

SHIJIAZHUANGSHI

JIAOTONG
NIANJIAN

2001



石家庄市交通局

石家庄市交通年鉴

2001

石家庄市交通局

主 审： 张国庆

主 编： 李景新

责任编辑： 别雁强 张立欣

编 辑： 王成军 亢东元

目 录

领 导 讲 话

臧胜业同志在全市交通工作会议上的讲话	(1)
边春友同志在全市交通工作会议上的讲话	(3)
边春友同志接受新华社记者采访谈话提纲	(6)
马静同志在石家庄鸿锐集团成立大会上的讲话	(7)
段铁树同志在石家庄市交通工作会议上的讲话	(8)
郎向荣同志石家庄公路主枢纽白佛客运站 开工仪式上的讲话	(11)
王亚南同志在全市交通工作会议上的讲话	(11)
王亚南同志在全市路桥投资开发管理工作 会议上的讲话	(21)
王亚南同志在石家庄鸿锐集团成立大会上 的讲话	(22)
王亚南同志在全市地方道路工作会议上的讲话	(23)
王亚南同志在宝平、207 公路新改建工程 调研总结会上的讲话	(25)
王亚南同志在全市交通系统创建文明行业 工作会议上的讲话	(27)
刘福祥同志在全市公路系统创建文明行业 经验交流会暨现场会上的讲话	(34)
刘福祥同志在带着感情做好群众工作座谈 会上的讲话	(35)
刘福祥同志在全市交通教育工作会议上的讲话	(39)
魏民同志在“双节”前教育大会上的讲话	(41)

魏民同志在全市交通系统办公室主任会议 上的讲话	(42)
孙宏普同志在全市地方道路工作会议上的讲话	(45)
王吉祥同志在交通系统纪检监察工作会议 上的讲话	(48)
贾文乐同志在交通工会工作会议上的讲话	(54)
张利民同志在局社会治安综合治理工作会 议上的讲话	(56)

大 事 记

石家庄市 2001 年交通大事记	(62)
------------------------	------

交 通 运 输 发 展 概 况

石家庄市交通运输发展概况	(66)
辛集市	(68)
晋州市	(70)
深泽县	(72)
无极县	(74)
赵 县	(75)
藁城市	(77)
高邑县	(78)
元氏县	(78)
赞皇县	(80)
平山县	(82)
灵寿县	(84)
行唐县	(85)
新乐市	(87)
正定县	(90)
栾城县	(92)
井陉县	(93)

鹿泉市	(94)
矿区	(95)

交通基础设施建设

石家庄市公路交通概况	(98)
公路新改建情况	(98)
公路养护工作	(99)
公路绿化、美化	(99)
绿色通道建设	(99)
GBM工程	(99)
公路工程管理工作	(100)
公路工程质量监督工作	(102)
公路勘察设计工作	(104)
公路主枢纽建设管理工作	(105)
宝平公路改建工程	(106)
京赞公路鹿泉市区段改建工程	(107)

运输生产

运输生产概况	(108)
石家庄运输总公司	(109)
石家庄市第一运输公司	(110)
石家庄市第二运输公司	(111)
石家庄鸿锐集团有限公司	(112)
石家庄市第五运输公司	(112)
石家庄市第六运输公司	(113)
石家庄市第七运输公司	(113)
石家庄市大型物资运输中心	(114)
石家庄市大型物资运输二公司	(115)
石家庄市出租汽车公司	(116)
石汇汽车服务有限公司	(117)

行业管理

公路运输市场管理工作	(119)
养路费征收管理工作	(121)
水运管理工作	(123)
车辆购置附加税征收管理工作	(123)
车辆通行费征收管理工作	(124)

事业单位

石家庄市公路桥梁建设集团	(126)
石家庄市交通技校	(129)
石家庄市交通医院	(130)
交通建筑维修服务公司	(132)
石家庄市交通局招待所	(134)

专题材料

人事管理工作	(136)
交通审计工作	(137)
劳动教育工作	(139)
交通战备工作	(140)
社会治安综合治理工作	(141)
老干部工作	(144)
交通工会工作	(145)
交通法制工作	(146)
党风廉政建设和反腐败工作	(148)
共青团工作	(150)

精神文明

精神文明建设工作	(153)
党员干部理论学习工作	(154)
基层党组织建设	(155)
政研会工作	(156)
宣传报道工作	(156)
石家庄市交通系统创建文明行业“十五”规划	(156)
石家庄市交通行业从业人员文明规范	(160)
关于继续深入开展“争先进位”活动的决定	(163)
关于表彰优质规范服务先进单位的通报	(166)
关于对2000年度宣传报道先进单位和优秀 通讯员的表彰通报	(166)
关于对2000年度双文明建设先进单位、集 体和个人表彰的决定	(167)

关于 2000 年度交通系统获国家级、省级、市(厅)级优秀 QC 小组及市(厅)级优秀推进者名单的通报	(170)
关于表彰 2000 年度全局社会治安综合治理先进单位和先进个人的决定	(171)
关于表彰奖励 2000 年度公路建设质量优胜单位的通报	(172)
关于对 2000 年度先进基层团组织、优秀团务工作者、优秀团员进行通报表彰的决定	(173)
关于表彰 2000 年度交通审计先进集体和先进个人的决定	(174)
关于表彰 2000 年度地方道路建设先进单位及先进个人的通报	(175)
关于印发在全市出租汽车行业学习江总书记复信开展“优质服务百日竞赛”活动实施方案的通知	(175)

重要文件汇编

石家庄市交通局党风廉政建设责任制实施办法	(178)
关于印发《石家庄市交通局 2001 年度党风廉政建设和反腐败工作领导分工》的通知	(182)
关于印发《公路形象建设实施意见》的通知	(183)
印发《关于清理整顿道路客货运输市场秩序的实施方案》的通知	(184)
关于报送《石家庄市县级公路网布局调整方案》的请示	(187)
关于印发《加强行政效能监察优化经济发展环境的意见》的通知	(193)
关于印发《石家庄市县乡公路建设项目管理暂行办法》的通知	(194)
关于印发《石家庄市交通系统“十五”交通审计规划》的通知	(196)
印发《石家庄市交通局关于加强交通行政执法人员考核工作的意见》的通知	(197)
石家庄市交通局关于加强行政执法监督工作的意见	(205)
关于石家庄市交通勘察设计院改为国有企	

