

貴陽市政  
一九四二年  
卷十二期

# 市政局

中華民國十三年八月一日出版

## 目錄

△一年來貴陽市工作概況

論都市形勢的報紙

一年來貴陽市之會計實務(續)

徐福興

△一年來貴陽市之衛生

張榮德

一年來貴陽市之水道林牧事業(續)

楊錦華

貴陽市政府成立紀念

貴陽喜事

記貴陽市府新址

貴陽喜事

記貴陽市府新址

貴陽喜事

記貴陽市府新址

貴陽喜事

記貴陽市府新址

調查統計

法規彙要

市政會議紀錄



黑子平

力

貴陽市政局

# 一年來貴陽市工作概況

何輯五

貴陽市政府於抗建國工作緊張時期中，在主席達公勵精圖治，各長官各界人士期望殷切下得以成立，迄今適屆週年，輯五承乏市政，良用兢兢，一年以來，秉承主席及各長官之領導，復荷地方人士之贊助，督勵僚屬，從事工作，雖幸所事小有成就，尚無重大隕越，而一應興革事宜，亟待完成或計劃推進者，正復不少，茲茲適期適當本府新址落成遷入治公，深維檢討過去之闕失，實以策勵將來之努力，爰將工作情形，簡要列述如次。

## 一、環境概述

貴陽位西南中心山川雄秀，稽諸清代一統志，所謂滇楚鎖鑰，蜀寧屏藩者，洵非誇譽，抗戰以還，形勢益增重要，遠在十九年時，已有設市之動議，二十四年，曾有市政籌備處之設，以奠其基，迄未成就，嗣於主席達公主政之第四年中，得以實現，其在設市以前，舉凡有關市政一切設施，已由主席之高瞻遠矚，督飭各有關機關積極興辦，預為之備，故設市以後，各項工作得以相輔相成，此誠足資紀念之事蹟；而令全市市民深為感奮者，復次本市成立以後，承受上級指撥之稅捐，作為市收入，年來積極整理，除呈准豁免類似苛雜之稅捐計共六種外，餘則并未增加新稅，僅就原有各項稅捐切實整頓收數均有遞增，以出支應鉅大之支出，雖不免尙須請求中央之補助，而大體尚能符合自足自給之原則，此亦足徵在主席領導下之政治清明，社會安定始有如期之成果是貴陽之設市順乎天而應乎人所謂勢有必至理有固然者。

## 二、工作動向

市政府既係於抗建工作緊張期中成立，故本市市政施政方針，確定為奠定地方自治基礎，配合抗戰建國之需要而推行市政，工作原則，則依照主席指示以「整齊，清潔，樸實，安詳」，為鵠目從「動」的「新」方向努力，而吾人工作之信念則為「有勝於無決勝於慢做勝於不做」換言之亦即規定「實踐重於理論」「但問耕耘不問收穫」之信念。

## 二、工作檢討

一年來工作之實施，根據施政方針，工作原則，編訂工作計劃，呈准推行，其每月進度，照規定按時填報上級考核，並隨時報告社會，茲謹就業務分類簡要述之。

## 一、民政 分下列三點述之

1. 自治 本市市以下各級組織，奉令營維舊制，為使工作推進便利，近已決設自治指導員五人分區督導工作。
2. 保甲 本年一月至二月整理一次，全市共編二十二聯保，二百二十五保，二千五百九十八甲，三萬三千七百九十八戶，一十八萬五千八百九十六口。
3. 煙酒厲禁 厲行煙禁經查獲違犯煙禁案件一三四七案煙犯二四一二名，送請法辦，至厲行酒禁，計封存酒類毛重一六九〇八市斤，沒收酒類計淨重八二六四市斤，

## 一、社會 分下列三點述之

1. 人民團體 經與市黨部會同領導組織或改組之團體，計商業團體四十個，工業團體二十四個，社會團體二十六個，漁業團體一個。
2. 救濟事業 為使社會人士參加力量促進全市救濟事業之推進，成立救濟事業輔導委員會，為使原有救濟機構充實並能發展其業務計劃呈准設置市救濟院，改組游民習藝所婦女習藝所及尚節堂管理處，直隸市府督導進行，最近經省社會處遵照中央規定計劃，呈准省府設置貴陽市實驗救濟院，將各救濟機關分別劃併組織，奉令即當遵辦。
3. 轉移風氣 厥行取締不良風俗習慣，巫師神婆，及迷信物品，使市民風尚轉移，耳目一新。

## 二、建設 分下列五點述之

1. 工商管理 全市商業登記截至現在，舊商店登記者，共為二〇六〇家，新商店登記已核准者，為一〇七〇家，新舊合計三一三〇家。
2. 給水工程 設有水道工程處主辦，一年來先後完成光復路福建路及中山門之配水站三座，其他主要工作，為裝接配水管，訂製唧機，完成鐵製高壓水管，建築高區蓄水池唧水站，其在夏令防疫期中實施飲水消毒等。
3. 農林 計定市郊山地十五處林場，每年造紀念林三處，依照五年造林計劃規定命名，本年計造大小園坡抗戰建國第一紀念林，義草坡抗戰建國第二紀念林，驛馬坡抗戰建國第三紀念林，共計造林六萬二千零二十五株，大都為油桐烏椿洋槐松柏梓柳之類，學校紀念林苗木，分發四千六百株，分別種植，並於驛馬坡租借市民土紳捐贈地方，開作苗圃，計四畝二分一厘，此外於羅漢營及倒岩兩處測定林牧場兩幅，計三百餘市畝，擬購作永久林牧場，護林方面，設置林警，並組織市森林聯合防護大隊負責灌溉及護蓄。
4. 水產 選購魚種，原擬赴廣西桂林河池一帶，惟道路遙遠，近乃就都勻麻江一帶所產鯉魚卵採購運回自孵分三批購運，第一批購自都勻，得魚卵八萬餘枚，孵出小魚一萬五千餘尾，第二批購自麻江，得魚卵十四萬餘枚，孵出小魚四萬二千餘尾，第三批購自麻江，得魚卵四千餘枚，孵出小魚四百餘尾，共孵出小魚六萬七千四百餘尾，徵至六月底，死亡一百餘尾，此舉固係試辦，可云小有成就。
5. 畜牧 計劃先從事市民牛羊乳雞卵豬肉之供給，決計派員至成都選購純好斯頓乳牛多頭，（其母牛每日能產乳五十市斤）以與本市黃牛雜配，改良牛種，選購純種來鴻鷄及藍花鷄（每鷄每年能產卵一百五十個），純種肉用豬（每猪每年生長率為二百市斤）多對，並已組畜牧運輸隊，由成都取道重慶水道聯運來筑，此外並選購四川榮昌猪（每猪年生長率可達一百五十市斤），預計本年七月可全部抵筑，到後即從事配合繁殖，明春當購增補充，以上二至五業務，係撥歸水道工程處計劃辦理。

