

“完善温州投资环境”研讨会

交 流 材 料 之 三

关于我县中小企业发展情况的 调 查 报 告

陈 久 湘

今年四、五月份，我们组织力量，通过深入企业了解，个别交谈和召开座谈会等方式，对我县中小企业发展情况进行了调研。同时，还会同县财政、经委、人行等有关部门人员外出参观学习了宁波鄞县、江苏扬州等地为解决中小企业贷款难，组建中小企业贷款担保机构的做法和经验。现就调研及外出学习的体会简述如下：

改革开放以来，我县中小企业得到迅速发展。目前全县已拥有各类企业 6200 余家。近年来，随着我国经济发展进入一个新的历史阶段，短缺经济的终结，买方市场的逐渐形成，共荣型的竞争正逐渐演变成淘汰型的竞争，这就使我县大多数的中小企业丧失了许多传统的优势。再加上亚洲金融风波影响，一些企业出现经营困难，企业开工不足，产品滞销积压，三角债盛行，资金周转困难，个别企业倒闭，企业主外逃。一些经营状况良好的企业出现资金外流、企业外迁。在这宏观经济气候

对中小企业发展不利的情况下，我县县委县府领导非常重视，认真制订、组织实施“沿江金色工业经济带”发展战略，采取了一些有力的扶植措施，做了许多必要的工作：

（一）出台了一系列扶工政策，组织实施了巨龙工程、名牌工程。对重点骨干企业进行一企一策扶植，从财政、计划、信贷等方面对重点企业实行倾斜，促进了企业以品牌为龙头，以资本为纽带进行各种形式的联合。全县新组建集团公司 4 家。并加快了巨龙企业的发展，全县 22 家巨龙企业实现年产值 16.6 亿元，占全县工业总产值的 17%。

（二）狠抓工业区建设，主动为企业排忧解难。县委县府在抓好乌牛服城、洋湾工业区建设的同时，加快了温州三桥工业区、珠岙童装城的建设步伐。同时，开展投资环境的专项治理，狠刹“割耳朵”、敲诈勒索等地霸作风，维护了一批企业的正当权益。政府还专门成立了三桥工业区建设指挥部，为即将进入工业区的企业项目提供前期服务，实行“一个窗口对外”，“提供一条龙服务”，切实为企业发展创造宽松良好的环境。这些举措不仅得到了企业的好评，同时也使一些已外迁的企业主产生了重回家乡办企业的念头。

（三）实施“科教兴县”、“质量立县”和“名牌兴业”等工业发展战略，加大技改，创名牌、新产品开发和质量管理力度。近几年，县委、县府相继出台了《关于加速科技进步的决定》、《关于加快高新技术产业发展的若干意见》和《关于鼓励工业企业推进技术进步的通知》等文件，安排资金用于技改贴息，鼓励企业依靠科技进步，不断进行技术创新，实现工业经济增长

方式从量的扩张向质的提高转变，提高工业经济的整体素质。

1998 年全县列入省重点技改项目 7 个，总投资 1.94 亿元，用地 262 亩，是我县历年来列入省重点技改项目最多、计划投资最大的一年。列入省级以上新产品试制项目 35 个，通过省级以上鉴定的有 15 个，其中 11 个项目填补了国内空白，4 个产品获省市名牌。已通过 ISO9000 质量体系认证企业达 14 家。《永嘉县人才引进实施意见》初步得到了落实。1998 年，全县 48 个中小私营企业首次接收大中专毕业生 178 名。

(四) 改善服务，积极为工业发展创造良好环境。县委、县政府进一步加强了对工业经济工作的领导，县、镇乡主要领导亲自抓，建立了领导抓工业责任制和县领导、部门与企业联系制度。政府有关部门推行了政务公开制度，完善了现场办公制度，开展了企业清费减负工作，简化办事手续，改进服务态度，提高工作效率，服务质量有了提高。

