



宁波市鄞州区第十五届人民代表大会
第四次会议文件

大会秘书处编印

二〇〇六年二月

目 录

大会决议和报告

- 1、宁波市鄞州区第十五届人民代表大会第四次会议关于政府工作报告的决议
- 2、宁波市鄞州区人民政府工作报告 徐立毅
- 3、宁波市鄞州区第十五届人民代表大会第四次会议关于鄞州区国民经济和社会发展第十一个五年总体规划纲要的决议
- 4、关于《鄞州区国民经济和社会发展第十一个五年总体规划纲要》的说明 吴海平
- 5、宁波市鄞州区第十五届人民代表大会第四次会议关于鄞州区2005年国民经济和社会发展规划执行情况与2006年国民经济和社会发展规划的决议
- 6、宁波市鄞州区2005年国民经济和社会发展规划执行情况与2006年国民经济和社会发展规划草案报告 吴海平
- 7、宁波市鄞州区第十五届人民代表大会第四次会议关于鄞州区2005年全区和区级预算执行情况和2006年全区和区级预算的决议
- 8、宁波市鄞州区2005年全区和区级预算执行情况及2006年全区和区级预算草案的报告 张世华
- 9、宁波市鄞州区第十五届人民代表大会第四次会议关于区人民代表大会常务委员会工作报告的决议
- 10、宁波市鄞州区人民代表大会常务委员会工作报告 唐 军

- 11、宁波市鄞州区第十五届人民代表大会第四次会议关于区人民法院工作报告的决议
- 12、宁波市鄞州区人民法院工作报告.....梁金爱
- 13、宁波市鄞州区第十五届人民代表大会第四次会议关于区人民检察院工作报告的决议
- 14、宁波市鄞州区人民检察院工作报告.....熊建业
- 15、在宁波市鄞州区第十五届人民代表大会第四次会议闭幕时讲话.....寿永年
- 16、关于宁波市鄞州区第十五届人民代表大会第四次会议议案建议处理意见的报告.....蒋瑞金
- 17、关于区十五届人大三次会议议案及建议、批评和意见办理情况的报告
- 18、关于组织实施《动员全区人民齐心协力加快区域供水工程建设的决议》的报告
- 19、宁波市鄞州区人大常委会关于代表变动情况的公告
- 20、宁波市鄞州区人大常委会关于接受王海国辞去区人民政府副区长职务请求的备案报告
- 21、宁波市鄞州区人大常委会关于接受孙晓莉辞去区人民政府副区长职务请求的备案报告
- 22、宁波市鄞州区人大常委会关于接受张秀珠辞去区十五届人大代表职务请求的备案报告
- 23、宁波市鄞州区人大常委会关于接受李伟国辞去区十五届人大代表职务请求的备案报告
- 24、宁波市鄞州区人大常委会关于接受庄立峰辞去区十五届人大代表职务请求的备案报告

- 25、宁波市鄞州区人大常委会关于接受毛亚明辞去区十五届人大代表职务请求的备案报告

大会议程日程各项名单及其他

- 1、宁波市鄞州区第十五届人民代表大会第四次会议议程
- 2、宁波市鄞州区第十五届人民代表大会第四次会议日程
- 3、宁波市鄞州区第十五届人民代表大会第四次会议主席团和秘书长名单
- 4、宁波市鄞州区第十五届人民代表大会第四次会议主席团常务主席名单
- 5、宁波市鄞州区第十五届人民代表大会第四次会议主席团执行主席分组名单
- 6、宁波市鄞州区第十五届人民代表大会第四次会议副秘书长名单
- 7、宁波市鄞州区第十五届人民代表大会第四次会议各代表团团长、副团长名单
- 8、宁波市鄞州区第十五届人民代表大会第四次会议列席人员名单
- 9、关于代表议案截止日期的决定
- 10、关于代表提出“议案”以及“建议、批评和意见”的注意事项

宁波市鄞州区第十五届人民代表大会第四次会议 关于区人民政府工作报告的决议

(2006年2月10日宁波市鄞州区第十五届
人民代表大会第四次会议通过)