## 三、財政 分下列二點述之

1. 收入 本市各項稅捐，在三十年上半年合計收數不足十三萬元，自本府成立後，接辦整理，三十年下半年實收竟達八十七萬餘元，與上半年相比約三倍之，另加給水營業收入四萬元給水工程借款二萬元，以及由中央及省府補助共一百五十一萬元，總計半年收入，共為二百四十四萬元，除各項經常費開支外，此半年內用諸市政建設方面，如修築橋梁道路，建築警所，建築配水站及整理土地等，共約四十餘萬元，今年（三十一年）以來，因改良各種稅捐之征收辦法，（屠宰稅改為從價征收，斗息捐改為自征），稅收更臻暢旺，歲入預算中全年稅捐收入，計自五百

五十六萬餘元，給水營業收入計為二十三萬餘元，其他各項收入計為一百三十九萬餘元，省撥補助收入計為一百六十六萬餘元，省撥高區給水工程費六十四萬餘元，共計全年收入，為九百四十八萬餘元。目前復為拆修第二期道路，擬由公產之清查整理方面，及征收修路臨時受益捐籌，款五百餘萬元，并為拆除城牆，以出售城石價款，及城牆基地為財源，再追加收支預算四百餘萬元，總計今年全年收入預算，當在一千八百四十八萬元以上。

2，支出除三十年下半年支出情形已略如前述外，前言今年全年收入在一千八百四十九萬元以上，茲再舉其支出情形如下：

經濟建設支出，已成立預算二百三十萬元，內中除十分之一為經常費外，十分之九為各項市政建設支出，及整理全市土地建築高區配水站以及新近舉辦之畜牧、農林、水產各種事業費用，再加第二期拆修道路五百餘萬元，及拆除城牆四百餘萬元，合計經濟建設支出，全年應在一千一百三十萬元以上。第二為員役生活補助，（米、鹽、衣料、房租），以每月配發食米一項言，月需五百餘石，年初成立預算，全年一百九十六萬元，惟將來恐尚須籌款追加一倍之數，第三為行政支出，全年為一百二十五萬元，第四為公安支出，全年為一百一十一萬元，第五為衛生支出，全年為七十八萬餘元，第六為教育支出，全年為七十三萬餘元，第七為救濟支出，全年為四十一萬元，再加其他各項支出，及預備金等約九十四萬元，總計全年支出，為一千八百四十八萬餘元，收支尚能適合，茲將各類支出在支出總數中所占百分比列表表示如後：

## 貴陽市政府三十一年度歲出預算百分比

次 第	支 出 類 別	全 年 數 額	百 分 比	備 註 考
1	經濟建設支出	一一，三〇〇，〇〇〇・〇〇	占全年支出百分之六一・一五	
2	員役生活補助支出	一，九六〇，〇〇〇・〇〇	占全年支出百分之一〇・六〇	
3	行政支出	一・二五〇，〇〇〇・〇〇	占全年支出百分之六・七六	
4	公安支出	一，一一〇，〇〇〇・〇〇	占全年支出百分之六・〇一	
5	衛生支出	七八〇，〇〇〇・〇〇	占全年支出百分之四・二二	
6	教育支出	七三〇，〇〇〇・〇〇	占全年支出百分之三・九五	
7	救濟支出	四一〇，〇〇〇・〇〇	占全年支出百分之二・二二	
8	其他各項支出及預備金等	九四〇，〇〇〇・〇〇	占全年支出百分之五・〇九	
總 計		一八・四八〇，〇〇〇・〇〇		

總之，三十年下半年，因設市伊始，財政尚無基礎，大部仰賴上級補助，未能自給自足，同時因財力有限，對市政建設，亦未能盡如心願。今年以來，財政基礎逐漸奠立，市政設施，幸能一一舉辦，而且全年一千八百餘萬元收入預算，其中係一百六十餘萬元為補助款，又六十餘萬元為省撥工程款，足徵已進入自給自足之境地，差堪自喜者也。

## 五 教育 分下列三點述之

1. 學校教育（一）接管與創設學校——計接管學校五所，創設學校九所，連同市屬私立學校三十一所，共計四十五所。共設二七八級，容納兒童一一千八七二人，成人班及婦女班共三十班，受教民衆共一三四二人。（二）充實各校設備（三）舉辦私塾改良
2. 社會教育（一）設置市立民教館——下設施教站（二）推行民衆職業補習教育——督導短期職業學校，（三）舉辦各項社會活動——市民體育競賽，兒童健康檢查等。
3. 視導與考核（一）定期視導與不定期視導（二）舉行學校相互參觀（三）厘訂學校考核標準並嚴格執行

## 六 地政 分下列六點述之

1. 規劃 編擬全市土地整理經費概算，擬定全市土地整理計劃方案及整理土地各項章程二十種呈報省府咨部核定實施。
2. 訓練 訓練土地測丈員土地登記員各一班，經於去年先後結業十一月分派工作，最近添辦土地登記員訓練正着手招考學員。
3. 測量 劃分全市為六個測量區段，推進地籍測量估地價查估工作，至戶地測量，第一測區已於本年五月辦完，進入第二測區工作，第一測區圖幅已繪製計算完竣。
4. 估價 全市地價及改良物價值已查估完竣，劃定第一測區第一區段標準地價並公布標準地價。
5. 登記 三十年十一月成立土地登記處，籌備工作已完竣，本月開始土地登記收件業務。
6. 考查 辦理地政，在本省事屬創舉，為借鏡先進都市成規，近派第四科科長張維光馳赴渝市實地考查，以供參證。

