

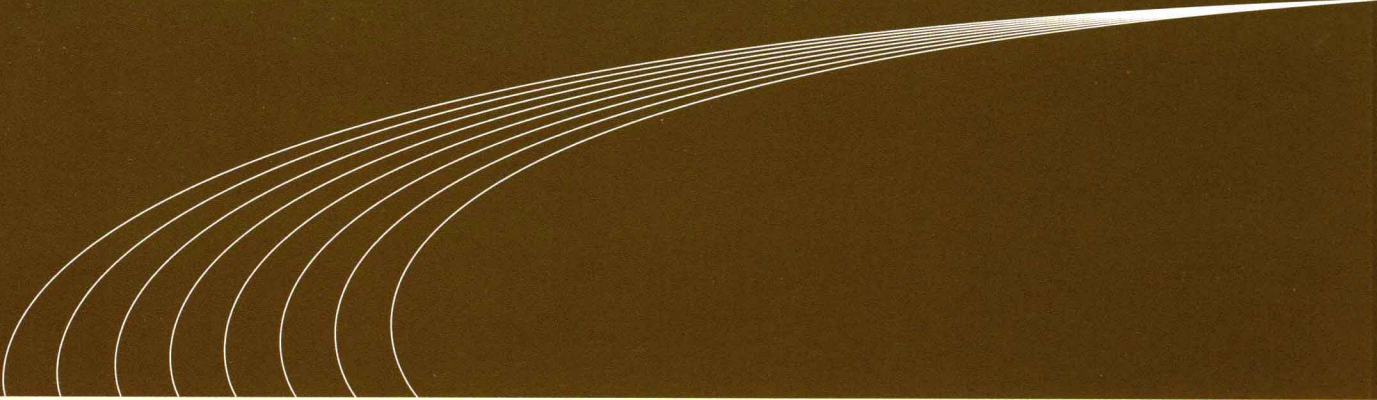
GONG CHUANG
MEI HAO MING TIAN

共创美好明天

——中央国家机关企事业单位定点扶贫云南纪实



云南省人民政府扶贫开发领导小组办公室



PREFACE

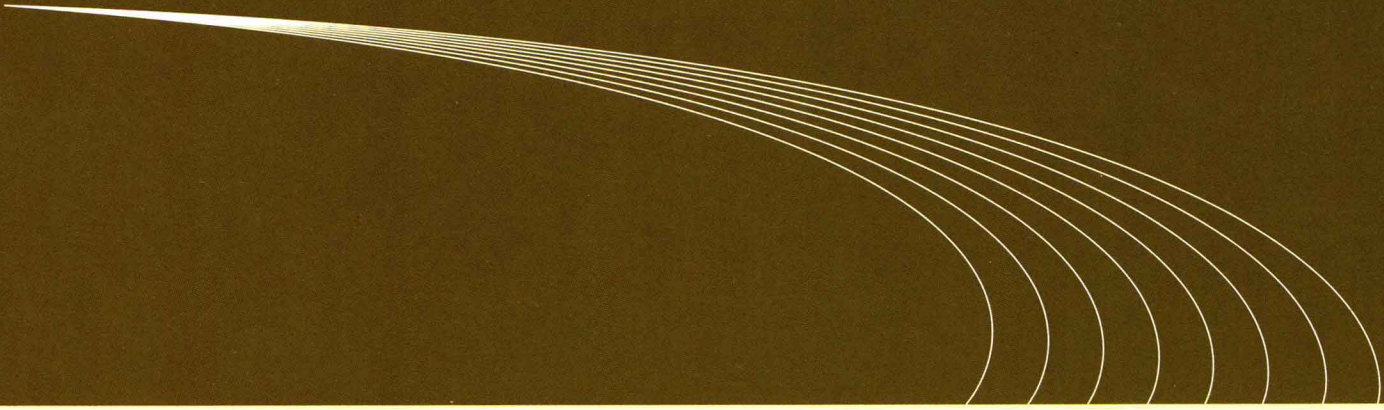
序 言

扶贫开发是建设中国特色社会主义的历史任务，也是构建社会主义和谐社会的一项重要内容。动员中央国家机关、企事业单位定点挂钩扶贫，是党中央、国务院为缩小地区差距、落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的一项重要战略部署，是“以工哺农、以城带乡”的具体实践行动，对于维护改革发展稳定大局，最终实现共同富裕目标具有十分重要的现实意义。上世纪九十年代，国务院扶贫开发领导小组确定了 21 个中央国家机关、企事业单位在云南定点扶贫；2002 年，又调整和新增了一批中央国家机关、企事业单位到云南定点挂钩扶贫。至此，共有 27 个中央国家机关、企事业单位在云南省的 47 个县定点挂钩扶贫。

