

2006 宁波市人民政府

领导文稿选编

2006 宁波市人民政府
领导文稿选编

宁波市人民政府办公厅

目 录

毛光烈市长重要讲话

在市政府全体(扩大)会议上的讲话(2006.1.13)	1
在全市安全生产工作会议上的讲话(2006.1.24)	11
2006 年新春贺词(2006.1.27)	22
在东部新城、东钱湖开发建设情况汇报会上的讲话(2006.2.5)	23
在全市推进自主创新建设创新型城市大会上的讲话(2006.2.6)	28
在全市对外开放工作会议上的讲话(2006.2.10)	43
政府工作报告(2006.2.16)	53
在全市人口资源环境工作座谈会上的主持讲话(2006.2.19)	76
在国务院第四次廉政工作电视电话会议宁波分会场上的讲话 (2006.2.24)	79
在宁波市村企结对建设社会主义新农村恳谈会上的主持讲话 (2006.3.13)	82
在市口岸委第四次全体会议、电子口岸建设领导小组会议上的讲话 (2006.3.16)	83
在余慈地区发展研讨会上的讲话(2006.4.8)	90
在县(市)、区长会议上的讲话(2006.4.20)	99
在全省重大工程项目建设会议上的发言(2006.4.26)	113
在深化财政支出管理制度改革工作会议上的讲话(2006.5.9)	117
在全市加快推进新型社会救助体系建设工作会议上的讲话 (2006.5.10)	129
在第八届浙洽会、第五届消博会动员大会上的讲话(2006.5.18)	139
在第四届中国(宁海)徐霞客开游节开幕式上的致辞(2006.5.19)	149
在全市迎接国家环保模范城市复查迎检动员大会上的讲话	

(2006.5.22)	151
在全省第七次环境保护大会宁波分会场上的主持讲话(2006.5.29)	164
在全市卫生工作会议上的讲话(2006.5.30)	165
在提升中心城区发展水平研讨会上的发言(2006.6.5)	180
在第八届浙洽会、第五届消博会工作午餐会上的致辞(2006.6.7)	191
在庆祝第一届文化遗产日系列活动开幕式上的讲话(2006.6.10)	193
在余慈地区发展工作座谈会上的讲话(2006.6.14)	195
在市十二届人大常委会第三十次会议上的讲话(2006.6.15)	200
在宁波国际航运服务中心建设工作会议上的讲话(2006.6.16)	205
在市委理论中心组读书会上的发言(2006.7.17)	209
在梅山岛保税港区规划建设研讨会上的讲话(2006.7.21)	221
在全市招标投标工作管理委员会全体会议上的讲话(2006.7.21)	227
在县(市)、区长座谈会上的讲话(2006.7.26)	234
在宁波市庆“八一”拥军招待酒会上的致辞(2006.7.28)	248
在全市重点工程建设工作座谈会上的讲话(2006.8.18)	250
在全市提升利用外资水平暨开发区工作会议上的讲话(2006.8.25)	256
在第八届“中日韩友好城市大会”地方首脑圆桌论坛上的演讲辞 (2006.8.30)	263
在全市新农村建设现场会暨领导小组扩大会议结束时的讲话 (2006.9.7)	267
在全市保险工作会议上的讲话(2006.9.12)	273
在第九届中国开渔节开幕式上的致辞(2006.9.14)	282
在全市节能大会上的讲话(2006.9.18)	284
在‘2006甬港经济合作论坛开幕式暨甬港青年企业家论坛上的致辞 (2006.9.20)	297
在中国宁波人才科技周招待酒会上的祝酒辞(2006.9.22)	299
在全市城市工作会议上的讲话(2006.9.27)	301
在全市妇女儿童工作会议上的讲话(2006.9.29)	315
在宁波市庆祝中华人民共和国成立 57 周年招待会上的致辞 (2006.9.30)	324