## 七 保安 分下列三點述之

1. 民衆自衛組訓 計分義勇警察義勇消防隊防護團數種，共有義勇警二十九人，消防警一〇五九人，防護團員一六八五人，分別隨時施以訓練。
2. 徵募狀況 本市每月徵額原為七十名，至三十年十月徵為七十六名，每次徵集抽籤，均由市兵役協會及市府派員分赴各警察局所指導辦理。
3. 保警組織 本市僅有保安警察一中隊，計二二六人，担负全市警衛，尚感兵力不足。

## 八 兵役 分下列四點述之

1. 壯丁調查 全市計有壯丁三七、六八六人，刻正組織壯丁身份審查委員會，審查免緩役壯丁資格，確定可征數字。
2. 徵募狀況 本市每月徵額原為七十名，至三十年十月徵為七十六名，每次徵集抽籤，均由市兵役協會及市府派員分赴各警察局所指導辦理。
3. 徵屬優待 外籍徵屬，經早驗在營證後，即予登記優待，如係本市徵送之壯丁，則徵驗總收後即登記其家屬辦理登記手續，現有徵屬一五〇四

國民兵訓練 國民兵組訓計劃及召集辦法，自國民兵團恢復，正擬具着手實施。

## 九 警務 分下列十一點述之

- 提高長警待遇 三等警過去月領三十元零五角後以物價騰漲本年加餉十元零五角計現在三等警每人每月可得餉四十一元房貼二十元實物補助米二斗鹽一斤一等警長四十八元二等警長四十五元，三等警長四十四元一等警四十三元二等警四十二元
- 增設警察所 市區劃定為適應需要於三十年十一月一日分別成立三橋、紅邊路、太慈橋、圖雲關四警察所警額就原有中統籌支配連原有五個局合共劃定為九個警區

- 調訓交通警察 為增進交通警士學術特調訓現有之交通警察共計七十四名訓練期間自三十一年四月十六日至六月十六日兩個月
- 修建交通崗亭 指揮交通之崗亭計已修建普通式崗亭十一個交通塔式崗亭四個

- 冬防守夜隊 本市警額在平時已感不敷一遇冬防治安吃緊不得不藉民衆武力以為輔助以分局為單位每聯保一分隊每保一班合共隊員一千三百人結果尚佳至冬防守夜因冬防已過期間經過撤銷後即由防護團員義勇警察於各街要道增設崗位僻靜小巷組織巡邏守望於本年三月十六日起實行
- 添備槍械 因擴充警額急需武器應用呈准先撥發中正式步槍三百枝毛瑟手槍五十枝子彈三萬粒價發六吋毛瑟手槍十枝
- 整理市容 擬具整理市容辦法通飭施行尚收成效為澈底執行起見曾於本年一月份起舉辦市容競賽週，規定每星期二五為巡視市容日，各項標語，亦經指定地點張貼，並於星期日舉行清壁運動一次。

- 改良戶籍卡片 本市卡片過去係用混合制，甚感不便，自本年度起，改為1.普通戶 2.營業戶 3.公共戶 4.寺廟戶
- 改用女戶籍生 為增進戶籍效力特招考初中畢業生之女生三十名訓練兩月。分派各戶籍登記處服務，服務成績尚佳
- 人口組合統計 人口組合統計關係警政設施至鉅，本市每屆年終即予分別統計，本年度統計結果，計全市人口十八萬五千八百九十六人，男性十一萬七千〇二十八人，女性六萬八千八百六十六人，戶數三萬八千七百九十八戶。
- 擴充外事機構 本市前因外僑甚少，事務亦簡，辦理外僑事務，僅由警局設一外事股屬於行政課太平洋戰事爆發後，外人首員來往頻繁事務日增為適應實際需要并遵內政部第七屆內政會議議決擴充各省市縣外事組織原案，將警局外事股改為外事課，已於六月正式成立開始工作

## 十 工務 分下列七點述之

- 計劃道路系統 市區道路除第一期已拓寬廿九條及臨時興修之各道路外其餘已遵部頒都市計劃法繪製市區道路系統圖計劃擬於三十年內（三十一年至六十年）逐步闢修完成經呈奉省府核轉內政部備案
- 製作市區模型 按照市區道路系統計劃製成五百分一縮尺之木質市區模型一具尚稱精密曾於三十年十月在中山公園內陳列展覽
- 第一二區拆修道路築路工程 第一期拆修道路共二十九條全長四公里三百公尺並有石拱橋一座本府成立後繼續施工陸續報請驗收第二期拆修築路共三十四條全長九公里四百四十八公尺又二公寸內有大小橋梁九座分標招商承辦都市路護國路富水路已分兩標招商興築餘正積極籌備中

4. 南明區道路工程 該區道路計二十四條全長四公里八百一十二公尺小橋及旱橋各一座南北碼頭各一處已於三十年底完成。
5. 二四災區道路工程 二四災區道路十九條全長二公里四百一十三公尺本府成立後繼續完成正三路計長二百零七公尺刻正興黑羊井道路其餘白沙井等八處擬仍修築完成。
6. 其他工程 拓寬雲岩路修建迴龍街道路翻修市街兩大幹路修築招待所門前道路以及辦理市政府府址及貴陽市軍人監獄之設計監修等事宜。
7. 計劃待修中之工程 計有整理貴烏公路紅茶段整理新市場修建外環城疏散道路修建水口寺至紅岩冲馬路拆城築路等項工程。

