

中国妇女教育
China Women's Education

2007

推动“一体双翼”和谐发展 建设中国妇女教育体系

中国妇女研究会妇女教育专业委员会
第五届年会论文编辑委员会
编

推动“一体双翼”和谐发展 建设中国妇女教育体系

中国妇女研究会妇女教育专业委员会

第五届年会论文编辑委员会

目 录

学习贯彻落实党的十七大精神 全面推动妇女教育事业发展的实践与思考	顾秀莲 (1)
建设妇女教育体系 促进妇女进步发展	顾秀莲 (13)
以科学发展观引领妇女教育培训工作的实践与思考	柏志英 (18)
加大妇女教育培训力度 提高城乡妇女参与经济社会发展的能力	赵玉兰 (35)
大力发展女子院校的理论与实践思考	冯湘保 (40)
构建“一体两翼”教育体系 促进妇女教育发展	朱丽萍 (49)
抓住机遇 突出特色	刘丽鸽 (61)
妇女发展 素质为本 教育为基	刘群英 (72)
论教育的性别特点以及妇女教育的系统性特征	丁 娟 黄桂霞 (77)
与时俱进求发展	唐娅辉 (88)
行进在教育海洋中的一只小船	童桂馨 (97)
求实创新探索构建多元化办学新格局	关静杰 (104)
建设女性特色培训基地 推动妇女干部教育发展	陈慧杰 (110)
妇女干部学校发展浅见	何玉荣 (116)

在危机中奋斗 以特色谋发展.....	王利军 范春艳 王忠铭 (126)
打造办学特色 争创一流女子高校	张李玺 (137)
坚持科研、教学并举 着力培养可持续发展的女性人才	罗 婷 (147)
用科学发展观创新女干部教育培训工作	姚钦英 (160)
认真学习贯彻党的十七大精神 推动妇女干部教育培训工作深入开展	石春珍 倪 颖 (171)
创新教学模式 培养大批优秀女性专门人才	洪艺敏 (181)
关于高校女性学教育的几点思考	陈 方 (192)

学习贯彻落实党的十七大精神 全面推动妇女教育事业发展

——在中国妇女研究会妇女教育专业委员会第五届年会上的讲话

全国人大常委会副委员长、全国妇联主席 顾秀莲

同志们、朋友们：

在举国上下深入学习贯彻党的十七大精神，积极投身全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会伟大实践的新形势下，我们在北京隆重召开“中国妇女研究会妇女教育专业委员会第五届年会”，共同探讨贯彻落实党的十七大精神、全面推动妇女教育事业发展的重大课题，这是一项很有意义、也非常及时的活动。在此，对这次年会的召开表示热烈的祝贺！向社会各界对妇女事业的关心和支持表示衷心的感谢！向参会的专家、学者和同志们致以诚挚的问候！

下面，我讲三个问题。

一、近年来妇女教育发展的主要成绩和经验

“十五”期间，国家把教育摆在优先发展的战略地位，不断增加财政性教育投入，教育行政部门积极实施“农村寄宿制学校建设工程”、“农村中小学现代远程教育工程”、“国家贫困地区义务教育工程”等重大计划，全国妇联积极推进“春蕾计划”等救助女童的教育行动，着力建设和完善全国妇女教育培训体系，妇女教育工作取得了新的成绩，积累了新的经验。

（一）推进公平，男女教育差距明显缩小

随着科教兴国战略、人才强国战略的实施和男女平等基本国策的贯彻落实，我国女性人口受教育的机会日益增多，受教育的程度显著提高，男女受教育水

平的差距大大缩小。

在义务教育阶段，男女童入学率差距极小。根据《2006 年全国教育发展统计公报》，至 2005 年底，全国普通小学、初中在校女生数分别占到学生总数的 46.82%、47.33%。从入学率来看，2006 年，全国小学女童净入学率达到 99.29%，比男童高出 0.04 个百分点；除西部个别省份外，初中阶段男女童入学率基本持平。从巩固率来看，男女童之间的差异基本消除。例如，2004 年，全国小学女童辍学率为 0.6%，与男童大体持平；初中女生辍学率为 2.19%，低于男生的辍学率。