多年来，在云南定点挂钩扶贫的中央国家机关、企事业单位，以高度的政治责任感和历史使命感，认真贯彻落实中央关于“三农”工作和扶贫开发的方针政策，加强领导，完善措施，加大投入，切实做好帮扶协作工作。据不完全

统计，从定点挂钩扶贫以来，27 个中央国家机关、企事业单位直接投入我省贫困地区帮扶资金 16.7 亿元，帮助引进资金 6.6 亿元，实施项目近 2151 个，修建校室 325 所，帮助贫困学生 13.9 万人，组织劳务输出 10 万多人，举办各类培训班 420 多期，培训人数达 150 万人次。深入贫困地区调研近 1000 余人次，下派挂职干部 400 多人次，涌现出了一批像臧金贵、王秀春同志那样的优秀扶贫挂职干部。随着定点挂钩扶贫的不断深入，中央国家机关、企事业单位的扶贫工作从单一的项目帮扶向进村到户、解决温饱和整村推进发展，社会事业帮扶逐步从援建希望学校向教育、医疗、卫生、人才培养等全方位发展，经济合作从单一的技术合作向全方位、多领域的新格局发展。

在党中央、国务院的亲切关怀下，在云南省委、省政府的正确领导下，在 27 个中央国家机关、企事业单位的大力支持下，全省各族人民和广大干部群众按照落实科学发展观和构建社会主



义和谐社会的要求，发扬艰苦奋斗的精神，不断加大扶贫力度，创新扶贫开发机制，全省扶贫开发取得了显著成效。从2000年到2007年，全省贫困人口由1022.1万人下降到610.8万人左右，贫困人口总数在全省农村人口中的比重由29.6%下降到17%左右，80个扶贫开发工作重点县农民纯收入从1100元增加到2000元左右，贫困地区基础设施和农民的生产生活条件得到有效改善，农村经济社会取得了明显进步。中央国家机关、企事业单位卓有成效的定点挂钩扶贫工作，有力地推进了云南省的扶贫开发进程，为云南经济社会发展作出了重要贡献，并得到了中央有关部门和社会各界的一致肯定，引起了良好的国际反响。实践证明，中央国家机关、企事业单位挂钩地方实行定点扶贫，既支援了地方经济社会发展，加快了贫困地区和贫困群众脱贫致富奔小康的步伐，又为中央部门在制定扶贫政策方面提供了第一手参考资料，是一项值得推广的好制度。

为真实记录中央国家机关、企事业单位定点扶贫的业绩，弘扬中华民族扶贫济困的伟大精神，反映中央国家机关、企事业单位对云南人民的深情厚谊和感人事迹，展示中央国家机关、企事业单位定点挂钩扶贫的丰硕成果，我们编辑印制了《共创美好明天》画册。目的是肯定成绩，总结经验，振奋精神，坚定信心，把新一轮中央国家机关、企事业单位定点挂钩扶贫工作不断向前推进。

我们坚信，在党的十七大精神指引下，在以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下，在中央国家机关、企事业单位的关心和支持下，云南省的扶贫开发将会取得更大的进步和发展，定点扶贫必将结出更加丰硕的成果。

中共云南省委副书记



2008年2月

GONG CHUANG MEI HAO MING TIAN

共创美好明天

CONTENTS

目 录

2	亲切关怀
4	最高人民检察院
8	外交部
14	财政部
18	中国科学院
20	国家行政学院
24	招商银行
28	中国船舶重工集团公司
32	中国兵器工业集团公司
36	中国兵器装备集团公司
38	中国五矿集团公司
40	中信集团公司

GONG CHUANG MEI HAO MING TIAN



- 42 中国海运（集团）总公司
- 46 宝钢集团公司
- 50 中国有色矿业集团有限公司
- 52 中国国际技术智力合作公司
- 54 中国交通建设集团有限公司
- 56 中国中旅集团公司
- 60 中国海洋航空集团公司
- 62 上海贝尔阿尔卡特股份有限公司
- 66 中国冶金地质总局
- 70 东方航空集团公司
- 74 中国水电工程顾问集团公司

GONG CHUANG MEI HAO MING TIAN

共创美好明天

GONG CHUANG
MEI HAO MING TIAN

共创美好明天

——中央国家机关企事业单位定点扶贫云南纪实



云南省人民政府扶贫开发领导小组办公室

| 亲切关怀 |



2006年5月11日至15日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛在云南省考察工作期间，同西双版纳傣族自治州景洪市基诺山乡札吕村基诺族群众亲切交谈