## 十一、衛生分下列六點述之

1. 醫務保健：（1）診療——地點共六處，就診人數共四四九〇三人新病一五一六六人，診治總例共四六二七六例，新病例共一八六一四例。（2）婦嬰衛生——接生八四二例兒童健康比賽參加一九八人（3）成人健康檢查——共六六五〇人（4）衛生教育——（一）有關衛生商店員工訓練，共九期計一一〇〇人（二）衛生幼稚園共辦三屆計六〇人，現又有三〇人。（三）夏令兒童保健會學生一一〇人（四）衛生演講五次，聽誦人數四一三四人（五）廣播衛生常識共四九次（六）衛生壁報八八張（七）家庭訪視一四七〇九次。
2. 防疫統計：（1）預防接種及注射——防疫注射五九四五二人，種痘四七二五人。（2）生命統計——三十年度本市市民為一四四二八九人，（3）試辦女戶籍員——訓練三〇名現有一一名。
3. 環境衛生（1）商店管理——已登記有關衛生商店一五〇二家（2）垃圾管理——每日可清除垃圾八〇〇〇公斤，大掃除四次共清除垃圾一八噸（3）肉品檢驗——每日可取締二例（4）滅虱治療站——擬於最短期內開始工作。
4. 審設衛生網：共成立衛生所六所。
5. 添設附屬機關：接收產院
6. 今後計劃（1）充實衛生網——擬在茶店青山坡等地增設衛生所（2）成立市立醫院（3）設市立傳染病院（4）成立糞便管理所（5）設市立臨時防疫醫院（6）設立肉品檢驗所（7）設施商店衛生用具

## 十二、合作 分下列二點述之

1. 接管調整之合作社 本年三月十七日准貴筑縣政府將前貴陽縣政府登記之合作社計四〇社移交本府接管經派員調查結果各社中一部已遷出本府一部其組織與現行法令不符一部業務則已早告停頓均已失其成立條件本府業已分別依法撤銷登記及指導解散組織。
  2. 現有合作社統計 本市截至本年六月底止計核准登記者計生產合作社十五社社員三二〇人社股一五六八四股，股金一五四八五〇元消費社十七社社員五六〇人社股一六六一六股，股金九一二三五九元，總計現有單位合作社三十二社社員五八八〇人社股三二五〇股股金二四七二〇九元。
- 此外如糧政之推行日用重要物品之囤積居奇之取締，以及一切指辦事件，靡不遵照法令切實實施，就各項業務檢討比較，似覺財政建設兩部門較有顯然之進步，其餘業務尙能平衡推進惟須更加努力以求較大之成果。復次人事機構有待調整，工作精神，更須緊張，期能配合力量，迅赴事功吾人所當引以自覺，力圖奮勉者也。

# 論都市形的報紙

魏希文

貴  
市  
政  
近來都市的發達，從文化水準的提高，便可以看出來，因為近代的都市，牠已經逐漸發展到是一個政治的、經濟的、文化的綜合體，這樣的都市，由於人口的日益增加，文化生活的需要，和文化水準的提高也便必然了。

這裏提出一個適應都市文化生活需要的都市形的報紙問題，在任何都市中由於都市的發達而報紙也隨着發達了起來，以過去上海一地來說，本陽人對於該地每日出刊的報紙雖無統計，但為數總在五十種以上，可是這許多報紙是不是能適合市民普遍性的要求呢？是不是充分發揮了報紙教育作用呢？我們可以斷言大多數是不能滿意的，因此一個真正能適合廣大市民

一個理想的都市報紙，希望要能成為廣大市民人手一份的讀物，如同巴黎人報到小菜場去買小菜的傭婦也要買一份來看，固然在我們教育落後的國家勢難如此，但我們平均每個都市以十分之三的人能看較通俗淺近的報紙，大概是可能的，即以這樣一個數字來說，報紙與市民的關係就顯得非常的重了，為此討論一個普遍成為市民閱讀的報紙它必須有着如下兩點意義：

一、社會教育之意義：報紙是公認為民衆的喉舌與耳目的。一個報紙看它有無價值便看它能否履行這個任務，然今日的報紙，僅僅做到這點還遠不夠，必須從做為民衆喉舌和耳目中發揮報紙社會教育的作用，最優良的報紙，是教育民衆的工具，第一次歐戰時各交戰國對於新聞戰非常重視，它不僅暴露敵國的殘暴與罪行，更應如何教育民衆了解作戰的意義和目的，提高民衆的戰鬥意志，與如何克服戰時的困難，它必須教育民衆推

行一切戰時的服務與戰時應有的技能與修養，所以德皇威廉二世在歐戰結束時說：「德國之所以失敗，不是軍事上不及協約國，而是因為沒有倫敦『泰晤士報』」這原因是那時英國倫敦泰晤士報實在把英國人民組織在戰時當中，使人民忍受戰爭的痛苦克復戰時的困難，這不是發揮了極大的教育民主的功用了嗎？今天我們的抗戰支擋了五年，一切都在進步着同時一些不健全的黑暗的現象也在發生着，如囤積居奇等類似漢奸的行為。同時人民的生活在不安困苦流離中，必然受生活的痛苦而影響到道德的墮落，我們的報紙應該如何的從道德智識上教育民衆忍受痛苦克復困難。所以平時說報紙也應該作成教育民衆的教材，使民衆的道德智識向上，則國家民族的力量，便必然強大了。

二、改善生活之意義：一個報紙成為廣大人民愛護的報紙，它必須作用於改善人民的生活，這種說法似乎溢出報紙的力量範圍以外了、其實不然，報紙可以拿他的力量來改善人民生活，這原因：一、報紙可以提供許多報紙，例如那一條街那一家鋪子的米最便宜而又最好，那些地方機關需要技能，例如那一條街那一家鋪子的米最便宜而又最好，那些地方機關需要工作人員，在報紙上隨時供給，則人民的生活獲益就很大了。雖然有些報紙已經注意到這些，但是沒有拿很大的力量來做是不够的，如果報紙同人民的生活聯繫起來了，報紙不但是人民的喉舌與耳目，而且是人民生活必需的生活工具，這個報紙將被廣大的人民所愛護是可預卜的。

