

《顺德市域可持续发展研究》专题报告之一

顺德市域经济可持续发展战略研究

委托单位：顺德市人民政府

承担单位：中山大学地球与环境科技应用研究中心

2002 年 4 月

顺德市域经济可持续发展战略研究

委托单位：顺德市人民政府

承担单位：中山大学地球与环境科技应用研究中心

2002 年 4 月

《顺德市域可持续发展研究》前言

受顺德市人民政府的委托，中山大学地球与环境科技应用研究中心组织省内外多学科专家 30 多名开展《顺德市域可持续发展研究》。课题组自 1999 年 4 月开展工作，先后经历查阅文献、现场调研、提纲拟定、初稿编撰、论证评审 5 个阶段，历时 2 年多。其中现场调研阶段历时 2 个多月，参加调研人员累计 500 人次，被调研单位 52 个，实地考察 12 个镇、区，收集了大量的基础资料，广泛听取了市政府、市有关部门及各镇、区领导关于可持续发展的意见和设想。先后查阅了有关文献资料 500 多篇，为本次研究奠定了良好的资料基础。初稿出来以后，经多次征询意见和反复修改定稿。本次研究成果包括 1 个主题报告和 11 个专题报告（包括经济可持续发展战略研究，农业可持续发展研究，工业可持续发展研究，第三产业可持续发展研究，旅游业可持续发展研究，人口可持续发展研究，城镇发展、建设与可持续发展研究，基础设施建设可持续发展研究，社会环境建设与可持续发展研究，自然资源可持续发展利用研究，环境保护与可持续发展研究），共 80 余万字。由中科院吴传钧院士组织国内多学科专家评审，专家们一致认为：“研究成果符合顺德的实际，具有前瞻性、科学性和可操作性”。“该项研究在广东省具有开创性，在国内具有借鉴推广意义，是一项理论与实践相结合的优秀的研究成果，达到了国内同类研究成果的领先水平”。

本研究，是我们于 1989—1990 年组织开展《顺德县域发展研究与规划》的基础上的新一轮的研究，它以可持续发展思想为指导，全面总结顺德市改革开放以来社会经济发展和资源环境开发利用中的有益经验与教训，分析未来继续发展需要解决的主要问题，确定顺德市可持续发展方向、目标、模式、策略和措施，特别是针对影响顺德可持续发展的若干重大问题，如土地资源集约开发利用、城市化道路选择、经济社会与人口资源环境协调发展以及区域创新等可持续发展模式，都提出了许多新的见解，同时注意把率先基本实现现代化的要求与可持续发展的目标有机结合起来。它将为顺德市政府及各部门、各地区实施可持续发展战略提供科学决策依据，为编制各种发展规划和计划发挥重要的指导性作用。

顺德市率先基本实现现代化的同时也率先开展可持续发展研究，这是顺德人“敢为天下先”文化精神支撑的结果，具有重要的开创性意义和作用，因此，市政府对此项工作给予高度重视，专门成立了以刘世宜副市长为组长，吕景榮局长、龙耀章局长、岑伟垣副秘书长为副组长，市有关部

门和单位及各镇、区负责人为成员的“顺德市域可持续发展研究”课题领导小组。冯润胜市长等市领导对此项研究极为关心，多次与课题组共同讨论，提出了许多宝贵意见，在调研过程中，得到了市有关部门及各镇的大力支持和配合，主要领导都亲自介绍情况，提供宝贵意见、设想和新鲜、真实的资料、信息，使调研工作得以顺利、保质保量进行。市规划国土局同志及市有关部门、各镇、区的联络员具体协助课题组开展日常工作。在此谨向有关部门单位和个人表示衷心的感谢！

