

# 科学技术部文件

国科发办字〔2004〕272号

---

## 关于下达 2004 年度国家软科学研究计划项目的通知

国务院各有关部委、直属机构主管软科学的司（局），各有关省、自治区、直辖市、计划单列市科技厅（科委、科技局），新疆生产建设兵团科委：

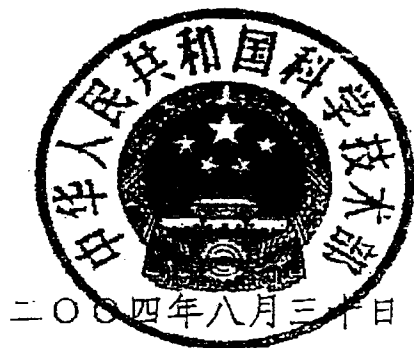
2004 年度国家软科学研究报告的申报、评估、立项和审批工作已经完成，现将《2004 年度国家软科学研究报告项目》（见附件 1）下达给你们，请组织有关项目承担单位签订《科研开发项目任务书》（见附件 2），并尽快启动研究工作，确保在合同规定的时间内完成。有关项目进展情况请以工作简报形式及时报科技部办公厅。

本年度国家软科学研究报告中由科技部、财政部科技三项费用

拨款支持的项目，请按照科技部有关通知要求落实拨款经费。其他项目经费自筹。

附件：1. 2004 年度国家软科学研究计划项目清单

2. 科研开发项目任务书



主题词：软科学 计划 下达 通知

科学技术部办公厅

2004年9月1日印发

附件 1:

# 2004 年度国家软科学研究计划项目清单

| 序号 | 项目编号          | 项目名称                 | 项目负责人      | 承担单位                | 承担单位<br>主管部门 |
|----|---------------|----------------------|------------|---------------------|--------------|
| 1  | 2004DG0000001 | 全国软科学研究资源共享机制研究      | 杨国雄        | 中国科学技术促进发展研究中心      | 科技部办公厅       |
| 2  | 2004DG0000002 | 典型国家近年科技发展战略研究       | 黄军英<br>王艳  | 中国科学技术信息研究所         | 科技部办公厅       |
| 3  | 2004DG0000003 | 中国科技发展重大理论与政策问题研究    | 王元         | 中国科学技术促进发展研究中心      | 科技部办公厅       |
| 4  | 2004DG0000004 | 政府循环经济政策的现状和未来发展趋势研究 | 张伟         | 中共中央党校              | 中共中央党校科研部    |
| 5  | 2004DG0000005 | 促进中医药科研教育体系建设与发展研究   | 武夷山<br>贾谦  | 中国科学技术信息研究所、广州中医药大学 | 科技部办公厅       |
| 6  | 2004DG0000006 | 我国农村社会发展重大六问题研究      | 于建霖        | 中国社会科学院农村发展研究所      | 中国社会科学院科研局   |
| 7  | 2004DG0000007 | 我国特有战略性资源流失现状调查与对策研究 | 陆忠伟<br>杨明杰 | 中国现代国际关系研究院         | 安全部科技司       |
| 8  | 2004DG0000008 | 四省区地方造船发展环境及科技进展研究   | 王荣生等       | 中国船舶工业协会            | 国防科工委政体司     |

