

全国农业资源区划办主任暨

中国农业资源与区划学会第二届代表会议

论文选编



全国农业资源区划办公室
中国农业资源与区划学会

全国农业资源区划办主任暨

中国农业资源与区划学会第二届代表会议

论文选编

全国农业资源区划办公室
中国农业资源与区划学会

前 言

农业资源是人类生存和经济发展的物质基础,我国人多地少,农业资源相对不足。随着计划经济向社会主义市场经济体制的转变,农业资源区划工作的重要性日益被人们认识。市场经济的发展必须加强农业资源综合管理,提高资源利用率,保证人口增加与经济发展对农产品的需要,才能有利于子孙后代的生存与发展。中国农业资源与区划学会原定于 1996 年召开第二届代表大会,同时开展学术研讨,交流农业资源综合管理,合理开发利用的理论与实践等方面的论文。但由于种种原因,会议推迟到 1997 年 2 月份与全国农业资源区划办公室主任会议一并召开。会前收到论文 28 篇,会议期间收到论文 24 篇,合计 52 篇,其中有会上发言交流的 11 篇。这次收集的论文质量比较高,大多数是各省、自治区、直辖市农业资源区划办公室与学会审查推荐的,有的是特约有关专家撰写的。1994 年 12 月,中国农业资源与区划学会农业资源专业委员会和青年委员会联合召开了一次学术研讨会,收到论文 30 篇。该论文选编是从两次会议交流的 82 篇论文中筛选出 43 篇,其中有关农业资源开发与实践的 13 篇,农业资源保护与持续农业 12 篇,农业资源区划工作研究 8 篇,农业与农村发展战略 6 篇,其它类 4 篇。为了较全面地反映当前农业资源区划工作和学会工作,我们把会议上有关领导的讲话与学会章程、第二届学会组成人员名单一并列入论文选编。由于时间紧、内容多,有不妥之处,请批评指正。

编 者

一九九七年三月

目 录

团结、求实,为实现我国跨世纪目标而奋斗.....	何 康(1)
振奋精神,深化改革,进一步搞好农业资源区划工作.....	洪绂曾(4)
认清形势,积极开拓,深入发展农业资源区划工作.....	李仁宝(7)
转变观念,加快发展,不断强化农业资源区划工作	李晶宜(13)
促进科技与经济建设结合,发挥学会的参谋和咨询作用.....	向 涛(20)
中国农业资源与区划学会章程	(23)
中国农业资源与区划学会第二届学会组成人员	(26)

农业资源开发与实践

论比较利益原则与农业资源开发战略	刘书楷(29)
转变农业经济增长方式合理利用农业资源	龚绍文(34)
试论农业资源的集约开发	戴 勇(40)
市场经济注重开发农业社会资源	王传仕 邱益中(44)
南方山区草地资源的类型及开发利用途径	樊江文(47)
办好农业开发治理实验区为高产优质高效 可持续农业提供经验	湖北省农业区划办公室(50)
陕西省农村主导产业开发与建设	陕西省农业区划办公室与农业区划学会(56)
论市场经济条件下江西农业资源的综合开发	黄国勤 钟树福(65)
宁夏引黄灌区中低产田改造和中北部宜农荒地资源的开发利用问题	杜小华(70)
和田地区改造中低产田发展立体农业的效益分析	刘振国(73)
立足资源搞开发,依托优势兴产业.....	甘肃省农业区划办公室(79)
两年运作成效颇丰	福建省寿宁县农业区划办公室(83)
阿勒泰地区旅游资源特色及开发探讨	李 冰(87)

农业资源保护与持续农业

再论农业自然资源属性、矛盾与利用.....	石玉林(93)
社会主义市场经济条件下农业自然资源的保护	罗国璋(96)
论农业自然资源的稀缺性	罗 凯(99)
农业资源综合管理初探.....	肖俊城(102)
对农业资源综合管理立法的思考.....	张才德 金敏毓(107)

辽宁省农业资源管理立法工作·····	辽宁省农业区划办公室(111)
农业持续发展与耕地永续利用·····	杨美英 梁佩谦(115)
论新疆农业持续发展问题·····	曾 羽(119)
关于湖南耕地总量动态平衡战略的几个问题·····	王万川 杨国平(126)
努力办好 SARD 实验区,促进农业和农村可 持续发展 ·····	湖南娄底地区可持续农业和农村发展办公室 ····· 湖南娄底地区农业资源区划土地开发办公室(131)
苏州农业可持续发展高科技农业的战略选择·····	黄粟嘉(139)
农村发展分权规划理论与技术方法及应用·····	苑厚丰(145)

农业资源区划工作研究

我省农业资源区划工作的思路与实践·····	河北省农业区划办公室(151)
农业资源区划机构的职能与我省任务的思考·····	张延明(156)
大力开发农业土特名优资源,开创农业资源区划工作的新局面 ·····	李仁安(161)
虚实硬三结合,开拓工作新局面 ·····	山东省济南市农业资源区划办公室(164)
开展农村经济区划,拓展农业区划空间 ·····	福建省泉州市农业区划办公室(169)
贵州省开展农业资源综合分析工作的情况·····	贵州省农业资源区划办公室(173)
我们是怎样建成资源动态监测地面网的·····	河北省农业区划办公室(177)
建立动态监测系统,增强宏观决策能力 ·····	北京市密云县人民政府(181)