由于区域可持续发展研究在我国是一项新的工作，限于我们的水平，研究报告存在一些不足或有待进一步探讨之处，敬请提出宝贵意见。

“顺德市域可持续发展研究”课题领导小组成员名单

组 长：刘世宣（市政府）

副组长：吕景荣（规划国土局）

龙耀章（计划统计局）

岑伟垣（市委市府办）

成 员：刘秉衡（工业发展局）

罗瑞强（农业发展局）

周馥洪（贸易发展局）

莫应埜（市政建设局）

陈汉辉（交通局）

叶卉时（环保局）

冯兆昌（民政局）

吴英奇（工商物价局）

梁锦新（卫生局）

彭玉书（计生局）

黄晴（水利局）

罗耀辉（文体局）

郭祺（公安局）

陈锡钊（教育局）

周鉴豪（科技局）

古知行（规划国土局）

岑浩恩（电力工业局）

胡国强（电信局）

麦国纯（邮政局）

何允唐（大良镇）

黄锡棉（伦教镇）

马健康（陈村镇）

列海坚（北滘镇）

梁桂生（乐从镇）

张自立（龙江镇）

黎祥显（勒流镇）

梁建文（杏坛镇）

李志强（均安镇）

吴元标（桂洲镇）

梁朝坤（容奇镇）

何炳芬（德胜区）

顺德市域可持续发展研究

项目名称：顺德市域可持续发展研究

委托单位：顺德市人民政府

承担单位：中山大学地球与环境科技应用研究中心

项目总负责：陈烈（教授、博士生导师、中心主任）

项目总助理：刘复友（高工、副总工）

中山大学参加人员：乔森（高级规划师） 邓良炳（教授）

廖金凤（硕士、副教授） 张秀娟（博士、副教授）

周光复（教授） 李丽雅（博士、副研）

赖志才（高工） 吴箫（硕士、讲师）

黄广耀（教授） 张利田（博士、副教授）

熊首萍（硕士、工程师） 吴能全（博士、教授）

顾乃康（博士、教授） 李善民（博士、教授）

隆少秋（博士、高工） 袁政（博士、副研究员）

黄英姿（博士、讲师） 何兴发（讲师）

夏志红（助教） 罗玉忠（硕士）

易国华（硕士） 丘振宇（助研）

徐文雄（硕士） 陈卫东（硕士）

孙艳（硕士、工程师） 沈静（硕士）

谢理（硕士） 刁远清（助工）

林小华（工程师） 宋树龙（硕士）

曹康琳（硕士） 姚丽斌（硕士）

李丹燕（硕士） 邹连香（硕士）

陈垣（硕士） 陈碧云（学士）

林惠华（学士）

顺德市规划国土局参加人员：卢世义、黄惠松、马锦文

目 录

一、经济可持续发展研究的理论依据	3
(一) 经济可持续发展基本内涵	3
(二) 经济可持续发展战略研究基本内容	3
(三) 实现经济现代化与经济可持续发展的关系	8
二、改革开放以来市域经济发展回顾	9
(一) 经济发展阶段划分和各阶段特点	9
(二) 经济发展的基本经验	10
三、经济发展现状及其在区域中的地位 and 作用	12
(一) 经济发展现状	12
(二) 在区域中的地位 and 作用	14
四、经济可持续发展分析与评价	16
(一) 宏观经济环境分析	16
(二) 经济可持续发展影响因素分析评价	23
五、经济可持续发展的目标、模式和策略	26
(一) 战略指导思想	26
(二) 经济可持续发展的目标	27
(三) 经济可持续发展模式	28
(四) 经济可持续发展策略和对策	30

摘 要

本课题首先从理论上研究了经济可持续发展基本内容,包括处理好两大关系(处理好经济增长与经济发展、效率与公平的关系,处理好经济可持续发展与社会、生态可持续发展的关系),逐步建立可持续发展的产业结构,转变经济增长方式,实现区域经济和城乡协调平衡发展,建立资源环境与经济协调发展的制度等方面。

