

張樸民著

北洋政府國務總理列傳

臺灣商務印書館發行

張樸民著

北洋政府國務總理列傳

臺灣商務印書館發行

中華民國七十三年五月初版

北洋政府國務總理列傳 一册

精裝本基本定價三元正
平裝本基本定價二元正

著者 張 樸 民

發行人 朱 建 民

印刷及
發行所

臺灣商務印書館股份有限公司

臺北市重慶南路一段三十七號
登記證：局版臺業字第〇八三六號

校對人：蔡淑貞 梁敏華

版權所有
翻印必究

作者簡介

張樸民

安徽宿縣人，民前一年生。

北平中國大學哲學教育系畢業。

歷任安徽省立安慶高級中學，國立第九中學等校教師及主任，安徽民衆教育館長、行政院編審、中央訓練團秘書、軍事委員會政治校閱官、石門水庫建設委員會簡任編譯秘書、私立健行工業專科學校教授等職。

著有「唐宋八大家評傳」等書。

內容提要

近年來坊間書肆，有關中國現代史、民國人物傳記之出版物雖然不少，然而欲求一部完整而有連貫性，且作有系統的評述者，則並不多見。

本書以現代中國史民國部分爲經，北洋政府歷任國務總理爲緯，去蕪存菁截長補短，推衍判斷融會貫穿，費時數載始克而完成。讀者閱畢本書，匪但足以瞭然北洋政府歷任總理的更迭與其不同的風貌，且不啻讀畢一部中國現代史「民國史略」。

自序

近年來研究中國現代史者，海內外均頗不乏人，寢至蔚然成風；足見匪惟國人對中國現代史的興趣盎然，而國際間有志治中國現代史者又何獨不然？如偶一置身坊間書肆，有關中國現代史之出版品觸目皆是，可謂洋洋大觀矣！而國際著名之大學及學術團體，邇來邀請歷史學者，舉行國際會議宣讀論文、專題討論者亦所在多有；更如美國哥倫比亞、哈佛、耶魯、聖若望諸大學，或派專人訪問我國名流學人，製成備忘錄及口述歷史，度藏研究機構或圖書館備供參考，亦堪稱懿歟盛哉！海內外人士復鑒於中華民國自成立迄今，倏忽七十餘載，將超過一個世紀的四分之三時間，但迄無一部完整的中華民國史，故而有識之士多有倡修中華民國史之議，且致期其早觀厥成；此實為我國學術界尤其史學界不可忽視的一件大事。

自古以來治史者，總不離人、時、事、地、物。研究史乘於此五者均不可或闕，惟歷史上所有的治亂興亡，無不因時而異、因人而生，故而歷代人物輩出，扮演歷史上的主角。我國現代史大致可分為滿清末季至民國成立以後兩個時期，而民國歷史又可分為自民國成立，

至民國十七年北洋政府傾覆，與國民革命軍出師北伐，奠都南京統一全國，以迄今日兩個時期。前期以去時較遠，文物佚亡，資料管嫌不足，況元勳耆老碩學鴻儒亦將凋零殆盡，致民國初年之政治典章制度，與夫當政人物之軼聞事迹，多有欠翔實及以訛傳訛者。至於有關現階段的民國史料，則蒐集較多亦且易於著手。

筆者近年嘗乘赴美探親之便；於哈佛大學燕京圖書館參閱有關史料，輒喜研究民國史事以資遣懷，偶亦操觚爲文，評述民國史事月旦政壇人物，燕文散刊於傳記文學，近代中國、中外、春秋、自由談諸雜誌，以及海內外報紙，如中央、中華、新生、香港工商日報，美國世界日報等報刊。近來有鑒於報紙、書刊、電視傳播等新聞媒體，將民國人物製作電影戲劇，其取材每多舛誤且於時間亦多不符，對人物亦常張冠李戴，令人訝異。而世人往往習而不察據以爲是，即或知之亦疏予深究；如此輾轉相傳人云亦云，時日久長更不知將伊於胡底？良以民國歷史之發展、政治情勢之演變，雖然北洋軍閥爲其軸心，而歷任總理實爲其樞紐，況與歷屆國會亦復息息相關，筆者不揣譾陋因有本書之作，藉對目前流傳之民初人物傳記有所匡正，未謠能否勝任乎？