在市委理论学习中心组扩大会议上的发言(2006.10.17)	326
在市政府经济社会发展形势分析会上的讲话(2006.10.18)	335
在第十届宁波国际服装节开幕招待会上的致辞(2006.10.21)	340
浙大宁波理工学院企业总裁班讲课(2006.10.27)	342
在宁波大学建校 20 周年暨三校合并 10 周年庆典欢迎宴会上的致辞 (2006.10.28)	356
在全市职业教育工作会议上的讲话(2006.10.31)	358
在台塑关系企业宁波石化项目环境影响报告书技术评估会上的致辞 (2006.10.31)	371
在浙江省海洋经济工作领导小组第三次全体(扩大)会议上的发言 (2006.11.8)	373
在国际贸易平台常年展示交易中心开业仪式上的致辞(2006.11.23)	379
在全市加快推进现代服务业发展交流会上的讲话(2006.11.25)	381
在市老年大学形势报告会上的讲话(2006.11.28)	387
在宁波衢州山海协作投资环境推介会上的讲话(2006.12.8)	401
在全省市长座谈会上的发言(2006.12.12)	404
在市委外事工作会议上的主持讲话(2006.12.19)	414
在城市和城际客运轨道交通筹资责任落实会议上的讲话(2006.12.25) ...	416
在全市解难创优工作会议上的讲话(2006.12.25)	424
在市会展工作专题汇报会上的讲话(2006.12.26)	440

统筹安排 扎实开局 努力保障人民群众欢度新春佳节

——在市政府全体(扩大)会议上的讲话

毛光烈

(二〇〇六年一月十三日)

同志们：

今天会议的主要任务是审议《政府工作报告》和“十一五”规划纲要，简要布置当前主要工作，确保新年发展有一个良好的开局，让人民群众过一个欢乐、祥和的节日。会议一开始，苏利冕同志和陈利率同志分别对《政府工作报告》和规划纲要的起草情况作了说明，然后又进行了分组讨论和大会发言。总的看，大家对《报告》和《纲要》是比较满意的。《报告》经过历时近二个月几上几下的反复修改，集中了方方面面的意见和建议，已基本成熟。《纲要》经过更长时间的研究编制，广纳群言，也日臻完善，会后请两个起草班子的同志根据讨论中提出的意见和建议，抓紧对《报告》、《纲要》作进一步的修改完善，争取早日送市人大付印。

这里，我首先就刚才大家对《报告》、《纲要》提出的问题、建议作几点说明：

第一，制定《纲要》主要是为了贯彻落实市委的《宁波市国民经济和社会发展的第十一个五年总体规划纲要的建议》。因此，《建议》中已经确定的主要目标任务，是市委反复研究、正确决策的结果，作为政府主要是抓好落实，不宜再作变更。特别是对于 GDP 年均增速 11% 的目标，我多次在会议上强调，实际上要实现这个目标并不容易。一方面，我们在 2005 年取得了巨大的成绩，GDP

增长了 13%，另一方面，2005 年 GDP 增速比 2004 年下降了 2.5 个百分点，经济总量的基数越来越大，发展的压力也越来越大。

第二，“十五”目标绝大部分都完成或超额完成，但有两个指标未完全完成。一个是研发投入，目标是占到 GDP 的 1.5%，但“十五”执行的结果是 0.78%，这就反映出我们粗放式的增长方式还没有有效转变。最近，全国科学技术大会召开后，中央提出了建设创新型国家的目标，我们要花大力气贯彻落实，努力建设创新型城市，转变经济增长方式和转换发展模式的工作显得更加现实和紧迫。另一个就是三产服务业的增长比重也没有完成，当然，这一方面与我们制造业的迅猛发展有关，第二产业在 GDP 中的份额上升，使服务业的比重下降；另一方面，也说明我们临港服务业的发展还有很大的提升空间，港口的优势还未有效转换成城市的优势，转换成现代服务业高速发展、加快发展的优势。“十一五”期间，我们要加快实施开放带动城市发展战略，临港产业集群的发展和临港服务业的发展要形成良性互动，实现新的突破。