农村与农业发展战略

论廿世纪全球性农业思潮与中国农业现代化·····	刘巽浩(187)
再论我国农业空间战略——关于中西部空间发展战略问题的研究·····	张仲威(192)
社会主义的城市化与城乡一体化·····	王家梁(197)
我国农业问题的实质与农业产业化发展的基本思路·····	王 青(202)
实施农业产业化战略建设农业强省的探索·····	邬 舜(206)
云南粮食和烤烟发展面临的挑战与对策·····	杨焕宗 张延明(211)

其 它

中国农业气象灾害影响评价·····	李世奎 杜 鹏(221)
近百年中国北部北温带南界界限的动态变化·····	杨 柏 李世奎 霍治国(224)
区域资源系统生产力研究方法“简介”·····	王立新(226)
黑龙江用 15 年时间增加 150—250 亿公斤 粮食生产能力的可行性分析·····	姜国忠 李广智(230)

团结、求实,为实现我国跨世纪目标而奋斗

——中国农业资源与区划学会何康理事长
在全国农业资源区划办主任暨学会二届代表会上的讲话

各位代表、同志们:

党的十一届三中全会以来,在各级党和政府的领导、支持、关怀下,作为纠左、调整、改革、开放基础工作的农业资源区划事业,取得了有目共睹的成就。从而,有的中央领导同志把这称作功垂千秋的事业。这些成绩的取得,是这条战线上全体同志们团结、拼搏、开拓、进取的结果。因此,我向辛勤工作在这条战线上的同志们,特别是已经离退休的老同志们表示亲切的慰问和崇高的敬意!

从现在起到2010年,是我国改革开放和社会主义现代化建设事业承前启后、继往开来的重要时期。我国农业面临严峻的挑战。据分析,1995年我国人均耕地1.18亩,仅相当世界人均的1/3。人均淡水资源仅相当世界人均的1/4,人均森林面积仅相当世界人均的1/6,……人均农业资源严重不足。到2030年左右,我国总人口达到最高峰时,人均农业资源将更短缺,而人民生活水平的大幅度提高又将对农产品提出更高、更多的需求,农业将经受严峻的考验。实施科教兴国战略和可持续发展战略,实行经济体制和经济增长方式两个根本转变,是我国和我国农业实现跨世纪宏伟蓝图、振兴中华的根本措施。在实施两个战略和实行两个根本转变中,我们农业资源、区划战线肩负着光荣而艰巨的使命,需要几代人的辛勤工作,任重而道远。

目前,我国正处于工业化和建立社会主义市场经济的时期。世界各国在工业化和建立现代市场经济时期,处理工农关系大体有三种方式。一是农业资源丰富,在工业化过程中,遭受大量占用良田及工业污染后,吸取教训,注意保护和扶持农业,使工农业得到比较协调的发展。如美国。二是先工业化然后再反哺农业。如西欧,在第二次世界大战后大大加强了对农业的保护的扶持,1991年欧共体用于农业的补贴达835亿美元,农民收入的一半来自政府补贴。从而,使西欧的农产品由大量进口变为大量出口。三是工业上去了,农业下来了,靠大量进口农产品实现供需平衡。如日本、韩国。据资料分析,日本、韩国每年粮食、饲料和其它食品进口的比重,分别为70%和60%以上。我国人口占世界总人口的1/5,是世界上最大的粮食生产国和食品消费国。目前,世界各国之间的粮食年贸易总量两亿吨左右,仅相当我国年消费总量5亿吨的40%多。这就是说,如果不做到粮食基本自给,而大量依靠国外进口,即使把全球的贸易粮食都买来,也不够养活全国的人口,更何况还有国际粮食贸易关系,以及外汇、贮运、港口等诸多限制因素。因此,从我国的实际出发,只能采取第一种方式,第二、三种方式根本行不通。

按照第一种方式推进国家工业化和发展社会主义市场经济,又面临耕地、淡水资源不足和资金短缺等突出矛盾。首先是城市、交通、工业等发展,需要大量占用耕地和增加淡水供

应,与保障大宗农产品稳定增长和均衡供应之间的矛盾。其次,资金的原始积累是工业化不可逾越的一个阶段,也是经济欠发达地区遇到的最大难题。许多发展中国家都是拿土地等资源换取工业化所需的资金。我们也是发展中国家,按照第一种方式处理工业化中的资金、土地等问题,无疑是非常艰难的。土地问题的焦点是耕地,特别是保护发达地区和大中城市郊区高产耕地的难度最大。我国是多山之国。耕地仅占国土面积的 1/10,它不仅提供了粮食等全部种植业产品,而且 90%以上的养殖产品也是由种植产品转化来的,耕地是全国人民的衣食之源。

