

《顺德市域可持续发展研究》专题报告之六

顺德市域人口可持续发展研究

委托单位：顺德市人民政府

承担单位：中山大学地球与环境科技应用研究中心

2002 年 4 月

《顺德市域可持续发展研究》专题报告之六

顺德市域人口可持续发展研究

委托单位：顺德市人民政府

承担单位：中山大学地球与环境科技应用研究中心

2002 年 4 月

《顺德市域可持续发展研究》前言

受顺德市人民政府的委托，中山大学地球与环境科技应用研究中心组织省内外多学科专家 30 多名开展《顺德市域可持续发展研究》。课题组自 1999 年 4 月开展工作，先后经历查阅文献、现场调研、提纲研定、初稿编撰、论证评审 5 个阶段，历时 2 年多。其中现场调研阶段历时 2 个多月，参加调研人员累计 500 人次，被调研单位 52 个，实地考察 12 个镇、区，收集了大量的基础资料，广泛听取了市政府、市有关部门及各镇、区领导关于可持续发展的意见和设想。先后查阅了有关文献资料 500 多篇，为本次研究奠定了良好的资料基础。初稿出来以后，经多次征询意见和反复修改定稿。本次研究成果包括 1 个主题报告和 11 个专题报告（包括经济可持续发展战略研究，农业可持续发展研究，工业可持续发展研究，第三产业可持续发展研究，旅游业可持续发展研究，人口可持续发展研究，城镇发展、建设与可持续发展研究，基础设施建设可持续发展研究，社会环境建设与可持续发展研究，自然资源可持续发展利用研究，环境保护与可持续发展研究），共 80 余万字。由中科院吴传钧院士组织国内多学科专家评审，专家们一致认为：“研究成果符合顺德的实际，具有前瞻性、科学性和可操作性”。“该项研究在广东省具有开创性，在国内具有借鉴推广意义，是一项理论与实践相结合的优秀的研究成果，达到了国内同类研究成果的领先水平”。

本研究，是我们于 1989—1990 年组织开展《顺德县域发展研究与规划》的基础上的新一轮的研究，它以可持续发展思想为指导，全面总结顺德市改革开放以来社会经济发展和资源环境开发利用中的有益经验与教训，分析未来继续发展需要解决的主要问题，确定顺德市可持续发展方向、目标、模式、策略和措施，特别是针对影响顺德可持续发展的若干重大问题，如土地资源集约开发利用、城市化道路选择、经济社会与人口资源环境协调发展以及区域创新等可持续发展模式，都提出了许多新的见解，同时注意把率先基本实现现代化的要求与可持续发展的目标有机结合起来。它将为顺德市政府及各部门、各地区实施可持续发展战略提供科学决策依据，为编制各种发展规划和计划发挥重要的指导性作用。

顺德市率先基本实现现代化的同时也率先开展可持续发展研究，这是顺德人“敢为天下先”文化精神支撑的结果，具有重要的开创性意义和作用，因此，市政府对此项工作给予高度重视，专门成立了以刘世宜副市长为组长，吕景榮局长、龙耀章局长、岑伟垣副秘书长为副组长，市有关部

门和单位及各镇、区负责人为成员的“顺德市域可持续发展研究”课题领导小组。冯润胜市长等市领导对此项研究极为关心，多次与课题组共同讨论，提出了许多宝贵意见，在调研过程中，得到了市有关部门及各镇的大力支持和配合，主要领导都亲自介绍情况，提供宝贵意见、设想和新鲜、真实的资料、信息，使调研工作得以顺利、保质保量进行。市规划国土局同志及市有关部门、各镇、区的联络员具体协助课题组开展日常工作。在此谨向有关部门单位和个人表示衷心的感谢！