由于县委、县政府领导重视工业经济发展，思路清晰，措施扎实，作风深入，效果比较明显。1998 年全县实现工业增加值 26.2 亿元，占国内生产的比重 49.3%；完成工业总产值 97.53 亿元。

二

我县中小企业在发展过程中存在的困难和问题：

(一) 征地难。(1) 我县土地资源本来就少，1997 年国家冻结耕地审批后，县内预留使用的耕地基本没有。现有企业想扩大生产用地无法解决。一些急需用地的企业，除了通过租借人

家厂房解决外，只好外迁异地。(2) 现有工业区和企业用地规划不科学，绝大部分企业用地面积限在 3 亩以内，厂内的摆设犹如螺丝壳里做道场，一点空间余地都没有。企业无法按安全生产的要求，科学安排厂房、住房、锅炉、仓库和样品陈列室。这不仅给火险留下隐患，同时也严重影响了企业的形象。由于企业扩展用地无法解决，我县企业被迫外迁已屡见不鲜。上塘镇下塘工业区内的电缆厂，由城四周都是民房，无法扩大厂房，被迫迁到温州龙湾工业区。据温州三桥工业区建设指挥部反映，他们已收到要求进入该工业区解决企业用地报告 30 多份，需用地 600 余亩。而该工业区今年用地指标仅 200 亩，给 7 个省重点技改项目解决用地都还紧张。因此，工业用地问题非常突出。(3) 农村征地难。由于农户或地霸无理阻挠，提出过高的额外要求，一些企业在办理征地手续后无法进场施工。如张溪二级电站、县红岩制砖有限公司和报喜鸟集团公司等企业，都因部分农民或地霸的无理干扰和额外过高要求受到严重的干扰和影响。去年我县批准的 7 个省重点技改项目，现进场施工的才 4 个，即报喜鸟、奥康、保一、伯特利。保一阀门集团进场施工后现又受阻。尽管县里采取了一系列措施，其余 3 个企业的进场施工问题至今仍未解决。(4) 土地价格高。与上海郊区等外地比较，我县地价要高出数倍，且手续烦琐。在上海郊区已搞好三通一平的土地，一亩只需 8 万元，且手续便利、速度快，不需企业主费心。在我县瓯北，由于用地指标限制，就是每亩价格 23 万元还无法征得到。而且往往厂房未搞好，企业主已因与农民交涉元气大伤。

(二) 贷款难。我县现有工业产值 500 万元以下的中小企业约占全县企业总户数的 97.38%。98 年度, 这些企业工业产值达 77.08 亿元, 占全县工业总产值的 82.07%; 完成各项税收 2.57 亿元, 占全部税收的 86.24%。但是, 这些中小企业由于名气不大、信任度不高, 到银行抵押贷款往往由于抵押物不足, 手续繁琐, 手续费高, 很难从金融机构得到贷款。为解决资金困难, 企业普遍依靠民间借贷。据对沙头 19 家制鞋企业调查, 因缺资金要求担保贷款的有 12 家, 需资金 600 余万元。他们中有的已把房产做抵押, 事实上, 再贷已不可能。资金的短缺不仅制约了这些中小企业的健康发展, 而且由于大量的民间借贷造成企业成本增加, 竞争力减弱。

在中小企业渴求资金的同时, 我县金融机构却面临资金投放难。据县人行截止 1999 年 2 月底统计, 全县有逃避金融债务的企业 216 家, 占全县企业总数的 3.49%, 逃避金融债务额 5896 万元, 占同期贷款的 2.87%。企业逃避金融债务的频频发生, 使金融人员不寒而栗。他们有钱想投放却害怕投放, 于是对贷款对象、担保的要求越来越严格。一些信贷员说, “宁愿做资金贷不出的后进, 决不做资金投放错了的罪人”。因此, 1998 年底全县金融系统存顺差达 12 亿元, 可贷资金 8 亿元。