业的决定	(206)
中共石家庄市交通局党组关于曹辉等同志任免职的通知	(206)
中共石家庄市交通局党组关于陈孝红等同志任免职的通知	(206)
中共石家庄市交通局党组关于张旭等同志任职的通知	(207)
中共石家庄市交通局党组关于李淑芝等同志任免职的通知	(207)
中共石家庄市交通局党组关于王锡成等同志任免职的通知	(207)
中共石家庄市交通局党组关于张素奇等同志任免职的通知	(208)
中共石家庄市交通局党组关于王亚南等同志兼任职务的请示	(208)
中共石家庄市交通局党组关于王锡成等同志职务变动的通知	(208)
中共石家庄市交通局党组关于许焕国同志任免职务的通知	(208)
中共石家庄市交通局党组关于徐生文同志兼任职务的请示	(209)
中共石家庄市交通局党组关于严树业同志任职的通知	(209)
中共石家庄市交通局关于焦文林等同志任免职的通知	(209)
中共石家庄市交通局关于吴淑萍等同志任免职务的通知	(209)
市交通系统获市级以上先进	(210)
市政府表彰的公路建设先进	(212)
市局表彰的各类先进	(212)

调研材料

关于栾城县地方道路建设与改造的对策及建议	(217)
元氏县乡级道路现状与对策	(218)
心系交通事业,实践“三个代表”	(220)
宏观调控和微观管理相结合,搞好客运市场经营秩序	(223)
灵寿县交通局加快地方道路建设的调查报告	(224)

经验材料

搞好行政执法,促进交通工作	(227)
切实抓好思想政治工作,促进交通事业全面发展	(228)
如何做好汽车维修救援工作	(231)

按照“三个代表”的要求培养和使用好中

青年干部	(232)
------------	-------

统计资料

.....	(235)
-------	-------

领导讲话

臧胜业同志 在全市交通工作会议上的讲话

(2001年4月12日)

同志们：

今天的会议非常及时，也很必要。刚才，亚南局长作了比较全面的工作报告，省交通厅段厅长和春友市长讲了很重要的意见，我都同意。近几年，我市交通工作取得了显著成绩，交通事业得到了全面发展，对此，市政府是满意的。借此机会，我代表市政府向全市交通战线的广大干部职工表示亲切的慰问！向一贯支持我市交通建设的省交通厅表示衷心的感谢！下面，就如何做好今后的交通工作我再强调几点。

一、充分认识交通工作在社会经济发展中的重要地位和作用

交通是国民经济的基础和前提，是基础设施的主导产业，经济要发展，社会要进步，交通须先行，在所有的经济和社会事业发展的条件中，交通是最重要的条件之一。近几年来，我市始终把公路交通作为战略任务来抓，加快公路建设步伐。特别是“九五”期间，我市交通事业发展迅速，公路通车里程达到6766公里，路网密度达到每百平方公里49.22公里，营运线路842条，班线里程12.7万公里，基本形成了干支衔接、纵横交错、四通八达的公路交通网络，缩短了我市与周边市之间的时空距离，推动了人才、物资、资金、信息、技术等资源的优化配置和合理流动，对改善我市投资环境，促进经济和社会发展发挥了重要作用。

在肯定成绩的同时，我们也应当清醒地看到，与经济发展地区相比，我市的公路运输结构还不尽合理，高等级公路密度和通达深度都还存在着一定的差距，二级以上公路所占比重明显偏低，公路密度在全省仅居第三位。有些县的公路等

级不高，路况较差，影响了当地的形象，制约了经济发展。这种状况与省会地位和交通枢纽位置、与我市发挥城市中心辐射作用、带动周边县市共同发展的战略要求还很不适应。纵观当前宏观经济形势，可以预见，今后三个五年将是我市未来发展的关键时期，也是向现代化城市迈进的黄金时期。而现代化城市的基础和重要标志之一，就是拥有交通设施先进、环境优美、快捷方便、秩序良好的交通体系。这决定了今后一个时期我市交通工作要以公路发展为主题，以网络建设合理性为主线，以强化领导和改革投融资制度、调动各方面积极性为动力，实现省会今后五年及十五年公路建设的持续、快速、健康发展。对此，各级政府和交通部门一定要增强紧迫感和责任感，着眼发展，着眼未来，坚持优先发展、适度超前的原则规划、建设、管理好公路交通，善于用战略眼光谋划，千方百计，抓住机遇，全力推进，坚决克服交通建设已大大超前不用再建的错误倾向。通过交通的率先发展，抢占交通地位的优势，并以此在城市竞争的格局中占据有利位置，促进当地经济社会的繁荣发展。

二、各级政府对交通工作要切实负起领导责任

交通工作是政府工作的重要组成部分，公路建设又是交通工作的重要内容。而今年我省对公路投资体制进行了重大改革，决定对列入“十五”计划的国道、省道公路建设项目采取定额投入费用包干政策，不足部分由市县配套。因此，各级政府一定要提高认识、转变观念、顺应改革，真正成为公路建设的组织者、管理者和投资主体。

首先,要把公路建设变部门行为为政府行为。这是能否实现公路发展的关键。过去,不论是国省干线,还是地方道路建设,主要靠交通部门规划、投资、建设、管理,可以说是大包大揽,地方政府只做些支持配合工作。而在社会主义市场经济条件下,在投融资体制改革条件下,单靠交通部门一家搞公路建设已经行不通了,必须变交通部门行为为政府行为。各级政府要成为公路建设的主体,全力扶持,主动投入,动员方方面面的力量,加快公路建设。近期市政府研究制定了《关于筹措公路建设资金的实施意见》,会上已发给大家。各县(市)、区政府要适应改革形势,认清自己承担的责任,严格按照《意见》的要求,把交通工作纳入本地经济发展战略通盘考虑,主动争取项目,积极为公路建设筹措资金,并在各种税(费)征收、征地拆迁等地方事务方面制定相应的优惠政策。省交通工作会上,春友同志已经代表市政府与省签定了“十五”公路建设协议书。今天,部分县(市)、区就今年的重点建设项目也与市政府签定了责任状。并且,市政府还将公路建设情况作为各县(市)、区政绩考核的重要内容。因此,各县(市)、区对这项工作一定要引起高度重视,主要领导要列入重要议事日程,主管领导要投入主要精力抓好公路建设。凡是有重点建设项目的县(市)、区要从政策、环境、人力、物力、财力上给予倾斜。其他县市也要认真抓好县、乡、村等地方道路建设。

