

光緒三十三年九月分

奏設政治官報

文海出版社印行

敬向讀者聲明：

一、政治官報於清光緒三十三年（一九〇七）九月二十日創刊第一號；旋由憲政編查館根據內務府咨送九月一日起至十八日之諭摺彙存，按日改換政治官報，遂於十月七日復再刊行補第一號至第十八號，九月份全月始告齊全。

二、本社影印政治官報，原本係借自國立中央研究院近代史研究所，其三十三年九、十月份係合訂五冊，因略有缺葉，復再借國立中央圖書館所藏原本對校，始發見政治官報於創刊之後，尚復有補第一號至十八號之刊行，因不惜增加篇幅，將九、十兩月分開裝訂，原定之第一冊分爲一之一及一之二兩冊，冊數雖增，但仍照原價發售，以示本社爲讀者服務力求周備之誠意。

三、政治官報係逐日發行，但每月則又分類線裝四冊，其前三冊大抵以摺奏類爲主，第四冊則爲咨劄、法制章程、條約、示諭、外事、譯書、雜錄等類，故頁數不免參差。本社爲存眞起見，未便更動

，概照原本影印，按月精裝一冊，至希讀者注意。

四、此政治官報之得以影印問世，深荷郭所長量宇，蔣館長慰堂兩先生之愛護，世界新聞專科學校教授沈雲龍、中央研究院近代史研究所副研究員李毓澍兩先生之賜助，本社謹致以最誠摯之謝意。

文海出版社李振華敬啓

民國五十四年七月卅一日

影印「政治官報」附「內閣官報」序

我國中央政府正式刊行公報，自光緒三十三年（一九〇七）九月始，即文海出版社此次重印之「政治官報」，距今不過六十年。然溯公報之遠源，其具有公報性質，或出私家報房之手，或出於地方機構坐京人員，專鈔錄中央之決策政令，人員升遷，傳布各地，所謂邸報者，則由來已久。

邸者、漢書注謂：「本郡國朝宿之舍也」，由邸中人員傳鈔京師詔令章奏，以報於諸侯，故曰邸報。唐各藩鎮置「上都邸務留後使」，宋各州鎮於京師設「進奏院」，此種制度實由政歸一統後，應地方機構之需要而自然產生也。明代中央集權愈密，置通政司掌內外章奏，故事章奏即得旨，諸司鈔出奉行，亦相互傳報，使知朝政，雖仍緣用邸報之名，揆其實已稍異於前。

清初邸報改稱京報，榮祿堂南紙舖因有內府淵源，得刊印「縉紳錄」與「京報」發售。時西北軍興，傳有山東登府負販之人，携京報而往，銷行頗易，於是在正陽門外有另設報房專印行京報發售者，此則純由私家傳布矣。清制初設內閣，總攬機要，置大學士贊理庶政，奉宣綸音，內外諸司題疏到閣，票擬進呈，得報，轉下六科，抄發各部施行。迨雍正年間設軍機處，內閣之權替。凡每日欽奉上諭，皆由軍機大臣承旨，其應發鈔者，始下於內閣。內外陳奏事件，有摺奏、有題本，摺奏或奉硃旨，諭旨，或由軍機處擬寫隨旨。題本或票擬欽定，或奉旨改籤，下閣後諭旨及奏摺則傳知各衙門鈔錄遵行。題本則發科傳鈔。各直省則由

軍機處寄發，或由各主管衙內行知，皆交由驛站提塘依限分遞。朝廷之消息，傳布手續大略如是。故京報所載，首宮門抄，次上諭，又次奏摺，皆每日內閣所發鈔者，廷寄之緊密不與焉。光緒年間書坊所纂輯「諭摺彙存」，實累積京報而成。

京報以木質活字排印，常漶漫不可讀。又以篇幅及時間所限，傳鈔多有疏漏，各報房所出，內容亦不盡同。其隨驛投遞、又因清中葉以降，驛政廢弛，寄遞稽遲。若良鄉報，若塘報，亦由京報遲滯乘機而興。

