的格局，不利于发展农业机械化和加强农田水利基本建设，不利于大规模生产、开拓占领国内外市场、产生较好的规模效益。

3. 劳动者素质低下与加速推广科学技术的矛盾。据调查，我县从事农业生产的，不是缺乏科学种田知识和技能的老实人和老年人，就是以农业作为副业的兼业户，或是文化素质较低的外来户。这些人对农业新技术接受能力差，农业科技推广难，科技到位率低，从而严重地制

约了科技对农业生产作用的发挥,也影响了农业现代化的实现。

4. 抵御自然灾害能力弱与农业可持续发展的矛盾。党的十一届三中全会后,我县投入大量资金,进行农田水利基本建设,农业基础设施有了较大改善,但是与农业现代化的要求相差还很远,特别是当前内河淤积、沟渠失修、农机老化、仓库晒场破损等情况较为突出,抵御自然灾害能力弱,农业可持续发展后劲不足,难以实现农业现代化。

5. 村级经济薄弱与确保投入的矛盾。农业现代化建设是一项高投入的系统工程,需要大量资金投入。但是,由于我县镇(乡)、村经济发展很不平衡,村级可用资金少,赤字村较多,难以增加对农业的投入。

此外,还有农业环境保护、农技队伍建设等问题。为稳定发展我县农业,率先实现我县农业现代化,我提出以下建议 and 对策,供县委、县府决策参考:

第一,要切实转变观念。随着市场经济体制的建立,农业生产关系已经发生了很大的变化。为此必须切实转变观念,改变工作方法,大力发展农业生产力。一要树立农林牧副渔全面发展的大农业观念。特别是要处理好稳定粮食生产与发展经济作物的矛盾,积极调整优化农业生产结构。二要打破区域界限,树立面向国内外大市场观念。要积极寻找发展适销对路的农产品,开拓市场,并根据市场变化,及时更新生产技术,优化品质,增强市场竞争能力。三要树立产加销、贸工农一体化的农业产业化观念。要积极发展农业加工业,扩大农产品销售网络,大面积开发农业资源,增加农业效益。四要树立建设农业、保护农业的可持续发展观念。要加大农业投入,不断加强农业建设;要切实保护农业资源,防止农业环境污染;要加强农业资源开发利用,寻找农业新的增长点。五要改变农业工作方法,树立农业宏观调控观念。要改变单纯依靠行政手段来管理和指导农业的方式,建立与市场经济体制相适应的高效率的农业宏观调控机制。充分运用行政、法律、经济、金融、政

策等杠杆指导农业,强化农业。

第二,要加快科教兴农步伐。一是要大力抓好农业“引进”(先进设备、先进品种、先进技术)和招商引资工作。这项工作尚未被各级领导真正列上议事日程,一定要象乡镇企业抓引进那样的劲头,抓好农业的“引进”和招商引资,彻底改变我县的传统农业面貌。在“三引进”的同时,要做好消化、吸收工作。二是全面实施“种子工程”建设。要建立县新品种引试示范中心,重点选育、引进和开发高产优质的农业新品种,加快品种更新步伐,提高良种覆盖率。三是大面积推广先进适用的农业技术。继续加强农作物省工节本的轻型栽培技术、病虫草鼠综防技术、农业设施栽培技术、工厂化养殖技术、农产品加工储藏保鲜技术、农村能源与环境保护技术等的应用,提高科技对农业增长的贡献率 and 经济效益。四是加强农技队伍建设,提高农技人员的待遇,稳定农技推广队伍。在稳定和加强农业队伍的同时,要提高队伍的业务水平,要对高级农艺师进行再提高,中级农艺师进行再培训,初级农技人员进行再普及,以适应“三引进”的需要。五是加强对农民的素质教育。发挥农广校、农函大、成人学校等教育网络的作用,重点加强对种养大户、购销大户、服务大户的培训,增强农民科技意识,提高农民的整体素质。