第二,交通部门要充分发挥职能作用。交通部门在公路建设方面的职能主要体现在:一是做好规划。按照当地国民经济和社会发展的总体要求,确定今后交通发展思路、指导思想和任务目标。经政府批准后认真抓好实施。二是加强协调。一方面,注重与上级交通部门的联系沟通,积极争取上级的指导和支持;另一方面,加强与当地政府和有关部门的协调配合,依靠当地政府,处理好方方面面的关系,取得他们的理解和支持。三是狠抓落实。要重点加强对建设资金和工程质量的管理,严格执行有关制度和程序,优化施工设计,强化监督检查,确保有限的工程建设资金发挥最大的效益。

第三,有关部门要牢固树立全市“一盘棋”思想,站在维护全市经济和社会发展的全局高度,加大对交通工作的支持。计划、财政、金融、税务、建设、土地、电力、电信等部门要主动为交通工作办

实事,开绿灯,提供方便,搞好服务;公安部门要积极支持和配合交通部门做好规费征收、运输管理和路政管理工作,努力为交通发展创造一个良好的外部环境。

三、着力拓宽投融资渠道,加快公路交通的发展

公路交通的发展,关键是资金问题。十五期间我市公路建设投资预计将达到30亿元,而市财政又拿不出来,资金紧缺成为我市交通发展的主要矛盾。因此,必须用改革的办法,多用市场经济的办法来筹集资金。实践证明,哪个地方思想解放,招数多,哪个地方发展就快。对于交通工作也是如此。因此,第一要解放思想,把交通作为一个产业来开发,来经营,只要符合“三个有利于”的标准,看准的就要大胆地闯,大胆地干,不能左顾右盼,错失良机。第二,要充分运用市场机制,积极探索股份制、股份合作制等多种形式,盘活存量资产,加大招商引资力度,采取“国家投资、地方筹资、社会融资、利用外资”等多种形式,变单一投入为多方投资,实现投资主体多元化。第三,要研究政策,政策研究透了也是资金。一方面,要研究省里的“定额投入”政策,结合我市实际,积极创造条件,做好项目准备,争取多吸纳省里投资。另一方面,要多研究金融政策,掌握银行对基础设施建设投资趋向,充分发挥公路建设投资信誉好、风险低等优势,积极争取银行的信贷支持。第四,要利用好当前国家积极的财政政策,抓住机遇,加大跑办力度,争取项目、资金、政策支持。

四、加强绿化美化,努力改善公路形象

公路形象是城市的第一形象。人们进入一个城市首先看到和感受到的就是公路环境。远的不说,就拿我们的邻省山东来说,四通八达的公路、优美亮丽的公路环境,使人强烈感受到经济发展的活力和现代化文明的气息。相比之下,我市公路形象亟待改善,在绿化美化方面差距更大。为此,一是要选择重要出入市口和主要干线,加强专业设计,加大绿化美化投入,实施“绿色通道”工程,营造良好的公路环境。二是对新建公路提高标准,做到建成一条,绿化一条,美化一条,条条成为亮丽的风景线。今年要把107北段改建工程作为样板,提前考虑绿化美化工作,搞好规划设计,力争创出特色。三是加强公路沿线规划管理,对乱搭乱建、乱占公路及有损公路形象的,要坚决

清理。各县市对各级公路特别是列入绿色通道工程的公路两侧建筑要统一规划,严格审批。四是加强对现有公路的养护,深化公路管护体制改革,按经济规律办事,兼顾各方利益,克服重建轻养弊端,提高公路综合效益。

同志们,市政府对交通工作寄予厚望,同时交

通工作也面临着难得的发展机遇,希望各级政府和交通战线广大干部职工进一步解放思想,扎实工作,团结奋斗,开拓进取,为实现“十五”交通事业的发展目标,为促进全市经济和社会事业的快速发展做出更大的贡献。

边 春 友 同 志 在全市交通工作会议上的讲话

(2001年4月12日)

同志们:

今天,市政府在这里召开新世纪第一个全市交通工作会议,这对于做好今年以及“十五”期间的交通工作,为21世纪交通事业发展开好头,起好步,有着十分重要的意义。首先,我代表市政府向受到大会表彰的先进单位和个人表示热烈的祝贺!向给予我市交通事业发展很大支持的省交通厅等省直部门表示衷心的感谢!向辛勤工作在全市交通战线上的广大干部职工及其家属表示亲切的慰问!

刚才,亚南同志对我市近年来的交通工作进行了总结,对今后一个时期的主要任务进行了安排;一会儿,省交通厅段厅长和胜业市长还要作重要讲话。希望大家回去之后,结合实际,认真贯彻落实好这次会议的精神以及确定的各项任务。下面,我就全市交通工作讲几点意见。

一、要认清形势,抢抓机遇,促进交通事业健康发展

“九五”期间,我市改革开放进一步深化,经济建设保持了较快的增长势头,人民群众的生活水平有了明显提高。尤其是2000年,国内生产总值超过千亿元大关,较上年增长10.6个百分点,财政总收入完成62亿元,增长8%。与此同时,做为经济建设的基础和先导产业——公路交通,也取得了较大发展。一是交通基础设施建设得到加强。先后投资30亿元,新建和改建国、省干线及地方道路1559公里,二级以上公路所占比重由“八五”末的12.58%增加到19.55%,道路通达深度明显增加,车辆通行能力显著提高,路网结构更趋于合理。公路枢纽建设取得较大进展,先后