抑尤有進者，以學術性之歷史著作，其修辭須務求工整，必期其符合史書體例，否則即有失莊嚴，筆者爲希讀者能於最短時間略知其梗概，特以中國現代史民國部分爲經；北洋政

府歷任國務總理爲緯，前後貫穿推衍旁通。第以書中人物互有關連，稍一不慎即易發生矛盾，惟經緯萬端分歧龐駁，雖盡力查證恐仍難免魯魚亥豕之誤，再則爲避免研讀史書之艱澀枯燥，特儘量將文體加以口語化，雜以諺語俚話以增加讀者興趣。本書最大的目的在於補充史料之墜緒，期使國人不分智識層次，皆能瞭然民初歷史的發展，正確認識政壇人物的形貌，俾於我國今後民主政治之發展有所警惕，對中華民國史能貢獻於萬一，則於願足矣！是否能信而不誣，尚祈海內外學者先進有所教正焉！

七十二年十一月十二日著者張樸民謹識

目錄

自序	一
一、北洋政府與內閣制的由來	一
二、傾向共和唐紹儀	八
三、超然內閣陸徵祥	一四
四、多行不義趙秉鈞	二〇
五、名流內閣熊希齡	二五
六、老謀深算徐世昌	三〇
七、北洋之虎段祺瑞	四四
八、北洋之龍王士珍	五八
九、曇花一現李經羲	六四
一〇、舊緣際會錢能訓	六八

一一、三度組閣靳雲鵬	七二
一二、五路財神梁士詒	八〇
一三、外交名宿顏惠慶	八六
一四、法學名家王寵惠	九二
一五、頗得人望汪大燮	一〇〇
一六、一鳴驚人張紹曾	一〇五
一七、外交起家孫寶琦	一一三
一八、攝政內閣黃膺白	一二一
一九、法界耆宿許世英	一三二
二〇、皖系末日賈德耀	一四一
二一、享譽國際顧維鈞	一四五
二二、北洋傾覆潘馨航	一六二
二三、北洋政府代理國務總理	一七二
(一)代理國務總理朱啓鈐	一七二
(二)代理國務總理伍廷芳	一七八

(三)代理國務總理江朝宗	一八七
(四)代理國務總理龔心湛	一九一
(五)代理國務總理薩鎮冰	一九四
(六)代理國務總理周自齊	一九九
(七)代理國務總理王正廷	二〇五
(八)代理國務總理高凌蔚	二一二
(九)代理國務總理杜錫珪	二二七
(十)代理國務總理胡維德	二三〇
二四、後記	二三五
附錄一：北洋政府歷任國務總理出身暨所屬黨派一覽表	二四四
附錄二：「北洋政府國務總理列傳」參考資料	二七一

一、北洋政府與內閣制的由來

滿清末葉道光二十年至二十二年（一八四〇—一八四二），中英因鴉片問題，發生了對現代中國有重大影響的「鴉片戰爭」，中國失敗後忍辱與英國訂立南京條約；除了賠償英國軍費兩千一百萬兩白銀及割讓香港外；便是將廣州、福州、廈門、寧波、上海開爲通商口岸，許英國在五個口岸設立商館，爲我國對外訂立不平等條約之濫觴。歐美日本列強各國見有機可乘，於是紛紛挾其船堅利礮擁擠而來，向我國推行殖民主義，企圖瓜分我國土地，掠奪我國主權，因而沿海各地對外交涉日繁，清廷初不欲與外人直接交涉，乃授權地方政府大員辦理對外交涉，以爲緩衝，鴉片戰爭前後，首先授權兩廣總督辦理對外交涉，其後續以駐南京的兩江總督兼任南洋通商大臣；駐天津的直隸總督兼北洋通商大臣，不但負責對外交涉事宜，且兼負南北的國防重任，無形中成爲全國封疆大吏的班頭，其中尤以直隸（今河北省）總督兼北洋大臣地位更爲突出，幾乎凌駕朝中元老重臣之上，因爲天津密邇京師且掌握重兵之故，如曾國藩曾任兩次總督及直隸總督；李鴻章曾任兩廣督及直隸總督；袁世凱曾任直隸總督；他