三、現在民主國家都要大大的發揮了，它必須在報紙的社會教育與改善生活

切政治的設施，因為近代都市是政治經濟文化的中心，市民與報紙的關係更顯得非常的重要了。

**一、都市報紙之條件**

都市報紙在擁有廣大市民中為什麼沒有廣大的讀者呢？這個問題是值得我們來研究的，以過去上海來說，上海有三百萬以上的市民，但上海的報紙沒有超過十萬份銷數以上的，而其中還包括了外埠的銷數。比較銷數為廣的「立報」如它已經注意到都市報紙應有的地方性的重點，它的銷數有個時期達到十五萬份了，如果報紙只在少數公務員之智識份子手中讀着，那是沒有把握着廣大的市民的，因此，都市報紙更應了解注意廣大市民所需要的報紙是怎樣的。我覺得應該適合下列三個條件：

一、適合市民的時間：都市市民的生活都是很忙迫的，尤其是勞動生產的人民，時間在他們可以說非常寶貴，一大疊的報紙，在他們會沒有時間來閱讀，（同時一大疊的報紙自然售價也就很高）然而不是說爲了時間報紙就小得沒有內容也是不對一個爲廣大市民閱讀的報紙，應該要注意市民的時間篇幅可儘量的小，但報紙的內容都要注意到節而精的條件，其實上海「立報」雖然篇幅小得不如「申報」的十分之一，但新聞和內容並不比申報貧乏，這倒是一個例子，所以都市報紙首先要注意節省市民時間的這個條件。

二、適合市民智識水準：如果都市報紙應以廣大的市民爲對象，不是少數智識份子的讀物，則應注意廣大市民的智識水準也爲必要的條件。我們認爲做到這個條件，它必須一、文字應用淺近的白話，即是電稿，也在可能的情形下予以改作，使其淺顯，二、人名地名或專門名詞，爲使一般讀者能了解起見，均須加以註釋、三、儘可能的使用市民習慣的口頭語和接近市民的生活，過去在北平有一張小報，每天有一篇談話，這篇談話的內容雖然在思想上常是庸俗毛病的，但因其文字淺近，而且在文字中常常應用人民習慣的口頭語和能接近人民智識所能及的見聞，因此便大大的受廣大的人民所歡迎，連洋車夫在空下來的時候，也要讀讀那篇的談話，這

種報紙可以說是深入市民裏面去了。自然這原是以它適合了市民的智識水準所造成的。三、適合市民的購買力：爲使都市報紙能爲廣大市民所能人手一份，第三項條件適合市民的購買力也是很重要的，現在一般的報紙都很貴。尤其是抗戰以後，物價的飛漲報紙的定價也漲得很高了。一般市民要化三角錢買一份報紙。經濟力量固然會限制了他，而要化三角錢買一份報紙多少也會心痛的。因此要使報紙深入到市民中去，報紙的定價要降到很低的價錢，不過這問題在私人經營的報紙爲了經濟所限制很難做到，在官辦的報紙而且儘省不必要的篇幅是可以設法來做到這點，一個市民化很少的錢讀到他所需要的報紙，銷路便一定可以廣泛起來。

### 三、都市報紙之內容

一個優秀的都市報紙，具備了上述三個條件，可以說它已具備了適合廣大市民的形態了。然而進一步爲了都市報紙它是經常教育着市民的，尤其是在抗戰建國的過程中，都市對於抗建活動最爲主要，而都市市民也必須密切聯繫着抗建活動的推行，因此都市報紙之內容如何適合在這個條件下來展開呢？我們認爲它的內容必須：（一）灌輸抗建的理論，智識技能，（二）增養市民的道德修養，（三）報導市民的生活智識與技能，（四）改進市民的生活和解答市民的疑問與意見，在這個內容原則之下，它的具體內容有如下幾項：

一、市政活動：這裏所說的市政活動，便是日常報紙上登的市政新聞，不過市政新聞是沒有經過製作的，而且是時有時無的，我們爲了使市民與推行市政有充分的認識與了解，並且市民能切實地參加各項市政活動，而這與市政活動便不同於市政新聞了。因爲我們在市政活動的這一欄下面有很多的難題到貴陽。固然這是由省振濟會來主辦的工作，可是省政府怎樣來協助這個工作，市民又應該怎樣在市政府的領導下來從事這個工作，這便是「市政活動」的主要內容了。

二、都市介紹：由於都市面積之廣大和人口的衆多，一個市民要明瞭

都市的一切狀況不可能的事情。然而市民都應該明瞭尤其是與他有關的衣食住行育樂等項，更應該明瞭，此外都市中的山水人物風景遺跡和風俗習慣也是市民所應該明瞭的。再就小的事件來說在某條街上有一家什麼樣的書店，他有些什麼書籍，價格如何，與購買者有什麼便利，如果能作一個有系統的介紹，這給予市民的便利就很大了。此外如旅居交通等項都是都市介紹的重要內容，因此我們說都市介紹這一欄便是都市指南，市民在都市指南下，它知道了怎樣適應都市的共同生活，怎樣獲得都市生活的便利，而且，由此可以增加市民對於都市的感情的。

三、生活一覽：一個都市報紙要為市民所愛護，必須與市民的生活發生極密切的關係，異言之必須深入到市民的生活中去，每個人生活最重的是什麼呢？自然也離不了衣食住行育樂幾個字，再分開來說，這幾個字要包括的項目實在太多了。柴米油鹽醬醋茶幾蔬等就是不可少了。所以生活一覽這欄，只能用極簡短的記載來報導，而且隨時要跟着物價的變動來不斷的改正，如果我們在這一欄中能確實做到全市中那幾家最便宜而又

最好，使市民能獲日常生活必需上的便利，則獲得廣大市民所愛護是必然的事了。過去報紙上也有近於這一欄的如市情商情的介紹，但是沒有經常的做下去，並且內容缺乏綜合與歸納而顯得非常貧乏的引起讀者的注意。

四、市民文庫；這一欄是專門供給市民各項智識的，而這種智識，不談高深的學理，不說空話，以淺近通俗的文筆介紹市民各項基本智識。並應特別注意配合消息介紹史地智識，比如

領袖訪印我們就在市民文庫裏介紹印度的概況，又如邱吉爾到華盛頓去，

我們就在市民文庫裏介紹邱吉爾的生活與事業使市民看了新聞，也增加了

智識，此外市民文庫所要寫的是市民生活上必需的智識，工作上應用的智識，這樣才能充實市民文庫的價值了。

五、職業指導，現代都市包括着各式各樣生活的市民，而且各種機關的林立，許多機關需要人，許多人需要事，這種職業的介紹在報紙方面是一個最好的媒介了。此外許多已就業的人，如何使其增進工作上的技能與修養，如何的使市民能獲得生產的手工業的技能，又如何的克服工作上的