自海禁大開，外交政事日繁，報房之京報，早不足以因應，咸豐元年張芾首先奏請刊刻邸報，發交各省，此要求政府自辦公報刊布政令之始。不幸竟以「識見荒謬，不知政體」受嚴旨申斥。戊戌改革之際，北京復有籌辦官報之議，亦未能付諸實施。庚子之後，清室受鉅創，不得不議改革以飾人耳目。於是籲請由政府自行刊布政令之議再起，若二十九年四川學政吳郁生，三十年御史黃昌年是也，吳氏指明報房所出京報，鈔錄不過京師各衙門摺件千百之十一。黃氏指出「刪定舊例，舉辦新政，所有各衙門議覆摺件及各省辦事章程，時愈近而事愈詳，愈有裨於實用」。前者消極說明報房京報之陋略，後者積極揭發刊行政令之重要。迨三十二年御史趙炳麟奏請「參用東西各國官報體例，設立官報」，於是中央正式之有公報——「政治官報」，自是創刊矣。趙氏之議其更應大書發揚者，彼所謂「朝廷立法行政」應「公諸國人」較諸僅刊布政令，俾各省知曉，又含有進步之新義。

趙氏之奏請，奉諭交政務處核議，政務處亦主張「求上下一體，氣脉相通，須籍官報亦為行政之機關」。翌年遂決定籌辦「政治官報」交由憲政編查館自九月十七日起負責發行。

自是凡一切立法行政，不論諭旨摺件，電奏咨牘及章程等類，除軍機外交秘密外，所有軍機處發鈔及內外各衙門隨時咨送事件，皆由官報依類分門，選擇刊載。各部院及各省，均指定專人擔任纂輯。

自憲政編查館創刊政治官報，至宣統三年新官制之內閣成立，即正式接收，改由內閣印鑄局發行，改名爲「內閣官報」。並規定一切新法令，概以官報到達之日起生效。京師各衙門通行京外之文書，交官報刊布即勿庸另行文告，至是官報之意義又深進一層。實完全與今所謂公報同。

政治官報分類爲十，類下分門，各類分門多寡不一。其分類內容略舉如次：

一、諭旨、批摺、宮門鈔。

二、電報奏咨。

三、奏摺：又分爲外務、吏政、民政、典禮、學校、軍政、法律、農工、商政、郵電、航政十門。

四、咨劄。

五、法制章程：凡改定官制、軍制、民法、刑法、商律、鑛律及部章、省章一切條款，均歸此類。

六、條約合同：凡訂頒條約、聘定東西各國教習、工師、技師等員合同文件，均歸此類。

七、報告示諭：如統計報告及各部示諭，各督撫衙門緊要告示等件，均歸此類。

八、外事：繙譯路透電報，泰晤士報及東西各國緊要新聞。又駐外各使臣領事報告等件，均歸此類。

九、廣告：凡官辦銀行，錢局，工藝陳列各所，鐵路礦務各公司，及經農工商部註冊各實業，均准送報代登廣告。

十、雜錄：包括各學堂公所訓詞、演說及已採錄各條陳與調查記事等。

該社有鑑於此項官報之史料價值，早有影印以廣流傳之意，奈全台各公私收藏中，僅有宣統三年二月以前「政治官報」一種，其中尙間有缺頁。而內閣官報自是年七月一日起刊行，止於遜位之日，更付闕如，故一再設法向美日各大圖書館輾轉查詢，蒐集補綴，今幸先後補到殘缺部份凡四千餘頁，得成全璧，付印之前，爰書爲序。李毓澍於五十四年五月卅日於南港。