第三，关于新农村建设。一是要推动产业的发展。在城乡一体化、城镇化的背景下，农村服务业的发展只能满足一些生活性的服务，而不可能大规模的发展。因此要利用现在宏观调控的机会，优先发展农村工业，把工业镇、专业村的建设提到议事日程上。专业村可以是工业的，也可以是农业的，面对城镇的生活、生产消费提供服务。在宏观调控条件下，村庄改造、土地整理的政策空间比较大，如果做好规划并加以完善，农村工业的发展就会上一个新的台阶。同时，要适当发展农村建筑业，这几年财政的增长主要靠建筑业的发展，农村建筑业所涵盖的市场，包括标准厂房建设，提供规范管理服务的外来人员住房建设，吸引中高档技术人才的住房建设等等。二是要大力加强农村基础设施建设。农村的基础设施建设首先要满足生产发展的需要，通过着力改善农村的基础设施，缩短城乡交通距离，解决制约农村发展环境的人力、资源、科技创新、市场组织体系等瓶颈问题，深刻改变农村的生产、生活方式。同时，在农村基础设施的区域布局构建上，要有全局眼光、战略眼光，科学规划，科学决策，分清主次，突出重点，既要充分利用资源，又要避免低水平重复和资源浪费。

第四，关于区域协调发展。“十一五”的发展目标要切合实际，但同时要把

握好协调发展的度,比如环境保护和重化工业,要妥善处理好生态禁止开发、优先开发、区域控制和财政转移支付之间的矛盾,既要重视加强环保,又要注意避免引发群体性事件,减少不和谐因素。

第五,关于建设创新型城市问题。市委、市政府将在春节后召开大会,对建设创新型城市进行工作部署,这是响应建设创新型国家的重大举措。上海把科教创新作为主战略,深圳把技术创新作为主导战略,改革开放是动力,科技创新和提高劳动者素质也是推动发展的动力,后者在“十一五”发展时期所起的作用将会更加明显,因此,必须认真加以研究,在推动自主创新、建设创新型城市上取得实质性突破。

下面,我就去年和当前的工作再强调两点意见:

一、去年工作的基本估价和主要特点

去年以来,全市上下在省委、省政府和市委的正确领导下,全面实施省委“八八战略”、“六大联动”和建设“平安宁波”的总体部署,按照“干在实处、走在前列”和努力实现转变经济增长方式、推进改革创新、开展解难创优“三大突破”的要求,始终围绕防止经济大的起落、确保社会和谐发展的工作思路,充分利用宏观调控和市场制约的双重倒逼机制,牢牢把握结构调整和增长方式转变这条主线,努力克服要素资源供给趋紧、强台风频繁侵袭、原材料价格上涨以及禽流感等诸多困难,同心协力,积极进取,推动经济逐步转入科学发展的轨道,经济运行的稳定性、协调性、开放性明显提高,关键领域的改革有所突破,社会事业全面进步,人民生活进一步改善。年初确定的工作目标全面实现,有的已超额完成。预计全市生产总值增长13%,财政一般预算收入增长16.4%。

从政府工作的特点来看,可以概括为“四抓四促”,即“抓保障促发展、抓调整促转变、抓改革促活力、抓统筹促和谐”:

(一)抓保障促发展,着力防止经济出现大的起落。围绕防止经济出现大的起落的目标要求,针对去年一季度出现的生产、效益、投资“三回落”以及要素制约比较突出等问题,先后召开县(市)、区长会议和城建重点工程建设现场会,及时研究对策措施,千方百计缓解要素瓶颈制约,努力保持经济的持续快速增长平稳增长。在投资方面,我们通过围绕批准抓前期、围绕批准抓结构调整、

围绕保障抓服务、围绕项目推进抓环境、围绕大局抓协作、抓配合、围绕以民引外和以外引外抓引资选资等多方面举措,确保了投资的合理增长,预计投资增长 25%,增幅比全省平均水平高 10 个百分点,有力地拉动了全市经济的平稳增长。在出口方面,进一步加快重点区域开发开放,设立慈溪出口加工区,推进“区港联动”,深化电子口岸建设以及发展加工贸易,推进“品牌兴贸”,优化外贸结构,使出口保持了快速增长的态势,预计外贸进出口和自营出口额分别增长 27.5% 和 32%,在 15 个副省级城市中继续保持领先。在消费方面,积极适应城乡居民消费结构升级,出台政策措施推进消费服务业发展,大力改善消费环境,扩大城乡公共服务消费,引导消费结构从基本型消费转向以教育、通讯、汽车、文娱等为主的服务型消费,组织举办了 75 场展会,预计社会消费品零售总额同比增长 14%。