宁波市鄞州区第十五届人民代表大会第四次会议听取和审议了徐立毅区长所作的区人民政府工作报告。会议对区政府过去一年的工作表示满意，同意对今年工作所作的安排。会议决定批准这个报告。

区十五届人大四次会议秘书处

2006年2月10日

政 府 工 作 报 告

2006 年 2 月 8 日在宁波市

鄞州区第十五届人民代表大会第四次会议上

鄞州区区长 徐立毅

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请连同《鄞州区国民经济和社会发展第十一个五年总体规划纲要（草案）》一并审议，并请与会的政协委员和其他列席人员提出意见。

2005 年和“十五”工作回顾

2005 年是我区努力实现“十五”目标、积极谋划“十一五”发展的重要一年。一年来，我们在区委的领导下，在区人大、区政协的监督支持下，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，牢固树立和认真落实科学发展观，紧紧依靠全区人民，大力实施“新鄞州工程”，加快推进“双优”战略，部署建设文化强区，深入创建“平安鄞州”，着力构建和谐社会，顺利实现了区

十五届人大三次会议确定的各项目标任务。

一、区域经济较快发展，协调性和联动性不断增强

2005 年，全区实现生产总值 339.8 亿元，按可比价计算，增长 15.3%，其中一、二、三产业分别增长 7.8%、15.4%和 16.4%；完成财政一般预算收入 60.1 亿元，按同口径比较，增长 24.4%，其中地方财政收入增长 25.4%；实现全社会固定资产投资 219.6 亿元，增长 26.9%。

工业结构调整取得新进展。工业总产值增长 21.5%，规模以上企业完成产值、销售、利润 817.3 亿元、796.8 亿元和 59.7 亿元，分别增长 22.2%、22.5%和 18.4%。传统产业比较优势进一步巩固，纺织服装行业产业链不断延伸、产品附加值有所提高，仪器仪表、机械冶金、汽车部件等行业竞争优势稳步提升。高新技术产业进一步发展，新型材料、光机电一体化等产业快速增长，新增国家级高新技术企业 5 家，高新技术产品产值在全部工业中所占比重达到 19.6%。企业规模实力进一步壮大，年销售收入上亿元企业和上十亿元企业分别达到 168 家和 4 家，年利润超千万元企业和年实缴税金超百万元企业分别达到 129 家和 389 家。品牌建设成效明显，获得中国名牌和国家免检产品 7 个、市级以上名牌产品 25 个，新增省著名商标 9 件、市知名商标 22 件、境外注册商标 137 件。工业发展后劲和活力进一步增强，新增企业注册资本 31.4 亿元，完成工业投入 125.3 亿元，增长 33.7%，一批企业的股份制改造和上市工作取得积极进展。

农业转型发展迈出新步伐。全面落实粮食直补政策，稳定综

合生产能力，我区被评为省粮食生产先进县。种养业结构继续调整，蔬菜瓜果、花卉苗木、竹笋茶叶和名优水产等特色农业稳步发展，新增绿色无公害农产品生产基地认证面积 5 万亩，获得市级以上绿色无公害农产品和名牌农产品 23 个。农业龙头企业持续发展，技术改造力度不断加大，蔺草加工行业整治工作扎实开展，新增市级以上农业龙头企业 4 家。农业“百家园”工程启动实施，吸纳工商企业投资开发资金近亿元，25 个项目成功推出。完善农机农技、种子种苗、农业信息服务和农民科教培训网络，加强对禽流感、松材线虫病等动植物疫病的免疫、防疫工作，发挥气象工作在农业生产和防汛防台中的重要作用，新建标准农田 2.6 万亩，农业生产条件进一步改善。

服务业发展有了新起色。制定实施服务业发展规划纲要和扶持政策，服务业出现投入增加、速度加快的良好发展势头。成功举办了第三届中国梁祝爱情节等特色节庆活动，五龙潭景区、雅戈尔动物园被评为国家 4A 级旅游景区，天官庄园成为国家级农业旅游示范点，旅游业总收入增长 21.4%。房地产业有序发展，房地产投资和商品房销售额分别增长 36.1% 和 43.5%。金融业健康发展，年末金融机构存贷款余额达到 574 亿元和 384.5 亿元，增长 19.5% 和 16.3%。积极推进宁波万达广场和一批宾馆酒店等重大服务业项目建设，商务、物流等现代服务业项目开始启动，餐饮、商贸等传统服务业继续发展，中介、社区等新兴服务业加快发展，实现社会消费品零售总额 74.1 亿元，增长 15.7%。

