

秦皇岛财政年鉴

QINHUANGDAOCAIZHENGNIANJIAN

1996

秦皇岛市财政局 编

F812.1722

2:1996

秦皇岛财政年鉴

QinHuangDaoCaiZhengNianJian

1996 年卷

秦皇岛市财政局编

编辑说明

1、《秦皇岛市财政年鉴》从1992年开始编辑初版，本卷为续编1996年版本，反映了1995年全市财政状况和国有资产管理状况。

2、本《年鉴》分文献，财政法规选编，全市财政概况，全市财政管理概况，县区财政概况，财政队伍与机构建设，大事记，数据资料，文章选编，财政信息选编，附录11个部分。所收录资料，主要依据文书档案资料，部分由市局各科室提供，并进行了修改，精炼和整理。因资料不够全面，缺漏在所难免，在此谨表欠意。

3、本《年鉴》数据资料部分，全部来自1995年度财政决算表，如遇与“统计资料”不符，以“统计资料”为准。

4、本《年鉴》只限内部发行，请妥善保管，严防丢失。

5、由于编辑人员水平所限，编辑工作中难免有欠缺和不足之处，欢迎批评指正，帮助改进工作。

秦皇岛财政年鉴

Qin Huang Dao Cai Zheng Nian Jian



编纂委员会及编辑人员名单

主 任：胡 田

副 主 任：张树江 张玉文 万裕增 程 浩

郎雅娟 李怀玉 蒋龙山 戴令梅

张建华 张惠芳

委 员：(按姓氏笔画为序)

于志洲 马利华 王晓红 王 军

方焕冬 牛海燕 田东升 田素纯

卢小平 白永泉 孙爱忠 孙伟杰

齐 松 乔洁丽 朱 绵 关炳丽

刘 群 刘卫东 龙艳春 李文学

李德军 杨永会 张素芹 张东升

周玉凤 范 宇 柳 荣 赵素梅

高 嵩 崔英杰 董铁良 蔡维山

蔡新中 裴庆锐

主 编：胡 田

副 主 编：李怀玉 崔英杰

责任编辑：裴庆锐

编 辑：韩宝顺 乔忠仁 王静波 刘 君 陈红霜

目 录

文 献

赵铁练市长在全市财税工作会议上的讲话(摘要)	(1)
在全市税收财务物价大检查工作会议上的讲话(摘要)	菅瑞亭(4)
认清形势、明确任务、齐心协力做好今年的各项财税工作(摘要)	
——刘朔全同志在全市财税工作会议上的讲话	(6)
岳美君同志在局务(扩大)会议上的讲话(摘要)	(14)
认清形势,完善措施,真抓实干,确保 1995 年全市各项财税任务的圆满完成(摘要)	
——在全市财税工作会议上的讲话	岳美君(19)
姬向午关于 1994 年市本级决算(草案)的报告(摘要)	姬向午(24)
姬向午同志在局务(扩大)会议上的讲话(摘要)	(27)
发挥职能作用,搞好协调服务,扎实认真地做好办公室工作(摘要)	
——在全市财政信息工作暨《秦皇岛财会》优秀通讯员表彰会议上的讲话	姬向午(33)

财政法规选编

预算管理类	(37)
行政事业财务类	(43)
工交企业财务类	(54)
商贸金融财务类	(78)
涉外财务类	(92)
农业财务类	(131)
农业税收类	(147)
综合与改革类	(162)
会计事务类	(198)
财政监督类	(213)
人事教育类	(215)
国有资产管理类	(216)
其它	(259)

全市财政概况

秦皇岛市 1995 年国民经济和社会发展概况	(289)
秦皇岛市 1995 年财政概况	(293)
秦皇岛市 1995 年预算收支概况	(296)
秦皇岛市 1995 年预算外收支概况	(301)

全市财政管理概况

秦皇岛市财政局 1995 年目标任务责任制	(305)
1995 年全市财政工作要点	(318)
秦皇岛市财政局 1995 年财政工作概况	(321)
总预算管理	(323)
农业财务管理	(324)
工业企业财务管理	(325)
外商投资企业财务管理	(328)
农业税收征收管理	(329)
农业综合开发资金管理	(331)
社会保障经费财务管理	(333)
财政监察工作	(333)
秦皇岛市国有资产管理局工作概况	(335)
秦皇岛市信托公司工作概况	(338)

县区财政概况

昌黎县财政概况	(341)
抚宁县财政概况	(341)
卢龙县财政概况	(343)
青龙满族自治县财政概况	(344)
山海关区财政概况	(344)
北戴河区财政概况	(345)
海港区财政概况	(347)
秦皇岛经济技术开发区财政概况	(348)
山海关经济技术开发区财政概况	(349)

财政队伍与机构建设

财政机构建设	(351)
财政队伍建设	(354)
秦皇岛市财政局 1995 年争先创优情况	(358)
秦皇岛市财政局人教(含党务)工作概况	(359)
秦皇岛市财政局 1995 年度文明创建活动情况	(361)