困難，這些都是職業指導欄的重要內容，現在有些報紙在注意這個工作，也有很少的報紙在這部門是具有相當良好的成績。

六、市民信箱：為了報紙是作為人民喉舌的，報紙應該注意刊登讀者的通訊，尤其是一個成為廣大市民的報紙，必須要經常的刊登市民的通訊，這樣會促進市政的更大的進步的。同時在這一欄中不但公開的登載而且公開的答覆，如果與某種專門有關的事情，特別通知某部門來答覆，要是專門的問題，可以請專門家來答覆，使市民同市政的推行密切聯繫起來，市民信箱這一欄會有重大的作用的。近年來許多報紙在注意這個部門了，然而辦得最好的也很少。我們要使一個最優秀的報紙成為市民自己的報紙，這一欄將是其中最重要因素了。

我們要辦一個這樣的都市報紙，為了適合一般市民的購買力，在今日私人的經營的報紙是很困難作到，其次，為了完成這雜誌性的報紙，它必須加強編輯部門的人員，與各項資料的搜集與齊備，所以編訪的人員應該相當的多才能做到，同時與有關各部門的聯繫（如市政府社會服務處商會等），才會使它的內容豐富起來。

由上面所述看來，這個都市報紙似乎是充滿了雜誌性和地方性的，事實上我們覺得在任何都市中都應該有一個具有這樣姿態的報紙，如果能獲得大大市民的愛護，雖然是地方性的紙，但它的報銷路比全國性的報紙還會大得很多的。這個都市報紙，它是加強都市與市民密切的結合，進而教育市民為體的。

# 一年來貴陽市之會計實務（續）

徐禮周

## 二、各種會計制度之擬訂與修正

市政府各種會計制度，計分總會計，單位會計，征課會計三部，前經先後擬呈，市長核閱，並送請數專家研討修正，始分列核准試辦。施行以來，復因適應事實需要，迭予修改。雖不敢云規模具備，而大體上尚屬無缺。本年度起，因斗息微賈，續擬實物會計制度草案，交征收處試辦，以應現實需要。

至所屬各機關會計制度，依法應由各該機關主辦會計人員自行擬定試辦，雖因人事關係，繁簡各殊，即性質相同者亦不一致。報裝形式既多紛歧，審核亦不便利，故今年度新設之機關，均由其會計人員參照市府制度辦理，並擬於市訓所添會計班，抽調各機關會計人員並招考學員受訓，將來就其成績，分派職務，期於三十二年度能將各機關會計制度統一。各項準備工作，現在努力推進中。

茲將各種會計制度要點，略述如後：

1. 總會計 市政府總會計暫行規程為應事實便利，在原則上務期合法，手續上力求簡易。一切收支，悉由市金庫辦理，凡未依照市款收支規程處理之款項，一律不得收付。關於科目之處理，係以收付實現為主，各分配數則於每月或每期開始時，照核定之分配表直接記入明細帳，依此產生之報表，與一致規定格式並無不合，預算數與分配數悉能比較，故無須兼採撥資發生事項為編訂之對象。至於簿籍種類，則省去日記簿而以市庫日報表代替，以資簡捷。收支憑證，則於解款書加蓋市金庫各級人員名章收訖戳記，兼代收入傳票。而以支付書加蓋領款印鑑兼代支出傳票。不僅人力物力兩皆省，而且可減少錯誤，便利審核。

2. 單位會計 市政府單位會計制定，原係參照一致規定申擬定，俟因實施以後，輒感人力不濟，兼以市金庫迄於三十年十一月一日始行成立，在新成立之四個月中，所有市及本府之一切現金收支，悉由祕書室出納股代理，事務繁瑣，非少數人所能勝任。及至市金庫成立，復因市府所屬部門既多，業務亦夥，加以代理轉發，與捐募獻獻暨各項臨時收支，常感紛雜，計兼管會計，達七八單位，臨時費亦在五六種以上，如征屬救濟費則領款者一千四五百人，聯保及保甲經費，則領款者三百餘人，市府及協濟處，市勤員委員會員役亦二三百人，僅就核算俸給，已稱繁忙，記帳員三人，實難辦理，故自本年度起，廢除現金出納簿及現金出納表，而以出納股之現金日報表代替，並將俸薪收據改為薪餉清單，藉省繁復。

3. 征課會計 本制度設計之對象為市政府征收處，其內容特別注重收分立，與票照管理以期減除弊竇，使稅款不致與票照脫節。至於工作聯繫與切合有效，亦均同時顧及，惟征收分立一點，因式舉對於納稅義務，尙多不甚明瞭，欲求其自行繳納，事實上尚不盡可能。故特為敘明以納稅款逕解金庫為原則，征收員經收為例外，使征收處征收員額能逐漸減少，而實現稅款逕納金庫之原則。現為促進本制度能加速完全實施，業由市政府征收處本年四月份起先就娛樂捐一項，由各娛樂場行按期逕繳予金庫，掣取市金庫收據，持向該處報解。今後更將逐步依此實施，使各項稅捐，均不由征收處經收，以期征收分立，得以實現。

4. 實物會計 本制度係因適應徵收實物之需要而產，實施之時間最遲，迄今甫及三月。惟因力謀切合征收處之實際情況，故內容亦擬單簡。蓋收處糧政股人員既少，而又應以經收保管為先要；會計方面，僅求其收支有明確之數字表現而已。本制度之設計特別注重於原始報表，因以各征

收所之徵實繳驗爲原始憑證而以各該所之日報表作爲征收處之傳票，廢除，愈臻完善。日記簿而直接過入實物分類帳，旬月報表，即由分類帳產生。因徵實之納入，最初爲各征收所，徵收處不過爲各征收所之轉解機關，即此當可爲已足。至各徵收所因人員與經費關係，欲專設會計人員，勢不可能。故帳簿式樣本制度不爲規定，而由各所自行設計。吾人惟注意其征實收據之存根與繳驗，以與日報表對照，是否翔實，不難核明矣。