课题在对改革开放以来顺德市域经济发展进行回顾后,全面总结了顺德经济发展的基本经验,包括①解放思想,实事求是,勇于探索,敢于改革,率先推动适应市场经济体系的社会管理体制改革的建立;②把握发展机遇,适时调整发展策略;③扬长避短,发挥优势,选准经济发展路子;④坚持三大产业并举,建立协调的经济体系;⑤加速科技进步,强化经济发展的技术支撑;⑥坚持对外开放,加强城乡一体化建设,营造良好的投资环境,大力发展外向型经济;⑦形成独特的“顺德文化精神”,支撑经济高速发展。

课题在对顺德市域经济发展的现状、区域中的地位作用及面临的宏观环境、优势及制约因素进行全面分析的基础上,研究提出了顺德市域经济可持续发展的目标、模式。经济可持续发展的近期目标是实现初步现代化,即全面达到或超过省定的现代化指标的最低限;远期目标是实现现代化中级阶段,达到中等发达国家水平。经济可持续发展的工业生产模式是生态型工业、高科技工业等两种模式;农业生产模式是生态农业、高科技农业、都市农业等三种模式。

课题最后研究提出了系统的经济可持续发展的策略和对策,包括:①以工业结构的升级转型为中心,调整产品结构,促进三大产业协调发展;②适度超前进行基础设施建设,进一步改善经济发展与社会生活的硬环境;③深化体制改革,实现两个转变,继续做好制度创新的文章;④实施“科技兴市”的发展战略,全面提高科技文化素质,促进科技教育与经济的紧密结合;⑤拓展外向型经济、实行国际化经营;⑥按现代化标准大力推进中心城市建设,加快城市化进程;⑦加强环境保护和建设,为经济建设和城乡居民创造优美的生产和生活环境;⑧开辟多种筹资渠道,提高投资效率,保障经济可持续发展的较稳定的资金投入;⑨统一规划和集约使用土地,提高土地资源的利用效率,缓解经济发展和土地资源短缺的矛盾;⑩加强社会主义精神文明建设,实现社会全面进步,强化社会发展对经济可持续发展的促进作用。

一、经济可持续发展研究的理论依据

(一) 经济可持续发展基本内涵

经济可持续发展是指在一定经济发展战略下，在社会生产一流通一分配一消费等方面，加强保护和管理资源，推动科技进步和体制创新，使可持续发展经济系统功能——结构调整、重组和优化，保证经济增长在无损于生态环境的前提下，持续增长，促进经济社会全面发展，从而不断提高发展质量，不断增强区域综合实力和生态环境承载能力，以满足当代人对日益增长的生态、物质、精神的需要，又为后代人创造可持续发展的基本条件。

(二) 经济可持续发展战略研究基本内容

区域经济可持续发展，必须以可持续发展战略和符合可持续发展原理的经济体制为前提，遵循人与自然、经济与生态、发展与资源环境相协调的基本原则，对可持续发展经济系统的功能结构进行不断的调整，使经济增长符合可持续发展原理，使经济可持续发展进程，既符合经济规律又适应生态规律的要求、建立高产、优质、低耗、高效、高附加值、高科技含量、无废、少废的生产模式和适度消费模式，同时满足人们物质、精神和生产生活环境质量及生态环境质量的生态需求，既要继续发展经济，创造巨大的物质财富和精神财富，又要通过环境保护和生态建设，提高生态资本质量，创造巨大的生态财富。

因此，我们在制定经济可持续发展战略时，既要遵循经济学基本原理，又要符合生态学原理，要将生态经济学的观点贯穿整个经济可持续发展发展研究中。

1. 处理好经济增长与经济发展、效率与公平两大关系

一是经济增长和经济发展的关系：经济增长是指一个国家或地区的产品和劳务数量的增加，它仅仅是量的增长，通常以人均国内生产总值，人均国民收入的年增长率来表示。在经济增长中，工业增长构成了其主要内容，发展中国家和地区都将加速工业增长，实现工业化看作是摆脱贫困的重要手段。五、六十年代，发展中国家包括我国都是实行经济赶超战略，制定工业化计划，以达到工业的迅速增长和工业化程度的提高。