在高中教育阶段，性别平等指数明显提高。《中国性别平等与妇女发展评估报告（1995—2005）》显示，1995—2004 年间，高中阶段教育性别平等与妇女发展指数提高了 16.45 个百分点。《中国教育统计年鉴》显示，2005 年，全国普通高中、职业高中女生的比例分别是 46.43%和 48.29%，普通中专女生超过了男生人数，达到了 53.99%。

在高等教育阶段，女性人数和比例大幅度上升，男女青年平均受教育水平日益接近。在高等教育的各个层次上，女性接受教育的人数和比例不断提高。例如，2005 年，全国在校女大学生、女硕士研究生分别占在校学生总数的 47.08%、43.39%，分别比 1999 年提高了 7.38%、7.49%。在北京等大城市，女性受高等教育的比例接近甚至超过中等发达国家水平。另外，根据全国青联和劳动社会保障部对大连等四个城市进行的抽样调查结果：在一些大中城市，青年女性平均受教育程度略高于同年龄段的男性。

在成人和继续教育领域，城乡妇女的参与率不断上升，基本形成男女平等分享教育资源的良好格局。各级政府一直把扫除妇女文盲、提高妇女识字率作为重要工作来抓，针对妇女文盲比重相对较大的实际，组织编写了妇女扫盲教材 100 多种，扫盲后继续教育教材读物近 1000 种。针对妇女开展生产技术、妇幼卫生、家庭教育和当家理财等内容的扫盲教育。与此同时，全国妇联与有关部委联手，在农村妇女中开展“双学双比”活动，把农村妇女富余劳动力转移培训列入“阳光工程”，把城乡妇女培训纳入政府规划，为下岗失业妇女提供多种形式的职业技能和再就业能力培训。

此外，各级各类学校把贯彻男女平等国策、消除性别歧视作为课程改革的重要原则，强调教育教学要面向全体学生；积极开展女性学、社会性别研究，引导学生树立性别平等意识。

（二）整合资源，妇女培训工作日益加强

大力开展面向广大妇女的普及性教育，积极探索新形势下妇女思想政治工作的规律。开展“女性素质大讲堂”、“道德规范进万家”等活动，加强对妇女的爱国主义、社会主义和形势政策教育。深入开展法制宣传教育活动，促进妇女提高依法维权的意识和能力。积极推动男女平等基本国策教育进党校、进机关、进学校、进社区，推进性别意识主流化的进程。

适应不同妇女群体需求，开展多种形式的教育培训。面向农业生产一线的妇女，以“千万农家女、百项新技术”、“巾帼科技星火工程”等活动为载体，广泛开展农业实用技术培训，培养了一批有文化、懂技术、会经营的新型女农

民和致富带头人。面向转移就业、下岗失业、外来务工妇女，以“三个两百万”

“5123”培训计划、“巾帼新市民网上行”等活动为载体，培养她们的就业创业能力。面向城镇女职工，通过技术比武、文明礼仪、观摩交流等活动，促进她们立足岗位，成才立业。面向女干部、女企业家、女知识分子等，通过培训、联谊等有效途径，促进她们积极参与国家和社会事务管理，参与知识创新和科技创新。

（三）拓展功能，女子教育院校快速发展

在探索与党校、社科院、高校联合开展妇女教育培训的同时，积极发展涵盖普通本科教育、高等职业教育、普通中等教育、中等职业教育、成人高等教育和成人中等教育等多层次、多类别的女子院校，不断提高其教育质量、办学水平和科研能力，使其成为妇女教育培训和妇女理论研究的重要基地。目前，全国建有中华女子学院、湖南女子职业大学、广东女子职业技术学院、西安培华女子大学（民办）等10余所女子高等院校；同济大学、华东师大、南京师大、天津师大、宁波大学等高校建立了独立的女子学院；首批确定了21个妇女一性别研究与培训基地。中华女子学院经过多年的建设，由妇女干部培训机构发展为独具特色的正规化女子高等学校，由成人本科高校发展为普通本科高校，由面向妇联系统发展为面向全国各界妇女，为国家培养了一大批符合社会需求的高素质女性人才。

（四）构建体系，妇女教育网络不断健全

探索并建设了以国民教育为主体、以社会教育和妇联教育培训为依托“一

体两翼”的全国妇女教育体系。积极推动在国民教育体系中发展妇女教育，充分依托社会教育资源促进妇女教育培训，改革创新妇联系统教育培训工作，为社会培养和造就了大批合格的女性劳动者。