## 二、公庫與審計制度之推行

公庫制度爲現代財政上管理最便收支最確之方法。市政府成立，即列貴

爲行政計劃之一。惟因設市之初，各機關多屬新設，其人員對於公庫應有之手續，尙多不甚明瞭。爲切合事實，故將實施公庫法，列爲第二步驟，陽

而首先實行金庫制度以作過渡之橋梁。三十年七月，曾與貴陽交通銀行洽商委託代理市金庫事宜，未成。嗣於八月間，擬具市款收支暫行規程，呈請省政府准予核定，始再向貴州銀行洽商，經允同意代理，一面印製帳

表，市金庫即於三十年十一月一日成立。一切市款之出納保管，悉由庫經政辦。市政府除征收處尙經收一部份現金外，收支經營，概不涉及。財務上

行政與收支之分立，於焉實現。

市款收支已如上矣。各機關經臨各費之支出，欲求手續上更行細密，使姦詐者無所施其舞弊之伎倆，則尚有待於公庫法之施行。蓋斯時市政府僅照核定之預算分配表按月或按期簽發支付書，各機關關於支付書所列數目，均可自行處理，其會計庶務人員，又係由主管長官自行選任，市府監督，自難周密。若公庫法實行後，則除零星支出而外，均由公庫逕付與受款人，各機關出納及庶務人員，既不經手現金，支出自然實在。市府有鑒及此，關於公庫法施行，茲正積極準備，擬於三十二年度實行，使財政設施

當能悉其概略，無待贅言。

審計方面，除概預算依法由核定機關轉送審計機關外，所有事後審計，審計部對於全國市縣，均係採用抽查制度。本市因與省審計機關近在咫尺，經飭比照省機關按月或按期送審，並爲使審計周密，市政府於成立後即函請審計處派駐就地審計人員，嗣准函復，自三十一年度，再行照辦。故自本年度起就地審計制度，即已開始施行，惟因派駐人員過少，施行範圍，現僅及於市政府市勤員委員會、與協濟征收兩處，尚望審計處能加派人員，分駐各機關，使審計之網，得以早日完成。

各機關財物之稽核，前經省府頒布貴州省縣各機關財物管理規程，省會各機關原已遵照實施，市府成立後，愈以推廣。使由貴筑縣劃屬之機關學校及新成立之機構均一律遵辦，減少浪費，自屬不少。今年就地審計制度推行，省府原規定六千元以下之購置營繕可不必經審計機關監辦者，市屬各機關亦均通知就地審計人員就近監視。是又較之省機關審計愈爲周密者也。

## 四、尾語

綜上所述，本市計政因成立未久，尚不敢云已入正軌，惟幸規模粗具

，自市長以下，均實事求是，努力於法令之執行，務期超然主計能確其實效，而政治清明，亦可以實現。至於實施上發生困難，自爲事所不免。如因物價高漲而致追加頻仍，不僅會計人員痛感繁瑣，亦以減低預算精神。又如額少薪微人員缺乏，羅致困難，等等，前者則力求避免，非事實確實需要，不予追加；後者則利用感情以相維繫，遵守紀律以相共勉，使能於事有濟，於法無越。所有困難皆能克服，無所瞻徇，無所偏畸。於前所述，

# 一年來貴陽市之衛生工作

張崇德

市府成立迄今，瞬屆週年，貴陽市的衛生，設施，有賴各方面的督導協助與鼓勵，方有今日之成就。茲為檢討過去及策勵來茲，特將週年來之衛生工作，簡敍於后：

## 一、醫務保健

(一) 設有關衛生商店訓練班！凡本市有關衛生商店（如旅館澡塘飯館）等員工，必須受訓練，訓練期暫定一月，期滿後發給證書。凡九期共計受訓員工，一〇〇人。

(二) 衛生幼稚園！十三歲至六歲之兒童，均可入學，以貫輸衛生常識為主要教材。本年共辦二期，計學生六〇人，現有學生三〇人。

六月，共種痘四千七百二十五人。在此期間內，會發現天花四十九例，大多數均已成人而非幼童，且每遇天花發現，即施以擴大種痘以期撲滅。

2. 傳染病管理！關於傳染病管理，係中央規定之九種法定傳染病及地方性之傳染病兩種。

一年來法定傳染病天花共計四十九人猩紅熱十九人斑疹傷寒二十一人流行性腦脊髓膜炎六十八人白喉三十八人赤痢三百十五人傷寒七十九人及地方性傳染病之麻疹三十四人回歸熱三十人。

3. 霽亂預防注射！此項工作，本年度四月即已開始，規定四，五兩月為機關團體預防注射，計注射機關六十八個單位，人數約為一萬人，茲因昆明河池兩地相繼發現霍亂，致本市更積極防治，在三橋及圖雲關設立檢疫站檢查來往車輛，凡過往客旅，均一律施行預防注射，又在街頭設立注射隊，並策勵各

公私醫院及開業醫師普遍為市民注射二週來，共注射二萬餘人因本市內有霍亂發現，計由六月二日至十五日共有霍亂病患者七十人，

1. 預防種痘！要免天花須種牛痘，種痘時間，以春秋兩季為最佳。本局由卅年七月至卅一年，

(一) 家庭訪視一四七。九次。

(六) 衛生壁報共計出八八張。

(五) 廣播衛生常識，每星期一次，計共四二次。

4. 衛生教育——我國人民對於衛生常識素較缺乏，欲求能自動接受衛生要求者，非先施以衛生教育不可，故本局採以各種教育方式教育之。

## 二、防疫統計

因而死亡者十七人。

成即開始工作。

## 期二十第一

4. 試辦女戶籍生——生命統計與戶口調查兩項

工作，均有密切關係。過去所用之男戶籍警察待遇較低，無法維持生活，多離職他去，爰於卅年九月開始設班訓練女戶籍生三十名，以女子家庭相負較輕，而性情溫和，對於調查工作又頗適宜，乃指定警察第一、二分局為試辦區域，結果甚為良好。