经济发展是指一个国家或地区的经济增长达到一定程度时所引起的经济结构的演进，以及政治体制、文化法律，甚至观念，习俗等社会生活诸

方面的变革,是经济数量与质量同时变化的过程,是经济结构的演化过程,是大多数人参与和分享的经济增长。

经济增长与经济发展既紧密联系,又相互促进。增长是发展的基础与前提,没有增长就不可能有发展,发展是增长的最终目的,无发展的长期增长毫无意义。

经济增长与经济发展又存在明显区别,增长是发展的必要条件而不是充分条件,有发展无增长一般是不可能的,即使出现,也只能是短期的、局部的,而又不能是持续的、全面的。但增长却不一定会引起发展。增长主要指短期的经济变动,但至少应是一个完整的经济周期的长度,经济发展则着眼于长期的发展趋势,通常包括若个经济增长周期。增长仅仅是一个数量上的概念,反映了一个国家或地区经济规模的量在外延上的扩大,发展不仅要看经济规模的量在外延上的扩大,而且更着重于经济活动效率的提高,其本质是资源利用方法上的进步。

二是公平与效率的关系:可持续发展强调的是区际公平和代际公平,强调保护人类世代赖以生存生活的自然资源和自然生态环境。而经济则强调效率,即经济上的投入产出之比。因此,可持续发展经济必须将公平与效率有机地统一起来:可持续发展经济下的公平观应包括:一是经济公平,即经济学意义上的公平,是市场经济公平,公正原则的体现;二是社会公平,即人类需求和合理欲望的满足。人类在分配利用资源和占有财富上的“时空公平”。可持续经济下的效率应包括:经济效率,即用最少的成本得最大利润;生态效率,即生态系统中物质和能量得到了充分的循环利用,不至于产生资源浪费的环节,或输出环境污染,达到高效、和谐的最高生态境界;社会效率,即各种经济体制,社会体制和社会制度的运作效率。

从以上分析可知,可持续发展经济系统中经济效率与经济公平从本质上是相一致的,是公平与效率的内在统一。

2.在可持续发展系统中应处理好经济可持续发展、社会可持续发展和生态可持续发展的关系

可持续发展的目标是社会发展,满足人类能过好生活的合理愿望,即具有高度物质文明和精神文明的社会,或称之为可持续发展的社会。可持续发展的基础和核心是经济发展,要建立一个可持续发展的社会,首先要建立一个可持续发展的经济系统,要提高综合国力和提高人民的生活质量就要有强大的经济实力,经济发展又是解决资源和环境问题的根本保证,

经济发展使人们有能力提高卫生条件,减少疾病,更多的人有机会接受教育,提高素质。所以,经济发展是社会发展的根本前提。但经济发展如果仅靠数量增长则必然是有限的,只有依靠科学技术进步,不断提高发展的经济社会、生态效益才是可持续的;可持续经济发展的重要标志是资源的永续利用和良好的生态环境,这不仅是实现社会经济可持续发展的物质基础,也是将当前发展与长远发展相结合,促进经济逐步走上良性循环道路的基本保证;可持续经济发展深深根植于政府、企业、居民等微观经济主体中。因为他们作为社会生产和再生产过程的主体,其思想观念的转变,行为的不断规范和知识的补充、更新,对改变传统的不可持续发展的生产方式、流通方式和消费方式都是极其重要的,只有当社会各经济主体都已将可持续发展的思维方式和行为方式贯彻于自己的自觉行动中时,可持续的经济发展才可能最终实现。