大事记

1995 年财政大事记	(363)
-------------------	-------

数据资料

秦皇岛市 1995 年财政收入情况表	(365)
秦皇岛市 1995 年分部门财政收入情况表	(369)
秦皇岛市 1995 年财政支出情况表	(370)
秦皇岛市 1995 年主要经济指标表	(376)
秦皇岛市 1995 年各部门基本数字表	(377)
秦皇岛市直 1995 年各部门基本数字表	(379)
秦皇岛市 1995 年城市维护和建设资金收支情况表	(381)
秦皇岛市 1995 年国有企业职工失业保险基金收支情况表	(383)
秦皇岛市 1995 年集体企业职工失业保险基金收支情况表	(386)
秦皇岛市 1995 年失业保险基金决算基本数字表	(387)
秦皇岛市 1995 年国有企业职工养老保险基金收支情况表	(388)
秦皇岛市 1995 年集体企业职工养老保险基金收支情况表	(389)
秦皇岛市 1995 年社会集团购买力支出情况表	(390)
秦皇岛市 1995 年专项控制商品审批情况表	(391)
秦皇岛市 1995 年税收财务物价大检查违纪资金入库情况总表	(392)
秦皇岛市 1995 年农业四税征收情况表	(393)
秦皇岛市 1995 年国有工业企业经营情况表	(395)
秦皇岛市 1995 年国有工业企业上缴收入及弥补亏损和补贴情况表	(396)
秦皇岛市 1995 年国有工业企业主要指标表	(398)
秦皇岛市 1995 年国有交通企业经营状况表	(400)
秦皇岛市 1995 年国有交通企业上缴收入和弥补亏损及补贴情况表	(401)
秦皇岛市 1995 年国有交通企业主要指标表	(402)
秦皇岛市 1995 年国有商业企业经营状况表	(405)

秦皇岛市 1995 年国有商业企业上缴收入及弥补亏损和补贴情况表	(406)
秦皇岛市 1995 年国有商业企业主要指标表	(407)
秦皇岛市 1995 年国有粮食企业经营状况表	(409)
秦皇岛市 1995 年国有粮食企业上缴收入及款项情况表	(410)
秦皇岛市 1995 年国有粮食企业主要指标表	(411)
秦皇岛市 1995 年国有粮食企业补贴情况表	(414)
秦皇岛市 1995 年国有供销企业经营状况表	(415)
秦皇岛市 1995 年国有供销企业上缴收入情况表	(416)
秦皇岛市 1995 年国有供销企业主要指标表	(417)
秦皇岛市 1995 年国有城市公用企业经营状况表	(418)
秦皇岛市 1995 年国有城市公用企业上缴收入和弥补亏损及补贴情况表	(419)
秦皇岛市 1995 年国有城市公用企业主要指标表	(420)
秦皇岛市 1995 年国有物资企业经营状况表	(422)
秦皇岛市 1995 年国有物资企业上缴收入及补贴情况表	(423)
秦皇岛市 1995 年国有物资企业主要指标表	(424)
秦皇岛市 1995 年国有医药商业企业经营状况表	(425)
秦皇岛市 1995 年国有医药商业企业上缴收入情况表	(426)
秦皇岛市 1995 年国有医药商业企业主要指标表	(427)
秦皇岛市 1995 年国有外贸企业经营状况表	(428)
秦皇岛市 1995 年国有外贸企业上缴收入及款项情况和主要指标表	(429)
秦皇岛市 1995 年外商投资企业经营状况及利润分配表	(430)
秦皇岛市 1995 年外商投资企业上缴收入及款项情况表	(433)
秦皇岛市 1995 年国有房地产开发企业经营状况表	(436)
秦皇岛市 1995 年国有房地产开发企业上缴收入情况表	(437)
秦皇岛市 1995 年国有房地产开发企业主要指标表	(438)
秦皇岛市 1995 年国有建筑施工企业经营状况表	(439)
秦皇岛市 1995 年国有建筑施工企业百元产值工资含量包干情况表	(440)
秦皇岛市 1995 年国有建筑施工企业上缴收入情况表	(441)
秦皇岛市 1995 年国有建筑施工企业主要指标表	(442)
秦皇岛市 1995 年国有文教企业经营状况表	(443)
秦皇岛市 1995 年国有文教企业上缴收入情况表	(444)
秦皇岛市 1995 年国有文教企业主要指标表	(445)
秦皇岛市 1995 年国有农口企业经营状况表	(447)
秦皇岛市 1995 年国有农口企业上缴收入情况表	(448)
秦皇岛市 1995 年国有农口企业主要指标表	(449)
秦皇岛市 1995 年国有农口“事改企”单位经营状况表	(451)
秦皇岛市 1995 年支援农村生产支出使用情况表	(452)
秦皇岛市 1995 年财政支农周转金使用效益表	(454)
秦皇岛市 1995 年农业综合开发财政资金使用情况表(中央立项开发项目)	(455)
秦皇岛市 1995 年农业综合开发财政资金使用情况表(地方立项开发项目)	(456)
秦皇岛市 1995 年支援经济不发达地区发展资金使用情况表	(457)
秦皇岛市 1995 年预算外资金收支情况汇总表	(458)