| 序号  | 项目编号          | 项目名称                            | 项目负责人      | 承担单位             | 承担单位<br>主管部门 |
|-----|---------------|---------------------------------|------------|------------------|--------------|
| 122 | 2004DGGQ1D110 | 科技企业孵化器发展模式及运行机制研究              | 孙大海        | 厦门大学科技企业孵化器研究中心  | 厦门市科技局       |
| 123 | 2004DGGQ2D111 | 科技进步与农村剩余劳动力转移的实证研究             | 胡荣         | 厦门大学             | 厦门市科技局       |
| 124 | 2004DGGQ3D112 | 典型矿业城市可持续发展的资源保障能力与环境影响水平研究     | 庾先国        | 成都理工大学           | 四川省科技厅       |
| 125 | 2004DGGQ2D113 | 贵州省科技系统电子政务实证研究                 | 张建         | 贵州省科学毛子计算机中心     | 贵州省科技厅       |
| 126 | 2004DGGQ3D114 | 在我国西南地区建立和利用油气资源国际运输通道的安全保障战略研究 | 寸晓宏<br>朱俊琳 | 云南省财贸学院、云南省科学研究所 | 云南省科技厅       |
| 127 | 2004DGGQ1D115 | 我国地方科研机构建立现代科研院所制度的研究           | 徐辉         | 宁夏软科学所           | 宁夏自治区科技厅     |
| 128 | 2004DGGQ3D116 | 黄河上游能源重化工产业带技术创新体系建设与可持续发展的战略研究 | 戎生灵等       | 宁夏自治区政府发展研究中心    | 宁夏自治区科技厅     |
| 129 | 2004DGGQ3D117 | 中国汽车企业核心竞争力研究                   | 景柱         | 海南汽车集团有限公司       | 海南省科技厅       |
| 130 | 2004DGGQ3D118 | 反向工程与知识产权保护研究                   | 和金生        | 天津大学             | 教育部科技司       |

密级:

## 科技开发项目任务书

计划类别: 国家软科学研究计划

项目名称: 我国西部地区科技系统电子政务运行机制  
及管理模式研究

项目编号: \_\_\_\_\_

管理单位(甲方): 科技部办公厅调研室

承担单位(乙方): 贵州省科技电子计算机中心

乙方主管部门(丙方): 贵州省科技厅

起止年限: 2005 年 1 月至 2005 年 12 月

科学技术部

二〇〇五年一月

## 填 写 说 明

一、本任务书的甲方是指科技部有关专业司（中心）；乙方是指项目承担单位；丙方为国务院各有关部门科技司或各省（市）、自治区、计划单列市科技厅。

二、密级由承担单位提出，按有关保密规定，审核确定；计划类别、项目编号由科技部统一规定。

三、填写内容涉及到外文名称，要写清全称和缩写字母。

四、任务书文本需打印（A4），若手写需用钢笔或签字笔填写，字迹要工整清楚。一式四份，必须每份签章。

五、凡不填内容的栏目，均用“—”表示。

## 一、本项目研究开发的目的、意义及国内外现状分析

### 一、研究目的:

在“优化电子政务运行机制和管理模式”总课题方案下,调查分析贵州省科技系统电子政务开展的现状,开展贵州省科技系统电子政务实政的研究,并提出相关的对策。

### 二、国内外研究现状分析与评价:

#### (一) 国外

**美国:**美国华盛顿州开通了华盛顿信息网(WIN),这一网络由23家机构资助,是目前美国最具实力的公用信息亭网络。通过WIN项目,公民可获收范围极广的信息和服务,包括车辆注册及办理驾照手续,就业机会、运输备选、无主财产清单,贷学金信息、娱乐信息以及小型企业支持,信息亭基础结构的设计目标是形成网络,包括大部分美国政府所设的服务。该州长开设的信息亭有50多个,根据已安装的设施,今后5年将增至200多个。

**澳大利亚:**澳大利亚就业教育培训和青年事务部自动求职系统是一个覆盖全澳的触屏式网络,可使公众实时查询国家数据库,了解职业空缺情况。它取代了联邦就业服务处所设的供需布告牌,使人们可在当地找到工作,满足了公众的就业信息需求。

**加拿大:**自1993年起,加拿大安大略省建立了遍布全省的自助信息亭网,这些信息亭通常设在商业区,政府办公大楼,以及其他广告场所,公众可随时获取有关车辆的关键信息和服务。该自助式信息亭可以帮助公民更新车辆注册、交纳法庭和停车罚金、订购订制牌照、查询司机和车辆记录、更新住址信息等。由于信息亭代为处理许多日常的费时的手续,车辆管理局雇员即可腾出时间处理更为重要的、更具价值的事务。