2006年5月11日至15日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛在云南省考察工作期间，在西双版纳傣族自治州景洪市嘎洒镇曼嘎村岩拉因家中同傣族群众亲切交谈



2004年10月国庆假日期间，中共中央政治局常委、国务院总理温家宝在云南省考察工作。10月5日温家宝在昭通市鲁甸县桃源乡岩洞村慰问群众



2005年7月5日至7日，中共中央政治局常委、国务院总理温家宝在云南省考察工作。7月6日温家宝来到西双版纳州嘎洒镇曼开村傣族村寨同傣族群众亲切交谈

最高人民检察院



全国政协副主席、最高人民检察院原检察长张思卿为高检院机关援建的西畴县希望小学题字



全国政协副主席、最高人民检察院原副检察长王文元（左三）于一九九七年到云南省西畴县调研援建的西畴夏机水电站



全国人大第十届常委、最高人民检察院原副检察长陈明枢（左）于一九九七年到云南省西畴县考察调研



党的十六大代表、最高人民检察院原副检察长张穹（左）于一九九八年到云南省西畴县考察调研该县小学教育情况



扶贫先扶智，教育工作一直是最高人民检察院扶贫工作的重点。院领导和许多机关干部职工采取一对一的办法帮助困难家庭的子女就学。高检院扶贫干部（后排右二）与西畴县一中部分受助学生合影

“十五”期间，最高人民检察院按照党中央、国务院的有关部署，动真情、下真功、扶真贫，先后直接或间接投入帮扶资金 700 余万元，有效地推进了西畴县的扶贫开发工作。

一是院领导高度重视，把帮扶工作列入工作议程，调整充实了高检院扶贫领导小组机构，由一名院领导直接分管扶贫工作。“十五”期间，先后有两名院领导率队到西畴县开展扶贫考察，研究制定切合县情特点的帮扶计划，有针对性地采取帮扶工作。县委、县政府的主要领导每次来京，院领导都出面接见，认真倾听他们的意见和建议。

二是选派得力干部挂职扶贫，保证挂职人员切实到位。“十五”期间，该院共选调 6 名干部到西畴县挂职扶贫，每批 2 人，任期 2 年。2006 年度两名扶贫挂职干部李达明和孙明同志，他们因扶贫工作突出双双立功受奖，回院后先后都得到了提拔使用。

三是理清扶贫工作思路，积极发挥自身优势。该院充分发挥纵向和横向联系比较广的优势，不断加强与有关部门的联系，请有关部门给予支持帮助。几年来，在基础教育、基础设施、农田水利、沼气池建设等方面都得到了有关部委或地方部门的支持帮助。如农业部就专门为西畴县城自来水改造工程拨款。农业测土配方、沼气池建设等项目也都予以立项，解决了资金的问题。

四是多做实事好事，为加快西畴人民脱贫致富多做贡献。①始终把教育列为帮扶工作的重点，多方筹措和协调教育扶贫资金，投入西畴教育基础设施建设，改善办学条件，帮助部分贫困学生顺利完成了学业。“十五”期间共直接或间接投入教育资金 215 万元，建成希望小学 3 所，捐资助学 36 万多元，支援电脑 64 台，课桌椅、电教等设备



最高人民检察院下派挂职干部西畴县委副书记孙立与受资助的贫困学生在一起



媒体对最高人民检察院扶贫工作的有关报道



最高人民检察院工会主席张秀杰（左一）在西畴县兴街镇漂漂小寨小康示范村参加劳动



最高人民检察院下派挂职干部西畴县委副书记孙立（左一）慰问贫困老党员

约 10 万元；②直接捐资 7 万元，改造建成了西畴县政务网；③协调国家质检总局为西畴县质检局大楼拨付维修费 20 万元；④捐资 2 万元用于鸡街乡曼龙村花族群众文化扶贫；⑤投入 14.6 万元帮助柏林乡建成农村有线电视网站 12 座；⑥实施“沼气池、小水窖、茅草房改造”扶贫三项工程建设和沼气县建设项目，积极帮助西畴向农业部争取沼气池建设资金 198 万元、省配套 19.8 万元；⑦在兴街、莲花塘 2 个乡（镇）5 个村民委 1980 户农户中实施“一池三改”项目（建一口沼气池，改造厨房、厩舍、卫生厕所）。全院干警捐资投入 50 万元，扶持董马乡建成沼气池 1200 口，使该乡累计建成沼气池 3415 口，达到全乡农户总数 4544 户的 75.1%；⑧实施小康及温饱示范村建设，投入帮扶资金 6 万元，扶持董马乡毛地塘村建成小康及温饱示范村，有效改善了该村群众生产生活条件；⑨援助 10 万元改造县检察院办公用房；⑩协调引进项目资金 69 万元，扶持发展种养业，促进了地方经济发展。另外，还帮助引进江苏南通市劳动局就业服务公司到西畴进行实地考察和到广东等地寻求劳务市场，先后帮助输出农民工近 1000 人，较快地增加了农民的收入。