(二)抓调整促转变,着力推进经济发展模式转换。去年我们始终坚持把优化结构作为转变增长方式、保持经济快速平稳增长的中心任务,按照产业联动发展的思路,加快产业结构调整,推动发展模式转换。在工业方面,坚持走新型工业化道路,大力推进工业结构优化升级,出台工业经济“1+7”政策,明确了产业结构调整的目标方向和扶持政策。预计全市规模以上工业总产值增长 24%。国家级品牌企业数量增加,去年我市荣膺“中国品牌之都”称号。在服务业方面,开展物流、会展等八大重点服务业专项规划的编制工作,先后召开专题会议对旅游、商贸流通发展等作出具体部署,第三产业增速加快,预计全年服务业增长 14.5%,高于生产总值增幅 1.5 个百分点。制定和实施海洋经济建设规划纲要,加快港口服务业发展,提升港口城市的服务功能,全年港口货物吞吐量 2.7 亿吨,集装箱 520 万标箱,分别增长 20% 和 30%。在抓依法促调整方面,充分利用法律、政策、行政等手段,通过规划、要素供应等手段促调整,有保有压,不该上的项目坚决不让上;通过环保、安全生产的行政执法促调整,对污染重、有重大安全隐患的企业,加大行政处罚力度,推动企业设备更新、技术改造和整改,提高产业发展层次,全市产业结构调整迈出实质性步伐。

(三)抓改革促活力,着力创新发展的机制体制。经济结构的调整、发展模式的转换,必然要求政府管理职能进行相应的调整和转变,去年我们在深化改革,再创发展的体制机制新优势上取得了新的进展。在行政管理体制方面,顺

利实施了新一轮机构改革,理顺国有资产、食品药品、安全生产、文广出版等监管体制,新的公共管理体制和服务体系初步建成。同时调整完善规划、国土和财税管理体制,实现了垂直管理。加快生产经营服务型事业单位转企改制,组建原水集团,加大供水、公交等垄断性、公用性行业改革力度。建立新型的绩效考核评价体系,切实提高政府的行政效率。在规划引导方面,以编制“十一五”规划为重点,编制了象山港区域发展规划、水资源总体利用规划等,同时延伸到一些分区和专项规划,包括江东区的规划、东部新城规划、城区医疗卫生设施专项规划、商业专项规划等,以抓规划来促进统筹发展和科学发展。在构建服务型科教体系方面,召开了全市科技教育大会,明确了发展服务型的教育科技的目标,理清了发展思路,统筹科技创新、教育创新和体制创新,坚持走联动发展之路,克服科技与教育、科技教育与经济发展“两张皮”问题。在卫生改革与发展方面,通过深入调研、召开各种形式座谈会,初步理清了卫生事业发展思路,召开了全市卫生改革与发展大会,制定出台了相关政策文件,明确了今后一个时期卫生事业发展目标。在培育市场主体方面,深化投融资体制改革,出台实施政府投资项目管理办法和企业投资项目核准备案暂行办法,加强了政府投资的监管。积极推动国有企业股权分置改革,努力化解天一证券风险。改善民营经济发展环境,完善支持和引导个体私营等非公有制经济发展的政策,推动民营经济新飞跃。

(四)抓统筹促和谐,着力提升人民群众的生活质量和水平。围绕解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,以建设“平安宁波”为载体,深入推进解难创优活动,着力推进和谐社会建设。在改善民生环境方面,深入开展文明城市创建活动,以“三车整治”优化交通环境为抓手,突出“为民建、靠民建”主题,在提高基础设施等硬件建设的同时,不断提高城乡居民文明素质和城市文明水准,通过全市上下共同努力,获得全国首批文明城市的荣誉称号。在统筹区域协调发展方面,逐步加大对区域发展的统筹协调力度,对发展相对滞后地区的群众实际困难给予更多的关注,增加财政转移支付额度,并在政策制订、全面发展的方案设计等方面予以适当倾斜。同时专门召开了象山港区域保护利用研讨会,规划打造生态型经济港湾,统筹城乡产业和重大基础设施规划布局。在构建和谐社会方面,认真贯彻信访条例,加强人民内部矛盾纠纷的