建成了运河桥、胜南两个客运站并投入运营,为逐步实现城乡客运接力交通,缓解城市交通压力,发挥了重要作用。随着我市交通基础设施建设的进一步完善,以及整体服务功能和服务水平的提高,对全市经济的快速增长起到了积极的拉动作用。二是交通体制改革步伐明显加快。通过深化改革,激发了交通发展活力,特别是去年全面展开的四项改革取得了实质性进展,为今后交通事业发展奠定了良好的基础。三是交通行业管理逐步走向规范。经过几年的探索与实践,交通行业各项管理的规范化程度得到了加强,交通市场秩序有了明显好转,交通经济运行的质量和效益有了较大程度的提高。四是精神文明建设取得了明显成效。在部、省、市开展的各项活动中,市交通局取得了非常好的成绩,较好地发挥了“窗口”示范作用,有力地促进了全市交通事业的发展。

在肯定成绩的同时,我们还必须看到我市交通发展存在的一些矛盾和问题。一是公路建设的结构性矛盾依然突出,东部经济较发达地区国、省干线公路较少,西部、西北部地区公路密度小,全市的路网结构、公路通达深度和密度与省会地位及经济结构还不够相称;二是对运输市场的科学运营研究不够,尤其是市场准入等方面的宏观调控不力,造成运力增长过快,加大了市场管理难度;三是交通行业管理还比较粗放,使交通经济整体运行的质量和效益不高;四是公路建设的筹资方式还较为单一,建设资金紧缺的压力依然很大。这些矛盾和问题,严重制约着交通事业的进一步发展。对此,我们一定要客观分析,正确认识,采取措施,在“十五”期间得到较好解决。

从总体经济形势看,“十五”期间交通事业的发展存在许多有利条件和良好机遇:首先,中央经济工作会议明确指出,今年将继续实施积极的财政政策,增加政府对基础设施建设的投入。其次,我国加入 WTO 和实施西部开发战略,为交通事业的发展开辟了广阔的空间。第三,经济结构调整和产业升级,对我市路网结构调整和运输企业转制必将产生积极的影响。第四,通过稳步推进各项改革,交通经济的内在活力将进一步得到释放。第五,随着各级政府、全社会对公路交通认识的进一步加深,为交通发展提供了良好的政策环境和社会环境。另外,市交通局目前有一个坚强有力的领导班子,交通系统有一支团结奋进、善打硬仗、经验丰富、素质较高的干部职工队伍。所有这些都将作为完成“十五”交通计划的可靠保证。

二、要着眼于全市经济和社会发展的要求,认真谋划“十五”交通工作

交通工作作为国民经济和社会发展的组成部分,决定了我们交通部门一定要把自身发展与经济和社会发展紧密结合起来,所制定的发展思路、任务目标和指导思想,要符合国民经济和社会发展的总体要求。

根据全省交通工作会和全市经济工作会议精神,“十五”交通工作要遵循七个原则:一要坚持以“三个代表”为根本。把发展交通事业与国计民生紧密相连,要从广大人民群众的利益出发,大力推进交通生产力发展,加强交通行业社会主义精神文明建设。二要坚持转变观念,着眼大局。切实把握新时期的新特点、新形势、新任务,面向市场,面向世界,要在“十五”交通经济建设中充分体现经济全球化特别是加入 WTO 后的要求,体现即将来临的知识经济时代的趋势,要宏观地、科学地谋划好“十五”交通工作。三要坚持科学安排,统筹兼顾。结合我市社会进步、经济发展和群众需求,按照市场经济的客观规律,科学合理地进行“十五”交通建设。要坚持加快发展和结构调整并举,既要提高发展速度,又要注重发展质量和效益;既要尽力而为,又要量力而行。四要抓住加入 WTO 的机遇,加快交通市场开发。要善于运用市场手段,积极拓展融资渠道,提高社会、外资投资交通建设的比重,增强交通的整体竞争力和抵御风险的能力。五要进一步加强管理,健全交通政策法规,把交通建设,运输市场的规范治理纳入法制化

轨道,建立和完善“统一开放、公平竞争、规范有序”的市场新秩序,提高交通经济运行的质量和效益。六要加快体制和科技创新,增强交通发展的动力。体制创新就是加紧转变职能和深化改革,进一步增强交通发展的生机和活力。科技创新就是坚持小平同志“科技是第一生产力”思想,加快科技成果向交通生产力的转化,加紧培养各类专业人才,引进国内外先进的生产、管理技术,提高交通发展的科技含量。七要正确处理改革、发展与稳定的关系,坚持两手抓,两手硬的方针,促进交通事业健康、协调、快速发展。

做好“十五”交通工作,要处理好三个关系:一要做好国、省干线公路和县、乡公路建设的关系。经过“九五”的发展,我市国、省干线公路主骨架有了较快发展,公路网络正趋于完善,但是西部、西北部山区的公路建设仍然滞后。因此,在加快干线公路建设的同时,我们还要把县、乡公路建设好,增强路网中支脉的连接功能,提高国、省干线公路的利用效率。这不仅支持了农村经济建设,也通过繁荣农村经济,吸引和增加车流量,从而提高干线公路的经济和社会效益。二要处理好公路基础设施建设与养护管理的关系。公路建设是解决社会需求总量不足的重要基础,养护管理是保证公路路况良好和畅通的重要保障。要克服和纠正长期存在的重建轻养倾向,实行建养并重,特别要加大养护与管理的人力、物力、财力、精力的投入,全面提高公路通行能力和服务水平。三要处理好交通基础设施建设与运输发展的关系。交通基础设施建设主要是为运输服务的,只有运输发展了,才能体现公路的投资效益。近几年,相对公路建设而言,运输发展的速度较为滞后,其结构也不尽合理,影响了公路投资效益的充分发挥。随着加入 WTO 的日益临近,交通部门要指导道路运输业加紧进行管理体制、经营机制、运力结构等方面的调整,尽快完善适应市场经济的行业发展规划。通过采用先进管理手段,积极调整运力结构,规范交通运输市场,建立完善各种服务网络,推进运输业发展。

三、要突出重点,真抓实干,开创新世纪交通工作新局面

今年是 21 世纪的第一年,今年工作如何,将直接影响到“十五”计划的落实。根据我市交通工作实际,今年要着重抓好以下几项工作:

(一)下大力抓好各项交通建设。交通建设是我市经济工作的一项重要内容。今年投资概算超过了10个亿,建设的任务十分艰巨。对此,交通部门要坚定信心,抓住重点,加快交通设施建设。首先,要缓解建设资金紧缺的矛盾。要抓住加入WTO的有利时机,在加大与外商合资合作力度的基础上,拓宽包括主枢纽场站建设在内的合作范围,积极探索用市场经营的办法运作交通建设项目,实现交通建设的滚动发展。其次,要加强工程质量管理。近两年,我市的公路工程质量有了明显提高,积累了许多好的经验和做法,要继续发扬,力争多出精品。第三,要把握结构调整的机会,对我市路网进行优化布局,合理配置公路等级,充分发挥公路效能。第四,要把改革的成果转化为发展的动力。尤其是公路施工单位,要力争走出省门,积极参与西部开发及外省的公路建设。

(二)切实加强运输行业管理。运输行业与人民群众和社会稳定息息相关,不可掉以轻心。目前,我市的运输市场通过近几年的治理整顿,市场秩序有了很大改观,但仍存在管理体制不顺、法制化程度不高、竞争无序的问题。这就要求我们交通部门一要继续加大打击非法运营的力度,规范运输经营行为,保护消费者的合法权益;二要加强运输市场的法制建设,抓紧研究制订运输市场准入标准方面的规定,把运输行业纳入法制化管理轨道;三要深入做好市场调研,搞好运力调控,防止运力盲目增长,确保运营的实载率;四要巩固调站成果,以此加强政府对运输市场的监管能力,改善经营环境和行业整体形象,促进道路运输行业健康发展。

(三)着力抓好企业生产经营。应该说,近年来我市的交通运输企业是在困境中生存和发展的,能够连续5年实现全行业不亏损,实属不易。随着我国即将加入WTO,道路运输企业面临的形势会更加严峻,竞争会更加激烈。对此,交通部门特别是运输企业要有充分的思想准备,从社会和经济需求出发,引导道路运输企业深入研究国际同行业的规则,大胆引进资金、技术和先进的管理方式,尽快建立现代企业制度,完善经营机制,加强科学管理,挖掘内部潜力,加快车辆更新和车型结构调整步伐,逐步改变企业技术装备落后,科技含量低的状况,规范企业承包、租赁经营形式和经济关系,形成责权一致、风险共担的激励和约束机

制,从而提高企业的竞争能力、经济效益和综合实力。

(四)做好稳定和安全工作。稳定和安全工作是交通事业发展的保障,责任重于泰山。一方面,要正确处理改革、发展与稳定的关系,把改革的力度、发展的速度与群众可承受程度协调统一起来;要搞好民情分析,一切从群众利益出发,想群众所想,急群众所急,要严格落实维护稳定的领导责任制,做好社会矛盾纠纷和治安隐患的排查、化解和治理整顿工作。另一方面,要全力抓好安全工作。去年以来接连发生的多起重大安全事故,为我们敲响了警钟。因此要求各级交通部门领导要从“三讲”和“三个代表”的高度充分认识安全工作的重要性,增强责任感,认真落实领导责任制,尤其是对客货运输、施工等加强监督,常抓不懈。同时做好应急预案及信息反馈工作,提高应急反应能力。

(五)努力加强精神文明建设。从全市交通改革与发展的大局出发,以树立交通形象,促进交通发展为目标,按照江总书记“三个代表”的要求,加强交通队伍建设、行风建设,不断提高行业文明化程度。继续把“争先进位”活动贯穿于交通经济建设的始终,营造良好的投资环境,促进交通事业发展。

我市交通工作所取得的成绩,是各级交通部门共同努力的结果,也是各级地方党委、政府和社会大力支持的结果。从某种意义上说,交通设施的建设水平代表着一个区域或一个地方的发达程度。因此,大力发展交通事业是实现长远战略目标的前提和基础性工作。今天,我们把各县(市)、区长请来,共商我市交通发展大计,目的就是要统一思想,形成共识,为交通事业的发展创造良好的环境和氛围。一是要转变观念。不能把交通工作单纯看做是行业部门自己的事情,要将交通建设纳入本地区经济发展规划,作为各级政府的一项重要工作统筹考虑。二是要大力支持。各级政府要主动参与交通的谋划、筹资和建设,要从政策上、财力上给予交通建设实质性的支持。结合本地区实际,把一些效益好的项目推向市场,鼓励社会投资交通,逐步培育和完善交通建设市场。三是要加强协调。对于交通建设中涉及到的一些问题,各级政府和有关部门要本着积极的态度,从交通建设大局出发,协调好各个方面的关系和利

益,确保交通建设的顺利进行。

同志们,新的目标、新的任务已经确定,新的机遇、新的挑战摆在我们面前,希望大家继续发扬

开拓进取,顽强拼搏的精神,真抓实干,务求实效,努力开创“十五”交通工作的新局面,为实现我市经济和社会发展做出更大的贡献。

边 春 友 同 志 接受新华社记者采访谈话提纲

(2001年6月29日)

一、我市“九五”期间公路建设和发展情况

“九五”期间,我市坚持“抢抓机遇,加快发展,突出干线,兼顾地方”的原则,紧紧抓住国家加大对基础设施投入的机遇,加快了公路建设步伐,道路通达深度明显增强,车辆通行能力显著提高,路网结构更趋于合理,对社会经济的“瓶颈”制约状况得到了缓解。“九五”期间,全市公路建设总投资30.1亿元,新建改建干线公路及连接线651公里,新建改建地方道路908公里,全市通车里程达到6766公里,其中,高速公路254公里。路网密度由“八五”末的每百平方公里44.92公里增加到49.22公里,全市所有县(市)均有二级以上公路相连接,有237个乡镇通油路,4386个行政村通公路,分别占全市乡镇、行政村的99.6%、97.8%。

二、“十五”期间公路建设和发展的指导思想

指导思想是:根据国家和省政府公路建设的方针、政策及长远规划,按照调整后的公路网络规划,本着先易后难,先干线后环线的原则,尽快在石家庄区域内形成“以高速公路为依托,国省干线公路为骨架,县乡道路为脉络,放射状发展,蛛网式连接”的公路网络,以突出省会中心城市地位,提供“畅、洁、绿、美”的道路交通环境,为把我市建设成为现代化的国际大都市奠定基础。