秦皇岛市 1995 年事业行政单位预算外资金分部门收入情况表	(459)
秦皇岛市 1995 年事业行政单位预算外资金分部门支出情况表	(461)

* * * * *

* 文章选编 *

* * * * *

优化财政支农支出结构,适应农村经济发展

..... 秦皇岛市财政局 岳美君 戴令海 刘忠全 康连峰	(463)
启动“内因”,强化内功,市妇幼医院三年迈出一大步	

..... 秦皇岛市财政局 张玉文 孙伟杰	(464)
加强资产评估队伍建设,确保国有资产保值增值	秦皇岛市国有资产管理局 庞志凌(466)
搞好契税征收工作的几点做法	秦皇岛市财政局 柳 荣(467)
发挥财政职能作用,扶持食品企业转轨	秦皇岛市财政局 杨玉芳 齐松 宋焜公(468)
中国社会审计现存问题及其发展对策	秦皇岛市财政局 王曙明 韩学义(470)
试论建立医疗保障基金社会统筹制度的必要性及应遵循的几项原则	

..... 秦皇岛市财政局 孙伟杰	(473)
清欠施工企业工程款刻不容缓	

——对我市部分施工企业债权债务情况的调查	秦皇岛市财政局 冯瑞平 裴庆锐(474)
关于我市国有工业企业富余人员情况的调查	秦皇岛市财政局 张赞松(476)
关于发展粮食生产专项资金使用管理情况的回顾与探讨	秦皇岛市财政局 农财科(477)
试论财政部门管理社会保障资金的可行性与必要性	秦皇岛市财政局 孙伟杰(479)
奋力拼搏抓清理,强化力度保征收	

——海港区认真做好清理耕地占用税工作	海港区财政局 周雪山(480)
外商投资企业亏损严重问题不容忽视	秦皇岛经济技术开发区财政局 王怀强(482)
抚宁县突出发展强项 壮大主体财源 加快富民强县步伐	抚宁县财政局(483)
按照社会主义市场经济的客观要求,转变财政职能,加强财政管理	

..... 秦皇岛经济技术开发区财政局 刘晓毅 王怀强 王东华	(485)
分税制后我县财源建设的思路	卢龙县财政局 马 贵(488)
深化改革,强化管理,周丈子金矿实现由亏损大户到利税大户的飞跃	

..... 青龙满族自治县财政局 杜青刚 李凤友	(491)
--------------------------	-------

* * * * *

* 《财政信息》选编 *

* * * * *

全市财政收入再上新台阶	(493)
我市回收原建设银行代行职能工作进展顺利	(493)
市财政局党员电化教育工作,在市直机关工委评比中荣获一等奖	(494)
秦市认真贯彻落实财税工作会议精神	(494)
秦市财政采取措施,保公教人员发工资见成效	(496)
我市九四年清理欠税 1.2 亿元	(496)
卢龙县财政大力扶持“白色”农业的发展	(497)

抚宁县进一步改进公费医疗管理制度	(497)
青龙县改革乡镇财政管理体制	(497)
我市国债发行形势喜人	(498)
秦市财政拨出专款用于奖励舍己救人的英雄	(498)
秦市建立副食品,粮食风险基金制度	(498)
秦皇岛外商投资企业 1994 年度经济效益显著	(499)
秦市财政局连续五年被省教委命名为“支持勤工俭学先进单位”	(499)
市财政局积极开展“落实年”活动	(499)
秦市财政围绕建立现代企业制度努力抓好四项工作	(499)
秦市采取措施进一步深化财税体制改革	(500)
秦市财政制订“九五”财源发展规划,突出抓好六项工作	(500)
秦市财政采取措施强化资金运筹,努力实现九五年财政的综合平衡	(501)
秦皇岛市财政局明确九五年经费支出压、保重点及目标	(501)
市财政局采取措施支持农业和农村经济发展	(502)
青龙县采取措施狠抓特产税收入目标落实	(502)
市财政局 94 年度文明创建活动获第一名	(502)
市财政局国家公务员制度普及培训班圆满结束	(502)
市财政局对各县区 94 年农业发展基金筹集情况进行检查	(503)
卢龙县出台六项措施大力节减开支	(503)
秦市拓宽农业发展基金筹集管理使用渠道	(503)
抚宁县加大流通体制改革力度	(504)
秦市减轻地方国有困难企业负担,支持扭亏增盈有新举措	(504)
秦市认真解决“两停一亏”企业困难,千方百计保证社会稳定	(505)
市直行政、事业单位电话费用实行定额包干	(505)
我市会计法规知识竞赛抽奖揭晓	(506)
秦市加强国有住房出售收入管理	(506)
抚宁县制订国有企业经营者经营目标考核办法	(506)
我市十三家“三资”企业受到省政府表彰	(506)
我市制订市级农业发展基金筹集实施办法	(507)
省国资局、海洋局圆满结束对我市的海岸带资源性资产产权登记验收工作	(507)
在市直工委召开的“一先双优”表彰会上,我局党总支和部分同志榜上有名	(507)
我市获河北省会计法规知识竞赛第三名	(507)
我市今年新参加清产核资的单位固定资产价值重估工作结束	(507)
抚宁县国有商业企业加大改革力度	(508)
我市财政积极筹措资金支持抗洪救灾	(508)
抚宁县预算外资金管理有新举措	(508)
我市清理检查“小金库”工作取得好成绩	(508)
抚宁县建立送温暖工程基金	(508)
抚宁县高科技粮食生产示范区建设效果好	(509)
市财政筹措资金,帮助亏损企业扭亏为盈	(509)
我市制订进一步鼓励来秦投资推动横向经济联合与协作新政策	(509)
我市建立国有企业财务登记制度	(510)