排查调处,探索建立处理上访问题的经常性工作机制,积极预防和妥善处置群体性事件。加强保障社会公共安全工作,积极应对台风等自然灾害和禽流感的侵袭,建立健全应对事故灾难、公共卫生、社会安全等方面的社会预警体系,编制了宁波市突发公共事件总体应急预案。加强社会治安综合管理,推进社会治安防控体系建设,改善对流动人口管理和服 务,社会治安秩序总体稳定。

回顾过去一年所取得的成绩,是全市上下齐心协力、克难攻坚、奋发有为的结果,是各级各部门积极贯彻市委、市政府各项工作决策部署的结果,是全市广大干部群众顾大局、讲风格、真抓实干、团结努力的结果。在此我代表市政府,对全市政府系统工作人员一年来的辛勤工作表示衷心的感谢!同时也希望大家进一步振奋精神,开拓创新,奋发进取,为争取明年宁波更快更好发展再立新功。

二、当前需要着重抓好的几项工作

关于今年的工作任务,巴音书记在市委十届五次全会上专门作了部署,结合全会精神,《政府工作报告》已作详细安排。有关需要重点研究把握的几个问题,我在 2005 年 12 月 31 日的县(市)区长会议上也谈了一些意见,近日已印发给大家。希望各级、各部门进一步理清思路,早作研究,早做安排,把各项工作精心组织好,部署好,落实好。当前正值岁末年初,省“两会”马上召开,春节即将来临,市“两会”节后也要召开,这期间有许多工作要做,任务非常艰巨,关于这段时间的工作,归纳起来是三句话九个字:“起好步、开好会、过好节”。

第一,要抢抓机遇,确保今年工作开好局,起好步。今年是“十一五”的开局之年,抓好今年工作良好起步具有更重要的意义。“一年之计在于春”,当前正是开局之年的关键之时。要抓的工作很多,会议应酬也多,各级各部门一定要妥善安排,集中精力谋发展,争取今年工作有一个好的开端,为实现全年政府工作目标打下扎实的基础。

一是要抓好今冬明春的农业生产,扎扎实实推进新农村建设。有关部门要抓住冬季农闲的有利时机,组织各地开展农田水利等基础设施建设。加强计划安排和工作指导,提早谋划粮食生产和产业结构调整。积极为广大农户提供冬种技术服务,抓好越冬作物的田间管理和备春耕工作。深入开展“绿剑”执法行动,抓好农产品质量安全工作,做好重要物资的储备供应。继续抓

紧抓好冬季森林防火工作,做好松材线虫病的监控、清理和除害,积极组织冬春绿化造林工作。同时今年也是大张旗鼓推进社会主义新农村建设的重要之年,中央和省已相继召开工作会议,全市农村工作会议也即将召开,各地要按照上级统一部署,深入动员,统一认识,明确目标,落实责任,扎扎实实予以推进,争取我市新农村建设走在全省前列。

二是要紧密联系当地实际,抓紧部署落实上级各类专项工作会议精神。新年伊始,是各级各部门以及各系统会议比较集中的时期,作为地方政府,我们要积极组织人员参会,并深刻领会上级的各类专项工作会议精神,一方面做好精神传达宣传工作,另一方面按照上级的总体工作部署,结合宁波实际,及早谋划今年的工作,做好系统会议的筹备以及召开会议的相关政策文件的起草工作。特别是刚刚结束的全国科技大会是一次非常重要的大会,胡锦涛总书记和温家宝总理分别作了重要讲话,向全党、全国人民发出了建设创新型国家的伟大号召,对新时期全面贯彻落实科学发展观作出了重大战略部署。我市也将召开建设创新型城市动员大会,具体部署建设创新型城市的目标、任务和保障措施。请市有关部门加强协调配合,抓紧开展调查研究,全面做好会议筹备工作。