三、“十五”期间公路建设和发展的目标

我市公路建设目标是:以建设完善“五高九射五环”(分别指五条高速公路、以市区为中心的九条射线公路以及五条环状公路)公路网络为重点,继续加快国省干线的改建,加快道路改造升级步伐,要集中资金,保证重点,加大投入,加快地方道路建设,提高公路密度、通行能力和通达深度,使路网结构更加合理,公路等级明显提高,路网整体功能得到充分发挥。“十五”期间计划完成投资51.87亿元,建设高速公路65公里(青银高速公

路),一级公路10.4公里,二级公路788公里,三级公路190.4公里。到“十五”末,全市通车总里程达到7300公里。其中,高速公路达到319公里,一级公路达到190公里,二级公路达到1682公里。公路网密度达到53公里/百平方公里,比“九五”末提高3.8个百分点。初步形成“以石家庄市为中心,高速公路为依托,国省干线公路为骨架,县乡道路为脉络,放射状发展,蛛网式连接”的公路网络。实现县际间平原区由二级以上公路、山区由三级以上公路相连,乡乡通油路、村村通公路的公路网络系统。

四、“十五”期间公路建设的重要项目

“十五”期间,我市公路建设项目主要有:

(一)青银高速公路石家庄段,长65公里,投资20亿元,计划建设时期2002年—2005年;

(二)衡井线107国道至衡水界,长76公里,投资3.04亿元,计划建设时期2003年—2005年;

(三)安新线辛集至辛集南智丘,长19公里,投资0.76亿元,计划建设时期2002年—2003年;

(四)宝平线保定界至平山县东回舍,长68公里,投资2.04亿元,计划建设时期2001年—2003年;

(五)无繁线行唐至保定界,长11公里,投资1.235亿元,计划建设时期2001年—2003年;

(六)郑昔线高邑至赞皇段,长18公里,投资0.63亿元,计划建设时期2002年—2003年;

(七)定魏线307线至宁晋段,长55公里,投资1.925亿元,计划建设时期2002年—2005年;

(八)新赵线藁城西连接线至栾城段,长27公里,投资0.915亿元,计划建设时期2004年—2005年。

另外,还将改建107线北出口、石闫线、正南线的部分路段,投资1.28亿元建设166公里旅

游公路,投资9.3亿元建设572公里县级公路,投资4.1亿元建设797公里乡村公路。

五、今后我市公路建设的政策措施

搞好公路建设,关键是解决好资金。为此我市确定:第一,凡列入省、市计划的国省干线公路建设项目,由省、市、县共同筹措建设资金。一是对经省政府批准的收费公路项目,由业主投资,各级政府在征地拆迁和解决地方事务方面给予支持和优惠。二是列入“十五”计划的非收费一般干线公路项目,对省定额投入后不足部分和地方事务费,按分级负责的原则解决。三是凡环线和穿越县城、市区的干线公路段落,对省定额投入后的缺口资金,均由所在县(市、区)负责解决。第二,凡列入省、市“十五”计划的地方公路建设项目,由市、县(市、区)、乡(镇),村筹措建设资金。一是对县级公路,市对工程直接费采取“定额投入”,对工程直接费的资金缺口和地方事务费用,由县(市、区)政府和沿线乡(镇)政府财政列支或以“民工建勤”、“以资代劳”的办法解决。二是对于乡级公路,县(市、区)财政给予适当补贴,缺口资金由乡(镇)政府财政列支或以“民工建勤”、“以资代劳”等方式解决。三是村级公路,由村民委员会自筹建设资金。有条件的乡镇,可从财政上给予补贴。第三,对旅游公路建设项目。对省补助投资后的缺口资金,其工程直接费部分由旅游项目业主负责解决。地方事务所需资金由所在县(市、区)财政或旅游项目业主解决。

六、我市公路建设方面的主要经验和做法

(一)各级充分认识到公路交通工作在经济社

会发展中的重要作用,始终把公路交通作为战略任务来抓,坚持优先发展,适度超前的原则,抢抓机遇,全力推进,同时,把公路建设变交通部门行为为政府行为,全市上下形成了共识,为公路发展创造了良好的社会环境。

(二)从建设统一的公路交通运输体系出发,根据国民经济和社会发展对公路交通的需求趋势,超前谋划,制定公路交通发展战略目标,搞好公路网络的规划布局,按照规划布局,突出重点,分步实施,建设了一批关系全市经济、社会发展全局的公路工程,初步形成了省会公路主框架,为今后公路建设打下了良好的基础。

(三)把公路交通作为一个产业来开发,来经营,注重用改革的办法,用市场的办法,筹措建设资金。在积极向上争取资金的基础上,充分发挥各级政府的积极性,加大政府财政和政策支持力度。另一方面,广泛吸纳金融部门和社会各方面的投资,加强招商引资、合作开发经营公路建设项目,初步形成了“国家投资、地方筹资、社会融资、利用外资”的投融资体制。

(四)加强工程质量管理,严格执行工程招标投标办法,认真落实项目法人责任制和工程质量责任终身追究制,推行工程质量《廉政合同》,确保了公路工程质量。

(五)加强了对现有公路的养护管理,养护施工单位实行了政企分离,分段包干,竞争上岗,优化组合,有效克服了重建轻养的弊端,提高了公路综合效益。

马 静 同 志

在石家庄鸿锐集团成立大会上的讲话

(2001年5月23日)

各位领导、各位来宾、朋友们:

今天,在这里隆重召开石家庄鸿锐集团成立大会。首先,我代表市政府向鸿锐集团成立表示热烈的祝贺!向长期以来关心和支持我市企业发展的外国朋友、有关部门和单位表示衷心的感谢!向应邀前来参加大会的各位来宾表示热烈的欢迎!