根据资料分析,日本和韩国在工业化时期,耕地面积的年递减率大体在 1—1.5%之间。30 年代以来,我国有的年份和地区,也出现了类似日本和韩国工业化时期的现象。如,1985 年我国耕地面积就比上年净减 1%。又如,“八五”(即 1990—1995 年)时期,上海、浙江、广东等省、市,耕地面积的年递减率在 1.3—2.1%之间;粮食播种面积的年递减率在 2.8—3.6%之间。我国人均农业资源相当紧缺,但某些地区和年份耕地、淡水等资源要素的“农转非”和浪费却相当严重。个别城市的耕地面积,已经 1978 年减少 70—80%,土之不存,农将焉附?我国要防止日本、韩国工业化时期大量占用耕地现象的出现,走工农业协调发展的道路,就必须采取果断措施,加强农业资源的综合管理,大力保护耕地和重视扶持农业,大幅度提高农业资源的利用率,投入产出率,使农业走上高产、优质、低耗、高效的发展道路。

值得借鉴的是:以色列、荷兰、丹麦等都是耕地资源不足、人多地少的国家,由于注意长期保护和扶持农业,加强农业资源的综合开发利用,用资本、科技投入替代土地、淡水等资源的不足,实行高度的集约化经营,不仅走出了工农业协调发展之路,而且农产品出口也位居世界前列。

改革开放以来,我国有的城市通过统筹规划、多元互补等方式,不仅满足了工业化对资金、土地的需求,也有效地保护了耕地和扶持了农业。为了实现工农业协调发展和实施可持续发展战略,国家土地管理局与有关部门加强了基本农田保护区的工作,同时提出了保持耕地面积动态平衡的要求。

根据预测,我国总人口高峰时,将达到 16 亿左右,比目前增长 1/3。这就是说,即使我国总耕地面积实现了动态平衡,届时人均耕地将下降到 0.8 亩多。按照联合国提出的人均耕地 0.8 亩的危险线,届时我国将接近此线。与此同时(即 2030 年左右),我国人民的收入将比目前成倍增长,生活水平的提高,又将对粮食和农副产品提出更高、更多的需求,农业的形势将十分严峻。因此,从我国人多地少的基本国情出发,只有加强对农业的保护和扶持力度,加大资金、科技投入;加强农业资源的综合管理、开发利用和保护治理;建立规范、高效的资源、生产力要素的市场体系,发挥各地的比较优势,实行科学的区域分工,发展有特色的区域经济;尽快改变高耗、低效的粗放经营方式,努力提高农业的集约化水平和单位资源的产出率;不断优化农业资源、生产力要素和产业、产品的结构布局,避免盲目发展而造成供求失衡(即大起大落)和资源、资金、物力的浪费;使我国农业资源的占有和利用水平,以及农业综合生产力水平与人民生活水平的提高对农产品需求的增长相适应;实现大宗农产品的总量、品种、区域和季节的供需平衡,保障国民经济的长期、持续、稳定发展和社会的安定。在实现这个跨世纪的宏伟目标中,我们的事业大有作为。

江泽民总书记最近为中国农学会第七次代表大会和 80 周年庆祝会的题词是:发挥桥梁和纽带作用,为科技兴农作出更大贡献!我认为,这也是对中国农业资源与区划学会的要求。

因此,我建议把如何发挥学会的桥梁和纽带作用,作为这次会议的一个重要议题。希望大家从实际出发,认真总结经验教训,深入分析学会工作面临的新形势,明确今后学会改革的方向和主要任务,研究和探讨建立适应社会主义市场经济发展、符合自身发展规律、充满生机和活力的学术团体的思路 and 办法。在学会的换届中,希望搞好政科教和老中青三结合,特别要注意吸收在学术上有成就、又能团结合作、联合攻关的同志到理事会中来,从组织上为学会的健康发展打好基础。

各位代表、同志们:我国的农业和农村经济正处于世纪之交的重要历史时期,如何突破资源约束,发挥比较优势,发展各具特色的区域农村经济,实现跨世纪的宏伟蓝图,党和人民对我们寄予殷切的希望。我们的学会工作既面临良好的历史机遇,也面临较大的困难和挑战。开好这次会议,对于学会今后的发展和壮大,具有非常重大的现实意义。让我们紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,高举科教兴国的旗帜,发扬团结、求实、奋发、进取的精神,开创学会工作的新局面,为实现我国跨世纪的宏伟目标而奋斗!

祝大会圆满成功!

谢谢大家!

一九九七年二月二十六日

振奋精神 深化改革 进一步搞好农业资源区划工作

——农业部副部长洪绂曾同志在全国农业资源
区划办主任暨学会二届代表会上的讲话

各位专家、同志们：

春节刚过，拜个晚年。召开全国农业资源区划办公室主任暨第二届学会代表会，这是一次总结工作、交流经验、布置任务和进行理论研讨及学会换届的会议，我对会议的召开表示祝贺。在中央“两个转变”和有关方针政策指引下，在各级政府及有关部门大力支持下，经过全国农业资源区划战线同志们的努力，过去做了许多工作，取得了可喜成绩，借此机会，向全国农业资源区划战线上的同志们表示慰问和感谢。这些天全国人民都沉浸在小平同志辞世的悲痛之中。小平同志是继毛主席建立中华人民共和国之后，把中国引向富强文明的卓越领导人。他在关键的时刻支持了安徽农民的创造，对当时“包”字上“是社是资”的争论一锤定音，从而掀起了全国农村波澜壮阔的改革，推动了整个国家改革开放，他在乡镇企业发展遇到困难时，以“异军突起”给予了强有力的支持，成为农村经济发展的重要因素；他对贫困地区极为关心，国家采取了重大措施，使十多年来贫困农民从两亿减到 6500 万人。小平同志在农业和政治、经济、科技、军事、外交各个方面，起了卓越的领导作用。我们农业资源区划战线的同志们要以实际行动深深缅怀小平同志。作好本职工作，为我国农业和农村经济发展作出贡献。下面我讲几个问题：

