

厦门政策调研荟萃

1992——1996 年获福建省优秀调研成果奖文集

新平

知學

PDG

c812

厦 门 政 策 调 研 荟 萃

——1992——1996 年获福建省优秀调研成果奖文集

中共厦门市委政策研究室

目 录

一等奖

- 1997年后海峡两岸暨香港海运形势的变化对厦门港口的影响及对策
..... 厦门市课题组(1)

二等奖

- 金融业推进特区科技进步的效应与对策研究
..... 厦门市《科技进步研究》课题组(8)
- 促进厦门金门“两门对开”的对策探讨
..... 厦门市闽台交往研究课题组(19)
- 厦门经济特区管理流动人口的探索与思考 鲍绍坤(33)

三等奖

- 关于厦门市农村土地成片开发的调查与思考
..... 厦门市《农村土地成片开发》课题组(42)
- 两岸经贸关系的走势及福建因应对策的建议
..... 翁成受(54)
- 台湾政局的演变对和谈统一的负面影响 林又生 李伯顺(72)

厦门经济特区进一步实施自由港某些政策若干问题的意见

..... 厦门市课题组(77)

海峡两岸“三通”对厦门的影响及其对策

..... 郭文贵 颜志平 陈泰生 钟前线(86)

福建对台经贸的形势与对策 韩清海(95)

1997 年后海峡两岸暨香港海运形势的 变化对厦门港口的影响及对策

厦门市课题组

1997 年香港回归祖国怀抱后,海峡两岸及香港海运形势与海峡两岸之间的经贸关系发展密切相关。海峡两岸直航,中国“复关”等问题都将对两岸以及香港的航运形势产生深刻的影响,同时也将对厦门带来直接的影响。

一、海峡两岸暨香港地区航运交往情况

1、两岸航运仍处于间接状态

1995 年两岸间接贸易额达 209.9 亿美元,台湾顺差 148 亿美元,对大陆的贸易已经占台湾进出口贸易 9.8%,比 1994 年增长 15.70%。预计 1996 年将达 257 亿美元,增长 22%,大陆对台贸易主要为农副产品、铁、非合金钢制品、锌、烟煤;台湾对大陆贸易主要为电子产品、塑料制品、机械零件、化工产品等。由于两岸未直航,这些货物 90% 以上均经香港转口,通过悬挂权宜旗的船舶从事运输。

随着'97 香港回归的临近,台湾当局针对直航问题表示“明年 7 月前加速安排解决”,并采取一些措施。一是规划建立“亚太营运中心”,其目的是要培育一种能持久地保持经济长足发展的经济结构和经济功能,以便在未来亚太经济竞争格局中占主导地位,以取代香港的国际贸易中心、航运中心的地位。但由于两岸尚未直航,故至今回应甚少而难于运转,“呈停摆状况”。二是台湾当局迫于内外压力放宽了大陆货物输台种类,目前已开放有 4000 多种,并允许大陆集装箱经台转运,放宽投资限额。三是透过香港及民间航运组织多次与大陆洽谈直航细节,制订两岸通航技术方案,允许两岸船务公司悬挂权宜旗船舶直航两地的特

定港口,或以“港对港”、“定点直航”方式积极规划高雄“亚太营运中心”和台中港“境外营运中心”。扩建码头,扩大港区范围,增加航道深度等一系列做法,并效仿新加坡减税优惠,行政便利,吸引航商来台注册,以船籍港旗替代船旗,发展海运。台湾当局所采取的这些行动,虽然不属于直航,但已向前进了一步。

关于'97 香港回归后的台港关系问题,根据台湾当局制订的“港澳关系法条例”草案,台港之间航运将维持“两地直通”的政策,采取“自由航行”的原则,“人员进出港澳不做特别管制”。同时,还鼓励港澳资金向台投资,一些台商航运公司为抢占直航后的商机,已在大陆投资设子公司、办事处,经营仓储,收揽到欧美船货,以便通航时即可投入营运。