组建石家庄鸿锐集团,是市交通局为适应市场经济发展,推进国有企业改革,实施国有资本结构性调整的一项重大举措。石家庄鸿锐集团的成立,标志着我市第一家民营大型股份制企业集团的诞生,这也对增强企业的综合经济实力和市场竞争能力,进一步扩展企业经营空间,实现跨越性发展奠定了坚实的基础。

刚才,亚南同志对集团的发展提出了明确的要求,省交通厅段铁树厅长也提出了殷切的希望。下面,我讲几点意见。

一、认清形势,解放思想,把改革事业继续推向前进

今年是新世纪的第一年,也是进一步推进我市经济体制改革向纵深发展的关键一年,当前,我市经济体制改革的重点是贯彻中央提出的“进而有为,退而有序”方针,结合我市的实际,大力推进经济结构调整,继续深化国有企业改革,加大国有资本的退出力度,加快“国退民进”步伐,真正把国有资产从现阶段不必国有、不宜国有的领域、产业和企业置换出来。通过兼并、联合、重组等形式,着力培育一批在国内同行业中具有重要影响、竞争力强,具备参与国际竞争实力的大型企业集团和优势企业。前不久,市政府召开了全市经济体制改革工作会议,进一步安排部署我市经济体制改革工作,并下发《关于企业国有资本结构调整的意见》,这是市委、市政府全方位推进国有资本退出,加快企业改革的重大战略举措,就在刚才,我市又召开了规模宏大的加快发展民营经济的电视电话大会,希望全市各级、各部门抓住机遇,进一步解放思想、开拓创新、锐意改革,以产权结构调整为重点,加大国有资本退出力度,加快国有经济布局战略性调整步伐,促进全市经济的健康快速发展。

二、深化改革,发挥优势,建立规范的现代企业制度

集团的成立,迈出了改革的第一步,未来的发展中,还有大量艰苦细致的工作需要去做。我们要按照现代企业制度和《公司法》的要求,加快完善和规范法人治理结构,明确和落实股东会、董事

会、监事会和经理层的职责,形成各负其责、协调运转,有效制衡的公司法人治理结构,继续深化企业内部分配制度改革,真正实行按贡献大小分配,让资本技术管理等生产要素参与分配,充分发挥民营企业集团优势,建立适应市场经济发展的决策机制、管理机制和工作运行机制,把集团真正纳入决策科学化、管理规范、工作程序标准化的运行轨道。

三、抢抓机遇,开拓创新,谋求企业的更大发展

加入WTO的日趋临近,外资、外智、外力的不断涌入以及“十五”计划正式实施,给集团带来新的机遇和挑战。对此,我们要做好充分准备。希望你们以资产和资本运营为纽带,通过合资、合作、联合、技术输出等多种形式,不断拓宽企业发展渠道;大力实施科技兴企战略,有重点地吸纳、储备和培养高科技人才,尽快增加企业的高科技含量。坚持依法治企、以德治企的方针,依法维护职工合法权益;进一步加强质量管理,瞄准世界先进水平,实施名牌战略,开发生产高质量、高档次的名优产品,巩固和扩大在国际市场上的占有份额,把鸿锐集团建设成为多元化、现代化、国际化的企业集团。

同志们,石家庄鸿锐集团是我市出口创汇的支柱企业之一。集团的成立,无疑为企业的发展注入了新的生机和活力。我相信,在市交通局的领导和各级、各部门、中外各界朋友的支持配合下,在集团广大干部职工的共同努力下,鸿锐集团一定能够创造更加辉煌的成就,为我市的经济发展和改革开放做出更大的贡献!

最后,预祝石家庄鸿锐集团兴旺发达。

段铁树同志 在石家庄市交通工作会议上的讲话

(2001年4月12日)

同志们:

受么金铎厅长的委托,参加石家庄市交通工作会议非常高兴,刚才,亚南同志作了很好的报告,肯定了成绩,找出了差距,思路清晰,目标明

确,希望大家要认真抓好落实。春友同志对交通工作提出了一系列要求,我很受启发,完全赞同。稍后,臧胜业市长还要做重要讲话,这充分说明,石家庄市政府对交通工作是十分看重并大力支持

的。对此,我代表省交通厅向十分关心支持交通事业发展的石家庄市、县政府领导表示衷心感谢!下面,我再讲几点意见。

一、正确估价“九五”期交通工作,坚定做好新时期交通工作的信心

“九五”期,全省各级交通部门在省委、省政府和交通部的领导下,紧紧抓住国家实施积极的财政政策和加快基础设施建设的有利机遇,积极谋划,精心组织,奋力拼搏,圆满完成了“九五”交通计划,全省交通工作取得了长足发展。“九五”期,全省完成公路建设投资 564 亿元,新增公路通车里程 7522 公里,其中高速公路通车里程达到 1480 公里,居全国第二位,同时,我省的港口建设、站场建设也取得了长足发展,可以说“九五”是我省交通建设完成投资最多,发展最快,结构变化比较明显的时期,运输能力、社会效益和服务水平明显提高,基本缓解了对国民经济的瓶颈制约状况。

在全省交通健康、协调、快速发展的同时,石家庄市交通工作也取得了可喜成绩。可以概括主要几个方面:一是公路交通基础设施建设保持了快速发展的良好势头。全市公路新改建工程完成了 1559 公里。公路通车里程、高速公路里程和公路密度等主要指标在全省排位都是靠前的,在全国省会城市中也处于领先地位。公路主枢纽建设速度加快,现已初见规模和效益。二是交通建设资金筹措取得了较好成绩。通过争取银行贷款、招商引资,筹集资金 20 亿元。规费征收在很多不利条件下,经过全体征稽人员艰苦努力,共征收各类交通规费 40 亿元,这项工作还得到省委书记王旭东同志的肯定。三是运输市场管理水平进一步提高。这几年,石家庄加强了运输市场治理整顿,客运秩序收到了较好效果。四是交通企业生产经营效益稳中有升。连续五年实现全行业不亏损,这在全省运输生产中是少见的。这些成绩的取得,是在市委、市政府的正确领导下,广大交通干部职工共同努力,顽强拼搏的结果。在此,我代表省交通厅向近年来一直关心、支持交通工作的石家庄市各级党委、政府表示衷心感谢!向辛勤工作在交通战线的广大干部职工表示亲切慰问!