困难企业贷款难和银行有钱投放难的矛盾急待解决。

(三) 压力重。近几年, 县委县府出台实施了一系列扶工政策措施, 开展了企业清费减负工作, 工业发展软环境逐步改善。但企业仍感到负担重、压力大。

①税负压力。一是一些企业由于不够一般纳税人资格而无

法领到增值税发票。以这些企业产品为原料的企业，无法适应增值税进项发票税额的抵扣制度，税负问题无法解决。二是由于货款回收慢或拒货等原因，先垫付税款已成为企业的一种负担。三是税收征管工作还没有适应中小企业经营的变化，税收定额不合理和逃漏税现象都有存在。

②各种收费压力。中小企业对当前收费部门多、负担重反映强烈。其中，对消防和环保二部门反映尤为突出。消防部门向一个企业收取 1 至 3 千元不等的消防费，办一期 3 天的培训班，收费 700 元。县环保部门根据市局规定向各所下达收费指标，如桥头环保所 1998 年收费达 100 多万元。企业反映他们只收费不治理。此外，各地普遍反映电费高，企业负担重。

③外地招商引资压力大。随着改革开放的深入，温州模式在各地的复制，全国各地兴起引资热潮，纷纷出台多种优惠政策措施，营造良好、宽松的投资环境。不少地区还派专人来我县进行招商引资宣传，对我县企业外迁构成较强的吸引力。

④应收款多且难以收回。1998 年底全县工业应收帐款余额达 16 亿元。

⑤品牌产地问题。品牌与产地的信誉是企业长期努力形成的，它是企业的无形资产。产品在同等质量的前提下，冠以知名度高的品牌和产地，市场竞争力相应就强。当前我县一些企业为在市场上多争点优势，又在上海或广州等地注册登记一个公司。以上海或广州企业委托永嘉加工的名义，将销往市场的永嘉产品，冠以上海或广州的企业产地名称。这种作法受到县技监、工商等部门查处与打击，企业对此呼声强烈。

⑥产权保护问题。主要表现在小商品具有品种多、样式变换快、产品周期短的特点，而且制造原料、工艺、工具等配套服务齐全，产品被仿制非常容易。一种新产品在市场刚推出，很快就被他人仿制的情况时有发生，且又没有有效的办法制止。这种现象在黄田、桥头尤为突出。创新一种产品投入较多，风险大，市场一旦畅销，就被人仿制。而且因此很快又导致市场饱和，于是竞相降价、偷工减料，最终蒙损严重的是创新企业。有些企业因产品被人仿制，不但无利可图，而且造成亏损，无法继续生产而被迫迁往异地。据反映，黄田镇外迁企业中有三分之二属于此类。

（四）后劲弱。据统计，我县仅 7 家高新技术企业，其产值占全县工业总产值的比重很小。大部分中小企业科技含量低，发展后劲不足。主要表现在：一是人才匮乏，企业劳动者整体素质不高。现有中小个私企业的管理者大多是缺乏专业知识的企业主及其亲戚朋友。企业中科技人员及专业管理人员很少。如泵类企业由于缺少科技人员，产品普遍达不到“三按”（按标准、按图纸、按工艺）生产要求，一些企业的管理人员和从业人员甚至不知道什么叫“三按”生产。二是机器设备陈旧老化，缺乏先进的技术设备装备。一些企业缺乏必要的生产、检测设备和量具。如全县 164 家泵类企业，仅 10 家企业有符合要求的性能试验设备。三是缺乏技术信息交流。全县没有一家为企业进行技术信息服务的中介组织。县有关部门没有及时地将有关技术信息传递到企业，行业缺少专业的协会组织和技术交流。上述这些问题，不仅导致我县中小企业高新技术产业比重低、

科技含量不高，同时严重影响产品质量的提高。据县技监局对我县泵、阀产品监督检查显示，合格率相当低。1998 年度县级定期监督检查水泵产品 66 批次，合格 18 批次，合格率仅 27.3 %。1997 年、1998 年连续二年监督检查结果，不合格生产企业有 11 家。潜水电泵、磁力泵和化工泵属国家实施生产许可证管理产品，我县有 23 家生产企业，取得生产许可证的仅 5 家。全县阀门生产企业 307 家，加工场（点）158 个。1998 年第 4 季度国家监督检查我县 5 家企业的阀门产品共 5 批次，合格仅 2 批次，合格率为 40 %。反之，技术力量强的企业，产品质量状况就截然不同。如南方高中压阀门厂，由于技术含量高，产品供不应求，企业得到了较快的发展。