2、香港与内地的经贸合作日益加强

改革开放以来,“中国因素”已成为香港经济持续发展与繁荣的主要动力,香港与内地的经贸合作日益加强,并在内地的现代化建设中发挥了重要作用。目前港商是境外投资大陆的最大投资者。

由于海峡两岸经贸往来只能间接进行,使相当多的集装箱不得不从香港转运,这增加了集装箱运输成本(约 300 美元/箱,占成本的 1/3 至 1/2),增加了 5—7 天运输时间,使香港成为两岸间接贸易的主要中介地和台商投资大陆的跳板,在促进两岸经贸关系的发展中起了不可缺少的重要作用。香港还以其较大的经济能量,在内地、沿海开放城市,特别是珠江三角洲的经济发展产生较大的辐射力。港商带来的资金、技术、管理经验以及广泛的国际销售渠道,成为内地经济活力的主要动力之一。

近几年来,香港的航运业,充分发挥自身优势,吸引了大量的大陆转口货物,在大陆改革开放过程中获得巨大的利益,最大限度发挥大陆转口港的作用,确立了作为对台间接贸易和远东航运中心的地位。70 年代末,香港年吞吐量仍徘徊在 3000 万吨左右,集装箱年处理量仅 130 万 TEU。改革开放以来,“中国因素”给香港提供了千载难逢的好机会,为其发达的贸易、金融、航运等各行业带来更新的发展动力。运输业更是捷足先行,出现十分繁忙的旺盛形势。80 年代,平均年增长率为

11.5%，进入90年代初，吞吐量第一次突破1亿吨大关，年增长率为14%，集装箱年处理量年均增长20%。

3、厦门与港台交往进一步发展

目前，厦门已与40多个国家和地区有贸易往来，与60多个港口通航，三资企业比重占全市工业总产值的70%以上，对台转口贸易量位居全国前列，对外交通形成海陆空较为完整的立体交通网络，较强的经济基础为航运发展和对台直航奠定了基础。

厦门港的集装箱运输仍属于诸多支线运输之一，成为香港国际枢纽港的“喂给港”，但厦门完全可以利用其优势加紧发展集装箱运输，争取定线班轮挂靠厦门，吸引周围货源，使之成为介于上海与香港之间的集装箱转口港。

二、影响航运格局的因素及厦门港 在沿海诸港中的地位

今后一段时间影响海峡两岸暨香港海运格局的基本因素包括：我国“复关”后对航运业带来的影响；’97年香港回归祖国后对本地区航运业所带来的变化；海峡两岸直航后航运格局的变化。

1、“复关”后的影响

关贸总协定以促进公平、自由贸易，增进全球经济为宗旨，以市场为基础，以非歧视和透明度为基本原则制订的有关贸易政策的多边国际协定。

“复关”将进一步推动我国航运体制改革，改变过去指令性计划为主和高度集中的船舶经营权限，将以航运市场适度开放，有条件地允许外国航运公司进入中国市场，从事揽货、订舱、签单业务，参与港口码头基础建设。

“复关”后，国轮优惠政策将被取消而执行相同费率的公平竞争，这对航运界是个挑战，复关后可以参与国际竞争，打入国际航运市场，揽取第三国货运，引进先进技术改造航运现状，提高员工素质和管理水平，提高服务水平。

“复关”后,海峡两岸贸易的发展将进一步扩大,变间接贸易为直接贸易,并进一步扩大航运需求,这有利于海峡两岸尽快直航。

2、'97 香港回归后影响

'97 香港回归后将继续保持稳定和繁荣,作为国际经济、贸易、金融、航运中心地位将保持不变。

香港回归,使大陆与香港两地的贸易投资,旅游等往来将会更加密切。经贸关系加强,会带动和促进两地航运业的发展。

3、两岸直航后对航运格局的影响

两岸直航后,将促使两岸原有经香港、韩国、日本转口的货物变为直接运输。厦门由于地处近咫,以及港口设施完善,使得目前经上海、香港转运的两岸货物大部分回流至厦门。特别是对台客运,若使用快速船穿航于台中、厦门两地,每天可行驶 1—2 个航次,厦门港比其他港口优越得多,甚至可与航空客运竞争。两岸直航将极大地促进厦门港口发展与建设,并促进厦台间直接贸易大发展,成为两岸贸易转口中心并带动旅游发展。