跋

光緒三十一年（一九〇五）六月，清廷感於日俄戰爭的刺激，以爲日之勝俄，實應歸功於立憲，知非根本改革政制，效法列邦，不足以應付內外時勢的需求，於是始派載澤、戴鴻慈、端方、李盛鐸、尙其亨等五大臣，分赴東西洋各國，考察政治，并命政務處籌定立憲大綱，設立考察政治館，以資準備。翌年，載澤等返京，奏陳：「各國之所以富強者，實由於實行憲法，取決公論」，清廷遂先後下詔預備立憲及釐定中央官制，并從御史趙炳麟之請，參用東西各國官報體例，設立官報，俾朝廷立法行政，公諸國人，使全國紳民，明悉國政，爲預備立憲之基礎。

三十三年七月，復改考察政治館爲憲政編查館，所有有關憲政一切編制法規統計要政等事項，悉歸其辦理。嗣該館即奏請尅期開辦原已奏准之「政治官報」，舉凡上諭、章奏、摺片、咨劄、電奏、法制章程、條約合同、統計調查報表、駐外使領報告、及東西各國緊要新

聞，除涉及軍機外交祕密外，均予分類選錄刊載，爲求敏速精確起見，採取日報形式，以期「歸納衆流，啓發群治」，該館組織，原設編制、統計兩局，庶務、譯書、圖書三處，又另附設官報局一所，以軍機處章京華世奎爲局長，候補知府傅范初爲印刷科科員，綜理編譯、校對、印刷、發行事宜。及至印刷機器購運齊備，遂於是年九月二十日正式創刊，嗣又將九月一日至十八日加以補刊，設館址於北京東長安牌樓王府井大街，定價每月每份八角，全年八元，并代刊登廣告，是爲「政治官報」發行之始。同時又咨請民政部將京城擷華書局刊印之諭摺彙存，北新書局刊印之閣鈔彙報，轉飭停止印送，及咨行各衙門鈔送文牘，規定各省應解經費一千元至三千元不等。自是以迄宣統三年（一九一一年）七月「內閣官報」發刊前止，逐日印布十六開本二十餘頁，每月分類線裝彙訂四冊，如此發行將及四載，僅新年歲首停刊數日，餘未間斷，至遇國家慶典之期，則改用紅色印刷，以示祝賀。由是以觀，可知「政治官報」乃清廷爲預備立憲而刊行，旨在庶

政公之國人，使官民傳觀研究，皆能「曉然於政令條教之本，無不與民休戚相關，自然智慮開通，共識負擔國家之義，忠愛激發，咸有服從法律之心。」可謂立意深遠，用心良苦。此較諸舊有之京報、邸抄之類，不僅內容與形式，有劃時代之進步，就其性質與意義而言，亦迥乎不同。然清廷對預備立憲，祇在粉飾，實無誠意，始則限以九年，期至光緒四十二年完成，而清帝載湉及慈禧太后於三十四年十月卽已先後病逝；繼則迫於請願者衆，乃縮短年限，改以宣統五年爲度，頒布憲法，召開國會，未及觀成，而辛亥革命起，清社遂屋。此一五十餘年前之「政治官報」，遂亦隨清室之覆亡而俱成歷史陳述。

民國以降，政尙共和，法令維新，視前朝之典章制度，無足輕重，棄之如遺，矧國家屢經變亂，公私載籍，佚亡殆難以數計。若「政治官報」能以保存全帙重見天壤人間者，恐海內外亦不數數觀。今台灣尙有倖存之孤本，余曾獲機借閱，約略瀏覺，深覺其中頗富不少有價值之史料，除有關預備立憲方面，如資政院之籌設、憲法大綱之頒

布、法律之修訂、以及各省辦理選舉成立諮議局暨請願召開國會運動之原始資料而外，他若各省大吏對革命黨人起義活動、以及辦理農工商鑛、鐵路交通、學堂教育、編練新軍、薦舉人才，與處置民變、剿匪之奏報；清末言官糾彈部臣疆吏貪黷不法之原摺，清廷對留學外國文武學生舉行廷試及驗放之名單；清帝后大喪及宮廷之儀制等等，有爲德宗實錄、光緒朝東華錄、宣統政紀、清朝續文獻通考、清鑑、清史紀事本末諸書之未及備載，足資治近代史者之研討與參考。