通过开展定点扶贫工作，“十五”期间西畴县群众生产、生活、教育、卫生等状况得到较大改善，农业基础设施建设得到巩固和加强，人民群众物质文化生活水平有所提高，2006 年全县人均纯收入已达到 1171 元，累计有 3.5 万余人摘掉了贫困的帽子。2006 年西畴县被云南省委、省政府评为“十五”期间扶贫工作先进集体。



北京市人民检察院向西畴县法斗乡董有希望小学捐赠电脑



最高人民检察院机关先后选派14名干部挂职扶贫，3名干部挂职支教。挂职干部深入农户，帮助建成沼气池1200口

最高人民检察院援建的西畴县董马乡毛地塘小康示范村进村水泥路



外交部



1996年，时任外交部副部长唐家璇在外交部定点扶贫县考察



2003年，时任外交部副部长的李肇星（右一）到麻栗坡县考察，慰问贫困群众

“十五”期间，外交部党委高度重视定点扶贫工作，派出得力干部到金平、麻栗坡两县挂职扶贫，先后投入大量扶贫资金，组织实施了一大批扶贫项目，为定点扶贫县的扶贫开发作出了突出贡献。

2001年至2005年，外交部共向两县投入扶贫资金（包括实物折价）累计达5100余万元，实施项目196个，涉及两县26个乡镇。（一）投入“温饱工程”资金1160余万元，实施项目77个。架设饮水管道568公里，建成小水窖（池）1240口，解决了近7万人的饮水困难；建成灌溉沟渠105公里，新增灌溉面积1.4万余亩；建成沼气池562口。2005年，金平县和麻栗坡县农民人均纯收入从1992年的260元分别上升到988元和1319元，两县农民温饱问题基本得到解决。（二）投入“希望工程”资金1470余万元，实施项目56个。建成希望学校44所，使1.5万名中小学生告别了危房；拨付助学金320多万元，救助贫困生8000多人次；2003年和2004年，麻栗坡县和金平县先后通过“普九”达标验收。（三）投入“医疗卫生”资金880余万元，实施项目58个，建成村卫生室54所，两县卫生基础设施得到显著改善。（四）投入“培训项目”资金1100万元。实施了欧盟、澳大利亚和西班牙政府合作项目；举办了1400余期各类培训班，内容涉及法律知识、卫生保健、农业实用技术、市场营销、劳务培训等，5.5万人从中受益。通过培训，两县群众，特别是少数民族群众，不仅获取了新知识、新技能，增强了法律意识，转变了传统观念，而且参与社会事务的积极性大大提高。

领导重视，是做好定点扶贫工作的关键

部党委和领导高度重视对两县的帮扶工作。唐家璇、李肇星、杨洁篪、张业遂和李金章等部领导都亲自过问扶贫工作，多次会见捐资者，相机做工作。“十五”期间，部领导李肇星、吕新华、沈国放和办公厅主任董津义曾率扶贫工作考察组赴定点帮扶的两县考察，了解实际困难，慰问当地农民和学校师生，并对扶贫工作提出指导意见。