由于区域可持续发展研究在我国是一项新的工作，限于我们的水平，研究报告存在一些不足或有待进一步探讨之处，敬请提出宝贵意见。

“顺德市域可持续发展研究”课题领导小组成员名单

组 长：刘世宜（市政府）

副组长：吕景荣（规划国土局）

龙耀章（计划统计局）

岑伟垣（市委市府办）

成 员：刘秉衡（工业发展局）

罗瑞强（农业发展局）

周驭洪（贸易发展局）

莫应埴（市政建设局）

陈汉辉（交通局）

叶卉时（环保局）

冯兆昌（民政局）

吴英奇（工商物价局）

梁锦新（卫生局）

彭玉书（计生局）

黄晴（水利局）

罗耀辉（文体局）

郭祺（公安局）

陈锡钊（教育局）

周鉴豪（科技局）

古知行（规划国土局）

岑浩恩（电力工业局）

胡国强（电信局）

麦国纯（邮政局）

何允唐（大良镇）

黄锡棉（伦教镇）

马健康（陈村镇）

列海坚（北滘镇）

梁桂生（乐从镇）

张自立（龙江镇）

黎祥显（勒流镇）

梁建文（杏坛镇）

李志强（均安镇）

吴元标（桂洲镇）

梁朝坤（容奇镇）

何炳芬（德胜区）

顺德市域可持续发展研究

项目名称：顺德市域可持续发展研究

委托单位：顺德市人民政府

承担单位：中山大学地球与环境科技应用研究中心

项目总负责：陈烈（教授、博士生导师、中心主任）

项目总助理：刘复友（高工、副总工）

中山大学参加人员：乔森（高级规划师） 邓良炳（教授）

廖金凤（硕士、副教授） 张秀娟（博士、副教授）

周光复（教授） 李丽雅（博士、副研）

赖志才（高工） 吴箫（硕士、讲师）

黄广耀（教授） 张利田（博士、副教授）

熊首萍（硕士、工程师） 吴能全（博士、教授）

顾乃康（博士、教授） 李善民（博士、教授）

隆少秋（博士、高工） 袁政（博士、副研究员）

黄英姿（博士、讲师） 何兴发（讲师）

夏志红（助教） 罗玉忠（硕士）

易国华（硕士） 丘振宇（助研）

徐文雄（硕士） 陈卫东（硕士）

孙艳（硕士、工程师） 沈静（硕士）

谢理（硕士） 刁远清（助工）

林小华（工程师） 宋树龙（硕士）

曹康琳（硕士） 姚丽斌（硕士）

李丹燕（硕士） 邹连香（硕士）

陈垣（硕士） 陈碧云（学士）

林惠华（学士）

顺德市规划国土局参加人员：卢世义、黄惠松、马锦文

目 录

一、改革开放以来人口发展对市域经济社会发展的作用	7
(一) 人口对经济发展的影响	7
(二) 人口对社会发展的影响	11
(三) 外来人口对市域经济社会发展的作用	12
二、人口的基本特点	13
(一) 人口数量持续增长	13
(二) 人口结构的基本特点	17
三、人口控制与人口质量存在的主要问题	22
(一) 人口总量持续增长对土地形成压力	22
(二) 育龄妇女比例升高阻滞人口出生率下降	23
(三) 日益庞大的劳动适龄人口规模增大就业压力	23
(四) 人口老龄化进程加快引发各种社会问题	23
(五) 人口出生性别比过高	23
(六) 人口文化素质与社会经济发展不相适应	24
(七) 大量流动人口的涌入对社会秩序造成压力	24
四、人口发展的目标和任务	24
(一) 制定市域人口发展目标和任务的基本原则	25
(二) 人口发展的目标	26
(三) 市域人口发展的任务	31
五、促进市域人口与资源、环境、社会、经济协调发展对策	32
(一) 控制人口数量, 落实计划生育政策	32
(二) 大力提高人口素质, 推进整体性人力资源开发	34
(三) 树立可持续发展观念, 保护资源 and 环境	36
(四) 深化各项社会保障制度改革, 促进社会稳定	37
(五) 以人为本, 促进顺德市域的全面现代化	39