#### (二) 国内

##### 1、电子政务实政的涵义

政府信息化,从理论上说,就是工业时代的政府(即传统政府)向信息时代的政府(即现代政府)演变的过程。具体说,政府信息化就是应用现代信息和通信技术,将管理和服务通过网络技术进行集成,以及对政府需要的和拥有的信息资源的开发和管理,来提高政府的工作效率、决策质量、调控能力、廉洁程度、节约政府

开支,改进政府的组织结构、业务流程和工作方式,全方位地向社会民众提供超越时间、空间与部门分隔限制的优质、规范、透明、符合国际水准的管理和服务。电子政务实政就是实际实施过程中的实际案例及其对策研究。

电子政务实政包括三个方面的内容:第一,电子政务必须借助于电子信息和数字网络技术,离不开信息基础设施和相关软件技术的发展;第二,电子政务处理的是与政务有关的公开事务,除政府机关的行政事务以外,还包括立法、司法部门以及其他一些公共组织的管理事务;第三,电子政务并不是简单地将传统的政府管理事务原封不动地搬到互联网上,而是要对其进行组织结构的重组和业务流程的再造。

## 2. 电子政务实政的内容

电子政务实政主要包括这样几个方面:

(1) 政府间的电子政务 (Government to Government, 即 G to G)。电子法规政策系统; 电子公文系统; 电子司法档案系统; 电子财政管理系统; 电子办公系统; 电子培训系统; 业绩评价系统。

(2) 政府对企业的电子政务 (Government to Business, 即 G to B)。电子采购与招标; 电子税务; 电子证照办理; 信息咨询服务; 中小企业电子服务。

(3) 政府对公民的电子政务 (Government to Citizen, 即 G to C)。教育培训服务; 就业服务; 电子医疗服务; 社会保险网络服务; 公民信息服务; 交通管理服务; 公民电子税务。

## 三、电子政务实政的分析评价:

目前,国内电子政务实政研究主要着重于对政府实施电子政务进行以下研究和评价:

### (一) 对政府本身的意义

1. 促进政府职能的转变。
2. 节约行政成本、提高行政效率。
3. 增加政府管理服务的公平、公正及透明度。
4. 提高反腐倡廉的能力与作用。

### (二) 促进社会进步

1. 有利于提高政府的决策理性和公共政策地品质。政府信息化可使政府运用所获取和掌握的国家政治、经济、社会发展诸领域准确的、可靠的信息,以制定正确的决策,作出理性的判断并采取积极的行动,进而提高政府决策和公共政策的水准



和质量。

2、促进信息流通利用和平等共享。在网络社会中,信息就是力量和财富的源泉。政府不仅是最大的信息收集者,而且是信息资源的最大拥有者。因此,若能充分利用此资源,实现政府信息流通和共享,必将有助于国家的整体发展。

3、政府信息化可以使人力和信息资源得到最充分的利用和配置。政府信息化的发展使政府工作人员面临着更多的知识和智力的压力,促使他们不断地去学习和更新自己的知识和技能。只有在政府信息化的前提下,真正意义上的网络社会和一体化才能够形成并发挥作用,信息的共享也才不是一句空话。

4、政府信息化的发展使政府的管理呈现出一种动态和透明的趋势,有利于加强政府的管理和服务职能,消除官僚主义和反腐倡廉。政府上网后,政府通过网络宣传各种政策,扩大服务职能,提高办事效率,增加政府工作的透明度,这有利于遏制和消除官僚主义,有利于反腐倡廉,便于广大人民群众对政府工作进行监督和检查。

5、政府信息化有利于促进政府重组,节约行政成本,提高政府效率。政府信息化使传统的部门组织朝着网络组织方向发展,打破了部门的限制,促使政府组织和职能进行整合,使政府的办事程序和流程更加简明、畅通;政府信息化节约了人力、物力和财力资源,提高了政府的办事效率。

## 二、主要研究开发内容及考核指标

### 一、研究内容

- (一) 贵州省科技系统电子政务发展的现状。
- (二) 服务的导向性、安全性、适用性及特点。
- (三) 博弈与化解信息不对称的研究。
- (四) 电子政务运行机制的与管理模式研究。
- (五) 电子政务中,科技管理部门与市场有效互补的政策、措施及其评价调节机制。