第三,要大力搞活农产品流通。一是建立和完善农产品市场体系。充分利用我县地处东南沿海和宁波市近郊的优势,积极开拓国际国内两个市场,在大宗农产品的主产区和重要集散地,重点扶持和建设一、二个农副产品批发市场。加强冷冻、冷藏、仓储和运输等基础设施建设和信息网络建设,加强市场的配套服务功能和生产导向功能。二是大力发展农业龙头企业。对粮食、贝母、肉类、草子种等农产品深加工龙头企业,应从财政、金融、税收、技改、服务等各方面进行重点扶持。三是实施农副产品名牌战略。在农业现代化建设中必须始终贯穿名牌战略,要作出规划,并选中高科技、高投入、高产出、高效益的项目。在实

施名牌战略中,还应与标准化种植、标准化加工、标准化销售有机地结合起来。

第四,多渠道增加对农业的投入。一是加强对农业基础设施的投入,进一步改善农业生产条件。要围绕防洪保安、根治洪涝旱渍、中低产田改良和标准田建设,坚持不懈地抓好农田水利基本建设,整治内河,提高抗洪抗旱能力。二是加强对农业的科技投入。农业科研、技术攻关以及科技成果迅速转化为现实生产力,都需要加强投入,要舍得化钱,持之以恒,为实现农业现代化奠定科技基础。三是加强对基地建设的投入。要以市场为导向,根据市场优势选择项目,并充分发挥本地的资源优势,紧紧地与我县的支柱产业和主导产品有机地结合起来,精益求精,千方百计提高基地化、规模化生产水平,为我县粮食、竹笋、蔺草、茶叶、贝母、草子种、雪菜、生猪等曾享受国内外较高声誉的主导产品提高产品质量、产品档次,尽可能占有较大市场份额,为在市场竞争中立于不败之地创造条件。四是健全农业投入机制,确保增加农业投入。要大力发展壮大村级集体经济,增加对农业的集体投入。要通过稳定、完善土地承包权,充分调动农民投入的积极性。要增加县、镇(乡)财政对农业的投入,确保农业投入增长高于财政收入增长的幅度。

第五,加强领导,强化服务。农业现代化是建设有中国特色社会主义新农村的主要内容,是一项系统的社会工程。为此,一是县里要抓好一个现代化农业示范点,在“三引进”产业化、规模经营、市场经济等方面作出样子,并在一、二、三产业的联合开发上进行探索,在提高农业生产科技含量上进行研究。二是各级领导要切实重视农业,加强领导,真心实意地把农业工作放在经济工作的首位。三是稳定党在农村的基本政策,在坚持以家庭联产承包为主的双层经营体制的基础上,大力推进各业的适度规模经营。四是要搞好规划,加强指导。在搞好调查研究的基础上,制订出符合我县实际的农业现代化规划。同时按规划要求,

采用行之有效的调控手段,加强对农业的管理指导。五是加强农业社会化服务。要总结推广农业全程服务经验,如石碛镇的抛秧技术全程服务,下应镇的植保全程服务等,切实提高农业经济效益。各涉农部门要按照各自职责,不遗余力地为农户做好产前、产中、产后全过程服务工作。即:

——在信息上超前服务。提前指导农民制订生产计划,提供商品信息,介绍优良品种。

——在技术上跟踪服务。围绕生产的各个环节,广泛开展技术培训和技術指导。

——在物资上优惠服务。对优良作物品种、苗木以及化肥、农药等农用物资,尽可能统一购买,优惠供应给农户。

——在资金上扶助服务。除合理使用好农发基金外,对有利于农业现代化发展的项目,县、镇乡两级财政要尽可能给予扶持。

(发言人为鄞县农技推广中心副主任、农艺师)