## 二、環境衛生

1. 商店管理——本市有關衛生商店計一五〇二家，為便於管理起見，均限期登記，發予許可證。

2. 垃圾管理——本市計有街一四四條，每日清

除垃圾共八〇〇公斤。（一部由市民購買，一部由駕駛運往郊外未列入）並於每季發動大掃除一次（一年四次共清除垃圾十八噸）

3. 肉品檢驗——本市病畜充斥，一般為利是圖

之肉商，往往偷宰私售。本局自奉命施行檢驗以來，每日平均約可取緝二開售賣病肉者，至宰場之清潔，尤其餘事。

4. 滅虱治療站——本局自接收滅虱治療站以來，現已積極籌設用具及一切擬於最短期內完

## 四、籌設衛生網

(一) 充實衛生網——新市區擴大後，雖已增設若干衛生所，但如茶店青山坡等或距離較遠，或屬疏散區域，市民亦一再請求，揆諸事實，確有成立衛生所之必要。

所轄區域，擴大幾至五倍，現為便利市民醫療計，乃先後於舒家寨、頭橋、圖雲關、成

立衛生所，與原有南明路衛生所及咸清路衛生所以及行將成立（因無適當房屋已計劃自

醫院之籌設，實為急圖。

(三) 設市立，傳染病院——抗戰後，人民流

行建築之三橋衛生所共有六所，其工作以

診婦嬰衛生教育及防疫四項為主。

(四) 設市立臨時霍亂病醫院——近日來霍亂

產院——本局過去婦嬰衛生部僅有地段接生及婦門診工作，適以市民激增，自有增設市

立產院之必要，故自卅一年度一月增起，本

局奉命接辦貴陽產院，計有病床二十張，雖仍求過於供，惟出生助產之困難實轉從前解

決不少。

卅一年自一至五月，共住院一七三人內難產人一五人順產人一五八人

(五) 藝便管理所

(六) 設肉品檢驗所

## 四、展望

本市人口日增，醫藥衛生工作需要亦日趨繁重，下列各事尤有迅予籌設之必要：

(七) 設施商店衛生用具

# 一年來貴陽市之水道林牧事業

(續)

楊銘鼎

## 一、造林

貴陽市  
卷二 第

貴州素稱山國峯嶺回環，岡阜崇疊為最理想之森林區域。天然森林原極繁盛，以楊樹、青桐、錐栗、杉樹、楠樹、樟樹等為最多，而人工森林亦復不少，以油桐、油茶、演松、梓樹、杉樹、核桃等為常見，然自清末以至最近，因內地各都市及鄉鎮需木材迫切採伐日衆，而種植日少。以致童山濯濯，尤以貴陽附近諸山為甚。市政府成立以後，有鑒於此，特依省政府頒「貴州省擴大造林五年計劃」令水道工程處議擬計劃辦理，乃於本年春季集中造林三處。一在大小圍坡，定名為抗戰建國第一紀念林；一在麥草坡，定為抗戰建國第二紀念林，一在驛馬坡定名為抗戰建國第三紀念林；外此南明河兩岸及赤水道兩旁亦劃定為風景林。承建設廳農業改進所之協助及植樹節各界人士之努力，共計植樹六萬二千零二十五株。內以油桐、烏椿為主，其他如松、柏、梓、槐、柳、亦廣植甚多，惟植後適遇久旱，不無乾枯之虞，此後着重全力於護林，擬首先組織護林大隊。其組織應由市政府及所屬全體工友伏役為隊員，聘請有關機關職員為隊長、負責人。

屬於公共團體或人民方面之造林，遵照省頒造林五年實施辦法第五條市郊林苗之必要灌溉，及森林火警之消防事項。此外尚設有護林警士三人，輪流巡邏各林區以防牧豎樵夫之傷伐。本年六月初，省政府鄭祕書長巡視時，調查成活率，約在百分之六十以上，在第一個五年計劃，將市郊週圍三公里以內之山開為十五個紀念林，分植下列各種樹木，材木林如松、柏、杉、梓、青杠之類；（二）葉實林如橘、桃、梨、栗、油桐之類；（三）風景林如桃、李、柳、梅、女貞梧桐之類每年遞增種數量，由第一年六萬餘株增至第五年三十八萬餘株。五年後總共造林壹百零陸萬四千餘株。

株。內建築木材，四十五萬餘株，即以三成作數，亦足夠造屋萬間之需。莫樹十五萬餘株，亦以三成作數，以每株每年平均產莫三十市斤計，共產一百三十五萬市斤。平均每月每一市民能得當地莫實約一市斤，對於民食中之維他命及礦質之供給，不無小補。至油桐、烏椿、白楊等共植十五萬株，對於工業原料上亦當有所供獻。風景林及其他木材，共植三十一萬餘株，自能美飾市容矣。造林之本，為育苗，本年在驛馬坡臨時苗圃，分育有桃槐櫻桃演松皂角銀杏等苗共二十萬株。此外並擬在羅漢營再闢較大苗圃以作永久之計。自三十二年起逐年增加育苗數自第一年二十萬株漸增至第五年四十二萬株。五年共計植一百六十六萬八千株以供每年春季造林之需。

關於學校造林，市屬小學於本年共計植五千株。自三十二年起，每年每校擬植一千株，五年共計植一十萬三千株。各大學院校及各中學校各職業學校，自三十二年起每年春季由水道工程處備苗由市政府於二月中函請各該校響應本市擴大造林五年實施辦法，於各該校附近造林一千株，訂名為各該校紀念林。

某人經念林。其造林經費林區大小，及株木種類數目，應擬具計劃送水道工程處核轉市政府批准後施行。本市墳山極多，自三十二起於每年春初由市政府公佈墓地植樹辦法，規定期限，由市民於其先人墓地四周隙地，每方丈植樹二至四株，並負責保護其長成。屆期由處查明植樹成績，分別呈請予以獎懲。茲將本市造林計劃及進度，列表於下明之：

貴陽市政

貴陽市人民政府水道工程處三十一年度造林表