### 二、关键问题

- (一) 贵州省科技系统电子政务的一体化与社会化问题。
- (二) 贵州省科技系统电子政务的科学性、有效性、合理性。
- (三) 电子政务中安全性及信息的不对称问题。

(四) 电子政务投入产出率低与应用效益差的问题。

(五) 创新与自主知识产权的问题。

### 三、子课题的设置与创新点

(一) 贵州省科技系统电子政务的一体化、社会化应用的实政研究。

(二) 贵州省科技系统电子政务有效性的实政研究

(三) 贵州省科技系统电子政务创新与自主知识产权的实政研究。

(四) 贵州省科技系统电子政务的运行机制、重点、目标、管理模式及市场化的实政研究。

### 四、考核指标

(一) 编辑课题研究工作简报, 及时汇报和总结研究工作进展情况。

(二) 在一级刊物上发表一篇论文(注明是科技部国家软科学资助课题及项目编号)。

(三) 在《软科学要报》至少发表一篇调研报告或阶段性研究论文。

(四) 及时提供阶段性研究成果, 其中中期报告包括: 至少2篇调研报告和十篇核心参考文献, 若有外文参考文献, 需翻译成中文一起提交。

## 三、计划进度和阶段目标

2004年6月—8月调研、收集资料, 建立课题框架。

2004年9月—12月完成总课题、子课题初稿。

2005年1月—6月进行修改、分析、评价及应用。

2005年7月—12月修改完成研究报告和评价工作。

2006年—6月定稿评审验收。

#### 四、项目的承担单位、参加单位及主要研究人员

承担单位：贵州省科技电子计算机中心

参加单位：

项目负责人

| 姓名  | 性别 | 年龄 | 职务<br>职称         | 业务专业 | 为本项目工作<br>时间(%) | 在项目中分<br>担的任务          | 所在单位   |
|-----|----|----|------------------|------|-----------------|------------------------|--------|
| 张 建 | 男  | 49 | 教授<br>(兼)<br>副厅长 | 经济学  | 80%             | 主持、课题<br>设计、主体<br>报告研究 | 贵州省科技厅 |
|     |    |    |                  |      |                 |                        |        |

主要研究人员

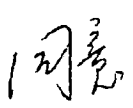
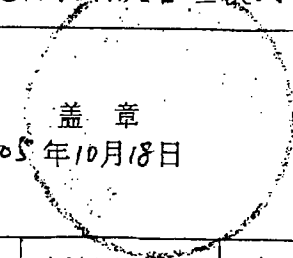
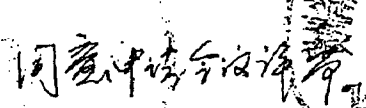
|     |   |    |              |             |     |                |               |
|-----|---|----|--------------|-------------|-----|----------------|---------------|
| 张 建 | 男 | 49 | 教授(兼)<br>副厅长 | 经济学         | 80% | 主持、课题设计、主体报告研究 | 贵州省科技厅        |
| 王义章 | 男 | 56 | 研究员          | 数学          | 60% | 主体报告研究         | 贵州省科技计<br>算中心 |
| 陈 积 | 男 | 37 | 主任科员         | 历史、行政<br>管理 | 80% | 分课题报告<br>及资料收集 | 贵州省科技厅        |
|     |   |    |              |             |     |                |               |
|     |   |    |              |             |     |                |               |
|     |   |    |              |             |     |                |               |
|     |   |    |              |             |     |                |               |
|     |   |    |              |             |     |                |               |
|     |   |    |              |             |     |                |               |
|     |   |    |              |             |     |                |               |
|     |   |    |              |             |     |                |               |
|     |   |    |              |             |     |                |               |
|     |   |    |              |             |     |                |               |
|     |   |    |              |             |     |                |               |
|     |   |    |              |             |     |                |               |