加快结构调整 促进经济增长

县政协工业经济委员会 陆静波

各位领导、各位委员、各位同志：

今天，我代表县政协工业经济委员会发言，发言的题目是《加快结构调整，促进经济增长》。

改革开放二十年来，我县经济社会获得了前所未有的发展，综合实力明显增长，人民生活水平显著提高。我县经济增长的高峰在“八五”时期，年均递增速度达 20.3%，进入“九五”三年以来，由于国家实行了宏观调控，经济增长的速度随着全国经济的“软着陆”也不断地惯性回落，年均递增 12.3%，比“八五”时期回落了 8 个百分点，增长的轨迹与全市乃至全国基本吻合。但我们应该看到，这种随着基数的提高造成相对速度的回落是符合经济规律的，是发展中的回落。可是我们又不得不正视这一严峻的现实：在同样的宏观环境下，兄弟县市的经济总量在不断提高，而我县在省内各县（市）的排位却在逐年后退，已从 1992 年的第三位降至 1997 年的第八位，且后退的趋势还在继续，同时，第一、二产业生产供给能力过剩，产成品积压严重，这种趋势说明我县经济总量扩张开始遇到障碍，结构不合理矛盾已成为阻碍经济增长的主要因素。因此，各级政府必须对经济结构的现状、特征进行客观地比较分析，以提出调整思路，促进经济的持续增长。

一、我县经济结构存在的主要问题

1. 第三产业发展明显滞后。1997 年我县和慈溪、余姚三次产业均呈现为“二三一”的格局，但所占比重略有不同，我县为 10.8:65.5:

23.6, 余姚:14.7:58.3:27.0, 慈溪:10.9:63:26.1, 我县第二产业的比重高于余姚、慈溪, 而第三产业的比重略低于两市, 绝对量差距主要在交通运输、仓储、邮电通讯业。有县无城是导致以上两个层次总量差距的主要原因, 而旅游、信息等层次的新兴第三产业还未成为三产新的增长点。

2.“小轻加”的工业结构并未改变。我县的工业结构以针织服装、五金塑料等传统加工行业为主, 这种“小轻加”结构在农村工业化初期曾具有生存的合理性和极强的发展活力, 也符合工业化发展的一般规律。但是, 随着工业化程度的提高和市场经济的发展, 这种“小轻加”结构格局已失去了原有的优势。从企业规模上看, 全县工业企业达 1.42 万家, 每家企业的平均产值仅为 246 万元。工业企业呈现“村村办厂、户户冒烟”的散点式布局, 遍布全县 23 个镇乡、662 个村。这种布局结构致使土地资源浪费, 基础设施共享性差, 重复建设严重, 对微观经济企业则信息渠道不畅, 交易成本上升, 过去船小掉头快现已失去企业的竞争能力; 从行业结构看, 轻纺工业中的食品、纺织服装、塑料制品、文教用品及纸制品等四个行业占全县乡镇以上工业总产值的比重在“八五”末达 52%, “九五”末为 49.7%, 1997 年为 41.8%, 虽呈逐步下降的趋势, 但仍未改变轻型工业的格局。而机械电器行业虽有上升的趋势, 但幅度不大, “八五”末为 19.8%, “九五”末为 20.2%, 至 1997 年为 21.5%, 仅比“八五”末增加 1.7 个百分点。

3.“块状经济”未形成拳头, 缺乏竞争能力。近几年来, 以利用本地区位、自然资源和经济基础等比较优势为特征的“一村一品”、“一镇一品”的块状经济纷纷崛起, 如鄞西的蔺草及制品加工, 邱隘的雪菜加工, 古林、石碶的针织服装, 集仕港的塑胶制品, 云龙的浇铸, 咸祥的金融箱柜等。这些生产同类产品的中小企业分享着块状集聚带来的技术、营销、信息等效益, 但块状经济也面临着不进则退的挑战, 大部分块状经

济普遍存在产品档次低，形不成拳头产品，对外缺乏竞争力，再加上低层次的无序竞争，使块状经济整体生产规模的优势无法有效发挥，邱隘羊毛衫、姜山电子灶、塘溪打火机等就是在这种环境下走向衰落的。