当然,作为省会,无论是全省、全市经济和社会发展还是群众生活需要,对我们交通工作的要求都是比较高的,我们虽然取得了较好成绩,但是要适应这些要求还是有一定差距,在一些方面甚

至还存在一些问题。我相信,“十五”期,全市广大交通职工在各级党委、政府的支持下,正确把握新时期经济环境赋予我们的机遇,团结一致,坚定信心,奋发努力,就一定能够做好新时期的交通工作。

二、认真谋划,通力合作,全力加快省会交通建设

石家庄是全省的政治、经济、文化交流中心,也是华北地区重要的商品集散地。增强省会城市的辐射功能是和社会发展的需要,作为基础产业的交通工作必须起到先导作用。所以,对石家庄市的交通建设,要有总体谋划,要高站位、高起点。目前,石家庄市拥有高速公路通车里程在全国位于第一,高等级公路主骨架已经形成,下一步要充分发挥这些高等级公路优势,服务省会的经济和社会发展,这就决定了我们必须调整路网结构,提高路网效益。石家庄市提出的“五高九射五环”公路发展战略,很有超前性,规划科学,布局合理。要注重连结省会干线公路的改建,增强连结功能,加强县乡公路建设,疏通微血管,服务于经济的发展,造福于民。在具体实施过程中,要讲求程序,注重项目储备。今年和“十五”的项目前期准备一定要充分,要抓紧研究新开工项目,要有项目库,增多储备项目,争取项目不断档,建设不断步。

交通建设是一项系统工作,离不开党委政府的支持和相关部门的配合,省会交通建设的目标和任务已经确定,要保质保量完成,仅靠交通一家是不行的。希望石家庄市各级政府继续对交通发展给予倾斜和支持。这方面,刚才春友同志已经作了很多要求,听了很鼓舞人心。石家庄市的各级交通部门充分发挥职能作用,主动向当地政府汇报,争取各方面支持,通力合作,共同加快省会的交通建设。

三、突出重点,合理安排,认真抓好当前的交通工作

目标既定,责任在肩。今年是“十五”的起步年,开局年,基础年,做好今年的工作至关重要,希望石家庄市各级交通部门要早动手,早安排,认真抓好当前的交通工作。

(一)继续加快公路建设,确保工程质量。今年,石家庄市公路建设任务较为繁重。要抓紧续建项目的施工,加强工程管理,在勘察设计、方案

论证、招标投标和施工队伍选拔方面,要严格程序,照章办事,认真落实质量终身制和三级质量保证体系,加强对工程设计、原材料、工序的控制和现场监督,确保工程质量,同时要科学、合理地安排工期,确保工程进度,保质保量按时完成任务。

(二)切实抓好运输市场管理。运输市场管理直接影响省会形象、交通形象。今年,国务院办公厅转发了交通部等五部委《关于清理整顿道路客货运输秩序的意见》。省厅也做了安排部署,希望市局按照上级部署,抓紧行动。加大对非法经营的打击力度,依法严厉查处客运违章经营和“黑车”经营,坚持制止货运违章超载,维护经营者和广大旅客、货主的合法权益。出租车管理要在规范的基础上加以提高,赋予“文明使者活动”以更新的内容,擦亮省会运输市场的这个“窗口”。

(三)加强交通规费征收工作。由于客观因素,“九五”期间,交通规费征收工作面临着较大困难,今年交通规费征收环境没有改善,但是我们的征收任务丝毫没有减轻。我们要站在全局来看待征收工作,振作精神,加大工作力度。继续做好宣传工作,让广大车户和社会各界充分了解继续交纳养路费的有关政策,集中开展一些有声势的专项稽查活动,既查漏补征,又在社会上形成良好缴费征费氛围。同时,要继续改进征收手段,对内加强基础台帐管理,对外加强与公安、法院等部门的合作。要继续落实好各项奖惩制度,调动广大征费人员的积极性,确保完成征费任务。

(四)加强改革与管理,提高交通经济运行效益。首先谈一下公路投资体制改革。交通要确保一定的发展速度和规模,单纯靠交通部门是困难的。只有改革过去的投资体制,充分调动各级政府、全社会办交通的积极性,才能使公路建设满足经济发展和社会需求。希望大家积极运作公路建设项目,扩大对外交流与合作,努力盘活资产存量,也希望各级政府对这项改革要给予关注、支持,涉及一些市场经济的改革,要辅之必要的倾斜

政策,共同为省会交通可持续发展提供原动力。

其次,要抓好行业管理体制改革的。要注意“两个结合”。一是要把市县机构改革同我们的内部改革相结合,以机构改革为契机,进一步理顺职能,精兵简政,提高工作效率。二是要同理顺外部的职能相结合,在这次机构改革中,要同建委等有关部门职能的理顺结合,同时慎重做好企业脱钩改革。

第三,说一下管理问题。当前,全省交通事业正逐步由大规模建设期向运营管理期发展,要强化管理,完善功能,建立起高效、快速、便捷的整体网络,实现交通现代化。一方面要在公路的网络化、快捷化上做文章。这就要求网络等级和管理水平要跟上,提高经济效益和社会效益,向现代化管理创新迈进。另一方面要加强行业管理,统筹考虑。要树立全市一盘棋思想,指导好各县、区交通工作,行业管理与条块管理结合好,严格财务、审计制度,管好用好资金。

(五)狠抓队伍建设,树好交通行业形象。新形势新任务需要我们建设一支廉洁、高效、务实的队伍。要以改善交通职工精神风貌和树立良好交通形象为目标,通过各种有效途径和手段,教育广大职工充分认识目前我们面临的形势,引导广大职工树立强烈的大局意识、责任意识,激发职工工作热情,增强凝聚力、战斗力。要重点加强执法队伍建设,切实加强对执法人员的教育和管理,防微杜渐。对那些不适合做执法工作的人员,要坚决调离;对违法乱纪人员,要严肃处理;对上路执法人员要加强管理和约束,确保依法行政,杜绝公路“三乱”行为;要把文明执法和严格执法结合起来,全面提高交通执法素质和执法水平。

同志们,“十五”期和今年交通建设各项工作任务艰巨而繁重,希望我们石家庄市交通系统的广大干部职工在石家庄市委、市政府的正确领导,大力支持下,团结一致,奋发进取,顽强拼搏,为省会的经济建设做出新的更大的贡献而努力。