三是要积极搞好经济运行调节,努力确保“开门红”。总的看,当前经济运行环境并不宽松,要素短缺的矛盾短期内也难以根本缓解。各地、各部门要围绕市委、市政府提出的今年经济发展目标任务,按照中央和全省经济工作会议精神,抓早抓主动,早计划,早安排,细分工作目标,制订详尽方案,全面做好生产保障工作,积极采取措施,保证水、电、油等生产要素的供应和平衡,特别是组织好节日期间生产经营,确保“开门红”工作落到实处,为今年经济发展的持续快速平稳运行奠定坚实基础。同时要认真做好财税工作,依法加强税收征管,努力做到应收尽收和增收节支,严格支出监管,特别要注意防止铺张浪费和节前的突击花钱。

四是要抓项目推进,为实现全年投资目标打下坚实基础。今年投资计划目标安排16%,工作目标要争取达到20%,这是保证今年经济平稳增长的重要基础,这一硬任务必须从年初抓起,抓紧抓实,丝毫不能放松。项目是投资工作的主要抓手,投资问题关键要抓早、抓实,前期项目要及早谋划搞好规划,抓

紧上报;在批项目要积极向上协调搞好衔接,争取早日批准;在建项目要千方百计加紧推进,力争早日建成;建成项目要做好开工准备,力促早日投用。希望各部门继续发扬去年工作的好经验,主动搞好联合服务、上门服务、报批服务,同心协力,确保今年投资目标的圆满实现。

五是要抓住有利时机,努力扩大消费需求。扩大内需是保持经济平稳快速增长的持久动力,也是今年中央经济工作会议特别强调的重要任务,当前关键是抓住春节的有利时机,充分调动广大城乡居民消费积极性,提供适合节日市场的产品,及时组织货源,办好第17届春节年货展销会,进一步扩大节日消费,积极引导旅游消费、文化消费,努力改善消费环境,千方百计满足群众健康消费需求,为今年的扩大内需争取“开门红”。

六是要关心群众生活,构建和谐稳定的社会环境。当前关心群众生活主要是继续推进解难创优工作,对照“解四难创四优”所提出的目标任务,真正把好事办好、实事办实。卫生今年的主要任务是贯彻落实去年全市卫生发展和改革的专题会议精神,加强督查,大力推进10个让群众得益的卫生项目建设。教育今年的主要任务是在义务教育学杂费免费的基础上,突出重点抓职业教育,各地可根据各自的产业优势,积极发展专业对口的职业教育,使职业教育真正与就业教育并轨。认真办好第17届大中专毕业生供需洽谈会,做好今年毕业生的就业工作。要按照“平安宁波”建设的要求,扎实做好当前社会稳定工作,全面落实稳定工作责任制,以强化防控为重点,深入开展全市打黑除恶专项斗争和打击“两抢一盗”专项行动,进一步加强社会治安综合治理,及时排摸化解各种苗头性、倾向性问题,力争把问题解决在基层、消灭在萌芽状态,确保不发生大的影响社会稳定的群体事件。

第二,要统筹安排,认真真开好“两会”。市十二届人大四次会议和市十二届政协四次会议将在春节后召开,这是我市政治生活中的一件大事,也是检验我们执政能力,包括发展社会主义民主政治建设能力的现实考验,各级各部门必须高度重视,抓紧时间精心做好各项前期准备工作。

首先,要抓紧做好《政府工作报告》、“十一五”规划纲要以及计划、财政报告的进一步修改工作。《政府工作报告》和“十一五”规划纲要要继续修改完善,特别是要把今天会议讨论比较集中的意见和建议补充进去。计划、财政报