开放型经济再创新业绩。利用外资连续三年保持全省首位，

新批外资企业 204 家，合同外资和实到外资分别达到 7.9 亿美元和 4 亿美元，总投资千万美元以上大项目和科技型项目比重继续提高，“以民引外”、“以外引外”取得较大突破，外资企业对全区国税的贡献率达到 40.1%。完成外贸自营出口 33.9 亿美元，增长 32.5%，出口总量跃居全省首位，机电产品出口比重明显提高，品牌产品出口开始起步。新办境外企业 16 家，完成对外经济合作经营额 5050 万美元。外事、侨务、对台和检验检疫工作为开放型经济发展作出了积极贡献。

二、城乡建设有序推进，统筹发展力度持续加大

新城区规划、建设、管理工作进一步加强。深化了新城区分区规划和城市景观规划，编制了城区服务业发展专项规划。积极实施城市功能项目，鄞州公园投入使用，老年公寓基本建成，部门机关办公楼建设、搬迁任务基本完成，英国诺丁汉大学宁波校区建成使用，高教园区会议交流中心抓紧建设。着力推进以“五路一卡口”为重点的城市基础设施建设，宁南北路、沧海路、下应大道拓宽改造工程全面展开，拆迁安置、街景改造以及市政设施建设继续推进。新建城市社区 8 个，组建城市管理行政执法队伍，城市管理和行政执法工作明显加强。

旧村改造、新村建设同步推进。调整完善旧村改造、新村建设的思路和政策措施，工作重心由新村建设为主转向旧村改造、新村建设并重。城中村、园中村、近郊村拆迁式改造继续开展，一般村整理式改造积极推进，高山村迁址移民顺利进行，拆除农村旧房 74 万平方米，建成新村住宅 78.5 万平方米，启动改造旧

村 21 个。在有条件的村开展社区股份合作制改造和村改居工作，推进全面小康建设示范村创建工作，又有 8 个村创建为省全面小康建设示范村。欠发达村奔小康工程继续实施，滩坑水电站移民安置工作进展良好。加大小城镇建设推进力度，姜山、集士港小城镇建设试点工作全面启动。

重大基础设施建设继续加快。甬金高速鄞州段、鄞州大道新城段、联丰至集士港公路竣工通车，明州大道鄞江至洞桥段、沿海中线鄞州段一期和 329 国道五乡段拓宽改造工程完成任务过半，县道“砂改油”工程全面完成，实现村村通等级公路目标。建成 22 万伏变电所 1 座、11 万伏变电所 3 座，开工建设 11 万伏变电所 4 座，明州热电厂加快建设，望春热电厂前期工作基本完成。周公宅水库建设顺利进行，溪下水库和奉化江鄞州段城市防洪工程建设基本完成，甬新河鄞州段工程开工建设。区域供水工程继续推进，完成滨海片、鄞南片引水工程建设，鄞西片皎口水库隧洞引水工程进展良好，全区有 297 个村实施了供水管网改造，19 万人喝上了水库水。垃圾填埋场建设抓紧进行，污水专业规划修编完成。

三、资源节约和环境保护工作进一步加强，可持续发展能力得到提高

土地等重要资源节约集约利用初见成效。着力推进土地资源节约集约利用工作，严格落实“双控”标准，狠抓已供地项目开工、标准厂房建设、存量土地盘活和未利用地开发，全面开展违法用地处理工作，积极推行“零增地”招商和技术改造，新建标

准厂房 147 万平方米、盘活存量土地 1397 亩、开发造地 5413 亩，工业项目亩均投资强度提高到 161 万元。积极开展节能、节水、节材工作，加强有序用电管理，推广应用节约降耗新技术，万元生产总值综合能耗和水耗呈现下降趋势。