摘 要

人口问题是区域可持续发展的核心问题之一。可持续发展的基本理论告诉我们：可持续发展的中心是人，这包含以下五方面的含义：（1）人口的数量应与区域人口承载力相适应；（2）人口的质量与区域经济社会发展的要求相适应；（3）人口结构（性别、年龄结构；文化结构；知识与技能结构等）与区域经济社会发展的要求相适应；（4）人口分布（地域分布、城乡人口分布）与区域经济社会发展的要求相适应；（5）人力资源开发与区域经济社会发展的要求相适应。本研究将主要从上述几方面去调查、分析、研究顺德市域的人口可持续发展问题。

顺德市人口密度大。随着社会经济的发展，人地关系矛盾日益突出。本研究注重实证调查分析法，在此基础上，分析了顺德市人——地关系紧张的形成背景，经济社会发展对人口结构、城乡关系、人力资源开发的相互依赖、制约关系；利用人口定量分析法，确定了顺德市未来不同时期人口变化的内生和外生变化参数，对未来不同时期人口的数量和人口的自然结构、城乡结构作了多模型、多参数预测。提出了今后人口可持续发展的复式目标参照表，并在目标分析的基础上，提出了具体落实到各个点（村、镇、区、市中心）的人口规划方案。

建国 50 余年以来，顺德市人口总量呈持续增长状态，随着顺德经济的高速增长，吸引了大量外来人口，外来科技人员对顺德经济发展作出了主要贡献；自七十年代实行计划生育政策以来，顺德人口控制政策的效果明显；人口城镇化水平逐步提高，人口年龄结构逐步趋于老龄化；顺德人的市场观念及“敢为天下先”的精神让人自叹弗如，顺德人的灵活性和坚韧性让顺德充满了战斗力。

顺德人口可持续发展需要解决的主要问题是：

①人口总量持续增长对土地资源形成压力

如果依照 1978 年至 1998 年间的平均人口增长速度再继续发展下去，顺德人口总量到 2005 年将达到 117 万，2020 年将达 146 万。到那时，顺德每平方公里将要承载 1800 多人口。

②育龄妇女比例升高阻滞人口出生率下降

顺德人口中育龄妇女所占的比例一直在升高，导致生育惯性大，人口出生率下降的余地小。1990 年人口中育龄妇女的比例为 29.01%，高于全

国水平 27.1%，与 1982 年相比，提高了 2.62 个百分点；而到 1995 年又上升到 29.82%，又提高了 2.79 个百分点。

③日益庞大的劳动适龄人口规模增大就业压力

④人口老龄化进程加快引发各种社会问题

⑤人口出生性别比畸高

顺德市域人口的出生性别比从 1982 年到 1995 年提高 47.14 个百分点。1995 年人口抽样调查中，高达 155.38 的性别比不仅高于全省出生总性别比 123.32，就是在佛山市域也属最高。

⑥人口文化素质与社会经济发展不相适应

尽管改革开放以来，顺德人口的文化素质有所提高，但比起国内同类发达地区，还有很大差距。在顺德的科技人才队伍中，高、中级人才占的比例为 0.83%和 7.5%，均低于全国和全省的水平；大专及以上学历人才占 32%，也低于全国和全省的水平。

顺德人口可持续发展的主要对策与措施是：

（1）控制人口数量，落实计划生育政策：☐加强领导，健全计划生育管理责任制；☐加强宣传教育，强化计划生育社会舆论引导机制；☐培育男女平等的社会环境，弱化超生多生诱因；☐加强培训，建设一支高素质计生专业队伍；☐全面落实政策，引导市民依法自主

（2）大力提高人口素质，推进整体性人力资源开发：☐转变观念，把开发利用人力资源作为顺德市二次创业的基本途径；☐大力增加教育科研投入，加大人力资本投资强度；☐深化分配制度改革，构建人力资本投资与回报的合理机制；☐加速人力资源市场制度体系建设，优化人力资源配置