4. 区域经济特色不明显，优势尚未真正发挥。我县在区域经济布局方面也曾作过有益的探索，九十年代初提出的“四大园区”建设，使全县区域布局框架初具雏形。小平同志南巡讲话后，全县又相继形成了邱隘、五乡、潘火、咸祥、集仕港、望春、鄞江等近十个工业小区，这些工业小区相对散点式的布局结构而言是一种进步，但也不可否认这种以行政区域为特征的工业小区所带来的弊端，如地方保护主义严重，小区之间缺乏特色，工业结构趋同，招商方式相近以及县域内各小区之间对资金、人才等的竞争加剧，都在一定程度上影响了县域内的投资软环境。九十年代中期，我县又提出了建设中心区，并定位为宁波市的副中心城市，鄞县的政治、经济、文化中心，但也不可否定，由于中心区的崛起，县级财力投入分散，政策调控的空间缩小。特别是中心区与梅墟工业区同是作为我县对外开放、招商引资的窗口，给还在成长中的梅墟工业区增加了许多无形压力，也成了近年梅墟工业区徘徊不前的原因之一。

5. 产业组织结构单一，“实力工程”带动作用不大。通过几届政府对骨干企业的培育扶持，一批以杉杉、雅戈尔、华茂为代表的“实力工程”企业在剧烈的市场竞争中崛起，成为我县经济总量的主要支撑点。但我们也必须看到“实力工程”企业仅以“点”的形式存在，产业链短，关联度低，幅射力不强，因此仍不能改变全县“小轻加散”的结构状况。另外，在企业制度方面，仍存在着相对的体制落差。八十年代乡镇集体所有制企业以年均递增 27.7% 的高速推动了我县经济的迅速发展，同时也正是由于乡镇集体企业的发展而限制了个私经济的成长。而在同一

时期,慈溪、余姚却提出了“四个轮子”一起转,为九十年代个私经济的发展打下了坚实的基础。1993年,我县率先进行了新一轮以明晰产权为特征的机制创新,并提出把个私经济作为新的经济增长点,个私经济在这一形势下才得以发展,但终因起步较晚,政策反复较多,使个私经济的差距与余姚、慈溪不断扩大。1991至1997年,余姚个私经济占工业总产值的比重从9.2%上升至48.17%,慈溪从13.2%上升至56.85%,而我县只从5.8%上升至22.8%。

二、调整和优化经济结构的措施建议

调整经济结构是我县经济发展的客观要求,也是迎接新一轮经济竞争的必然趋势。当前是我县经济结构调整较为有利的时期。从宏观方面分析,我国经济已走出“短缺经济”步入相对过剩阶段,买方市场特征明显,这就为结构调整提供了外在的市场条件;中央扩大内需的政策力度加大,为结构调整提供了政策条件;受出口、投资、消费三大需求制约,“九五”后两年我国经济将以7%左右的速度增长,速度的放缓,为结构调整提供了回旋余地。从消费需求看,居民消费已连跨了基本需要、初级工业消费品和高档工业耐用消费品三个层次,住房、汽车消费受收入水平的制约还需一个积聚过程,这为供给结构调整提供了时间空间。

从我县的实际情况分析:我县的人均GDP已达2000美元左右,一般国际经验证明,这个阶段结构变动加快,经济分化组合加大,产业结构升级力量正在蓄积之中。同时经济增长指标的安排也不断回落和下调,“九五”计划的增长速度已从年均递增16%调至12%,年度计划指标的制订也从原来高于全国5个百分点以上调至高出2—3个百分点左右,速度指标的下调也为以增加有效供给的结构调整提供了空间。因此,要紧紧抓住这些机遇,做好结构调整文章,为下世纪的发展打下坚实的结构基础。

结构调整的指导思想应以市场的有效需求为导向,提高市场竞争力为目的,把落脚点放在产业结构的有效合理,产品结构的优势明显,组织结构的集约规模上,在新的增长区域和特色经济上做文章,加强农业基础,发展效益农业,突破旅游产业,发展传统三产,重点发展纺织服装、机械电器、文教用品、食品工业等比较优势明显的行业,培植电子、化工行业,以高新技术改造传统产业,形成技术先进、基础稳固、优势明显、相互协调、运转高效的现代经济结构体系,再造我县经济发展的整体优势。