秦市提前完成契税征收任务	(510)
秦皇岛市建立国有工业企业财务信息库试点企业	(510)
秦皇岛市加强市直机关公费住宅电话的管理	(510)
北戴河制订七项措施节俭行政经费的支出	(511)
我市采取措施平抑市场鲜蛋价格	(512)
秦皇岛市土地出让金收入提前 2 个月完成任务	(512)
秦皇岛市农业税收征收额突破 5 千万大关	(512)
秦皇岛市税收财务物价大检查成效显著	(512)
岳美君强调“九五”财政工作要有六个大的突破	(512)
抚宁县提前完成农、特两税征收任务	(513)
秦皇岛市财政局力争在“九五”建立“五大基金”	(513)
秦皇岛市财政局加大“九五”期间财源建设力度	(513)
秦皇岛市财政局在“九五”期间重点增加十方面的资金投入	(514)
省验收组对我市 94 年度农业综合开发项目进行验收	(514)
青龙县财政收入突破三千万元,创历史最高水平	(514)
秦皇岛市财政积极支持“菜篮子”“米袋子”工程建设	(515)
卢龙县乡镇企业产权制度改革成效显著	(515)

附 录

河北省税收、财务、物价大检查办公室关于转发财政部《关于 印发〈财政税收财务大检查工作规定〉的通知》的通知	(517)
秦皇岛市税收财务物价大检查办公室关于清理检查“小金库”实施办法	(519)
河北省税收财务物价大检查办公室关于印发《税收财务物价大检查工作人员守则》的通知	(520)
秦皇岛市税收财务物价大检查办公室关于 1995 年税收财务物价大检查实施办法的通知	(521)
秦皇岛市税收财务物价大检查办公室关于开展“罚没收入”专项检查工作的总结报告	(524)
秦皇岛市人民政府关于 1995 年税收财务物价大检查工作总结报告	(525)
秦皇岛市财政局关于转发河北省财政厅“关于印发《河北省会计基础工作规范 化标准(试行)和《河北省会计基础工作规范化考核办法(试行)》的通知”的通知	(528)
河北省财政厅关于印发《河北省农业税收超收奖励办法》的通知	(531)
河北省财政厅关于印发《河北省世行贷款项目财务管理评比办法》的通知	(532)

赵铁练市长 在全市财税工作会议 上的讲话(摘要)

(1995年9月18日)

一、当前全市财政经济运行的基本状况

今年以来,我市的经济形势总的看是好的,全市国民经济在上年快速发展的基础上,继续保持着较强的增长势头。农业和农村经济发展形势较好,夏粮喜获丰收,全年粮食生产可望获得好收成。工业生产增速逐月加快,产销衔接较为紧密,1—8月份乡及乡以上工业总产值完成56.05亿元,比上年同期增长12.8%;产销率达96.84%,比年初提高7.4个百分点。全民固定资产投资继续增长,到8月末累计完成20.03亿元,增长33.2%。消费市场繁荣活跃,物价涨幅逐月回落,1—8月份全市社会消费品零售总额达到32.68亿元,增长23.9%;物价总指数8月份为113.2%,比7月份回落3.7个百分点,累计为120.1%。利用外资成效显著,1—8月份实际利用外资7612万美元,比上年同期增长89.5%。银行存贷款继续增长,到8月底,全市金融机构各项存款余额167.4亿元,比年初增加30.5亿元;各项贷款余额120.2亿元,比年初增加11.2亿元。国民经济的快速健康发展,促进了财政收入的较快增长。到8月末,全市财政收入完成7.4亿元,增长37.2%;全市财政支出完成5.03亿元,增长38.6%。应当说,在宏观经济环境偏紧、各方面面临困难较多的情况下,全市财政经济能够运行的比较正常,实现经济增长、财政增收,是很不容易的。这是全市上下把握大局,抓改革,促发展,保稳定,积极进取,扎实工作的结果,尤其是财税系统广大干部职工为此付出了辛勤劳动,做了大量工作。

在肯定成绩的同时,我们也必须清醒地看到,当前财政经济运行中还存在着不容忽视的矛盾和问题。主要表现在:一是工业经济效益下滑。1—8月份全市乡及乡以上工业产值累计增幅在全省