告也要认真做好修改工作,广泛吸纳社会各界意见,争取早日提交市人大付印。

其次,要尽心尽职做好“两会”的服务保障工作。要在市委的统一领导下,积极配合人大、政协做好会议的组织和服务工作,根据“两会”议程安排和相关要求,各部门全力以赴抓好落实。特别是在饮食卫生、用车管理、会场安全、驻地保卫等方面一定要周密部署,认真检查,做到万无一失。要分级负责,采取切实有效的措施,做好群众信访和调解工作,确保“两会”的顺利进行。

第三,要集中精力参加会议,认真听取群众意见。这里宣布一条纪律,政府各组成部门和工作部门作为政府的统一整体,主要负责同志都必须列席“两会”,按会议要求如期参加活动,外出要及时请假。要及时关注会议的重大议程,虚心听取各方面的意见和建议,耐心回答代表和委员的提问和质疑。对重要的建设性意见,要及时研究和采纳;对反映集中的热点问题要抓紧研究,主动地、认真负责地提出解决问题的措施和办法。

第四,要积极抓好“两会”精神的贯彻落实。“两会”结束后,各部门要及时传达“两会”精神,认真落实“两会”提出的各项任务,及时分解、细化《政府工作报告》确定的各项工作目标,长计划,短安排,特别对今年的实事工程项目要建立责任制,落实责任人,加强督促检查,确保圆满完成。同时要按照有关规定,认真做好人大代表议案建议和政协委员提案的答复办理工作,使政府工作更好地体现人民群众的意愿。

第三,要营造氛围,让人民群众过一个满意的节日。春节是我国的传统佳节,要认真安排好群众节日的物资供应和文化生活,让人民群众过一个欢乐祥和、安全喜庆的新春佳节。

一是广泛开展“送温暖”活动。要全面落实提高低收入群众生活水平的各项措施,切实做好清欠工作。要特别关心去年遭受台风灾害的灾民,确保救灾救济资金及时拨付到位,确保救济粮款及时发放到灾民手中。要切实关心困难群众的生活,各级领导要带头深入基层、深入困难企业和困难家庭,走访慰问革命老区、山区、海岛和市区困难结对户,安排好困难群众的生活,切实解决他们的实际困难。

二是努力营造欢乐、祥和、喜庆的节日气氛。要认真组织好各项节日文化

活动,大力倡导健康有益的娱乐活动,移风易俗,弘扬科学文明的生活方式,促进精神文明建设。深入开展文化、科技、卫生“三下乡”活动,继续组织实施“百场电影千场戏”进农村进社区活动,丰富群众节日文化生活。

三是要全面做好节日保障工作。加强节日期间的物价和市场监管,严肃查处价格违法行为,保持节日期间市场物价的稳定。切实抓好公共卫生安全工作,尤其是要加强食品卫生安全检查,确保节日食品安全,让人民群众吃得放心,吃得健康。供水、供电、公共交通、医疗卫生等公共服务部门也要组织力量,确保正常运转。

四是要确保节日安全。要特别重视节日期间的安全生产和管理,落实各项安全生产责任制,深入开展以消防安全为重点的安全生产大检查,突出抓好烟花爆竹销售以及危险化学品生产、运输等薄弱环节和事故隐患的整改,切实做到防患于未然。要进一步做好春运服务工作,统筹增加运力,保证每一个旅客回家过年。要深入开展以水上运输、道路交通为重点的安全大检查,抓好重点区域的交通安全管理,确保春运“便利、安全、有序、畅通”。

最后还要强调一下,各级领导干部要在思想上高度重视廉洁过年问题,越是传统节日越要重视廉洁,大家千万不能放松对自己的要求,不要被所谓的“友情”、“亲情”、“乡情”迷惑而犯下廉政方面的错误,守住党员领导干部的政治底线。要时刻牢记立党为公、执政为民的执政理念,牢记“两个务必”的要求,牢记廉洁自律有关规定,常修为政之德,常思贪欲之害,常怀律己之心,绷紧反腐倡廉这根弦,率先垂范,严格管好自己,管好家属、亲人和身边的工作人员,真正过一个廉洁的春节。