两岸直航后,香港作为两地转口港地位及缓冲区将会逐渐消失。客运方面影响较大,经香港至大陆的客运,每年约减少 10 万多名台湾来大陆的旅客。海上货运,目前大陆运往世界各地的货物由于走干线的主要定期班轮,没有直接挂靠大陆港口,而要经香港转运。两岸直航后,除华南地区外,其他港口距离台湾比距离香港更近,有利于台湾港口吸引福建及邻近省份的转口货物。台湾港口的操作附加费(THC)收费标准较香港低(前者为 90 美元,后者 200 美元)。只要港口提供良好服务,甚至可能吸引华中、华北部分转口货物,有可能使台湾成为转口港,估计货运量大约占香港转口量的 40%(约 200 万至 300 万 TEU)。

两岸直航后,高雄港将可能成为大陆外贸进出口集装箱的另一个重要中转港。台湾的船务公司将比香港更处于有利的竞争地位。由于台湾高雄港地理位置和自然条件优越,亦有可能超越香港,成为世界第一货柜港。

4、厦门港在沿海诸港中的地位

面对世界经济中心转移至亚洲环太平洋区域,各国在纷纷调整经济发展战略的同时,还制订港口发展战略以便港口在未来世界经济发展格局中抢占重要的战略地位,相继开发了自由港、加工区、贸易中心、转运中心等,这种竞争态势对我国沿海港口带来很大威胁,因此确定发展港口战略等必须要有超前意识,发展航运事业不单是为了对外贸易运输,扩大或节省外汇,同时还可在世界运输经济市场中争得一席之地和发言权,在国防、外交起到应有的作用。

厦门港是我国东南沿海上海港和香港之间为数不多的沿海枢纽港之一。改革开放以来,虽有较快的发展,但经济总量不大,与相邻地区比较没有更突出优势,对周边地区辐射有限。港口腹地小,货源不大,集流运渠道受到限制,港区范围还较小。有时出现压港、压船现象,港口作业效率不高,管理方式还需改变。船舶多为中小型而且船龄长、设备陈旧、经营水平低、效益差,特别是目前国际航线的垄断和运价下跌的影响以及厦门市航运市场较为混乱,经营不规范等,使得航运业难于承受市场冲击,竞争力差,难于适应经济高速发展需要。随着“九五”计划的实施,周边地区漳、泉两市,湄洲湾、东山、汕头相继建成码头,对厦门港既存在相互协作共同促进作用,但也在港口运输生产上存在竞争。厦门只有克服自身不足,进一步创新优势,才能在闽东南沿海经济带中发挥其与“龙头”地位相称的积极作用。

三、对策与建议

厦门港的发展应从 21 世纪发展战略、台湾海峡格局的变化及所处位置出发,充分发挥厦门港本身优势,特别是从对台经贸,两岸“三通”,实行自由港某些政策等方面下大力气,使港口依托城市发展,城市依托港口壮大,将厦门港建成区域性国际贸易中转港。为此建议:

- 1、确定发展港口经济为厦门市进入 21 世纪经济发展的首要战略
在城市总体规划上,应对海岸带及早进行统一规划,特别是西海

域,根据地理条件和码头建设情况综合考虑,对港口开发建设进行科学合理布局,保护岸线资源充分发挥作用。在管理上应有一个统一的权威性管理机构,避免商、渔、军港相互交错不一。对港口运输建设应增加投入,加快步伐加强基础建设,提高港口吞吐能力,促使集疏运渠道畅通。