3. 逐步建立可持续发展的产业结构

经济发展过程,正是产业结构不断升级的过程。纵观发达国家 18 世纪以来工业化的历史,并对其统计资料进行研究,证明产业结构升级具有有序的方向性。虽然各国在发展上存在着某些差异和各自的特点,但其发展历程都是产业结构不断高度化的过程,产业结构水平随着一国经济发展阶段的上升而升级。

所谓产业结构的高度化,是指产业结构从低水平向高水平的发展过程。其实质是随着科技进步,社会产业分工的深化,产业结构不断向高附加值、高技术化、集约化、高加工度化演进,从而更有效地利用资源,更好地满足经济发展需要。产业结构高度化是一个相对概念,相对于一定的社会经济发展水平和阶段而言,它既是经济发展的结果,又是进一步发展的条件。

产业结构高度化演进的趋势或规律,主要包括三个方面的内容:(1)在整个产业结构中,由第一次产业占优势逐级向第二次产业、第三次产业占优势演进;(2)由劳动密集型产业占优势逐级向资本密集型、技术(知识)密集型产业占优势演进;(3)由制造初级产品的产业占优势逐渐向制造中间产品、最终产品的产业占优势演进。这三个方面概括了三次产业之间、产业类型之间和产品形成之间的比重变化。

H. 钱纳里等人将经济增长理解为经济结构的全面转变。在他们借助多国模型提出的增长模式中,随人均收入增长而发生的结构转变过程被划分为 6 个等级、3 个阶段。如表 1 所示。

表 1 经济发展水平与阶段的关系

阶段		等级	人均 GNP (1970 年美元)	人均 GNP (1995 年美元)
第一阶段 (初级产品生产)		1	140—280	530—1060
第二阶段 (工业化)	起步时期	2	280—560	1060—2120
	起飞时期	3	560—1120	2120—4230
	加速时期	4	1120—2100	4230—7940
	成熟时期	5	2100—3360	7940—12700
第三阶段 (发达经济)		6	3360—5040	12700—19050

注：1970 年美元与 1995 年美元的换算因子为 3.78，此因子是根据《1996 年国际金融统计年鉴》上提供的美国的 GNP 平均指数计算出来的。

资料来源：H.钱纳里等《工业化和经济增长的比较研究》。

工业化过程大体又划分为四个阶段，即起步阶段、起飞阶段、加速阶段和成熟阶段。各阶段具有不同的标志和变动规律，这种规律性主要体现在以下五个指标的变化上，即农业劳动力占就业劳动力总数的份额，制造业占国民生产总值的份额，机械和运输设备制造业占制造业的比重，以及贸易结构和城市化。

(1) 农业就业劳动力占全社会就业劳动力的比重，在工业化的四个阶段都是逐步减少的，但递减速率有很大区别。在起步、加速和成熟阶段递减速率较慢，起飞阶段递减速率最快。四个阶段的比重大体为 80%、50%、20%、10%。

(2) 制造业占国民生产总值的比重，在工业化起步阶段增加的速度比较缓慢，在工业化起飞阶段增速加快，进入加速阶段以后，制造业占国民生产总值的比重变化已不十分明显。进入成熟阶段开始停滞或下降，大体稳定在 20% 左右。制造业在四个阶段上占国民生产总值的比重大体为 5%、20%、30% 和 20%。

(3) 代表制造业内部结构变动的机械和运输设备占制造业的比重，在起步和起飞阶段变化不是很明显，在加速和成熟阶段增加较快。工业化四个阶段的比重大致分别为 5%、20%、30%、40%。

(4) 代表贸易结构变动的机床类产品占出口的比重，在工业化初期基

本为零。到起飞阶段大多数国家增加幅度也不是很大,增加最快的是加速和成熟阶段,在四个阶段的比重大体为 1%、10%、30%和 50%。

(5)城市化在工业化起步、成熟阶段变动很小,进入工业化起飞阶段至加速阶段是城市化加快发展的时期,比重值大体为 10%、30%、45%、80%。

由于在 70 年代以前,电子信息技术革命尚没有突破性发展,因而 H 钱纳里的分析没有考虑电子信息产业对产业结构的影响。这也是目前 H 钱纳里的分析方法和结果受到学术界质疑的重要原因之一。