一、全国农业和农村经济形势

由于各级领导重视农业，把农业摆到重要位置，加强了对农业的领导，农村各项政策落实到位，调动了广大农民的生产积极性，农业实用科学技术得到全面推广，加上气候也好于常年，1996 年我国农业获得丰收，农村经济全面发展，粮食总产量达到 9600 亿斤，再创历史最高记录，肉类、水产品、水果、蔬菜都有较大幅度增长，农民人均纯收入达到 1750 元，扣除物价因素，比上年实际增长 5% 左右。整个农业和农村经济形势很好。可归结为：(1) 根据小平同志建设中国特色社会主义理论，党中央、国务院把农业真正按经济规律摆到“基础地位”；(2) 中央制定的政策领导到位，省长米袋子、市长菜篮子负责制的贯彻，使基层领导重视了农业；(3) 播种面积增加，科技投入增加，农民积极性提高，科技进步贡献率比“八五”增加了五个百分点；(4) 重视农田基本建设、减防灾、改善生产条件；(5) 扶贫、奔小康。今年要切实推进农业在体制和经济增长方式两个根本性转变。稳中求进，保持国民经济持续、快速、健康发展。当前农业产业化已成为共识，而产业化离不开资源的优化配置，当前摆在我们面前的任务是要巩固农村的大好形势，促进农业稳定增长。今年有特殊重要意义。我国将恢复对香港行使主权，召开党的第 15 次全国代表大会，这是举世瞩目的两件大事，我们农业资源区划工作要振奋精神，同心同德，再接再厉，为巩固和发展大好形势而努力。

二、加强资源意识问题

农业资源区划是基础性、综合性、长期性的工作。各级领导要以当地拥有资源的合理开发、配置来布局经济发展。切不能以牺牲资源为代价搞“为官一任，造福一方”而耗尽资源。社会生产要树立资源意识，要节约，要少损害。资源工作者本身更要准确定位，有为有位。我国农业面临严峻的挑战，我国国情的基本特点是人口多，耕地少，人均资源相对不足，人均耕地面积只有世界平均水平的 $1/3$ ，人均水资源占有量只有世界平均水平的 $1/4$ ，随着人口增加和经济发展，对农产品的需求不断增长，对资源的需求更多，人增地减的矛盾是不可逆转的趋势。科教兴国、持续发展两大战略，我们资源工作者负有重要职责。资源是经济发展的基础，资源优化配置是经济协调、持续发展的保证。我国是一个干旱缺水严重的国家，干旱缺水困扰着我国农业的发展，加上水土流失严重，土地沙漠化面积扩大。一些地区由于自然环境恶劣，耕地和水资源短缺，到 1995 年底，我国还有 6500 万人口没有解决温饱问题，经济的发展与农业资源的利用往往是矛盾的，市场经济体制常因追求近期利益或局部忽视长远利益和全局利益，处理不好这种关系，就会造成资源的破坏和浪费。市场经济越发展，越要搞好资源优化配置，越要加强资源管理工作。江泽民总书记在河南考察农业和农村工作时讲：“要提高资源的利用效率，十分注意节约用地、节约用水，这两件事涉及农业的根本、人类生存的根本问题。”李鹏总理在世界粮食自给首脑会议上讲：“立足国内资源，实现粮食自给是解决粮食问题的基本方针。”这对我们农业资源和区划工作提出了更高的要求。一个耕地、一个水是我们农业资源工作的重中之重。我们要进一步搞好农业资源的动态监测，合理开发利用资源，保护和管理好农业资源。农业资源区划战线上的同志们，要充分认识到搞好农业资源区划工作的重要性和必要性，应当有使用感、责任感和紧迫感，要立志干一辈子，为这项重要而庄严的事业奋斗终身。