## 五、经费预算

| 经费来源预算   |         | 经费支出预算  |         |
|----------|---------|---------|---------|
| 科 目      | 预算数(万元) | 科 目     | 预算数(万元) |
| 来源预算合计   | 5.0     | 支出预算合计  | 5.0     |
| 1、国家科技拨款 |         | 1、人员费   | 1.5     |
| 2、国家其它拨款 | 5.0     | 2、设备费   | 1.5     |
| 3、部门拨款   |         | ①购置费    | 0.8     |
| 4、地方拨款   |         | ②试制费    | 0.7     |
| 5、单位自筹   |         | 3、相关业务费 | 1.0     |
| 6、其它来源   | 待定      | ①材料费    | 1.0     |
|          |         | ②燃料及动力费 | -       |
|          |         | ③测试及化验费 | -       |
|          |         | ④会议差旅费  | -       |
|          |         | 4、管理费   | -       |
|          |         | 5、其他费用  | 1.0     |
|          |         |         |         |
|          |         |         |         |

|        |         |                                                                                            |                                                                                       |
|--------|---------|--------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| 甲<br>方 | 单位名称    | 科技部办  研究室 |     |
|        | 代表人(签章) | 梅永宏                                                                                        |                                                                                       |
|        | 项目联系人   | 赵刚        |                                                                                       |
|        | 地 址     | 北京市海淀区普惠北里8号C座112室                                                                         |                                                                                       |
|        | 邮 编     | 100036                                                                                     |                                                                                       |
|        | 电话及传真   | 010-88614248; 88613706                                                                     |                                                                                       |
| 乙<br>方 | 单位名称    | 贵州省科技电子计算机中心                                                                               |   |
|        | 代表人(签章) | 张 建       |                                                                                       |
|        | 项目联系人   | 王义章                                                                                        |                                                                                       |
|        | 地址及邮编   | 贵阳市科学路16号 550002                                                                           |                                                                                       |
|        | 电话及传真   | 0851-5814003; 5817379                                                                      |                                                                                       |
|        | 开户银行    | 贵州省贵阳市工商银行中西支行                                                                             |                                                                                       |
|        | 帐 号     | 2402002609008819348                                                                        |                                                                                       |
| 丙<br>方 | 单位名称    | 贵州省科技厅                                                                                     |  |
|        | 代表人(签章) | 罗 立     |                                                                                       |
|        | 项目联系人   | 陈 积                                                                                        |                                                                                       |
|        | 地址及邮编   | 贵阳市科学路16号 550002                                                                           |                                                                                       |
|        | 电话及传真   | 0851-5872525; 5843510                                                                      |                                                                                       |
|        | 开户银行    | -                                                                                          |                                                                                       |
|        | 帐 号     | -                                                                                          |                                                                                       |

# 软科学研究成果评审申请表(格式)

|                |                                                                                                                                                                                                   |        |                     |        |              |
|----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|---------------------|--------|--------------|
| 项目编号           |                                                                                                                                                                                                   |        | 保密级别                |        |              |
| 项目名称           | 我国西部地区科技系统电子政务运行机制及管理模式研究                                                                                                                                                                         |        |                     |        |              |
| 申请评审单位意见       |   <p>盖章<br/>2005年10月18日</p>    |        |                     |        |              |
| 负责人            | 张 建                                                                                                                                                                                               | 申请评审时间 |                     | 申请评审形式 | 会议评审         |
| 联系人            | 陈 积                                                                                                                                                                                               | 电 话    | 0851-5872525        | 传 真    | 0851-5843510 |
|                |                                                                                                                                                                                                   | Email  | cj@mail.gzst.gov.cn |        |              |
|                |                                                                                                                                                                                                   | 地 址    | 贵阳市科学路16号, 贵州省科技厅   |        |              |
| 所提供的结题材料目录     | <p>1. 我国西部地区科技系统电子政务运行机制及管理模式研究报告</p> <p>2. 我国西部地区科技系统电子政务运行机制及管理模式研究成果资料</p>                                                                                                                     |        |                     |        |              |
| 项目完成单位主管部门审查意见 |   <p>盖章<br/>2005年10月19日</p> |        |                     |        |              |
| 组织评审单位意见       | <p>盖 章</p> <p>年 月 日</p>                                                                                                                                                                           |        |                     |        |              |