实现经济可持续发展战略的关键在于按照可持续发展的理论调整和优化产业结构。符合可持续发展战略要求的产业结构应满足以下 6 个条件:①保持适当的经济增长速度,这是由经济活动的目的决定的;②创造较多的就业机会,维护社会公平;③取得较高的结构效益,以较少的资源等要素的投入得到较高的产业,同时又不对人类生存的环境造成压力;④适应一个国家或地区消费结构的变化;⑤适应知识经济时代的要求;⑥有利于提高国际竞争力。

4. 转变经济增长方式

鼓励节约资源型的技术创新,实现资源粗放型经济增长向资源节约型经济增长的过渡。主流经济增长理论将研究重点放在资本积累、技术变化、资本和劳动的相互替代以及收入分配调整对经济增长的作用上。与古典经济学的增长理论相比,它的最大悲哀就是忽视了自然资源对经济的影响。哈罗德—多马模式告诉我们 GNP 的增长率要取决于由收入水平决定的储蓄率。新古典主义将技术进步引入经济增长模式,分析了工资和利润率的变动引起劳动与资本的互相替代,对实现经济稳定增长的作用。古典经济学关于土地和自然资源对经济增长制约的担忧在上述理论中全然消失了。主流经济增长理论实际上是在资源无限的供给的假定下,研究决定经济增长和波动的因素。转变经济增长方式需要对发展战略进行调整。发展中国家要通过提高管理水平和劳动力素质,实现资源密集型经济增长向劳动密集和资本与技术密集型经济增长的转变。而发达国家正在逐步实现知识密集型经济增长的趋势。

5. 实现区域经济和城乡协调平衡发展

在发展中国家城乡经济机会的不均等和收入水平的差距导致大量人口涌入城市,使城市规模失去控制。因此,发展中国家要解决过快城市化所

引起的生态环境的危机，政府必须切实承担起发展农村经济和推动地区平衡协调发展的重任。农村、贫困地区和广大西部地区的发展在我国经济区域平衡发展中具有决定性意义，它们在今后的经济发展过程中应予以优先考虑。

6. 建立使资源环境与经济协调发展的制度

制度学派认为，制度是人类设计和制定用来规范约束人们相互行为，它的重要功能是为人类交换（包括政治、社会、经济）活动提供激励机制。因此，使资源环境与经济协调发展的制度安排必须提供这种激励和约束机制。由于外部性的原因，单个企业不可能承担它所引起的环境污染的全部成本，同时它也不能获得自己改善环境进行投资所得到的全部收益。如果没有政府的干预，外部性导致的市场失灵会使企业宁愿生产更多的环境污染，而不愿意投资改善环境。政府可以通过外部性条件内部化，将环境污染的成本和环境改善的收益计入企业总成本和总收益的方法提高企业改善环境的动力，这需要建立反映生态环境状况的价格体系。另一方面政府也可以通过制定法规，防止企业在生产过程中造成环境污染，建立生态破坏限期治理制度，制定生态恢复治理检验或验收标准，坚决贯彻“开发利用与保护环境并重”和“谁开发谁保护、谁破坏谁治理、谁利用谁补偿”的方针，将行政手段与经济手段、政府干预与市场机制结合起来，协调经济发展与资源环境的关系。

（三）实现经济现代化与经济可持续发展的关系

中国现代化包括经济现代化、政治现代化、社会现代化、文化现代化诸子系统，总的目标是富强、民主、文明。经济现代化，就是通过工业化，促进现代经济增长和经济发展，达到世界先进水平。经济现代化是一个内容丰富、层次复杂和系统结构，同时又在整个现代化子系统中，占据中心和基础地位。顺德市近期被广东省委、省政府确定为率先基本实现现代化的试点市，在 2005 年基本实现现代化。实现现代化的试点市，标志着顺德市进入一个关键性的发展的阶段，顺德市委、市政府为此制定了“五个翻一番，十个上新水平”的奋斗目标和具体措施。