十个省辖市中列第八位,比增幅最高的廊坊市低18.5个百分点。1—7月份全市乡及乡以上独立核算工业实现利税同比下降31.2%,经济效益综合指数下降11.8个百分点;乡镇工业实现利税下降39%;投产三资企业实现利税下降30.6%。由于工业运行的质量和效益不够高,给财政增收带来一定影响。二是资金紧缺制约了经济发展,加剧了财政资金供需矛盾。今年全市基建、技改及生产用流动资金总缺口达37亿元,其中仅流动资金缺口就达17亿多元,严重制约了企业正常的生产和经营。同时资金沉淀和三角债拖欠现象十分严重,近一半的新增流动资产被新增的产成品库存和应收帐款净额所占压。三是财政收入进度趋缓,支出压力加大,县级财政困难突出。到8月底,全市财政收入仅完成全年任务的58.7%,照时间进度慢8个百分点,短收1个多亿,尤其是“两税”短收对落实中央税收返还,十分不利。而受个人部分政策性增支影响,财政支出特别是非生产性支出增长过快,给财政资金调度造成困难,部分县出现不能按时发工资和拨付生产建设性专款等问题。四是市场物价仍在高位运行,为控制物价涨幅,平抑市场物价,对城市居民粮油肉蛋菜等生活必需品实行定额补贴,增加了财政负担。

纵观前8个月全市财政经济形势,可以说,取得的成绩很大,但存在的困难和问题也不容忽视。各级政府及财政部门一定要对当前的财政经济形势有一个清醒的认识,明确任务,突出重点,克服困难,扎扎实实做好四季度的财政经济工作。

二、切实提高经济增长的质量和效益,努力培植和开辟财源

经济发展是财政增收的基础,财政收入是经济效益的综合反映。我市财政近几年之所以能够持续、大幅度增长,归根结底,取决于“八五”以来全市国民经济的快速健康发展。而有的县级财政拮据,最根本的原因还是经济发展滞后。因此,解决财政问题的根本出路在于发展经济,壮大财源基础。从长远看,一是抓好重点项目建设,保持固定资产的较快增长,增强经济发展的实力和后劲。通过进一步加大招商引资力度,争取资金增量,盘活资金存量,最大限度缩小项目资金缺口,加快重点项目建设速度,争取早日竣工投产。二是抓好结构调整。依据国家产业政策,立足我市市情,面

向国际国内两个市场,对传统产业和产品进行改造、升级。同时,大力培育和开发新兴产业、高新技术产品,提高经济增长的质量和效益。三是抓好县域经济发展,增强县级财政的支付能力。要因地制宜,利用现有优势,选准县域经济发展的突破口,抓重点,攻难点,争上一批富民强县项目,形成不同特色的县域财源新格局,为振兴全市经济奠定坚实基础。从当前看,关键是抓扭亏、促增收。要做好这项工作,一是在深化改革中不断强化企业管理,引导企业在管理上下苦功夫,扎扎实实练内功,向管理要质量,向管理要效益。二是为企业发展创造宽松的外部环境。要进一步落实扭亏责任制,各级政府及经贸委、财税、金融等职能部门和企业主管部门要协调联动,密切配合,急政府之所急,想企业之所难,千方百计解决企业生产经营中存在的实际问题。财政、金融部门要在“扶优扶强”的同时,对亏损企业进行深入调查研究,不能不加分析地停止对亏损企业的资金支持。要看到一些亏损企业经过各方面的共同努力,是有希望扭亏为盈的。为了说明这个问题,我举两个实例。一个是开发区的福胜制革有限公司,福胜公司是一家总投资 500 万美元的中外合资企业,该公司 1989 年建成投产后,连续三年经营亏损,到 1991 年已濒临倒闭。由于市政府和有关部门的重视,对企业领导班子进行了调整,并千方百计为该公司协调解决了 400 万元流动资金,使企业起死回生。当年实现扭亏,到 1993 年一跃成为全市利税超千万元的大户。另一个是市玻璃纤维总厂,该厂近两年来受市场变化影响,连续出现亏损。1994 年亏损 861 万元,今年 1-4 月份又亏损 370 多万元。在企业经营举步维艰的情况下,市财政和耀华厂为其拆借 100 万元资金,帮助企业调整产品结构,很快抢占了市场,实现了扭亏为盈。该厂从 5 月份开始盈利,8 月份当月实现利润 154.5 万元,成为我市扭亏为盈的典型。因此,亏困企业要自强不息,顽强拼搏,千方百计扭转被动局面。同时,各级政府、有关部门,特别是财税、金融部门也要根据各企业的实际,从政策、资金、管理等多方面予以积极的支持和帮助。通过内部管理的加强和外部环境的改善,解救一批亏困企业,把我市企业的经济效益提高到一个新水平。