工业园区集聚集约开发不断加强。及时调整明州、望春工业园区开发建设体制，集中力量开发核心区块。鄞州投资创业中心开始步入产出期，有 50 个项目竣工投产，工业总产值达到 40 亿元。明州、望春工业园区与鄞州投资创业中心的合同外资和实到外资都占全区的一半以上，外资项目亩均投资强度高于全区平均 20% 左右。全面启动滨海投资创业中心开发，政策处理、基础设施建设有序推进，一批内外资项目成功落户。镇乡（街道）工业区块在优化资源配置、推进产业集聚中发挥了积极作用。

生态区建设全面推进。严格执行产业导向目录，禁止各类高排放、高污染项目进入我区。切实加强污染治理和环境整治，组织实施保障群众健康环保专项行动，对奉化江流域和铜盆铺区域的环境污染实施了集中整治，畜牧业环境污染专项整治工作全面启动，殡葬改革、公墓整治和生态墓区建设继续推进。积极开展生态环境建设与保护，新增城镇绿地面积 129 万平方米，建设生态公益林 5 万亩，4 处废弃矿山完成复绿，生态工业园区、生态镇村创建工作稳步推进。重视发展循环经济、清洁生产，74 个单位通过国际环境管理体系认证，5 家企业通过市级清洁生产审核。

四、社会事业协调发展，先进文化建设全面加强

教育、科技、人才工作有力推进。基础教育各项指标继续保持省、市领先水平，高考上线率、上本科线率、上重点线率名列全市前茅。加强产教结合，发展职业教育，职高毕业生就业率达到 99.5%。拓展优质教育资源，区实验学校开工建设，正始中学成为省一级重点中学，又有 13 所义务段学校进入省示范学校行列，3 个镇（街道）成为推进教育现代化示范镇乡（街道）。我区荣获宁波市教育特别贡献奖。巩固与“二院九校”的科技合作关系，实施国家级科技计划项目 31 项，开发国家级新产品 4 个，获得授权专利 430 件，区科技孵化器投入使用，我区成功创建为首批省科技强区。组织开展“百所高校鄞州行”、“百名教授博士鄞州行”、“百所职技院校鄞州行”等活动，拓宽人才引进、培养、使用新渠道，引进各类人才 5690 名，其中中高级人才 834 名。

卫生医疗、人口和计划生育事业加快发展。区人民医院新大楼投入使用，鄞州第二医院门诊楼和明州医院一期工程基本建成，新建改建社区卫生服务站 240 个，医疗条件进一步改善。强化卫生监督和疾病预防控制，职业病、传染病防治工作得到加强。广泛开展爱国卫生运动，全区已有 12 个镇（街道）创建为省（市）卫生镇。实施农村部分计划生育家庭奖励扶助政策，开展婚育新风进万家活动，加强流动人口计划生育管理，稳定了低生育水平。妇儿、青少年、老龄、残疾人等工作取得较好成绩。

文化体育、广播电视等事业进一步繁荣。组织举办“城市嘉年华”等大型文化活动，积极推进文化精品创作，《关爱女孩全国漫画作品集》获国家人口文化奖金奖，启动民族民间文化保护

工程，组织开展“百场戏剧、千场电影”免费进农村活动，顺利完成“第九届中国戏剧节暨第十二届中韩日戏剧节”鄞州分会场承办任务。“八一”女篮主场落户我区，中韩跆拳道对抗赛、全国健美操冠军赛顺利举行，文化体育设施市场化运作开始起步，我区率先在全市创建为省体育强区。组建区广播电视台，理顺基层广电管理体制，广电事业进一步发展。

文明城区创建工作成绩显著。配合宁波市完成了创建全国文明城市工作。组织开展“新鄞州、文明行”活动，深化群众性精神文明创建活动，邱隘镇成为全国文明镇，湾底村、雅戈尔集团分别被评为全国文明创建工作先进村和先进单位，我区高标准创建为省文明城区。深入开展诚信教育、法制教育、国防教育和科普教育，重视未成年人思想道德教育，公民素质以及社会文明程度不断提高。进一步落实优抚安置政策，建立了重点优抚对象优抚金自然增长机制，抓好国防动员、民兵预备役和“双拥”工作，顺利完成征兵任务。