三、农业资源的管理和合理利用问题

我们面临的形势是，一方面资源相对紧缺，另一方面又存在很大浪费，有着巨大的开发潜力。耕地不足，还在非法不合理侵占，水资源不足，还在浪费、污染、自然流失……我们资源工作者针对当前紧迫形势要把资源管理的任务承担起来。管理资源是我们为经济发展服务，为两个根本转变服务，为政府宏观决策服务的职能。管理农业资源是国务院赋予我们的职责。要管理农业资源，首先对中国农业资源要做到心中有数，把农业资源动态监测作为长期的工作，采用先进手段搞清农业资源的数量、质量和变化趋势，要突出重点把土地和水资源作为监测重点，开展资源综合分析，及时向各级政府反映农业资源的变化动态，定期提交年度资源报告，每五年有个综合报告，这样就为领导决策提供科学依据。其次要切实做到合理开发利用农业资源，开展农业资源综合利用和优化配置是促进经济增长方式转变和实现可持续发展的重要途径。要坚持资源开发和节约并举的方针。综合利用资源，一方面要抓好试点，树立典型，以点带面，促进大面积的开发利用，特别是对生物资源进行新的使用价值的研究，抓好农业名特优稀品种资源的开发，这是建设区域特色农业的必经之路。每个地方、每种农产品都要有名牌，分区域确定主导产业和产品，把区域资源优势转化为区域产业优势和经济优势。另一方面要正确引导，中国历来重视综合开发利用山地、水面、草地等国土资源，增加各类食品总供给，但在开发利用这些资源时，既要安排当前的发展，还要为子孙后代着想，绝不能吃祖宗饭，断子孙路。再次要加强资源保护工作。马克思说：“土地是一切生产和一切存在的源泉”。土地资源制约着国民经济的发展，要特别保护好现有耕地，严格制止乱占耕

地,限制农业内部结构调整占用耕地,严禁在耕地上挖鱼塘、栽果树。要节约农业资源,防止资源浪费,提高资源的利用效率。为此,应当加强资源宣传工作,增强人们的资源意识,要经常呼吁,要年年讲,反复强调,保护好现有耕地,保护好农业资源,使中国农业资源永续利用,农业持续发展。

四、加强法制建设问题

国务院(1979)142号文件指出:“尽快拟定土地管理法、草原法、水土保持法、水资源法、自然保护区管理法、野生动植物保护条例等。”这些法规都先后经国家批准颁布实施。国务院批准的“三定方案”,规定农业资源区划部门职能之一就是依法或根据授权管理农用地、渔业水域、草原等。中国21世纪议程里写到“中国缺乏有效的资源综合管理”,“资源管理体制上分散,缺乏协调一致管理机制和机构。”市场经济是法制经济,法制是管理的重要手段,特别要进一步加强资源管理的法制化。我们一定要抓住这个机遇。近两年辽宁、吉林、河北进行了综合立法试点,辽宁省资源管理条例已经省人大常委会通过。吉林、河北两省正在顺利进行,还有几个省积极性也很高,1997年全国有条件的省市区,要加快开展资源综合立法工作,有为才能有位。

总起来说,资源意识、科技意识、管理意识、法制意识是我们作好资源工作必须强化引导和宣传的,这将对社会的持续发展资源的永续利用起到重要作用。随着经济的发展,农业资源区划工作要继续深入地进行下去,各级农业资源区划委员会和有关领导,要加强对农业资源区划工作的领导,切实解决当前工作中存在的问题和困难。农业资源区划战线上的同志们要振奋精神,勤奋工作,克服困难,不断开拓新的领域,资源工作大有可为,资源工作大有所为。

同志们,小平同志已离我们而去,但他的理论、他的思想、他的崇高风范将永远指引着各行各业的人们沿着中国特色社会主义道路前进,我们要在以江泽民同志为核心的党中央领导下,立足本职,努力作好资源区划、资源合理利用、资源管理和保护工作,为农业和农村经济持续发展,实现跨世纪战略目标作出新的贡献!

一九九七年二月二十六日

认清形势 积极开拓 深入发展农业资源区划工作

——全国农业资源区划办公室主任李仁宝同志在
全国农业资源区划办主任暨学会二届代表会上的讲话

同志们：

伟大的马克思主义者，伟大的无产阶级革命家、政治家、军事家、外交家，久经考验的共产主义战士，中国社会主义改革开放和现代化建设的总设计师，建立有中国特色社会主义理论的创立者，邓小平同志追悼大会昨天在北京人民大会堂举行，我们表示沉痛的哀悼。全国农业资源区划战线上的同志们，一定要认真学习小平同志生平事迹，深切缅怀小平同志丰功伟绩，一定要化悲痛为力量，以实际行动悼念邓小平同志，坚持贯彻党中央的各项决策和指示，决心搞好农业资源区划工作，把小平同志开创的有中国特色社会主义伟大事业继续推向前进。

这次全国农业资源区划办主任暨学会二届代表会议的主要任务是根据中央农村工作会议、中央经济工作会议和十四届六中全会精神，研究分析全国农业资源区划工作面临的形势，总结交流经验，安排部署 1997 年的农业资源区划工作和资源区划学会换届。会议选在河北省秦皇岛市召开，带有现场会的性质。河北省的农业资源区划工作是比较好的，让大家了解河北省的农业资源区划工作情况，实地考察秦皇岛市的农业资源区划工作和成效，学习他们艰苦创业的精神和实干的作风；另外，资源区划办主任和学会代表会议一起召开，使许多老同志和长期关心支持资源区划工作的专家相聚一起，共商振兴农业资源区划大计。何康老部长作了书面发言，洪绂曾副部长做了重要讲话，对新时期的农业资源区划工作提出了任务和要求，大家要认真学习，领会精神，积极贯彻落实。下面我就当前和今后的农业资源区划工作讲几点意见。