加强妇联妇干校、女子院校、家长学校、妇女培训基地、妇女儿童活动中心、妇女报刊网络、维权咨询热线等阵地建设，并充分利用各级科技服务站、各类职业技术学校、社区培训学校、党员远程教育培训中心等资源优势，综合运用现代化的教育技术与手段，努力为城乡妇女提供方便快捷的教育培训、信息咨询等服务。目前，妇联系统已构筑起全国、省、市、县、乡、村上下贯通的教育培训网络，创办近 12 万所妇女学校、30 多万所家长学校，建起了县（区）以上妇女儿童活动中心 1200 多所。

（五）加强保障，妇女教育法律法规日趋完善

贯彻落实男女平等基本国策，促进将两性和谐发展纳入全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的重要目标，将妇女人力资源开发纳入各级人才工作的总体布局，为妇女教育培训提供了有力保障、营造了良好氛围。

各级政府依据《未成年人保护法》、《义务教育法》、《教育法》、《高等教育法》、《职业教育法》、《残疾人教育法》、《妇女权益保障法》等一系列法律和法规，保障男女公民平等的受教育权。各级妇联积极采取行动，协助政府共同提高妇女素质。

我们在推动妇女教育发展的生动实践中，积累了新的经验，主要是：

第一，坚持以人为本。切实把教育作为激发妇女创造活力、服务妇女成才

发展、凝聚妇女人才力量的基础性工作，加强调查研究，掌握妇女需求，着眼实效性、注重层次性、突出针对性，充分调动妇女学习的内在动力，通过扎实有效的工作，使妇女真心欢迎、真诚参与、真正受益。

第二，突出发展重点。把素质教育作为工作主题，把改革创新作为妇女教育发展的不竭动力，加强理论研究，认真总结经验，开拓新的实践，在妇女教育培训的思路、内容、形式、载体、机制等方面加大创新力度，探索适应时代发展、符合妇女需求妇女教育新路子。

第三，把握发展全局。“全面贯彻党的教育方针，坚持妇女教育工作发展的正确方向，切实把推动妇女教育发展放到国家教育事业发展全局中去审视、去谋划、去推进，把握妇女教育的规律和特点，找准定位，明确职责，统筹协调，激励妇女以素质求作为、以学习促发展，为共建共享和谐社会建功立业。

第四，坚持资源整合。牢固树立大教育、大培训的观念，积极争取党委政府的重视支持，充分开发和运用各种社会教育资源和国际国内资源，不断增强自我发展能力，努力办好让广大妇女满意的特色教育，为实现妇女人人受教育、人人能成才创造有利条件和环境。

二、新形势下推动妇女教育发展的重要意义

百年大计，教育为本；妇女发展，教育为先。妇女是建设社会主义和谐社会的重要力量。贯彻落实党的十七大精神，优先发展教育，建设人力资源强国，推动妇女教育发展，提升妇女整体素质，是全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的内在要求；是深入贯彻男女平等基本国策，大力开发妇女人力资源，

实现妇女自身进步与发展的迫切需求；是中国妇女研究会妇女教育专业委员会的重要职责和任务。

（一）推动妇女教育发展，是全面建设小康社会的客观要求

党的十七大提出了到 2020 年实现全面建设小康社会的奋斗目标，要求我们发展中国特色的社会主义经济建设、政治建设、文化建设和社会建设，实施科教兴国战略和人才强国战略，建设创新型国家和人力资源强国，促进经济社会又好又快发展。

目前，我国正处于经济转型和产业结构调整的新阶段，伴随着新兴产业的蓬勃发展，信息化进程的加快推进，第三产业比重的不断提升，高素质劳动者和高层次人才需求量越来越大。如果不能有效地开发利用妇女人力和人才资源，如果占人口半数妇女的整体素质不能与这种现实需求相适应，则势必影响经济转型和产业结构调整的进程，影响经济社会又好又快发展，影响全面小康社会奋斗目标的实现。

科学分析形势，正确认识问题，准确把握机遇，沉着应对挑战，是开创妇女教育工作新局面的重要前提。抓住机遇，乘势而上，全面推进妇女教育发展，着力提高全民族妇女的整体素质，使她们成为适应社会变革、身心健康和谐的社会公民，在全面建设小康社会的伟大实践中再创新业绩、再谋新发展，是建立人力资源强国、全面建设小康社会的内在要求。