（五）扶工忧。合力扶工，抓好各项政策和服务工作的落实，是实施“沿江金色工业经济带”发展战略的一项重要工作。根据反映，当前各部门和乡镇在合力扶工方面仍存在一些令人担忧的问题：一是有些单位碰到企业提出的问题，不是尽快设法解决，而是推客观推责任；没有真正履行本部门本单位职能，积极主动为企业排忧解难。二是一些部门工作人员为企业办事，有利则干，没有利就不干的情况还依然存在，没有真正改善服务态度。个别单位为企业办事手续还比较繁琐，工作效率不高。有的单位工作人员还凭借权力和垄断地位向中小企业强制推销产品，变相收费，企业敢怒不敢言。三是企业担心已出台的一些扶工政策由于个别部门抓落实不力可能会搁浅。四是一些涉及多个部门且又是企业急待要求解决的问题得不到协调，长期不能解决。如瓯北浦西工业区部分企业厂房已建好二年多，企

业说早已交了几万元的设施费，盼望尽快通电，而电业部门说没有收到这项经费无法解决。对此，去年政协委员提了提案，谢炳清书记专门批示，至今没有解决。企业只好从邻近拉临时电线，每度电价 1.45 元，比平价电 1.07 元高 0.38 元。五是行业管理、服务工作滞后。企业之间互相仿冒、互相削价得不到有效制止。为企业开展技术信息服务，帮助企业提高质量服务、产品销售服务以及帮助企业催款打官司服务等工作急待落实。

三

为了尽快解决我县中小企业中存在的困难和问题，加快企业发展，现提出如下建议：

（一）要积极解决好用地问题

①根据省府有关部门透露，凡当地用地指标无法落实省重点建设项目用地时，省政府将研究给予增加用地指标调济解决。考虑到我县用地指标紧缺，当前瓯北镇中小企业征用土地的困难越来越大，而且害怕直接与农户打交道。根据大部分企业的呼声和投资意向，建议县府派人到省有关部门争取立项一个重点建设项目（200 至 300 亩的泵阀工业区）。然后，在瓯北三桥工业区统一规划、统一设计、统一征地、统一“三通一平”，具体进行落实，彻底割断企业与农户的关系，并最大限度降低地价，创造一个很好的投资环境，提高企业的投资信心，吸引落实一批市场前景广阔、质量好的企业来投资，促进我县中小企业快速发展。

②面对当前用地指标紧缺，而个别人随意闲置工业用地和擅自改变用地功能的事实，建议县政府组织力量对全县现有的工业企业用地情况进行一次检查和处理，充分挖掘土地潜力，解决工业用地困难，增加财政收入。

③面对当前中小企业农村征地难、村霸无理阻挠干扰多的事实，建议县府及有关部门要进一步加重打击治理力度，支持已办妥征地手续的企业尽快进场施工。

(二) 要认真解决企业资金困难

①本省鄞县和江苏扬州等地已分别建立《贷款信用促进会》和《兴达咨询担保有限公司》。他们的做法虽然不同，但目前运行都比较正常。根据中共温州市委〔1999〕72号文件精神和中小企业的要求，结合我县实际，借鉴鄞县、扬州等外地经验，建议政府重视、支持、督促金融部门与有关部门、社会团体积极沟通，建立和完善担保机制，运用企业互保联保，建立会员制的担保公司和建立中小企业风险担保基金等形式，解决面广量大的中小企业贷款难问题。