（3）以人为本，促进顺德市域的全面现代化：☐迅速提高人口质量；☐优化人口年龄结构；☐促进人口城市化

前言 人口与经济社会可持续发展的研究视角

从本质上讲,可持续发展的关键是谋求人口发展与资源开发环境保护经济和社会发展相互协调。从系统科学的角度来看,可持续发展是一项巨大的系统工程,由人口、资源、环境、经济和社会五大子系统构成,各个子系统之间的组合状态和协调程度决定了可持续发展的方向。研究区域可持续发展,必须明确人口发展对可持续发展有着不可比拟的基础性作用,这是因为在任何区域,人口都是社会系统的主体,是发展的原动力和终极受益者。不论是资源开发,还是环境保护,或是经济和社会发展,其主体都是人,“人”的因素是各个子系统发展状态的重要影响因素,因而一个区域的可持续发展的方向和程度,实际上是受制于该区域的人口发展状况。正如 1984 年联合国人口与发展大会通过的《行动纲领》所明确指出的那样,“可持续发展的中心是人”,也就是说“可持续发展要以人的全面发展为中心”,这就是从人口角度研究经济社会可持续发展的基本出发点。顺德市域内能否实现经济社会可持续发展,一个重要的制约因素是其人口发展状况能否与社会经济发展相协调,主要表现在如下几个方面:

1. 人口数量与可持续发展

人口数量是人口发展的一个重要方面,也是人们最早关注的人口方面,从 200 年前英国经济学家马尔萨斯的“人口陷阱”,到七十年代罗马俱乐部的《增长的极限》,乃至九十年代的可持续发展观,都与人口数量对经济社会发展的作用有关。

一般来讲适度的人口数量对于一个地区的经济和社会发展来讲是必需的,但是由于世界上大多数国家和地区正经历着从传统人口再生产方式向现代人口再生产方式转变时期,全球人口激增,对资源、环境和经济社会发展带来了空前的压力。顺德市的人口已经从 1949 年的 411930 人增加至 2000 年的 1081733 人,增加了 2.6 倍多,这样快的人口增长速度无疑会影响市域可持续发展。

首先,人口过快增长,必然造成对资源的过度开发,形成资源危机。顺德市实际上是一个地少人多资源贫乏的地区,全市面积仅 806 公里,平均人口密度已超过 1324 人/公里。除了有较为充足的淡水资源外其它资源基本都很缺乏。与此同时顺德最宝贵的自然资源——耕地面积却急剧减少,1952 年时人均耕地面积尚有 0.1 公顷,而 1998 年时已不足 0.02 公顷,减少了 4/5。当然人类通过新技术的发明和应用,可以缓解这种压力,但新技术的发明和应用需要一个时间过程,不可能一劳永逸地解决资源问

题，更何况许多新技术往往是解决了老问题，却带来了新问题。如核能给人们带来了解决能源问题的希望，但同时也给人们带来了核污染的恶梦。

其次，人口过多可造成环境污染和破坏。一方面人口自身生活中会产生大量的垃圾、废物、废水，如不加处理会危及环境的自我净化能力，造成环境污染，顺德市每年产生的垃圾、废物、废水基本很少处理；另一方面，在开发利用自然资源的过程中，产生大量的工业、农业废水、废物，经常导致对环境的破坏。目前顺德市生态环境恶化的原因表面上看来与资源利用不合理，管理协调力度不够，环保意识不强，新技术使用不当，消费方式不可持续等有关，但深层的原因恐怕还是人口过多。

第三，人口增长过快对经济发展的影响主要表现在消费和就业方面，人活着就要吃饭，要消费，且水平不断提高，就必须消耗资源，占用经济发展资金。就顺德来讲，计划生育少生了约 20 多万人口，节省了大量资金，促进了经济发展也在一定程度上缓和了人口压力。另一方面，人口过多的压力仍然存在，就业压力也在增大，如果充分就业，则会导致劳动效率低下。大量的农村剩余劳动力，使农业劳动效率极其低下，阻碍现代农业技术在农村的广泛应用。