三、加大财税征管力度,确保全年收入任务的完成

今年的财政收入任务,年初已经落实到了财政、国税、地税等组织收入的部门,各部门也将任务层层分解,建立了明确的收入目标责任制,为完成全年收入任务奠定了一个较好的基础。从目前形势看,完成全年任务还存在着一定的困难,但困难再大,今年的收入任务也要不折不扣地按期如数完成。因为完成今年的收入任务事关全局,影响深远。首先,今年的收入任务是经人代会通过的,具有法律效力,对这个任务不能有丝毫的含糊和动摇。其次,完成收入任务是保“吃饭”、保平衡的关键。如果完不成今年的收入任务,按《预算法》的要求,就要相应压减支出,在目前各级财政保“吃饭”都比较困难的情况下,再压减支出,就会使我们全年的预算落空,必然会影响工作的正常开展和各项事业发展。再次,完成今年的收入任务特别是“两税”任务仍然关系着税收返还,对巩固体制基数意义重大。这一点各级政府和财税部门在前两年的体制算帐中都有深刻体会。因此,必须采取有效措施,加大工作力度,千方百计完成今年的收入任务。当前,要重点抓好四项工作:

一要认真清理欠税。从前 8 个月情况看,全市财政收入短收 10135 万元,而各类企业欠税高达 5000 万元,占将近一半。企业拖欠税款不但影响政府的财政收入,在一定程度上也影响了正常的经济秩序。在清理欠税工作中,要明确责任,实行严格的奖惩制度。对主管部门实行综合考核,下属企事业单位如发生欠税,未完成收入任务,财政部门要相应扣减其经费指标;对企业实行交税与企业利益和企业考核挂钩,对欠税企业停拨各种财政资金,不准全额计提和发放效益工资,年终财务决算不签审上报,扣发企业和法人代表全年奖金,取消单位的各种评优评先资格,不授予各种荣誉称号。

二要坚持依法理财治税,加大税收征管力度。近几年,国家在税收征管、预算管理、企业财务会计、国有资产管理等方面,制定和出台了一系列法规,各级财税部门必须严格依照法律规定办事,不能讲人情、讲面子,要依法收税、依率计征。既要着力抓好重点税种和税收大户的征管,也要抓好

小税种的征收,做到应收尽收。不准越权减免税或搞缓交等变相减免,对偷税、漏税、骗税和避税等不法行为要狠狠打击,决不手软。

三要树立全局观念,兼顾中央、省级和市级收入,确保各个级次收入均衡入库。实行分税制财政体制后,我们把主要精力放在开辟地方财源,增加地方收入上,这是完全应该的。但不要因此产生重地方税,轻省级税、中央税的倾向。必须看到,如果在“两税”上不用劲,不仅中央利益受损失,我们的既得利益也保不住。所以,一定要增强全局观念,中央税、地方税同时抓,保证中央收入与地方收入同步增长。

四要加强监督检查,严肃财经纪律。继续搞好一年一度的财税大检查,堵塞收支漏洞。抓好清理预算外资金和“小金库”工作,确保不走过场。要强化对国有资产运营的监控,进一步搞好清产核资工作,确保国有产权益不受侵犯。

四、合理运筹财力,保重点,抓关键,坚决压缩非生产性支出

合理运筹资金是财政部门的一项重要工作。为了有效地缓解财力紧张的矛盾,把有限的资金用在事业发展上,各级政府及财税部门要坚持开源与节流并重,增收与节支并重的指导方针,在不断培植发展财源、大力组织收入的同时,下力量把控制支出工作抓紧抓好,把现有财力安排好、使用好。要认真贯彻党中央、国务院有关适度从紧的财政政策,运用科学的理财方法和手段,严格依法理财,在资金使用上保证重点,在节减支出上抓薄弱环节,坚决把目前我市非生产性支出增长过快的势头压下来。

财力安排必须保证重点,一是保国家公教人员和离退休人员工资发放。这是保持全市政治安定、社会稳定的一项重要工作。各级政府和财政部门要以对党和人民高度负责的态度,制订落实好各项措施,不等、不靠、不拖,确保工资按时发放。二是保重点项目建设。要保持全市经济适度增长和发展后劲,壮大财源基础,需要不断增加投入。各级财税部门要树立从经济到财政的思想,跳出单纯就财政论收支的小圈子,大力支持和促进经济发展。要继续调整和改善支出结构,保重点、压一般,拓宽建设资金来源渠道,加大引进资金力度,确保重点项目建设资金需要。同时,要

科学安排,合理运筹预算内外资金,尽力挤出一部分资金参与生产周转,帮助那些产品有销路、管理科学、经济效益好的企业扩大生产,挖潜增效。三是保证涉及政治安定、社会稳定方面的支出。稳定是改革和发展的前提条件,没有稳定,就谈不上改革和发展。对涉及稳定方面的支出,各级财政部门要千方百计予以保证。

抓节支必须抓关键。各级、各部门要对今年前8个月的资金使用情况进行一次认真的分析,查找资金安排使用中存在的问题,并严格控制第四季度各项非生产性支出。当前要重点抓好人、车、会及机关电话费、医疗费等方面的支出。后几个月,对各种会议要从严控制。可开可不开的会坚决不开,必须开的也要缩短会期,压减参加人员,节减支出。要采取措施抑制机关电话费的过快增长。各厂矿企业也要进一步加强和改善财务管理,压缩管理费用,努力降低成本费用,加速资金周转,深入开展增产节约、增收节支活动,为全市财政经济状况的根本好转做出贡献。亏损企业要严格控制非生产性支出,亏损期间,不准购买小汽车,企业领导干部不准购置住房,不准多发、滥发奖金。有关财经监督部门和企业主管部门要加强检查和监督,确保这些措施落到实处。