|         |  |
|---------|--|
| 建议密级    |  |
| 批准密级及编号 |  |

# 软科学研究成果评审证书

软评字 [ 2005 ] 013 号

成果名称：我国西部地区科技系统电子政务  
运行机制及管理模式研究

成果完成单位：贵州省科学技术电子计算机中心

评审形式：会议评审

组织评审单位：贵州省科技厅

评审日期：二〇〇五年六月 日



国家科学技术委员会  
一九九五年制

## 一、研 究 成 果 简 介

《我国西部地区科技系统电子政务运行机制及管理模式研究》是科技部下发的 2004 年国家软科学计划项目。在对西部 10 个省（市、区）进行调研的基础上，对电子政务实施的边界、内容、要点进行了界定、研究，通过研究取得了如下成果：

1. 研究、分析和预测了电子政务的现状、发展趋势、特点，建立了模型，提出了主要存在的问题。

2. 用渐进式、程序化、系统业务流程、案例分析等方式，研究并提出了西部地区科技系统电子政务的运行与管理模式和三个实施的“路径”。

3. 用实证分析与发展预测、信息经济的供求理论、信息不对称理论、机会成本的理论和排比分析法，分析、研究了政府职能与运行机制的关系，信息供求影响运行机制变化的原因，信息不对称形成的“信息孤岛”、“数字鸿沟”，信息成果在市场交易中受到的约束，机制扭曲导致信息化项目的失败，运行机制不畅产生的“机会成本”及电子政务误区形成的机理等等。

4. 提出了科技系统电子政务管理的“四种模式”，现行与传统管理模式的对比分析，电子政务实施的系统结构、网络结构和“三网一库”的管理模式等。

5. 提出了“科技系统电子政务应用指标体系（试行）”、“评价体系与模型”和“绩效确定的方法”。

6. 针对性地提出了“十一五”期间的目标任务和实施“数字西部”、完善保障措施等“十二”个方面的对策建议。

## 二、成 果 应 用 前 景

1. 建立了电子政务模型，提出了推动西部地区科技系统电子政务发展的运行机制和管理模式，为行政管理部门、高等院校、科研机构、政务公开相互协同和一站式服务提供了指导。

2. 成果在贵州省部分行政管理部门、高等院校、科研机构的政务系统中试运用以来效果显著，政府部门间协同得到加强，政务信息管理得到有效推进，为一站式服务提供了方便；高等院校和科研机构政务信息管理得到加强，为教学、科研提供了方便。



### 三、主要技术文件目录及提供单位

1. 科技部办公厅调研室、国家科技评估中心:《关于我国政务公开透明性的考察分析》, 2004年9月。
2. 云南、重庆、四川、广西、贵州、陕西、内蒙、新疆《电子政务》, 2004年。
3. 贵州省委组织部、省信息产业厅主办:《信息化与电子政务知识培训班讲义》, 2004年。
4. 贵州省国土资源厅《实施电子政务资料选编》, 2004年4月。
5. 保罗萨缪尔森, 威廉诺德豪斯著:《经济学》, 华夏出版社, 1999.8 第一版。
6. 张建著:《贵州省科技成果转化应用中的约束与对策研究》, 2004年8月。
7. 赵树嫄主编:《线性代数》, 经济应用数学基础(二), 中国人民大学出版社会, 2001年用第3版。
8. 徐晓林、马连杰等8位教授:《优化电子政务运行机制和管理模式》阶段性报告, 华中科技大学公共管理学院, 2005年。
9. 信息化建设杂志社主办:《信息化建设》, 2005年第5期, 总第82期。
10. 信息产业部:《2004年中国电信业发展与政务通报》, 2004年2月。

### 四、评审委员会专家测试报告

测试组长: \_\_\_\_\_ 签字 成员: \_\_\_\_\_、\_\_\_\_\_、\_\_\_\_\_、\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_年\_\_\_\_\_月\_\_\_\_\_日