文海出版社主人李振華君，近年致力於近代史籍之影印，於出版界獨張一軍，甚著聲譽，今復不惜重貲，將爲數近兩百冊之「政治官報」，加以攝印流傳，其裨益於近代史學界，殊非淺鮮。深願繼茲以往，能再將民國以來中央政府之公報，陸續重印問世，較之鍵鑰深藏密室，視爲不傳之祕，其價值不可同日而語，想翹首跂足以望者，當不止余一人而已也。

前東吳大學法學院教授
現任世界新聞專科學校教授 沈雲龍

於台北民國五十四年七月卅日。

光緒三十三年九月分

奏設政治官報

文海出版社印行



政治官報九月份目錄

諭旨

事由單

電報奏咨

摺奏類一總目

農工商部奏酌擬商業外獎摺

民政部奏定違禁律草案初一日

兼尹陸等奏奏貪劣各員摺

又奏革學堂監督派員接充片

續撫瑞奏請補要缺知縣摺

又奏委署司道片初三日

又奏請將已故夔守蒯德模附祀名宦祠片

護川督趙奏請補道員選缺摺

東督徐奏調參將片初五日

皖撫馮奏知州留皖補用片初六日

又奏請補水師參將員缺摺

陸軍部奏密雲請撥快槍請飭修舊槍應用摺

皖撫馮奏仕途冗雜請停分發摺

吏部奏變通京察例章請 旨進行摺

民政部奏酌定違禁律草案摺

度支部奏裁撤內倉監督劃歸倉場辦理片

又奏保循良片

江督端等奏州縣虧累酌議補救摺初二日

又奏請補直隸州知州摺

護川督趙奏報征收重慶關稅摺

新撫聯奏留道員等差遣片初四日

又奏設關外學務局摺

護川督趙奏籌員勞績開單請獎摺

閩督松奏改立中等商業學堂摺

湘撫岑奏揀補知縣各缺摺初七日

東督徐奏擬提法司等官制職掌員缺摺

閩督松奏派員兼管瓜哇華僑學堂片初八日

慶親王奕等奏議覆修訂法律辦法摺

禮部奏議覆漢員丁憂請從舊制摺 初九日

又奏調丁憂道員差遣片

使日大臣楊奏隨員三年期滿請獎摺 初十日

署直督楊奏河隄險工另撥經費摺

升任蘇撫陳奏巡警改派學生片 十一日

江督端等奏辦理工賑人員請獎摺並單

又奏已革道員辦賑出力請獎片

又奏紳士籌辦工賑請獎片 十二日

又奏運商報効鉅款請獎片

護粵督胡奏添設輪船薪糧公費片

又奏報添支各項經費銀兩片 十四日

桂撫張奏調員辦學片

桂撫張奏鐵路請歸商辦並撥官款提倡摺

晉撫恩奏擬督練公所員額薪公章程摺 十六日

又奏駁閩省短解京餉力難籌補摺

晉撫恩奏調員協理同蒲鐵路摺

會議政務處奏覆袁勳奏預備立憲摺

江督端奏請編定憲法典範摺

內閣會議政務處奏覆孔祥霖奏考試視學官摺

憲政編查館奏覆趙炳麟捐納變通辦法摺

署直督楊奏調道府片

使俄大臣胡奏隨員銷差回國遵章保送外官摺

學部奏江西高等學堂人員改獎摺

閩督松奏福建師範學生畢業獎勵摺

吏部奏遵 旨驗放官缺摺

又奏委辦督銷局片

又奏已革知府辦賑出力請開復片

江督端等奏查辦工賑出力義紳請獎摺並單

署直督楊奏揀員署奉錦山海關道摺 十三日

又奏添募各船水勇薪餉片

升任蘇撫陳奏臚舉賢員懇 恩獎勵摺

滇督錫奏免被災條糧摺 十五日

又奏開辦善後要政片

度支部奏覆四川南溪等縣收捐請獎摺