同志们,新的一年已经开始,做好今年工作意义重大。我们要坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,深入贯彻省委“八八战略”和市委“六大联动”、建设“平安宁波”的总体部署,以饱满的精神和扎实的作风,振奋精神,同心同德,开拓创新,扎实工作,为加快我市全面建设小康社会、率先基本实现现代化作出积极的贡献。

以科学发展观统领全局 努力开创安全生产工作新局面

——在全市安全生产工作会议上的讲话

毛光烈

(二〇〇六年一月二十四日)

同志们：

刚才，红艺同志对 2005 年全市安全生产工作作了全面、深入的总结分析，我都赞成。苏利冕同志通报了 2005 年全市安全生产目标管理考核结果，11 个县(市、区)、4 个开发区管委会和 25 家市直单位与市政府签订了 2006 年安全生产目标管理责任状。安全生产工作最重要的是发现问题、正视问题和解决问题。全国科技大会上神舟载人航天工程副总指挥在介绍经验时提出，发现问题是能力的体现，暴露问题是党性的体现，解决问题是成绩的体现，我想安全生产也是如此。尤其是今天离过春节还有五天时间了，快过年了讲过年话多起来了，但是安全生产永远也不宜光讲过年话，如果光讲好话、光讲过年的话这就坏了，可能会使我们忽视问题，造成安全生产方面大的过失。希望大家继续努力，不负重托，按照既定的目标，扎扎实实地把今年的安全生产工作做好，为促进全市经济社会的全面协调可持续发展和“平安宁波”建设、和谐社会构建作出新的更大的贡献。下面，我讲三点意见：

一、肯定成绩，正视不足，进一步增强做好安全生产工作的责任感和紧迫感

去年以来，在市委、市政府的正确领导下，全市各地、各部门认真贯彻党中

央、国务院关于安全生产工作的一系列重要指示和工作部署,围绕“平安宁波”建设,切实加强安全生产各项工作领导,认真落实安全生产责任制,进一步强化依法监管力度,全面深化安全专项整治,在国民经济保持快速增长的同时,确保了全市安全生产形势的持续稳定好转。

回顾总结去年以来全市安全生产工作,可以简要地概括为三句话,即各级党委政府对安全生产工作之重视程度前所未有、各项安全生产工作力度之大前所未有、安全生产工作成效之显著也前所未有。具体来说,主要有以下四个方面值得肯定:一是加强组织领导,安全监管网络体系基本形成。安全监管部门的建设我们市里是特事特办的,机构改革设定之前我们就建立安全生产机构,打破常规,实行先建先运作。除了市、县两级安监部门完成机构设置和人员配备外,我市90%以上的乡镇(街道)也成立了多种形式的安监站(所),全市“三级机构、四级网络”的安全生产监管体系基本形成。二是出台系列政策,安全生产地方性政策法规体系建设日趋完善。以市政府名义出台了《关于进一步加强安全生产工作的决定》以及《宁波市安全生产事故报告和调查处理暂行规定》等八个配套文件(简称安全生产“1+8”文件),并在全市安全生产委员会(扩大)会议上进行了逐一解读,为全市安全生产工作走向制度化、规范化和法制化打下了良好基础。三是创新工作方法,安全生产监管水平有了明显提高。各级、各有关部门坚持求真务实,开拓创新,在实践中摸索出了一些行之有效的安全监管方法。公安交警部门积极尝试推广交通社会化管理,总结推广了聘请道路交通安全协管员、实施道路交通安全管理“三延伸”等一系列成功经验,受到了公安部和省委省政府的高度肯定。四是深化专项整治,一批重大安全事故隐患及时得到整改。突出危险化学品、道路交通和消防等重点领域,深化安全专项整治,及时完成了镇海恒达农化公司等12家省、市重大火灾隐患单位的整改工作。

以上成绩的取得,是全市各级党委、政府高度重视、大力支持的结果,是各职能部门扎实工作、相互配合的结果,也是安全监管系统广大干部职工团结奋战、辛勤工作的结果。在此,我代表市委、市政府,向在座的各位并通过你们向全市从事安全生产监管的全体同志,表示诚挚的慰问和衷心的感谢,向今天受到市政府表彰的各单位表示热烈的祝贺!