第四，人口数量过多会造成一系列社会问题。市域内人口过多导致人口质量低下，就业困难，社会不稳定因素增多，社会道德和观念的退化；人口过多还导致城市人口急剧膨胀，使城市化质量下降，引发诸如交通拥挤，住房紧张，环境污染，治安混乱等问题。

2. 人口质量与可持续发展

在人类已经步入信息社会，知识经济的大潮迎面扑来的时候，人口数量的高低对一个国家或地区的经济社会发展具有极其重要的意义。高素质的人口是经济社会发展的必要条件，是合理利用自然资源，保护生态环境，实现可持续发展战略的重要保障。顺德市能否实现可持续发展战略，关键在于人口质量能否迅速提高，适应可持续发展的需要。

首先，世界经济的历史，是一部人力资本积累的历史，是高素质劳动者代替低素质劳动者的历史。工业革命机器代替手工，科技成果广泛应用，劳动生产率大大提高，对劳动者的质量要求也越来越高。由于劳动者知识的不断积累和不断创新，科学技术迅猛发展，新产品、新工艺层出不穷，进入 20 年代中叶微电子工业和电子计算机工业为代表的现代科学技术已把人类带入信息社会，现代知识经济成功之道在于高质量的人力资本积累，在于科技创新。顺德市已初步实现了工业化，具有了一定的

相对优势，但保持和增加这种优势一定要转变传统观念，依靠人力资本，加强科技创新，用高新科技来改造传统产业，这一切离开一个高质量的人口群体是不能想象的。

对顺德这样自然资源缺乏生态环境受到威胁的地区来说，人口质量与资源合理开发和生态环境保护同样密切相关。高质量的人口群体可以通过科技创新来提高全要素生产率，提高资源利用率，寻找替代资源，减少资源损耗治理环境污染，保护生态环境。同时高素质的人口会比较容易树立环境意识，形成健康环保的消费习惯。

人口素质低往往会破坏社会经济秩序，损害社会稳定。愚昧是社会发展的最大障碍。目前中国正处于巨大的社会变革时期，各种社会矛盾不断出现，人口科学文化素质的低下将会滋生许多社会问题，如封建迷信，违法犯罪，重男轻女，超生偷生，卖淫嫖娼等等。

3. 人口结构与可持续发展

人口结构的调整与变化对经济社会的发展也有着各种各样的影响，它既是当前经济社会和政策变化的反映，也是决定未来人口发展和经济社会发展的重要因素。

从人口年龄结构来看，未来人口的生产率水平，国民收入，消费结构，甚至社会结构都有不同程度地受人口年龄结构的影响。人口结构的过分年轻化和过化老化，都会不同程度地制约经济社会的发展。就顺德市而言，由于人口增长惯性的作用，今后若干年内人口仍会以较快速度增长，就业压力大，对资源和环境的压力也随之增长。随着人口控制工作的进行和社会经济的发展，人口增长速度会减慢，但人口老化程度会不断加大，导致社会抚养负担加大，养老问题日益突出，劳动力短缺，经济社会发展缓慢。应针对不同阶段人口年龄结构的不同特点，研究各种问题的解决对策。

人口性别结构是一个极其重要的社会结构。一个正常的人口，其男女结构必须平衡，性别失衡，会产生严重的社会问题，导致婚姻家庭解体，社会伦理道德沦丧，进而引发各种犯罪现象。目前顺德市许多地方因重男轻女的习惯而导致的性别比过高的现象，应该引起足够的重视，寻求解决对策。

总结上述论述，我们认为能促进顺德市经济社会可持续发展的人口发展模式应该是一种内涵发展模式，它具有三个特点：一是数量稳定，二是质量迅速提高；三是结构优化。具体来讲要求继续控制人口数量增长、落