們均曾各自練兵，擁有自己的軍隊，如曾國藩的湘軍、李鴻章的淮軍，但曾李均不會挾武力以自重，也未曾割據一方對抗中央政府。

甲午中日戰爭，中國戰敗後，袁世凱奉命在天津附近的小站（所謂小站乃是距天津約三十五公里之新農鎮，爲天津至大沽鐵路中間的一個小站，因此得名）編練新軍，先後練成六鎮（六師），由於清廷對袁世凱不放心，其中四鎮遂由清廷陸軍部接收，派駐東北及山東各省，繼而又剝奪袁世凱的兵權，調袁爲外務部尚書。宣統時代的監國攝政王載灃更藉口說袁患有足疾不良於行，命其回鄉休養，實則予以罷黜。及至革命黨人在武昌起義，清廷手忙腳亂無計可施，不得不徵召袁世凱復出收拾殘局，袁正好挾新軍以自重，並進而要脅南北兩政府，以遂行其攫取政權的陰謀。

「北洋」一詞起自宋代。我國舊日對遼寧（奉天）、河北（直隸）、山東北部沿海地區泛稱「北洋」，咸豐八年（一八六〇）英法約同俄美強迫訂立天津條約後，清廷爲就地辦理通商及外交，特設置北洋大臣及南洋大臣，李鴻章以直隸總督兼北洋大臣，爲成立新軍，遂在天津開辦北洋武備學堂。早期的北洋軍閥段祺瑞、馮國璋、王士珍以及其後的曹錕、齊燮元、靳雲鵬、吳佩孚等均出身該校，其後輩亦多爲袁世凱小站練兵的重要幹部，如果說袁世凱是北洋新軍的創始者，不如說李鴻章是北洋新軍的鼻祖。入民國後北京政府一直在北洋軍閥

的控制中，不論其派系如何分歧，總是跳不出北洋軍閥的圈子，如張作霖、閻錫山、劉鎮華等雖非袁世凱的嫡系北洋軍的正統，南方滇系桂系、閩粵部分軍人，亦均與北洋系有所勾結，所以國人也因而習稱北京政府爲北洋政府，直至民國十七年六月張作霖退出北京爲止。

目前世界各民主國家的政體，大致可分爲總統制與內閣制，總統制如美國；內閣制如意大利、西德、荷蘭、希臘、以色列、印度等國；半總統半內閣制如法國、埃及；虛君主立憲制如英國、日本、西班牙、比利時、荷蘭，國王僅爲名義上之國家元首，大權則操在首相或總理手中。目前我國所實行者爲五權憲法的五院平行制，與總統制內閣制均有不同。國人對於「內閣」及內閣總理往往以爲是「舶來品」，是從西方傳入者，實際上「內閣」一詞我國古已有之，不過名稱及形態不同而已，遠者不論，明洪武十五年曾仿宋制，於朝中置華蓋殿、武英殿、文華殿大學士，及文淵閣東閣大學士，以其授餐大內常侍皇帝於殿閣之下，備供諮詢軍國大事，爲避宰相之名故稱內閣。明代內閣則具有宋代中書省之職權，以翰林院官入閣參與機務，清初則一仍舊貫。至雍正朝設立軍機處，內閣始不參預機務，軍機處則以親王重臣爲軍機大臣，綜理軍國政治大事，直至宣統三年也就是民國前一年（辛亥）三月，清廷爲了緩和革命風潮，應付各省立憲的要求。始行裁撤軍機處，頒行新的內閣官制，由慶親王奕劻任內閣總理大臣，各部大臣仍多爲皇族滿蒙人，僅協理大臣徐世昌、外務大臣梁敦彥、

學部大臣唐景崇、郵傳大臣盛宣懷等爲漢人，因此仍被稱爲「皇族內閣」；同時亦無國會的組織，自然不能滿足國人立憲的要求，更爲革命黨人所拒絕。辛亥革命發生後，各省紛紛獨立響應武昌起義，清廷監國攝政王載灃，奉准宣統皇帝改組內閣，命資政院代替國會立即起草憲法信條十九條公佈，任命袁世凱爲內閣總理大臣，內閣各部大臣僅剩下理藩大臣達壽（今之蒙藏委員會委員長）一人了。因爲憲法信條第八條規定總理大臣由國會公選、皇帝任命之，各部大臣由總理大臣推舉，皇帝任命之，並限制皇族不得爲國務大臣；同時仍以資政院代替國會，然後再辦理全國選舉。滿清政府眼見革命勢力已三分天下有其二，不得不作重大的讓步，袁世凱自然是正中下懷，應允擔任內閣總理大臣的主要條件，就是讓他全權組織責任內閣，並全權指揮水陸各軍，充分供應所需的軍費，軍政都不容皇族親貴干涉，清廷只好忍氣吞聲答應下來，然後袁世凱再以內閣總理大臣的地位，與南京革命政府舉行南北和議，以期登上民國總統的大位。