1. 更新观念,进一步统一加快结构调整的思想认识,研究建立机制保证体系。要真正把结构调整放到关系全县经济持续、稳定发展和提高区域经济竞争力的高度来认识,逐步跳出政府对企业引导中简单的“减税让利”为主要杠杆的思维定势,转变目前仍习惯于下指标,搞考核等传统管理方式和为“研讨而研讨”,“为文章而文章”的务虚会议,集中精力,对经济运行中的热点、难点进行专题剖析,并提出切实可行的办法加以解决。发挥县计委、经委、农经委、政研室、体改办等综合经济部门和政策研究部门的作用,对现行出台的各项政策进行成本和绩效的分析,逐步清理社会成本过大而绩效甚微的优惠政策;研究“实力工程”企业的扶持政策,对已经形成自我循环系统的企业逐步退出“减税让利”等输血型的激励政策,代之以有序的经济秩序,使“减税让利”政策重点向正在成长中的中小企业倾斜,提高政策的激励作用;研究扶持对象、方法,如对“实力工程”企业的标准,从重总量论“实力”转到以科技含量论“苗子”上来,对技改贴息鼓励政策,从以技改量的投入为标准转到以科技含量为标准上来,并逐步向建立技改风险基金方向转变。着重研究建立加快结构调整保持经济稳定增长的机制保证体系。

2. 加强管理,建立经济结构调整的协调机构。政府对产业的宏观协调是提高产业结构效率的基本前提,因此有必要成立协调机构,为结

构调整提供组织保证。协调机构采取以县计委、经委、农经委、财办、体改委、政研室等综合经济部门和政策研究部门组成的联合办公制,采取分散、集中相结合的工作方法,制订产业、主导行业、产业布局等规划,研究制订产业政策和产业发展中存在的主要问题,提出对策措施,实现县域经济的合理化。要进一步发挥中介组织对企业、产业之间的协调作用,充分利用已建立的县服装协会、县蔺草协会等协会的作用,真正以行业中的龙头企业为“领头羊”,并赋予其一定的行政职能,发布技术、市场等信息,交流管理经验,协调各企业之间的利益关系,引导全县各个行业的健康发展。利用已建立的块状经济协会,如云龙的精密铸造协会、咸祥的金融箱柜协会等作用,引导块状经济上档次、上水平,实现产业升级。鼓励引导块状经济明显的区域如邱隘的雪菜加工等,建立行业自律协会,加强行业管理,防止低水平的竞争。

3. 规划引导,确立合理的产业发展方向和县域经济布局框架。充分发挥县三产办公室的作用,尽快修改和出台《“九五”后半期至2010年鄞县第三产业发展纲要》,明确目标,落实配套措施,大力发展传统商贸业,依托宁波港口城市的交通网络,抓住百丈东路、鄞县大道开通等有利时期,大力发展交通运输业和商贸业,缩短我县与兄弟县市在这两个层次上的差距。积极培育旅游产业,大力引进大型旅游项目,尽快形成以东钱湖为中心,天童风景区、梁祝文化公园为两翼的旅游格局,同时积极发展社区服务、中介组织、信息产业等新兴第三产业,努力提高三产在经济总量中的比重。修改、出台、实施《鄞县县域规划纲要》和《鄞县九十年代后半期至2020年经济社会发展战略》,引导生产要素向已开通的杭甬高速公路、鄞县大道、沿海大通道为轴线的两侧“带状”集聚,重点发展沿线经过的中心区和十个镇为核心的重点发展区域,通过政府引导和市场机制结合,国资和民资、财政融资和信贷融资、内资和外资相结合,采取多种形式引导第二、三产业项目向沿线两侧和这些重