滇督錫奏甄別屬員請 旨勸懲摺 十七日

又奏報考試西齋畢業學生摺 十八日

直督袁奏請簡大臣考察憲法片

憲政編查館奏擬辦事章程摺 二十一日

又奏覆徐定超奏消弭匪黨大計摺

廣州副都統李奏立憲機宜摺 二十二日

憲政編查館奏設調查局摺附章程二十二二十三

日禮部奏覆舉人陳焯呈請合訂禮法摺附原呈

江督端等奏歸併農工商局先辦農業摺

吏部奏酌擬警官保送截取限制摺

江督端奏甄核條陳代奏摺二十五日

內閣會議政務處議覆周爰諏整頓學務摺

資政院奏開用關防日期摺

內閣會議政務處議覆陸寶忠等請改都察院摺

侍郎銜郭敬陳管見摺

吏部奏變通御史傳補辦法摺

掌印給事中忠奏設特別議院摺

御史江奏議院不宜改都察院摺二十九日

農工商部奏定鑛務章程施行日期片

摺奏類二總目

豫撫林奏抽收釐金數目摺

又奏征收煤釐片

度支部奏銷內倉收放糧石數目摺

蘇撫陳奏上元令開缺片

又奏解內務府經費片

又奏捐賑請獎片初二日

禮部奏

萬壽聖節禮儀摺

豫撫林奏陳明鐵橋關係河工片二十四日

農工商部奏籌辦農會酌擬章程摺

內閣會議政務處議覆郭曾忻敬陳管見摺

資政院奏請刊刻木質關防摺

郵傳部奏商辦鐵路材料免稅摺二十六日

學部禮部會奏遵議學堂冠服摺二十七日

都御史陸等奏請改都察院爲國議會摺

郵傳部奏正太鐵路驗收情形摺二十八日

御史石奏請訂都察院官制升轉章程摺

農工商部等會奏核議鑛務章程摺

驗放大臣奏請補學部各司員缺摺三十日

又奏報解京餉片

又奏查勘河工起程日期摺初一日

陸軍部奏銷四川製造軍裝等銀兩摺

又奏解京餉片

又奏解東北邊防經費片

載瀛等奏恭備要差請撥款項摺

贛撫瑞奏委署知府片

又奏解京餉片

署浙撫信奏接篆日期摺

新撫聯奏同知出缺扣留外補摺

又奏銷知縣試俸片

又奏黃張氏捐款請 旌片 初四日

又奏捐款請獎片

新撫聯奏官犯在配病故片

東督徐奏劉福姚調奉起復片

又奏知縣迴避片

湘撫岑奏報銷耗羨銀兩片 初五日

新撫聯奏回子輔國公展限赴京片

又奏安慶守開缺歸道員補用片

度支部奏寶泉局銅鉛銀錢數目摺

閩督松奏特案文武不職各員摺

皖撫馮奏特案庸劣不職各員摺

皖撫馮奏各屬雨糧及地方情形摺

陸軍部奏會議奏保中立各員獎例摺

又奏副將抵銷降級處分片

又奏知府欠款革追片

閩督松奏提常洋兩稅備還賠款摺

調補蘇撫張奏交卸浙撫日期摺

署浙藩喻奏到任日期摺 初三日

護川督趙奏同知出缺送部揀選片

又奏解練兵經費片

護川督趙奏揀補副將等缺摺

又奏報銷地糧銀兩數目摺

署川北鎮陳奏接篆日期摺

又奏開原令請歸原捐赴選片

又奏佐領因病開缺片

護川督趙奏揀補參將摺

皖撫馮奏前桂撫李辦賑請獎片

又奏同知出缺請歸外補片 初六日

東督徐等奏核減蒙荒出力人員請獎摺

又奏知縣丁憂開缺片

湘撫岑奏瀘溪令病故扣留外補片

又奏同知捐離開缺扣留外補片 初七日

又奏議開復人員保案摺

皖撫馮奏前桂撫李請開鐵路總辦摺

又奏革道員片

又奏籌解甘餉改認賠款摺