在新的历史时期，实现经济现代化和经济可持续发展的目标，对策、手段在本质上是一致的：实现经济现代化，必须转变发展观和经济增长方式，坚持可持续发展观，把经济增长、经济发展转变到依靠科技进步、提高劳动者素质和更有效的制度建设上来；可持续发展的核心、主题是发展，

目标是社会的全面进步，和实现现代化相统一。二者的侧重点有所不同，现代化，强调“工业化、城市化、市场化、信息化、全球化和科学化管理”，可持续发展强调“发展的可持续性”，强调经济社会发展必须与人口、资源、环境相协调，强调当前利益不损害子孙后代的长远利益。

二、改革开放以来市域经济发展回顾

（一）经济发展阶段划分和各阶段特点

回顾顺德改革开放二十年的经济发展历程，大体上经历了三个阶段：

1. 经济起步阶段（1979-1983 年）

这一时期顺德主要抓住农业体制的改革，实行农村联产承包责任制后，促进了农业生产的大发展，使大批劳动力从第一产业中解放出来，顺德市充分利用这一有利机遇，在全县掀起了一个大办乡镇企业的热潮，集体、个人一起上，使乡镇企业迅速发展起来，并成为全县经济的重要支柱，这样由农业剩余积累到工业、农业齐发展，为顺德的经济起飞准备了条件。

2、经济大发展阶段（1984-1992 年）

这是顺德经济发展的黄金时期：对这一时期，顺德充分利用较为宽松的宏观环境，港澳台和西方发达国家产业调整转移，一大批劳动密集型项目向珠江三角洲转移的大好机遇，抓发展；把发展乡镇企业，作为振兴整个顺德经济的突破口来抓，制定了一系列发展经济的政策，资源配置向乡镇企业倾斜，从而促进乡镇企业的快速发展；抓科技进步和管理水平的提高，高起点、大规模地引进国内外先进设备、技术、人才和管理经验，大力开发新产品，使顺德微观经济的技术和管理实现了质的飞跃；抓调整，按照市场需求，采取“以家电业为主”的产业结构政策，不断调整和优化产业结构，形成了以家电为主的门类比较齐全、行业结构比较合理，竞争优势比较明显的工业体系；抓市场，开拓国内国外两个市场、建立多层次、全方位、覆盖面广的流通网络和售后服务网络，抓规模经济，促进企业由小型、分散向大型、集团化转型，促进企业上规模，产品上档次。这个时期，顺德基本实现了初级工业化，经济结构以农业为主转向以工业为主，为顺德现代化工业奠定了基础。

3、调整提高阶段（1993 至今）

这段时期在国家“由计划经济向市场经济”转变的宏观经济形势下，推进了以产权制度为核心的综合改革，在宏观到微观深层次建立市场经济

体制，向“二次创业，实现中级工业化”的阶段推进，实现了从单一的公有投资体制向投资主体社会化、国际化转化，高新技术产业、规模企业、外资企业、民营企业、“三高”农业、第三产业成为这时期新的经济增长点，经济增长质量明显提高；突破传统的产业结构，高新技术产业开发逐步形成气候，促进了工业结构的升级转型；突破传统的生产经营方式，推进了品牌经营和资本经营，实施的成本扩张，促进了企业的集约化经营，基础设施等投资硬件和政府运作等软件得到了极大改善，营造了良好的经济发展环境。