2、发展港口经济相关产业,拓展港口总体功能,开拓工贸结合的多 种经营

由单一装卸运输功能,发展成为具有装卸运输,工业、商业、公共交通、金融、信息和旅游等综合性产业,开展港口储存、中转、联运、加工包装,提供各种服务,船舶修理、货代、揽货、船代、仓储、燃水及日用品供应等行业。从而迅速地改变港口城市经济面貌,使港口城市成为国际贸易的中转港,对台直航的首选港。

3、多渠道筹资,加速港口建设步伐

除国家、省市投资兴建码头外,还应充分利用国际贷款、发行股票、债券以及采取合资、独资等形式进行码头建设,以迅速改变港口面貌,保障港口顺利生产,提高吞吐能力和经营管理水平。

4、加快实施自由港某些政策

实施自由港某些政策无论从开发国内资源,利用国外资金和先进技术,以及发展国内生产和开拓国际市场,都有其特殊作用。厦门经济特区是我国享有自由港某些政策的唯一地区,因此应加快推进自由港政策的实施,做到船、货、人员进出相对自由,采取低税、免税政策,放宽金融限制,允许新台币在厦门兑换和以新台币做为投资贸易的支付手段,扩大外商投资范围,加速象屿保税区的建设和发展保税区商业,扩大全岛开放程度,扩大外贸审批权限,尽快建立和启动特区管理线,使厦门成为内地和境外经济合作的接合部,充分发挥连接内地市场和国际市场枢纽作用。

5、改革港口管理体制

采用现代化管理手段,运用电脑设备进行科学管理,开发 EDI 系统,实行 24 小时进出口作业,提供优质高效服务。扩大港区范围,增加集装箱堆场容量以适应迅猛发展的集装箱运输需要,提高集装箱流通

能力以及拆箱加工堆存,充实港口各种设备,包括装卸设备,港区作业车船,供电与控制设备,通信及交管设施(《厦门港及附近水域海上交通管理应用研究》已通过省市鉴定,建议尽快立项,早日建成投入使用)。

6、扩大腹地,重视区域经济合作

港口的经济发展需要有广阔腹地为依托,厦门应与漳泉、龙岩和潮汕加强地区性合作,做好分工,努力发展区域经济合作,相互协作,把内地资源优势与厦门特区优势有机结合,共同发展。特别应做好与漳州港的合作分工和协调。

7、进一步搞好台商投资区

发展对台优势,吸引更多台资,将厦门建成两岸联络中转站,以发展对台自由区为目标,设置台湾商品贸易中心,采取一系列措施,发挥自由港某些政策的灵活性增强吸引台商力度,制订放宽对台商投资行业限制,在保税区和生产资料市场建立发货中心。有意识在厦门建立对台“自由贸易区”,允许台商、台资进出自由,货币自由兑换。扩大对台贸易经营投资范围,吸引台湾大企业来厦投资建厂,规范大嶝对台贸易点的试验管理工作,以取得经验。

8、充分发挥全国人大赋予厦门制定地区立法权的优势

在对台贸易、通航、实施自由港某些政策,鼓励和保护外资对港口建设及相关企业的投资方面给予法律上规范和保障。

9、积极促进与香港、台湾之间的技术交流与合作

做好对港台的劳务输出,尤其是要重视做好海员和渔工的输出等。为了促进厦台海运的交流,建议与交通部“海峡两岸航运交流协会”(该协会于1995年1月成立)联系,组建成立“海峡两岸航运交流协会厦门分会”。

课题负责人:李连亭 周天赐 郑剑飞

课题组成员:黄剑华 吕江海 钟前线 刘斐蓉

张金明 郭晓芳 倪东清

执 笔:吕江海

(该文获1996年省重点课题调研一等奖)