五、加强领导,协调联动,振作精神,满怀信心地完成全年任务

财税工作涉及方方面面,直接影响改革、发展、稳定的大局,必须加强领导,明确责任,严格奖惩。各级党委、政府要十分重视财税工作,要认真分析研究当前本地区、本部门、本单位的财税工作形势,一把手要亲自过问,分管领导要亲自抓,要及时采取措施,解决存在的问题,迅速扭转被动局面。要进一步明确财税工作目标责任制,年初市政府已将主要财税目标任务层层分解落实到各县区及国税、地税和财政部门,这些都是硬任务、硬指标,必须保证完成。要把收入完成情况与各级政府及财税部门主要领导的政绩挂钩,与财税系统的干部职工经济利益挂钩,年终进行考核,严格兑现奖惩。

组织收入工作不仅是财税部门的任务,各级政肘、各个部门同样具有十分重要的责任。财政部门、税务部门、企业主管部门和金融部门一定要协调联动,互相支持,形成合力。既要大力支持和

帮助企业搞好生产经营,提高经济效益;又要密切配合,充分发挥各自的职能作用,共同搞好组织收入工作。这次会后,上述部门的领导班予要专门召开会议,认真传达贯彻这次会议精神,结合财政、税收、金融工作实际,提出确保完成全年财税工作任务的具体措施,不要等年末再搞突击。公检法、监察、审计、工商等部门,都要支持财税部门依法治税、依法理财,严厉打击各种偷漏骗税行为。

我市财税系统的广大干部职工是一支敢打硬仗、能打胜仗的队伍,面对当前的形势和任务,大家要振作精神,坚定信心。我们在分析认识任务艰巨、面临困难多的时候,更应看到我们的有利因素,看到我们的优势和潜力。比如说,四季度是生产消费的旺季,资金供应也相对上半年宽松许多,加上扭亏增盈措施的逐步到位,我市企业的经济效益将进一步回升;各级政府对财税工作的重视程度越来越高,促产增收清欠的力度越来越大,财政增收的潜力会被进一步挖掘出来;同时,一年一度的财经纪律大检查,对堵漏增收、压缩开支、平衡预算也会起到积极的促进作用等等。总之,办法总比困难多。我相信,我市各级政府及财税、金融、企业等战线的广大干部职工,一定会发扬敢打硬仗的优良传统和作风,以良好的精神状态,出色地完成四季度的工作任务。

在全市税收财务物价大检查工作会议上的讲话(摘要)

秦皇岛市市委副书记、常务副市长 管瑞亭
(1995年10月19日)

一、过去十年税收财务物价大检查工作效果显著

1985年以来,按照国务院和省政府的统一部署,我市已经在全市范围内连续十年开展了税收财务物价大检查,共查处各类违纪资金18196万元,上缴财政12601万元。特别是1994年的大检查,在市委、市政府的领导以及市人大、政协、纪检等部门的大力支持下,经过各级各部门的共同努力,取得了显著成果。全市有37772户应自查的

单位和个体工商户全部进行了自查,并抽调2546名专业技术人员,组成了606个检查组对18886户企事业单位进行了重点检查,重点检查面达到50%,共查出各类违纪资金3902万元(其中自查583万元)上缴财政3745万元。检查声势之大、范围之广、投入力量之重、查处违纪收缴入库资金之多都是开展大检查以来最好的一年。不仅对严肃财经纪律,防止财政收入流失,平衡财政收支,强化财政管理起了重要作用,而且为确保财税改革的健康运行,促进经济发展,推动廉政建设也作出了积极贡献。

二、按照中央十四届五中全会精神统一思想,坚定不移地搞好今年大检查工作

刚刚结束的中央十四届五中全会,审议通过了《中共中央关于“九五”计划和2010年远景规划的建议》。这个文件明确了今后十五年我国改革开放和现代化建设的战略任务,具有十分深远的历史意义。财税战线的全体干部和职工要认真学习领会五中全会精神,并迅速落实到各项财税改革和工作当中去。这也是从事财税监督检查同志们的一项重要任务。五中全会指出,未来十五年,我国的经济体制将实现从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变。在这一过程中逐步建立完备法律体系和监督机制,强化执法力度,维护正常的社会经济秩序,具有十分重要的意义。同时,它对加强财税法制和监督检查工作也提出了更新更高的要求。当前,我们要乘五中全会的东风,着重抓好以下两个方面的工作:

第一,要进一步提高对大检查工作重要性的认识。过去十年,我们的大检查工作,在各级党政统一领导下,经过各方面的共同努力,取得了很大成绩,这是有目共睹,应当充分肯定的。但是,我们也要清醒的看到,由于一些部门、单位和个人纳税意识不强,法制观念淡薄,监督工作乏力,财经纪律松弛,加上有些规章制度不够配套和完善等原因,目前经济领域中各种违法违纪行为仍普遍,有的还相当严重。特别是一些单位和个人乘财税改革之机,巧立名目,采取各种非法手段偷税漏税、逃税骗税,侵占和截留国家收入等现象,仍然时有发生,严重干扰了财税改革的顺利实施,危害了国家和群众的利益,破坏了正常的财税秩序,影响着社会稳定。有鉴于此,继续开展税收财务物