一、正确认识农业资源区划工作面临的形势，抓住机遇，开拓进取

认真分析形势，正确认识农业资源区划工作面临的困难、问题、有利条件和发展机遇，对确立正确的指导思想、工作思路和目标，指导工作健康发展是极为重要的。

农业资源区划工作虽然面临着许多困难和问题，但也具有良好的基础条件和发展机遇。近几年来，各级农业资源区划部门根据全国农业资源区划办的统一部署，并结合当地政府的需要，做了大量的工作，收到了很好效果，涌现出一批先进典型，积累了许多工作经验。

一是全国各地“四低”、“四荒”和名特优稀品种资源调查以及农业区域开发总体规划等项工作的完成，为农业资源的合理开发奠定了科学基础，受到各级领导的重视与好评。有不少地方在此基础上进一步拓宽工作领域，深化工作内容，指导开发实践，取得了很好成效。山西的名特优稀资源开发已形成规模和产业，上了档次。济南市在“四低”、“四荒”调查的基础上，根据农业资源区划部门“依法或根据授权综合管理农业资源”的职能，在市委、市政府的领导下，在全市范围内开展了“四荒”资源使用权的拍卖工作，提高了资源区划部门的地位，

增强了系统的活力。

二是农业资源动态监测工作经过多年的努力,目前已在各地逐步推开。据最近统计,各级监测网点县总数已达 607 个。河北省用二年时间在全省完成了监测地面网的铺设工作,部分地市布网后已运行一次或多次,效果很好。北京密云、甘肃武山、四川米易等地的监测网运转正常,监测内容丰富实用,受到当地政府重视和支持。贵州、云南两省政府还专门成立了农业资源综合分析工作领导小组,加强农业资源动态监测和综合分析工作。

三是农业资源综合管理立法经过近两年的调研和试点,基本理清了工作思路。在三个试点单位中,“辽宁省农业资源综合管理与保护条例”最近已由省人大常委会审议通过,为农业资源区划部门强化管理职能带了个好头。继辽宁、吉林、河北三省之后,去年又有陕西、浙江、内蒙三省区由人大立案授权农业资源区划部门制订农业资源综合管理条例。以法行政已成为农业资源区划工作发展的一大趋势。

四是农业资源区划成果应用初具规模,全国已有各级各类农业区域开发治理实验区 586 个。涌现了不少路子对头、科技含量高、效益显著、示范作用强的典型。如甘肃省景泰县农业资源区划办在省区划办和地方政府的支持下,组织农业资源开发,成效显著。天津蓟县、福建寿宁、湖北随州和这次会上要参观的河北青龙县等,在实验区的建设方面都取得了良好的效果。

五是可持续农业研究和建设取得重大进展,经过几年的工作已在国内外产生了一定影响,国际合作和交流不断加强。去年对“八五”期间的研究成果进行了整理、汇总和出版,为持续农业进一步开展奠定了基础。可持续农业试验示范区建设成效显著,涌现出北京房山、河北曲周、黑龙江拜泉、内蒙林西、山东曹县、河南扶沟、湖北广水、湖南娄底、四川乐至、贵州平坝、云南思茅、新疆阜康和兵团 125 团等一批工作上路、领导重视、效果明显的典型。在最近举行的项目验收会上受到有关部委领导和专家的充分肯定。

上述工作,已取得的成效和经验说明,农业资源区划工作只要紧密围绕政府工作需要,发挥奋斗拼搏、开拓进取、艰苦创业的精神,善于抓住农业资源开发利用中的热点难点和带有方向性、超前性问题开展工作,并用社会主义市场经济的观念和农业产业化的思想作指导,是可以大有作为的,完全可以在社会主义市场经济条件下走出一条职能不断强化、队伍逐步壮大,工作条件明显改善的良性循环的发展道路。

在充分肯定工作成绩的同时,我们也要清醒地看到,农业资源区划系统还存在不少困难和问题。主要表现在:

一是随着计划经济向社会主义市场经济体制的转变,一些地方对农业资源区划工作的重要性和长期性认识不够,放松了对农业资源区划工作的领导,减弱了对农业资源区划工作的支持,经费和人员有所减少,尤以地县级受影响较大。

二是农业资源区划工作还不能适应政府工作和形势发展的需要,职能不到位,缺乏日常性工作和行政管理职能,对农业资源的开发利用和保护管理缺乏有效手段,农业资源区划工作未发挥应有的作用。

三是农业资源区划工作人员素质有待提高,思想观念还不完全适应需要,各地工作也发展不平衡。

以上情况说明,农业资源区划工作面临着严峻的挑战,对此我们要有紧迫感和责任感,必须知难而进、积极开拓。应当看到,做好农业资源区划工作具有良好的机遇。首先中央对

农业和农业资源工作极为重视,江泽民总书记视察河南农业和农村工作时强调要提高农业资源的利用效率,实现农业的两个转变,国务院批准的《中国 21 世纪议程》十分强调农业资源的保护增殖和可持续利用,发展可持续农业。二是随着社会主义市场经济的逐步完善,各级政府为加强对农业和农村经济的宏观调控,对超前性、基础性、综合性的科学决策依据的需求越来越迫切。三是随着经济的发展,我国人多地少、资源相对不足的矛盾日益突出,优化配置资源,依法对农业资源实行综合管理的要求越来越迫切。四是国家正在大力推进农业产业化,这离不开以资源为基础的农业生产的区域化和专业化。这些大的发展趋势,都是我们做好农业资源区划工作的有利条件,只要我们认清形势、抓住机遇,理清思路,明确任务、坚定信心、迎接挑战,主动适应形势发展的要求,农业资源区划工作一定会重振雄风、再创辉煌!