实计划生育这个基本国策、力争达到人口基本稳定，同时大力发展教育，加大人力资本投入，提高人口质量，贯彻科技兴国战略，使人口质量的提高和人口数量的控制以及人口结构的优化相互配合，相互促进。在这样的人口环境中，作为消费者，人口数量将不再是增加消费力的主要途径，而人口质量的提高和人口结构的优化又利于形成新的消费结构，形成良好的消费风尚，人们将自觉自愿地规范自身的消费行为，另一方面作为生产者，人口质量的提高，将会提升科学技术水平，改造传统产业，创造新兴产业，缓解就业压力，提高资源利用率和经济效益，从而保护生态环境，实现经济社会的可持续发展。

一、改革开放以来人口发展对市域经济社会发展的作用

（一）人口对经济发展的影响

1. “求实创新，积极进取”的顺德精神是经济建设成功的重要因素

顺德人也许生来就“不安分守己”，他们绝不安于现状，总是不断创新，积极进取。正是这种内在的素质，才造就了顺德的辉煌。改革开放以来，顺德人解放思想，充分利用自身优势，大办乡镇企业，在几乎空白的基础上，完成了农村工业化的历史转变。2000 年顺德的国内生产总值已在到 332.03 亿元，是 1980 年的 116 倍，工农业生产总值更达 759.03 亿元，是 1980 年的 45.2 倍，工农业总产值之比从 1980 年的 1.24: 1 跃升为 2000 年的 16.2: 1(见表 1—1)。这种高速发展离开顺德人那种“求实创新，积极进取”的内在精神素质是难以想象的。

表 1-1 顺德市主要经济指标

年份 项目	1980	1985	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	2000	2000 年 是 1980 的倍数
国民生产总值(亿元)	5.29	15.3	34.2	46.5	64.5	99.6	128.1	165.1	200.2	224.3	332.03	116
工农业总产值(亿元)	17.6	29.3	97	118.5	175.2	230	322	465.6	503.5	566.1	795.03	45.2
工业总产值(亿元)	9.7	23.6	85.5	106.6	161.8	215.7	286.7	422.1	460.5	526.6	735.02	75.8
农业总产值(亿元)	7.8	5.75	11.7	11.9	13.4	14.3	35.3	43.5	43	39.5	45.29	5.9

事实上“求实创新，积极进取”的精神使顺德人并不满足任何成绩，而是争做改革进取的排头兵。早在 90 年代初期，顺德人发现在农村工业

化过程中顺德形成的“三个为主”模式，即公有经济为主，工业为主，骨干企业为主，还有许多地方不能适应市场经济发展的需要。于是顺德人上下配合探讨深化经济体制改革，构建社会主义市场经济架构的新课题。他们深知在市场经济体制下的政府角色主要应该是一个高效的社会管理者，而非什么都管，却什么都管不好。只有真正实行政企分开和政资分离，促进政府职能转变，同时为企业创造平等竞争的环境，使企业真正担任市场的主角，改变单一公有制的经济结构，大力发展股份制和股份合作制，大力发展民营经济，形成混合所有制经济，才能保证顺德经济社会发展更上一层楼。经济体制改革使顺德人顺利地完成了二次创业的实践。2000年全市共有销售额超亿元企业104家，其中销售额在10亿元以上的有10家。最大的科龙集团销售额超过100亿元。可见改革并未使公有资产流失，反而水涨船高，促成公有经济不断增值。同时良好的市场体制环境促成了民营经济的蓬勃发展。1996年全市累计有民营企业3324家，个体工商户27529户，个别镇的民营经济已占全镇经济的半壁江山，如桂洲镇民营企业占全镇工业销售额的51%，民营企业交税占全镇工商税收的66%。外商投资也出现了新高潮，日本东芝、松下、日清，美国惠而浦、卡夫，德国克虏伯、西门子、博世，加拿大北方电讯，菲律宾的生力啤酒等世界知名企业都在顺德开始投资。