金融业推进特区科技进步的 效应与对策研究

厦门市《科技进步研究》课题组

一、金融业在推动科技进步中的 地位与作用

资金是促进科技进步的关键因素,那么资金如何在科技的进步乃至生产力的发展中扮演怎样重要的角色呢?马克思在《资本论》文中指出“资本是发动生产整个过程的第一推动力和持续动力”。在社会主义商品经济条件下,企业必须拥有货币形式的资金,才能购买生产资料并向劳动者支付工资,才能使生产资料和劳动者结合起来进行物质产品的生产和流转。不同的企业和部门之所以具有不同的结构,从形式上看,是生产资料和劳动力在各部门之间的不同分配,但其实质是资金的不同配置。因为生产要素的分配要借助价值形式即货币资金的分配来实现。由于科技的进步是具体地物化整个生产过程中的,因此,货币不仅对整个产业资本循环起“第一推动力”的作用,而且对企业的科技进步也起“第一推动力”的作用。只有在资金的推动下,生产力诸要素才能在科学技术的渗透中重新设置和优化组合,才能产生比一般生产力要高得多的效率,才能使“科技成果转化生产力”的过程建立在可靠的物质基础上。

银行是经营货币商品的特殊企业,在商品经济条件下,商品经济的实质就是货币信用经济,因而银行可以通过货币信用业务活动,运用货币形态调节社会的人力、物力和财力。同时,随着我国商品经济的发展和生产社会化的扩大,银行已逐步成为资金活动的总枢纽,可以通过信

贷、结算、利率等经济杠杆手段来组织和分配社会闲散资金,从而影响和调节经济原有经济结构中的各生产要素的重新配置,为实现科技产业化提供条件。当然,制约科技进步、影响科研成果向生产力转化的因素,还有其他因素。在这个课题研究中,主要研究金融业如何促进工业企业和农业生产单位的科技进步问题。

二、特区金融业与科技结合效应的

实证分析和当前亟待解决的问题

(一)工业企业技术装备与金融业支持科技进步的效应分析

厦门历史上是个商业性消费型城市,工业基础和科技力量相当薄弱,解放后的前30年,由于众所周知的原因,国家没有对厦门进行重点项目的投资。所以,厦门设立经济特区前,工业企业设备陈旧、工艺落后、技术老化。根据资料调查,建国前,厦门仅有酿酒、卷烟、火柴、蚊香、酱油等几家手工作坊。1950年,全市工业产值仅2500万元,固定资产不到20万元。到1983年,全市工业企业中五、六十年代的生产设备和工艺水平仍占86%以上,八十年代生产工艺水平的依然空白。1984年,厦门特区范围扩大到全岛,国务院关于厦门经济特区实施方案的批复明确提出,厦门“应加强现有企业技术改造”,从此,工业老企业技术改造得到普遍的关注和重视,对企业科技、技术改造的资金投入明显增加。在全民固定资产投资中,用于更新改造投资比重逐年提高,由1984年的16.1%增加到1991年的27.3%,特区建设10年,全市全民工业固定资产投资共完成31.04亿元,其中技改投资11.88亿元,占38.3%。先后有计划、有重点地改造近400家老企业。使企业的生产工艺、技术装配和管理水平有明显的提高。一些产品的技术水平获得跳跃式的提高,整个工业向高新技术方向发展。至1989年,具有80年代水平的生产设备和生产工艺流程已达16%和18%,50年代的生产设备和工艺水平则分别从66%和63%下降至29%和20%。这些数据充分显示增加资金投入对企业科技进步的重大作用。厦门特区初步形成了以电子、机械、食品、纺织、化工、建材等六个具有以名优产品为龙头、以重点企业为核