二、把握发展方向,明确目标任务,全力做好 1997 年的农业资源区划工作

根据新的形势要求,今后一个时期农业资源区划工作的基本思路是:以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导,认真贯彻党中央精神,积极推进两个根本性转变、促进农业和农村经济持续快速健康发展。坚持以农业资源综合管理为中心,强化行政管理职能,虚实结合,在进行宏观研究的同时,加强资源区划成果应用及农业区域开发治理实验区建设,面向基层,依靠县级,充分发挥全国农业资源区划系统的整体功能。

“九五”时期的主要目标是:农业资源监测分析逐步实现规范化、制度化、科学化,建立国家和省、地县结合的农业资源动态监测体系和分析报告制度;农业资源综合管理职能尽快落实到位,争取 1998 年将国家农业资源综合管理条例提交全国人大审议通过;以农业资源高效持续利用为目标,搞好农业区域开发治理实验区和可持续农业示范区,在全国形成一个不同层次、不同类型、不同特色、不同规模的农业资源高效持续利用实验示范网络。

当前农业资源区划工作要把握方向、明确性质、找准位置、确定任务,简称“四定”:

定向(把握方向):根据国务院确定的农业资源区划职能,主要是农业资源调查、监测(综合分析评价);农业资源开发利用;农业资源保护管理,使中国农业资源永续利用,农业和农村经济持续发展。这是资源区划工作的中心,必须牢牢把握住这个方向。

定性(明确性质):农业资源区划工作性质,应当是国家行政管理性质,行使对农业资源综合管理的职能。

定位(找准位置):在社会主义市场经济体制建设和完善中,找准资源区划部门自身的位置。在市场经济条件下,资源区划部门应从服务的角色逐步转变为农业资源综合管理的角色,各级农业资源区划办要逐步成为农业资源综合管理部门。

定任务(确定任务):农业资源区划职能是长期的,任务是根据职能确定的,是有阶段性的,每年都要根据实际工作需要确定年度任务。要有长远计划,又有近期安排,努力克服那种阶段性任务完成以后,不知道下步干什么的状况。

在工作的具体安排上,要从各地实际出发突出重点、讲究实效。突出重点,是指抓大事,抓重大问题和重点地区的农业资源优化配置问题,抓对农业资源区划工作发展和系统建设起决定作用的工作。讲究实效,是指每一项工作都必须重视它的应用价值和效益。

1997 年具体着力做好以下工作:

(一)坚持不懈地抓好农业资源动态监测。

农业资源动态监测,是国务院赋予农业资源区划部门的重要职能之一,也是各级资源区划办长期的、稳定的工作任务。搞好农业资源动态监测,及时掌握农业自然资源和农村经济

的动态变化趋势与规律,是建立资源综合分析报告制度和建立、健全农业资源数据库及建立地理信息系统的基础。去年全国农业资源区划办公室组织了调研,进一步完善了监测内容和方法,制订了《农业资源动态监测工作方案》(讨论稿),请大家认真讨论修改。各省(区、市)农业资源区划办都要把这项工作纳入重要工作日程,要求各地县普遍开展监测工作。各地要争取领导和有关部门支持,建立健全监测体系,强化监测手段,结合本地实际确定监测内容及监测方案,每年要写出监测分析报告,报本级政府,为领导决策提供科学依据。省级监测报告抄送全国农业资源区划办。全国农业资源区划办将建立遥感与地面样点相结合的农业资源动态监测系统,按照抽样原理,在不同类型区域从省级监测网点中选择确定一批国家级动态监测网点县。

(二)进一步搞好农业区域开发治理实验区工作。

从1995年开始,全国农业资源区划办公室已安排39个农业区域开发治理实验区,去年投入经费近200万元。目前全国已有586个实验区,湖南、贵州等省已建立国家、省、地、县不同层次实验区网络。今后要依照农业区划合理布局设点。对到期的实验区将组织总结和验收。这些实验区多数是利用“四低”、“四荒”调查成果,搞的是名特优稀品种资源开发,这为大规模的进行名特优稀品种资源开发提供了经验。

开发名特优稀品种资源,是发展“高产、优质、高效”农业的必然选择,通过开发,逐步形成“一乡一业”、“一村一品”,把区域资源优势转化为产业优势和经济优势。

各级农业资源区划办公室,都要在名特优稀品种资源调查结束后,抓住机遇,结合实验区建设,大抓名特优稀品种开发。

(三)加强农业资源综合管理工作。

管理农业资源是国务院赋予农业资源区划部门的重要职能,是推动农业资源区划事业深入发展的关键。保护农业资源,节约和合理开发利用农业资源,保持农业资源的可持续供给能力,这是农业可持续发展的基础。各级资源区划部门要加强对农业资源的管理工作。