②为了鼓励中小企业依靠科技开展技术改造，建议建立县企业创新发展基金，筹措资金用于中小企业技改贴息。

③在对巨龙企业继续进行倾斜的同时，建议在中小企业中再选择一批市场前景好、科技含量高、具有较大发展潜力的产品作为巨龙企业的梯队，并出台新的政策进行扶植。倾斜重点应是信贷、科技投入款和新产品税收减免等。

(三) 切实减轻企业负担

①要坚持和完善有利于个私企业发展的优惠政策。进一步

完善和规范个私企业税收征管工作，从实际出发，提高定额的科学性、准确性，减少不合理收税和税收不公的现象。

②建议县府确定专人负责，有关部门配合，协调解决向中小企业（包括个体工商户）乱收费问题。切实纠正某些部门把向企业收费作为效益来抓和“以罚代管”等做法。规范收费和各种检查行为，取消不合理收费，严禁个别部门凭借权力和垄断地位向中小企业强制收费、变相收费。减轻企业收费负担，完善向企业收费的监督机制，要定期公布对中小企业所有收费项目、收费标准和收费情况，接受群众监督。

③健全讨债组织，积极为企业开展讨债服务。挂靠在县公安局内保科、由公安部门主管的浙江省经济保卫协会永嘉工作站是帮助企业讨债的一个好组织。它有公安干警作为后盾，可根据法律对顽固不还债的人进行依法处理。因此，其讨债效果好。但这一组织及其作用还没有被广泛认识，所以，建议县府要重视发挥这一组织的作用，积极为企业开展讨债服务。

④根据企业的要求，对我县生产的产品冠以上海、广州等企业和产地名称问题，有关部门是否可以这样变通，即在保证产品质量前提下，只要有上海或广州等企业的委托加工协议，给支持认可，给企业开一条路子。从“发展是硬道理”出发，建议有关执法部门做到既严子执法，又科学执法、热情服务，为我县经济发展多做实事、好事。

⑤要深化改革，加强行业管理。我县现行工业企业管理方式已很不适应市场经济的发展，必须要进行改革。建议有关乡镇要挑选合适人员，积极组建行业管理组织，做好服务工作。

要依靠行业管理制止和打击互相仿冒、互相削价现象，切实维护创新企业的合法权益，达到保质、保价和保税的目的。要通过强化行业组（协会）及技术信息交流，引导中小企业积极运用先进技术改造传统产业，发展高新技术产业，依靠科技创品牌，拓展国内外市场。要积极建立销售型企业，帮助企业促销，为企业开展产品销售服务，解决永嘉产品靠别人销的问题。

（四）要加强人才引进和企业人员的培训工作

①要使企业充分认识人才的重要性，积极引进人才，接收大中专毕业生。对那些没有专业技术人员，产品质量又有问题的企业，县经委、技监部门会同县人事部门要指导、督促他们做好人才引进工作。要加强各种形式的中小企业负责人的培训工作和外出考察学习工作，学习先进的管理知识、科技知识。要积极办好职业技术学校，对企业职工广泛开展培训工作。通过学习和引进，提高企业的整体素质。

②县府有关部门或中介服务机构要协同行业组织，积极开展对企业的技术咨询服务，鼓励、引导企业进行制度创新和技术创新，推进“质量立县”、“名牌兴业”和产业升级。

五、要转变机关作风，切实加大扶工力度

①要进一步加强思想政治工作，牢固树立为经济建设服务的责任感和使命感。县领导、机关部门和乡镇负责人不仅要深入规模大、名气好的企业，也要了解规模小、名气不大的中小企业情况。知实情，真正做到想企业所想，急企业所急，要增强服务意识，减少办事环节，提高办事效，全方位提供服务和方便。

②要不定期地召集有关部门负责人到沿江工业重镇进行现场办公，及时了解情况，解决问题。对一时还办不好的难点问题，要确定专人，确定时间抓落实。

③各有关部门要加强对干部、职工的教育。对那些以权谋私、变相收费及违法乱纪的要严肃处理。要改变只收费不服务的作法，坚决执行收支两条线。

作者单位：永嘉县政协
职 务：副 主 席