（二）推动妇女教育发展，是实现妇女自身发展与进步的迫切需要

妇女素质的不断提高，是实现自身全面发展的内在要求。多年来，党和国

家采取有力措施，切实保障妇女受教育权利，妇女受教育的年限和层次大幅度提高，男女两性受教育的差距逐步缩小。但是，我们也要看到，妇女对教育资源的占有与促进权利公平、机会公平、规则公平、分配公平的新要求还不相适应；男女两性在受教育程度上仍然有一定差距，特别是在农村表现比较突出。据统计，全国青壮年文盲中妇女占了 70%，而且农村妇女占绝大多数；西部农村失辍学儿童中女童占 80%。由于平均受教育水平偏低，妇女获取和运用科技知识的能力总体上低于男性；一些妇女的思想价值观念、科学文化水平、生产生活技能、民主参与能力、文明生活习惯等与经济社会发展的要求还有差距；女性人才总量偏少、部门分布不平衡、专业结构不甚合理，多数妇女在第一产业从事简单劳动，在第二、三产业的妇女也大多从事低端工作，妇女参与经济社会发展的广度、深度、层次都亟待拓展和提高。这些既影响到妇女在和谐社会建设中充分发挥作用，也制约了妇女实现自我完善和自身价值。因此，全面推动妇女教育发展，使广大妇女通过教育开启心智、提高素质、增强能力、强健体魄，是妇女实现自身进步与发展的迫切需要。

（三）推动妇女教育发展，是妇女教育专业委员会义不容辞的责任

中国妇女研究会妇女教育专业委员会的宗旨是研究妇女教育的理论与实际问题，探索社会主义初级阶段妇女教育的特点和规律，探讨妇女教育面临的任务与问题，推动妇女教育事业的发展。委员会成立以来，积极倡导先进性别文化，探索妇女教育的实践与理论，开展各种形式的妇女教育，在促进妇女教育发展方面起到了不可替代的作用。面对全面建设小康社会对高素质劳动者和高

层次人才的现实需要，面对广大妇女群众日益增长的教育培训需求，探索推动妇女教育发展的可行途径显得尤为迫切和重要，这是中国妇女研究会妇女教育专业委员会义不容辞的重要职责和任务。

我们要充分发挥自身优势，大力宣传男女平等基本国策，营造男女平等的良好社会氛围；调查研究妇女教育现存的问题，提出合理的建议；组织研究妇女教育的重大课题，加强国内外妇女研究问题的交流与合作，创新妇女教育理论，指导妇女教育实践；组织师资、科研队伍培训，普及社会性别意识，提升妇女院校教学和科研水平；编写女性学方面的教材、教辅工具等。

三、推动妇女教育发展的基本任务和要求

当今世界，经济全球化深入发展，科技进步日新月异，国际竞争日趋激烈，知识越来越成为提高综合国力和国际竞争力的决定性因素，人才资源越来越成为推动经济社会发展的战略性资源，教育的基础性、先导性、全局性地位和作用更加突出。大力发展教育事业，是发挥我国人力资源优势、建设创新型国家、加快推进社会主义现代化的必然选择。在新的历史条件下，我们必须坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，继续解放思想，不断更新教育观念，深化教育内容方式、考试招生制度、质量评价制度等改革，提高教育质量。

（一）深入贯彻科学发展观，提高对妇女教育重要性的认识

科学发展观是全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会必须始终坚持的基本指导思想，也是妇女教育培训工作的行动指南。我们要坚持以人为本、统

筹协调、可持续发展，以妇女的发展需求为导向，树立大教育、大培训理念，全面推进妇女教育培训体系建设，切实把科学发展观贯穿到妇女教育的全过程，落实到妇女教育工作的各个层面。

（二）进一步促进教育公平，全面推进妇女教育事业

要深入贯彻男女平等基本国策，促进国民教育体系中各年龄阶段女性的受教育比率和高学历女性比例的提高，加强女大学生思想政治教育和就业工作，推动性别意识进教材、进课堂、进师生头脑。大力开展妇女和社会性别研究，积极推动女性学、性别研究进入高等教育和社会科学研究的主流，发展女性学、性别学等新兴学科。进一步开展扫除女性青壮年文盲、农村妇女教育培训、城镇女职工教育培训、女干部、女企业家和专业技术骨干培训等工作。