心、技术结构较高的工业企业部类。

随着先进的生产设备和工艺技术的推广和运用,工业技术有机构成进一步提高,从人均装备系数看,1987年,我市工业每一职工拥有固定资产原值2.5万元,在全国27个沿海开放城市、经济特区和计划单列市中的地位由1988年的第5位上升到第2位,比以上三类地市平均水平高出50%以上,比技术装备水平较高的上海市高出26.8%。技术装备的改善,增强了新产品开发能力,也使产品技术档次和质量不断提高。几年来,全市平均开发新产品百种以上,开发水准稳步上升,去年全年开发的122种工业新产品中,具有国际水平、国内首创和国内先进水平的占46.7%。同时,主要产品的质量稳定提高率几年来一直保持在80%以上。目前,优质品产值占全部工业总产值近24.2%。随着技术结构的升级,技术进步速度的加快,其对工业生产增长的作用也越来越突出。全市独立核算工业企业,1980至1989年期间,技术进步平均速度上升到11.23%,产值增长的50.1%由技术进步带来,技术进步已成为推动我市工业生产发展和结构演变的主要动力之一。在几个主要行业中,电子、电气机械器材制造、机械、化纤、塑料、医药、造纸等行业依靠科技进步实现产值增长尤为突出。

厦门开辟为经济特区以来,工业企业的技术装备得到了明显的提高,与我市金融业鼎力支持是分不开的。十年来特区金融部门千方百计筹措资金,共发放8亿多元技改贷款,帮助老企业更新设备、引进技术,提高产品质量和档次,取得了较好的社会效益和经济效益。例如,1979年至1991年底,工商银行厦门分行共发放固定资产贷款7.5亿元,其中技改贷款4.6亿元,科技开发贷款6807万元,共支持298个项目,这些项目已大部分投产,新增产值22.9亿元,创税利7.2亿元,创(节)汇9427万美元。统计资料表明,十年来,特区金融部门提供的技改贷款占同期全市技改投资总额的50%以上,对增强特区企业后劲和“造血”功能,起到重大作用。

(二)金融业支持特区“科技兴农”的效应分析

金融业支持特区“科技兴农”战略的实施。虽然特区农业在厦门国民经济中所占比例不大,但是作为特区的后方基地,为企业提供生产资料,为人民消费提供生活资料,以及农副产品的直接出口创汇,仍然是特区经济的重要组成部分。

农业兴旺“一靠政策,二靠科技,三靠投入”,而在经过十几年农村经济体制改革之后,农村政策基本稳定,农村生产关系还比较适应农业生产力的发展,因此,“科技”与“投入”成为实现农业经济继续发展的重要因素,特别是金融业如何运用信贷手段支持科技进步,推进“科技兴农”战略的实施,已被提到重要的议事日程上来。

1、银行是农业科技进步的资金主渠道。银行逐年增加了对农业科技进步的贷款。从1985年农业科技贷款余额31.4万元增加到1991年的2560万元,年递增率为27%。

2、金融支持农业科技进步的信贷投向主要是创汇农业、技术推广和技术攻关等。“七五”期间农行、信用社发放各类科技贷款23项,金额达6100万元,项目资金覆盖了农、林、牧、渔等行业,重点扶持“星火计划”攻关、中间试验、普及提高等项目,致力于实现科技的普及与提高,使农业技术的物化成果获得较高的综合效益。项目贷款的结构分布,主要在创汇农业科技项目、技术推广普及项目和技术攻关项目。

(三)特区金融业推动科技进步存在的问题分析

金融业对科技的推动作用还存在着许多不足,究其原因是多方面,既有金融本身的问题,也有工农业生产部门的问题,还有诸如国家宏观政策的整体协调性等方面的问题,集中归纳为以下几方面:

1、资金投入总量不足

技术进步资金投入不足的现象十分突出。以农业科技贷款投入为例,“七五”期间,虽然我市农业科技贷款余额由1986年的42万增加到1990年2583万元,增长了61倍,从贷款余额的绝对值上看,增长速度较大。但如从相对比例上看,农业贷款余额由1985年5215万元增加到1990年的17252万元,1990年农业科技贷款余额仅占农业贷款余额的