全国农业资源区划办已在去年工作的基础上制定出今年的工作方案,计划二季度拿出国家级农业资源综合管理条例初稿,争取年底完成条例的起草、上报工作。各省(区、市)对此项工作要高度重视,积极配合和支持,组织好典型案例的调查并及时报送国家农业资源区划办,同时搞好宣传、培训,为“条例”的实施做前期准备工作。几个立法试点单位的工作要抓紧进行,为兄弟省(区、市)的农业资源综合管理提供经验。

(四)认真抓好可持续农业的研究和建设。

发展可持续农业是实现资源合理高效可持续利用的重要保障。这项工作经过“八五”期间的努力,已有良好基础,天津、陕西等省、市政府已将其作为农业资源区划委员会的职能之一。1997年将从建立健全组织机构、完善理论和专题研究及试验示范区建设,加强宣传等方面抓好此项工作。并扩大国际使用和国内外交流,争取多方支持,开好将于8月份在京举办的可持续农业技术国际研讨会。各省(区、市)都要结合当地实际切实抓好此项工作,推进农业和农村可持续发展战略的实施。

(五)组织开展以资源为基础的农业产业化研究,积极推进农村经济区划工作。

大城市资源区划办公室去年10月初,在后备资源调查的基础上围绕菜篮子产品开展产业化研究,今年将提出研究成果报告。全国农业资源区划办是农业部农业产业化领导小组的成员单位,根据农业部农业产业化领导小组的工作部署,1997年在全国农业资源区划系统开展农业主导产业与产品的调查,年底各省(市、区)要向全国农业资源区划办提交分省(市、

区)农业产业化布局与开发建设规划报告,全国农业资源区划办在分省报告的基础上向国家提交“中国农业产业化布局与开发建设”报告。(具体要求详见附件)。

三、采取有力措施,保障各项工作的顺利完成

(一)加大力度,抓好农业资源区划干部队伍的培训,提高人员素质。

根据中央加强干部培训工作的精神,今后将加强农业资源区划系统的人员培训工作。1997年将结合各项工作的开展,举办3—5期专题性和综合性的培训班,同时继续组织国外培训,更新知识,转变观念,开拓思路,提高理论和业务水平。各省(区、市)也要认真抓好本地的区划干部培训工作。

(二)多渠道争取资金,集中财力保重点。

为了强化农业资源区划工作的手段,扩大经费来源,要加强与有关部门的联系,争取多方支持。在经费的使用上要加大对重点工作的支持力度,提高资金使用效果。

(三)加强农业资源区划宣传工作。

各级农业资源区划部门都要十分重视宣传工作,利用多种手段、多种途径大力宣传农业资源综合管理的重要性、必要性,宣传可持续农业,宣传农业资源区划工作的成果和成就。全国农业资源区划办拟在每个省(区、市)农业资源区划办确定一名信息联络员,加强宣传的组织联络工作,扩大信息来源。并从6月份起在中央电视台七频道开办农业资源区划专题,每月播出一期。

(四)推广典型经验,树立工作样板。

通过去年的调查,发现了许多做好农业资源区划工作的典型,这次会议选择了部分典型在会上发言,介绍他们的做法和经验,会后还将以多种形式介绍推广各项工作的先进典型,充分发挥典型引路的作用,带动面上工作的开展。各省(区、市)都要组织好典型经验的学习推广工作。

(五)加强组织协调,充分调动各方力量。

农业资源区划部门人员少、任务重,要积极调动农业资源区划所、学会和有关科研单位和专家的力量,各施所长,通力合作,共同做好农业资源区划工作,形成工作合力。

(六)争取领导重视,为农业资源区划工作创造良好环境。

农业资源区划工作目前面临许多困难和问题,除了要自身努力外,还需要各级领导重视,帮助解决困难和问题。全国农业资源区划办将积极做好有关工作,为农业资源区划工作的开展创造良好环境。

(七)搞好调查研究,加强对下级工作的检查和指导。

对部署的各项工作,要及时检查了解各地进展情况,总结成功经验、帮助解决问题,通报有关情况,促进工作开展。要强化整个系统的组织纪律观念,凡是部署的指令性工作,都要认真按时完成。

(八)加强自身建设,促进勤政廉政。

各级农业资源区划部门都要加强自身建设,做到两手抓,教育干部树立勤奋好学、敬业爱岗、艰苦奋斗、开拓拼搏的精神,遵守职业道德,强化服务意识,认真做好分管的工作,不断提高政治和业务素质。要改善工作和生活条件,强化工作手段,提高工作效率和质量。

同志们!今年是农业资源区划工作发展极为重要的一年,中央将召开十五大,即将面临新的机构改革和领导换届,如果我们的工作做好了,就会在机构改革中处于有利地位,就可能得到稳定或加强。让我们大家共同努力,抓住机遇、振奋精神、真抓实干、开拓创新,把农

业资源区划工作推向一个新的发展阶段！
谢谢大家。

一九九七年二月二十六日