点发展镇的工业小区集聚,并逐步梯度向相对偏离城市中心区域交通干线的一般发展区域和适度发展区域有序推进,打破狭隘的地方行政观念,形成分工明确的发展格局。要充分发挥已有一定基础的梅墟工业区的作用,办好现有企业,做好以外引外文章,鼓励现有外资企业追加投资,使其真正成为县级工业小区。

4. 政府引导,发挥企业在结构调整中的主体作用。工业经济是我县的主导产业,也是经济结构调整的重点和难点。

一是深化改革,建立合理的产业组织体系。推出一批条件成熟的“实力工程”企业按现代企业制度要求进行公司制改造。对规模经济要求较高的行业如电子、啤酒行业,通过兼并等低成本扩张形式,扩大经济规模,获取规模效益。对适宜于垂直分工行业的“实力工程”企业,通过集团化形式,完善协作网络,带动周边中小企业的发展,培植一批在国内外市场竞争中具有一定优势的核心企业,并通过这些企业对产业内分散的中小企业进行整合,形成具有较高自组织能力的产业组织网络。鼓励中小企业以法人形式相互参股,促进中小企业之间走以资金为纽带的联合。做好企业转制的规范、完善、提高工作,引导有条件的企业在股份合作制的基础上改组为产权明晰的有限责任公司和股份有限公司;对适宜于个私经营而转制又不彻底的,要进一步解放思想,再转入一批个私企业,鼓励多种所有制并存和发展。

二是调整产品、行业结构,实现产业升级。以科技进步为依托,加快技术改造,在设备更新的同时,用先进适用技术,高新技术改造纺织服装、机械电器等传统产业,逐步实现劳动密集型向技术、资本密集型转变,降低成本,提高劳动生产率。鼓励“实力工程”企业建立新产品开发研究所,积极与大专院校、科研机构联姻,开发新产品,提高产品的科技含量和附加值。推出一批中小企业与外资嫁接,以引进技术、管理,提高企业的竞争力。

三是调整和建立合理的指标考核体系。逐步改变以经济总量为主、全县“一刀切”的考核指标体系,结合财政体制改革,从实际出发,提出宜旅则旅、宜农则农等因地制宜的指标体系,并保持指标考核体系的连续性,防止因干部调动的“政治周期”引起“经济周期”,为建立合理的区域布局结构打下基础。

经济结构的调整,是一项艰巨复杂的工作,需要县委县府和各级党委政府的积极引导,也需要县级部门的积极配合和支持,更需要企业的自身努力,我相信在县委县府的正确领导下,我县的经济结构调整一定会出现新的局面,将为全县的经济发展再上新的台阶注入新的活力。

(发言人为县政协常委、民革党员、县计委综合科科长)

重视发挥党外人士作用 积极推进我县两个文明建设

县政协副主席 邱幼华

各位领导、各位委员、各位同志：

我今天要作的大会发言题目是《重视发挥党外人士作用，积极推进我县两个文明建设》。

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度，是我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式。为把更多的党外人士团结、吸引在共产党的周围，更好地为建设有中国特色的社会主义服务，中共中央专门于 1989 年下发了《关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》的 14 号文件。文件下发近十年来，县委根据中央和省委、市委要求，结合我县实际，提出了具体的实施意见，促进了多党合作和政治协商的规范化、制度化，也在很大程度上调动了广大党外人士参政议政积极性。

从总体上看，我县的党外人士虽然人数不多，但文化层次相对较高，他们中的大多数人不但所在的技术骨干或业务骨干，而且在我县的两个文明建设中已越来越成为一支不容忽视的重要力量。在县委的重视和关心下，许多党外人士分别被安排为省、市、县人大代表或政协委员，他们围绕两个文明建设的重大问题和社会发展中的热点、难点问题，积极撰写提案、议案，反映社情民意，在协助党和政府化解各种矛盾，团结各界群众，凝聚各方人心等方面做了大量卓有成效的工作。县委还注意发挥好他们的作用，经常召开党外人士座谈会、通报会、征