外交部每年初召开一次部扶贫工作领导小组会议，总结、研究和部署扶贫工作。每年向两县各派一名扶贫代表，挂职副县长，主管外援扶贫工作。



2007年，杨洁篪部长会见多米尼克驻华大使并接受扶贫捐款



外交部副部长张业遂考察金平

发挥优势，在“外”字上下功夫

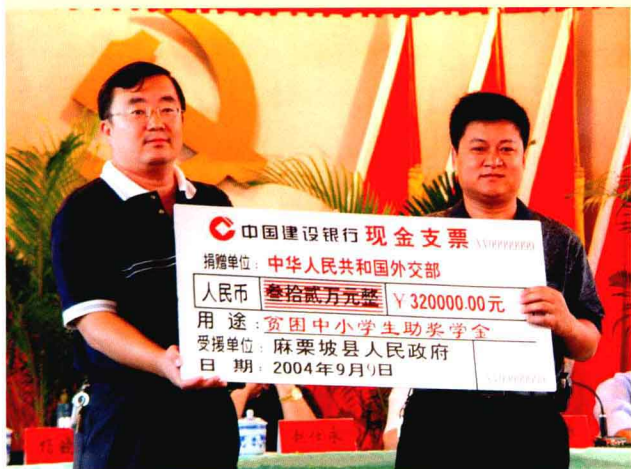
外交部扶贫资金主要来源是国际合作和国外捐赠。在定点扶贫工作中，本着在“外”字上下功夫的指导思想，在部党委统一领导下，部内部属各单位和驻外机构利用自身优势，积极开展扶贫宣传工作，拓宽筹资渠道，争取到多个金额较大的国际合作项目，如欧盟、西班牙和意大利及澳大利亚项目等，并与丹麦绫致公司在两县开展扶贫合作。此外，外交部还争取到一些数额较大的捐款，如飞利浦电子中国集团有限公司（100万元）、印度尼西亚正大集团（97万元）、西班牙儿童保护协会（76万元）、戴姆勒－克莱斯勒股份公司（72万元）及西门子（中国）有限公司（30万元）。驻外使领馆也利用各种机会，千方百计筹集外援扶贫资金，争取到了不同数量的扶贫捐款，外援资金占所筹资金的80%以上。



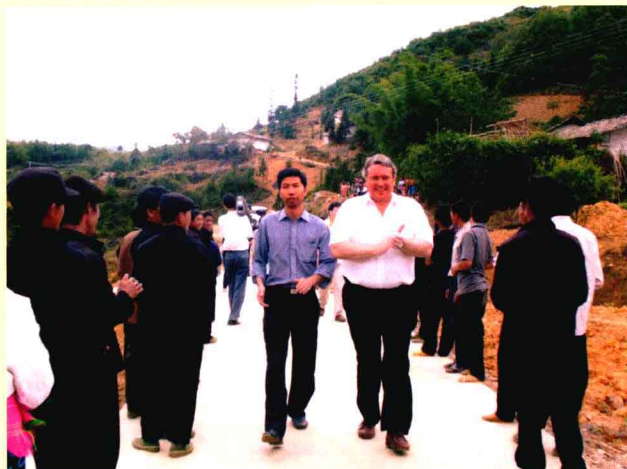
外交部副部长吕新华考察金平钓鱼台希望小学

外交部实施的麻栗坡县下金厂乡田坝村“整村推进”示范项目





2004年，外交部向麻栗坡县捐赠贫困中小學生年度助学金及奖学金



通过外交部联系，爱尔兰驻华大使（正中）到文山州麻栗坡县考察扶贫工作

制定扶贫规划，优先解决制约两县发展的瓶颈

外交部对定点扶贫工作计划周密，措施有力。在国家“八七”扶贫攻坚任务完成后，根据国务院《中国农村扶贫开发纲要（2001-2010年）》和全国扶贫开发工作会议精神，制定了《外交部2002-2005年扶贫规划》，作为“十五”期间该部开展扶贫工作的行动指南。《规划》对“十五”扶贫工作进行了总体部署，将温饱、教育、卫生和培训作为优先解决的问题。



经外交部驻美使馆联系，美国好时公司向定点扶贫县儿童捐赠巧克力糖，价值90万元

加强调查研究，认真抓好项目的规划、实施和管理工作

为切实做好定点帮扶工作，外交部注意做好调查研究、项目实施和信息反馈工作。哪里最贫困，哪里的人们最需要帮助，就把项目带到哪里去。两县地处边疆山区，交通极为不便，道路崎岖，路况很差，扶贫项目点分散于两县边远村寨。外交部同志们发扬“艰苦奋斗，无私奉献”的老山精神，不辞辛苦，不顾个人安危，翻山越岭、走村串户，先后近 60 人次赴两县考察调研，与驻县代表一道，深入到最偏僻的村寨访贫问苦，通过和当地干部群众座谈，深入了解群众贫困状况和需求，掌握第一手资料。同时，与省、州、县各级领导和有关部门进行多次座谈，商讨扶贫措施、解决存在的问题，以确保扶贫项目的顺利实施，使其发挥出应有的社会效益。在项目实施工作中，将项目管理分工到人，使每个负责各自项目的人与两县相应的项目管理人员保持紧密联系，及时沟通，认真做好向捐资者信息反馈工作，做到帮扶有目标、工作有计划、管理有机制，情况有反馈。



外交部援建的麻栗坡县飞利浦希望小学



由外交部援建的文山州麻栗坡县外援饮水工程



外援项目——远程医疗