（三）加强教育资源整合，提高妇女教育效益

要建立健全社会化的协调机制，推动妇女教育培训指标的落实。通过国民教育和社会教育渠道，推动各级各类教育机构开展妇女教育培训；发挥互联网和远程教育的作用，拓展教育培训的手段和平台，提高社会教育资源的利用率和受益面。

要发挥妇联系统女子院校和教育培训机构的功能，实现统筹规划，优势互补，互动联合；积极引进国际资源，拓展合作项目，扩大培训效益，做优、做强妇联教育培训品牌。

（四）加强教育阵地建设，增强妇女教育发展后劲

要认真实施“院校建设 112 工程”，重点建设 1 所全国妇联直属普通高校、

10 所地方妇联所属普通高校、20 所妇女干部学校。发挥中华女子学院的龙头带动作用，提升其办学实力和国际影响力。加快各级各类妇女教育培训基地建设，增强培训实力，开发培训项目，做优培训品牌，提升管理水平。

制定并实施“师资培训计划”，建设规模适当、结构合理、素质优良、专兼结合的适应妇女需求的教育培训队伍。建立妇女教育培训师资库。加强女子院校特色学科和专业建设，组织编写妇女干部培训教材以及满足市场需求、适应妇女需要的高质量教材，提高教材的科学性、针对性和实用性。健全妇女教育培训信息网络，推动现代信息技术在教学、科研和培训中的运用。

（五）加强教育理论研究，探索妇女教育规律

要整合妇女教育研究资源，壮大研究队伍，形成研究合力。依托中国妇女研究会妇女教育专业委员会，发挥各级教育研究和妇女研究机构的作用，联合社会科研力量，加强男女平等基本国策教育、马克思主义妇女教育理论、妇女教育现状研究及其国际比较研究，为妇女教育实践提供理论支撑，为完善妇女教育决策提供参考。

（六）完善教育工作机制，形成齐抓共管局面

要争取各级党政领导和有关部门的支持，争取社会各界的广泛参与，加大对妇女教育的经费投入。要建立妇女教育协调机构，发挥妇联的指导和监督作用。加大人大、政协的督查力度，推动妇女教育培训工作。提高全社会对妇女教育重要性的认识，形成整体推进、同步实施的大教育、大培训格局，建设和完善全国妇女教育培训体系。

同志们，全面推进妇女教育事业发展，是历史赋予我们的神圣使命，光荣而艰巨，任重而道远。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，以更加昂扬的精神状态，积极建设和完善妇女教育体系，不断增强妇女教育的发展动力，提高各民族妇女的素质，为全面建设小康社会、共建共享社会主义和谐社会而努力奋斗！

2007 年 11 月 25 日

建设妇女教育体系 促进妇女进步发展

全国人大常委会副委员长、全国妇联主席 顾秀莲

我们设想的“妇女教育体系”是国家教育体系的重要组成部分。它以全国女性人口为对象，以提高全民族妇女的素质为宗旨，以各级各类女子院校为骨干，以国家整个教育系统为依托，开展针对女性的学历教育、非学历教育、全日制教育、非全日制教育。因此，它是一个多层次、多类型、多形式、多功能的教育子系统。下面，我就妇女教育体系建设的意义、重点和保障措施谈几点意见，以期引起教育界乃至全社会的关注和重视。

一、深刻理解妇女教育体系建设的深远意义

国运兴衰，系于教育；百年大计，教育为本。建设妇女教育体系，提高全民族妇女素质，是关系到我国教育事业发展的**大事，是关系到我国妇女事业发展的**大事，是关系到全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的大事。

建设妇女教育体系是落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的客观要求。

妇女的命运同国家和民族的命运是紧密相连的。党的十六届六中全会绘制了建设社会主义和谐社会的宏伟蓝图。构建社会主义和谐社会，必须使妇女成为和谐社会的创造者和享受者。而发展妇女教育事业，可以提高广大妇女的思想道德和科学文化素质，促进全民族妇女的进步和发展，通过妇女的文明进步带动家庭和社会的文明进步。归根到底，建设妇女教育体系，就是要使广大妇女更好地担负起建设小康社会和社会主义和谐社会的历史重任。