政企分离使政府对经济的管理从直接转为间接，从微观转向宏观。这种转变也相应地要求对行政体制进行配套改革。敢为天下先的顺德人又扛起了领导体制和机构改造的大旗。1993年机构改革，建立了“一个决策中心，四位一体”的领导体制，四套班子实行职能交叉，各担一面，克服了“一件事几个管，却互相牵制、互相扯皮”的现象，提高了办事效率。同时采取不分党委和政府部门，一律按工作性质和职能划分的方法，把原有的56个党政机关减少到29个，精简了约30%的机关人员，率先推行“依法行政、规范行政、高效行政、透明行政、服务行政、廉洁行政”，致力于改善基础设施建设，为地方经济发展营造良好的投资环境。

以经济和行政体制改革为契机，顺德人迎来了二次创业的春天。面临知识经济的新挑战，顺德的企业家似乎嗅觉总比别人灵敏，他们不遗余力延揽各种人才，为他们创造条件，扩大企业的知识经济成份，纷纷采用新技术、新知识来装备改造自己的企业，诸如科龙在日本设研究所，美的上京招聘人才等这样的新闻在顺德也不算什么新闻，大部分顺德企业都加大了企业科研投入，加快新产品研发的周期，在知识经济的竞争中，顺德人又早走了一步。

顺德的企业家似乎特别敢于竞争，众多的名牌大多是源自各类小型的乡镇企业，进入市场竞争之前，同类产品市场占有率都很小，而且国内外实力雄厚的对手比比皆是，可谓强手如林。但许多企业家在面临激烈的市场竞争时都能勇往直前，突出重围，创出新名牌，格兰仕微波炉就是典型的事例。竞争要依赖实力，这些小型乡镇企业的实力来自于对企业有效管理。良好的体制环境和敢于竞争的顺德企业家所具有的这种经营管理能力，无疑为顺德经济的起飞起了重要作用，也催生了一大批闻名全国的知名品牌企业，如科龙、美的、格兰仕、万家乐、万和等等，使顺德成为家电之都、“名牌之城”。

2. 人口控制政策的经济效果明显

自 70 年代初实施计划生育政策以来，顺德市的人口出生率从当时的约 28%，下降到 1998 年的约 14.09%，降幅达 14 个百分点，反映在人口上，将意味着少生了约 20 万人口，也就是说如果不实行计划生育那么顺德的总人口就不是现在(1998 年)的 105.67 万，而是 125.67 万，这对经济发展至少有如下几个方面的好处：

第一，节约了一笔孩子抚养费用，增加了经济投资。人口控制，少生了约 20 万人，如果将一个新生儿抚养到 16 岁，父母和社会因此而支出的直接和间接费用是一个不小的数字，少生 20 万就意味着数十亿的节约，这些节约的资金就可以用到提高现有人口的生活水平，或是加大经济投资，提高技术装备水平。统计资料显示 1990-1997 年顺德市全社会固定资产投资每年以 150% 的速度增长(见表 1.2)，1980-1997 社会消费品零售总额也以每年 102.2% 的速度增长(见表 1.3)。

表 1.2 顺德市社会固定资产投资总额(单位：亿元)

1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	2000	年均增长%
3.1	2.2	11.6	36.2	41.1	34.1	38.2	35.8	64.1	103

表 1.3 顺德市社会消费零售总额(单位：亿元)

1980	1985	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	年均增长%
33.7	8	19.7	20.2	27.9	39	43	51.6	56.1	61.9	102.2

第二，提高了人口素质，促进了产业高级化。1995 年顺德人口中大专以上和高中以上程度的人口比例为 1.22 和 11.77，比 1990 年增加了 0.34 和 3.45 个百分点，1995 年文盲比例为 10.32%，比 1990 年下降了 38.67 个百分点。由于优生优育使孩子的身体素质和文化素质大大提高，同时少生