孫中山先於辛亥革命成功後，由十七省代表推選爲中華民國第一位臨時大總統，當即依據中華民國臨時政府組織大綱組成中央政府，並與臨時參議院、臨時中央審判所（今之最高法院）建立行政、立法、司法三權鼎立政府之雛型，惟未設內閣總理，由總統直接行使最高行政權，指揮政府各部會及各省行政，類似美國的總統制。當訂定臨時政府組織大綱時，對

於採用總統制抑內閣制亦頗有爭議，因宋教仁主張內閣制甚力，嫉忌宋的人拼命反對內閣制藉以打擊之，中山先生以民國初成，實行總統制可統一事權，惟高級幹部仍多主張內閣制，並擬推黃興爲國務總理，經提交各省代表大會修改臨時政府組織法，增設國務總理，但未獲通過，所以作罷，因而未行內閣制。及至袁世凱接任總統後，不但宋教仁依然提倡內閣制，連過去反對宋的人也同意實行內閣制了，他們的目的在以內閣制來防止總統的專擅，同時當初極力向清廷要求實行責任內閣制的袁世凱，現在自己當了總統反而厭惡內閣制，因責任內閣制一旦實行，使他不能隨心所欲且處處受掣肘，所以袁前後判若兩人。民國元年四月一日孫中山先生辭卸臨時大總統，而袁則先於三月十日在北京就任，但未南下，中央政府及臨時參議院亦相繼遷往北京，準備舉行全國大選，選舉正式參議院衆議院及第一任正式大總統，同盟會爲配合政黨政治亦改組爲國民黨，孫中山先生雖仍被選爲理事長，惟不願常駐北京，乃命宋教仁代理，宋則醉心政黨政治，以爲今後不必再以革命手段奪取政權，只要在國會中贏取多數黨的地位，實行責任內閣制，即可防止總統專權了。所以堅決主張內閣制，欲置總統於虛位，作爲名義上的國家元首，實際行政權則由國務總理掌握，宋教仁內閣制的主張一時高唱入雲，附和者亦頗多。民元臨時參議院所通過的「中華民國臨時約法」，亦於第五章明定設立國務院及國務總理，輔佐大總統負其責任，此可謂主張責任內閣制者的初步勝利，實行責任

內閣爲大勢所趨、民心所向，袁雖滿腹不願意，但亦無可如何。

民國二年二月第一屆正式國會選舉時，宋教仁風塵僕僕奔波南北各地，宣傳責任內閣制及政黨政治的優點，到處演講亦頗受歡迎，宋同時爲國民黨的議員候選人助選，並指桑罵槐的攻擊袁世凱，且儼然以未來的國務總理自居，所以大遭袁世凱之忌，必欲除之而後甘，遂授意內務總長趙秉鈞，命秘書洪述祖（傳係投共戲劇家洪琛之父）轉經在上海之應桂馨收買武士英（原名吳錫福），於民國二年三月十二日在上海北火車站將宋教仁刺死。宋雖爲內閣制而犧牲生命，但其後北洋政府內閣制依然存在，並延續至民國十六年國民政府奠都南京。十七年初蔣總司令率領國民革命軍繼續揮師北伐，各路大軍節節勝利直指京津，自稱海陸軍大元帥的張作霖，眼見關內軍事勢將崩潰，軍政府已難以爲繼，乃於六月二日下令東北軍退出北京，政務交由國務院暫行維持，並聲明此後國事聽由國民裁決，六月三日專車由北京出發，四日便被日軍在瀋陽附近皇姑屯預置之炸彈炸死，中華民國自民國元年成立，並自袁世凱任大總統時實行內閣制，以迄民國十七年張作霖之軍政府內閣，在短短的十七個年頭裏內閣改組頻繁，竟換了三十二位國務總理，因北京政府始終爲北洋軍閥所控制，雖然派系各異，而大致都是北洋系統，歷次北京政府當權的首領，沒有一個能真正統一中國、號令四海者，多數軍閥都是割據一方，對北京政府時而擁護時而反對，且有所謂聯省自治保境安