价大检查势在必行,非搞不可。

实践证明,开展税收财务物价大检查和加强日常性的财税监督,都是社会主义市场经济条件下强化财税监督的有效形式,二者互相促进,互为补充、相辅相成,不可偏废。特别是在目前一些部门单位和个人纳税意识和法制观念不强,各种违反财经法纪的行为比较普遍的状况下,强化财税监督检查,必须“双管齐下”:一方面要充分发挥各个职能监督部门和社会中介机构的作用,不断加强日常的监督检查;另一方面还要继续坚持搞好一年一度的集中性的大检查,两种形式同时并举,才能有效地遏制各种违反财经法纪行为的发生和蔓延,加强日常性监督检查固然重要,大检查的作用也不可忽视。由于税收财务物价大检查具有时间集中,权威性强,涉及面广,震慑力大的特点,在某种程度上说,甚至还可以起到其他监督检查所难以起到的作用,这是大家公认的。我们不妨想一想,如果我们不搞大检查,不通过检查严肃处理并打击那些偷逃税款等违法违纪行为,我们的税制改革和分税制财政体制改革就不可能那样迅速落实到位,就不可能那样顺利地实现平稳过渡,就不可能在当年就取得明显成效,如果不搞大检查,不通过检查堵塞财政收入的流失,实现财政预算平衡就有可能受阻,改革开放、经济发展和廉政建设就要受到冲击,后果将不堪设想。所以说,继续开展大检查是改革、发展、稳定的需要,是完善社会主义市场经济的需要,是严肃财经法纪,加强宏观调控,增加财政收入,确保国家预算平衡的需要,是加强廉政建设,推进反腐败斗争的需要,意义深远,作用很大,切不可有丝毫放松。这一点,我们必须有足够的认识。

第二,要集中力量搞好今年的大检查工作。开展1995年大检查是党中央、国务院作为促进改革开放和经济发展,推动反腐败斗争深入进行的一项重要措施提出来的,国务院专门印发了《关于开展大检查的通知》,我们要严格按照国务院《通知》和省政府有关文件规定,切实把今年大检查工作抓紧抓好,抓出成效。我在这里需要强调指出的是,为了确保今年大检查的质量与效果,各县区、各部门务必把乘财税改革之机,采取非法手段偷逃税款、隐匿、截留财政收入,非法转移国有资产等违反财经法纪行为作为大检查的重中之

重,认真查深查透,并依法进行严肃处理。具体要突出抓好以下几个环节:

1、要严肃认真地搞自查。自查是大检查的基础。自查工作搞不好,对整个大检查效果关系极大。去年我们有36%左右的违纪资金是通过各单位自查出来的。因此我们要强调把好自查关,切忌走过场、自查面必须达到100%。要通过各种新闻渠道,反复宣传《通知》中的各项规定,宣传重要意义和作用,把政策交给群众,解除思想顾虑,主动地自查自纠,把各种违纪问题解决在自查之中。按照省政府的安排,自查工作在10月底结束,各单位要利用这段时间,抓紧自查自纠。凡在规定的期限内不认真自查,走了过场的单位,各级大检查办公室和有关部门要责令其重新自查,并列入重点检查对象,如查出大的违纪问题,要追究单位领导和有关人员的责任。

2、集中力量,突出抓好重点检查。重点检查是大检查的关键阶段,必须抓紧抓好。根据多年的工作经验,搞好重点检查,一是要选准检查重点。今年的重点就是:严厉打击偷漏税和使用增值税假发票的不法行为;严肃查处隐瞒截留、转移、挪用财政收入和乱摊乱挤成本费用的违纪问题;查处违规乱涨价,牟取暴利的行为;查处乱收费、乱罚款以及侵占挪用罚没财物的行为;二是要摆布好检查力量。要本着各级查各级的原则,持大检办介绍信进行检查。要尽量采用各部门检查力量混合编组和集中与调帐检查的方法,以集中力量,统一政策,提高检查的透明度。三是要力求点面结合。原则上重点检查面不能低于40%,有条件的地方可以多检查一些单位,突出的要把重点单位和重点环节的问题查得水落石出,重大问题要追溯到以前年度,在检查深度上下功夫。四是要帮助企业单位整章建制。要把检查与服务,治标与治本结合起来。强化企业内部约束机制,提高大检查的整体效果。

3、严把政策关,依法查处违纪问题。在大检查中,对查出的各种违纪问题,一定要严格按照财经法纪和“自查从宽,被查从严,实事求是、宽严适度”的原则进行定案处理。对个别地方和单位制定一些与国家统一财税法规相悖的办法和措施要坚决纠正,不能拖泥带水;对于自查出来的问题,可以从宽处理,按规定调整帐务,补交税款或