孩子减少了家庭抚养支出，提高了家庭生活水平，也使父母的身体和智能素质提高。人口素质的提高将使产业结构的高级化，劳动生产率的提高成为可能。

表 1.4 顺德市人口文化素质

年份	中大专以上程度比重	高中及以上程度比重	文盲人口比重
1990	0.88%	8.32%	18.99%
1995	1.22%	11.77%	10.32%

据统计 2000 年全市农业总产值为 45.3 亿元，其中“三高农业”占农业收入的近 80%，全市已基本形成了以优质水产养殖为龙头，种、养、加一条龙的农业体系。更让人注目的是高新技术的稳步发展，1996 年全市高新技术产业创造产值 76.4 亿元，占全市工农业总产值的 16%。成长起一批光机电一体化、电信、家电等高新技术企业。到 96 年底，顺德市已有省级高新技术企业 11 家，市级 25 家，其中新力集团被国家科委认定为国家火炬计划重点高新技术企业，96 家企业和各工程科研中心共有 106 项科研计划纳入国家级、省级各类科技计划，其中国家火炬计划 2 项，省级 5 项；国家级星火计划 3 项，省级 12 项，国家级重点新产品试制鉴定计划 17 项，省级 61 项，广东省科技攻关计划 3 项，广东省技术出口推广计划 2 项。96 年全市专利申请量已达 1700 多件，比 1995 年增长约 15%。人口素质的不断提高，为顺德“科技兴市”的发展战略打下了坚实的基础。

第三，提高了人均经济指标。2000 年顺德市人均国民生产总值达 30743 元。是 1990 年的 8.3 倍，是 1985 年的 15 倍，是 1980 年的 46 倍(见表 1.5)。1995 年全市人均国民收入 10548 元，是 1990 年的 3.02 倍，是 1985 年的 6.5 倍，是 1980 年的 17.6 倍(见表 1.6)。人口数量的控制和人口质量的提高，一方面促进了经济发展，加大了分子，另一方面减少了人口，减少了分母，因此经济效益非常明显。

表 1.5 顺德市人均国民生产总值(单位：元)

1980	1985	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	2000
666.8	2045	3724	4988	6699	10226	13034	16509	19531	21556	30743

表 1.6 顺德市人均国民收入(单位：元)

1980	1985	1990	1992	1993	1994	1995
598	1633.8	3493	6480	8634	8490	1548

(二) 人口对社会发展的影响

改革开放以来，随着人口政策的落实。顺德市人口过快增长的势头得到了控制，人口素质不断提高，人口经济关系得到改善，从而使顺德市的社会各方面都得到长足的发展。

第一，教育事业成绩巨大。人口数量控制，优生优育使发展教育事业成为社会共识。到 1995 年顺德市已经普及了初中教育，1997 年适龄儿童入学率达到 99%以上，小学入学率达 99.98%，初中入学率达 85.70%(见表 1.7)。教育投入不断加大，社会力量办学此起彼伏，教师队伍不断加强，职业技术教育和成人教育取得了巨大成绩。

表 1.7 顺德市青少年入学率

名 称	1985	1990	1996	1997	2000
幼儿园	81.7	90	99.91	99.98	96
小学	99.7	99.9	99.38	99.98	99.6
初中	90	88.6	82.1	85.7	93
高中	35.5	48.4	43.16	38.1	/

第二医疗卫生保障加强。改革开放以来，全市的卫生医疗条件不断改善，医疗管理得到强化，初步形成了市、镇、村三级医疗卫生保障网络。2000 年全市病床数 3865 张，各类卫生技术人员 4798 人，医生 2097 人，比 1990 年时分别增加了 88.9%，32.9%，119.7%。基本实现了初级卫生保健工作，有效地控制了常见病、多发病的发生，广泛开展的全民健身运动，增强了人民的体质。

第三，文化事业发展迅速。多年来顺德市坚持精神文明建设成绩喜人。通过不断深化创建文明城市、文明镇、文明管理区活动，深入开展“个人品德、社会公德、职业道德、家庭美德”教育，提高了广大市民的思想道德水平。各级政府加大投入，抓好精神文明基础设施，城区建成了体育馆、文化馆、博物馆、图书馆、艺术馆，镇也建成了体育馆、图书馆和文化中心，报纸、广播、有线电视，甚至电脑网络形成多媒体传播、宣传和建设社会主义精神文明的新局面。