15%，比例偏小了，如果扣除生产性和开发性贷款因素，纯粹用于推动技术进步的信贷投入比例就更低了。

从理论上说，企业的技术改造资金主要有以下几方面，即财政资金、企业内部留利、银行信贷资金、社会集资，在目前情况下，财政资金与社会集资的数量十分有限，企业留利水平偏低。因此，从基础研究、应用开发到批量生产所需要的连续的和大量的资金投入主要依赖于银行贷款。从银行自身经营角度上讲，银行必须考虑贷款的安全性、效益性。科技成果在由知识型态转化为商品型态过程中，不仅要解决工程技术、工艺等方面的问题，而且要通过市场销售来检验自身具有足够的商业价值，这一过程中，存在着大量的不确定因素，形成了科技成果转化为生产力过程的风险问题。因此，银行目前往往只对在技术、工艺和市场销售方面都没有多大问题的项目进行贷款，而对不少在技术与市场销售方面具有较好潜在前景，但不确定因素较多，风险较大的项目就不愿贷款。另一方面，中央银行和各专业银行总行目前尚缺乏一套明确的、具有较强可操作性的扶持和鼓励技术进步的信贷政策。具体表现在整个信贷计划的安排上，除了中央专项资金以外，用于技术进步的资金计划指标偏小并在实际执行中出现增幅下降的趋势。而各地各专业银行在现行资金实行“供给制”的体制下，无法灵活调剂各项资金使用，受贷款规模的限制，往往出现“剩规模、缺资金”或者是“剩资金、缺规模”的现象。

2、资金使用效率低

目前银行为科技发放的许多贷款的实际效益不尽人意，从银行工作的角度上讲，对贷款项目的评估论证工作薄弱，贷款审查缺乏科学性、贷款象“撒胡椒面”一样，不能将有限的资金集中使用，导致使用效益下降。突出表现在银行发放的科技贷款、技改贷款的周转期出现不断延长的趋势。就全国而言，据有关方面统计，1986年贷款周转期为3.84年，而1990年却已达6.02年。“七五”期间，年平均周转为4.46年，个别工业系统贷款平均周转期甚至长达17年之久。厦门特区由于新的项目

和企业较多,故全年平均贷款周转期会更长。

3、企业机制不健全

做为社会经济生活细胞的企业应当是科技进步的真正核心环节,有内在的追求技术革新的动力机制。但是,目前绝大多数企业实行经营承包责任制,许多关系没能理顺,企业尚未成为真正利益主体,从而难以推动企业的生产经营活动转移到自觉地以追求技术进步和提高劳动者素质为手段这一轨道上来,这种状况也从根本上削弱了金融业为推动科技进步所做的努力。

4、配套措施不协调

金融业对科技进步可以起到很大的推动作用,但金融手段并非万能的“灵丹妙药”,科研成果向生产力的转化还受其他几方面因素的制约。因此,要充分发挥金融业在科技进步事业中的作用,提高国民经济的技术层次,单纯依靠金融部门一方面的力量还远远不够,还必须有其余部门的配合,协同作战。目前,这种配套工作的不协调性表现在以下几方面:①体制不合理,由于受传统的条块分割体制影响,造成科研机构与生产单位之间严重脱钩,科研部门的科研成果束之高阁,无法顺利的商品化。②缺乏健全、活跃的技术市场。一是需求不足。由于普遍存在的企业经营短期行为和由此而带来的企业资金短缺,技术改造动力不足等弊端,造成了技术市场的有效需求不足,技术成果难以转化为生产力。二是技术成果不对路。科研单位所提供的成果中,先进、实用,经济的技术商品不多,企业往往难以购买到能运用的成果。三是中介机构不够健全,提供的商品量信息服务有限,而且,技术市场上尚未建立认证制度,用户怕上当而不敢购买。③有关部门配合不够。财政、税收、银行三者在使用资金、税管方面步调不够一致,影响了企业进行技术改造的能力。

三、推进特区科技进步的金融对策

世界将步入新技术的大变革和大竞赛时期,美国、日本、西欧等国