经过三个时期的发展，顺德的经济逐步进入良性循环、全新发展的轨道。

（二）经济发展的基本经验

1998年8月在深圳召开的全省经济特区和珠江三角洲改革开放工作座谈会上，广东省委、省政府明确提出，大中城市学深圳，县级城市学顺德。这不仅充分肯定了顺德的改革和经济发展的经验，而且为顺德今后的发展注入了强大动力。我们认为顺德经济发展的基本经验有以下几个方面：

1. 解放思想，实事求是，勇于探索，敢于改革，率先推动适应市场经济体系的社会管理体制和经济运行机制的建立

改革之初，顺德就理直气壮地提出“谁先富，谁光荣”和“学富，赶富，比富”的口号，迅速将工作重点转移到经济建设上来，首先深化和完善农村改革，推动农业经济的发展和城乡一体化进程；从1993年起，在全省率先开展以产权改革为核心的企业制度改革，采用股份制、股份合作制以及租赁经营多种转制形式，调整和优化了产权结构与产业结构，确立了企业自主经营、自我约束、自负盈亏的市场主体地位，逐步建立产权明晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度。同时，从1994年开始，积极主动地推进机构改革，建立适应生产力发展要求和社会主义市场经济的行政管理新体制。体制创新为顺德经济新一轮发展奠定了基础。

2. 把握发展机遇，适时调整发展策略

改革开放二十年来，顺德根据国家宏观经济环境的变化，适时调整发展战略，把握了一次次的机遇：八十年代中期在全国进一步扩大开放，发展环境宽松的条件下，全市掀起了办工业的热潮。八十年代后期，国家银根紧缩时期，抓科技，抓管理，从量的扩张转向质的提高，求得了更大的发展空间，九十年代初期的经济发展高潮和随后的宏观调控期间，大刀阔

斧推进综合改革，率先建立起社会主义市场经济新体制的框架，借改革之先的优势，赢得了发展的时间差。

3. 扬长避短，发挥优势，选准经济发展路子

在计划经济、卖方市场时期，顺德选择“所有制结构以集体经济为主，产业结构以工业为主，企业结构以规模骨干企业为主”的“三个为主”的发展路子，集中力量办大企业，在较短的时间内发展了一大批骨干企业和名牌产品。在培育和发展市场经济的新形势下，又针对旧战略中产业结构和所有制结构过于单一的弊端，确立了以“混合型经济为主，高新技术产业为主，规模企业为主”的“新三个为主”的发展方针。

4. 坚持三大产业并举，建立协调的经济体系

在推进工业化的过程中，以工补农，以工建农，改善农业生产条件，加速传统企业向现代农业的转变，同时围绕一、二产业，积极发展第三产业，通过发展第三产业，促一、二产业，形成具有顺德特色的第三产业体系，构造大流通、大市场、大服务的格局，使三大产业相互促进，协调发展。

5. 加速科技进步，强化经济发展的技术支撑

改革开放以来，全市坚持把科技进步作为经济发展的主要推动力，在战略、规模、政策上确保“科技兴市”的实施，实行引进先进技术与搞好消化、吸收、创新相结合，改造传统产业与发展高新技术产业相结合，抓基础教育，抓人才的引进和培养，造就了一支素质较高的科技人才队伍，为经济发展提供了智力资源。

6. 坚持对外开放，加强城乡一体化建设，营造良好的投资环境，大力发展外向型经济

多年来，顺德围绕扩大开放，通过高起点规划、高标准建设、高效能管理，大力加强基础设施建设和城乡一体化建设，不断改善和优化工作环境和生活环境，通过完善法制，营造良好的社会治安秩序和社会风气，提高办事透明度和办事效率等，营造良好的投资环境；坚持以外向型经济为导向，不断优化产品结构，提高出口产品参与国际市场的竞争能力；不断改进招商方式；提高引进外资的水平，这样对外开放由点到面，由城市到农村，由初期的加工制造业至基础产业、基础设施、高新技术产业和服务业，形成一个全方位、多层次、有重点的开放格局，为国民经济整体素质注入了巨大的活力和潜能。