五、民生工作长效机制逐步建立，人民生活质量进一步改善

促进就业工作力度加大，城乡居民收入和消费水平不断提高。认真落实就业和再就业扶持政策，区财政投入扶持资金 4140 万元，6696 名失业职工和 1.1 万名被征地人员实现再就业。大力开展就业培训，培训失业职工和被征地人员 1.4 万名，培训后上岗率达到 75% 以上。进一步加强就业服务，大力开辟就业渠道，加快区、镇乡（街道）两级劳动力市场建设，新增就业岗位 2.3 万个，城镇职工登记失业率控制到 3.2%。全社会职工人均工资

收入和农民人均纯收入达到 16820 元和 8508 元，剔除价格因素，分别增长 5.1%和 7.2%，城乡居民用于住房汽车、教育旅游、医疗保健、文化体育的消费支出明显上升，收入预期有所提高。

社会保障体系逐步完善。开展城镇职工门诊医疗统筹试点，推行城镇职工医疗互助保障工作，实施农民工工伤保险政策，扩大城镇职工养老、失业、生育保险覆盖面。完善被征地人员养老保险政策，新增参保人员 2.1 万人，按月领取保险金人员已达 4.2 万人。巩固新型农村合作医疗制度，已有 3.9 万人次享受了住院医疗保险政策。完善城乡居民最低生活保障制度，农村“五保”对象全部实现集中供养，大病救助、自然灾害应急救助和扶贫帮困长效机制不断健全，社会救助体系基本形成。

解决群众关注问题取得成效。加强食品药品安全管理，建立健全监管机构，实施食品药品放心工程，新发展镇乡（街道）连锁超市 22 家、农村“放心示范店” 348 家，改造农贸市场 6 个，新型农村市场流通网络建设进入全国先进行列。重视老住宅小区设施改造，有计划地开展了屋顶水箱改造，完成部分老住宅小区防盗设施安装。大力开展违法建筑专项治理，针对不同性质问题，落实分类处置办法，遏制了违法建筑蔓延势头。着手解决农村大龄青年和住房困难户的住房问题，落实安置房 1637 套，安排宅基地建房 652 户。积极创建“平安畅通县区”，大力开展“三车”整治，加强交通安全管理，全面完成中巴车公交化改造，开通公交线路 46 条。开展了老年人免费健康体检工作。全部残疾人学生实现免费义务教育，流动人口子女就学权利得到保障。

六、依法治区扎实推进，民主法制和政府自身建设取得新的进展

“平安鄞州”建设切实加强。认真贯彻落实信访条例，畅通信访渠道，规范信访行为，加强和改进信访工作。强化流动人口管理，抓好社区矫正，落实科技强警措施，加强打防控一体化网络建设，夯实社会治安综合治理基础。依法打击各类刑事犯罪活动，组织开展“打黑除恶”和反“两抢一盗”专项斗争，刑事案件发案数下降 10.1%， “两抢”案件发案数下降 53.8%。切实抓好安全生产专项整治工作，健全安全生产监管网络，安全事故发生次数、死亡人数和直接经济损失分别下降 7.1%、8.6%和 15.3%。

民主法制工作继续推进。认真执行区人大及其常委会的决议、决定，积极支持区政协履行职能，自觉接受法律监督、工作监督和民主监督。加强与工、青、妇等人民团体的联系，积极听取人民群众的意见和建议。认真办理人大代表建议和政协提案，办理质量有所提高。加强民族宗教事务管理。较好地完成了“四五”普法任务，开展了“五五”普法规划编制工作，法律援助工作进入全省先进行列。加强基层民主法制建设，深化村务财务公开，顺利完成第七届村委会、第四届村经济合作社换届选举工作。

政府自身建设不断强化。深入开展保持共产党员先进性教育活动，切实增强政府工作人员为民服务意识。重视科学民主决策制度建设，重大规划、重点项目、重要政策决策前，坚持广泛征求方方面面意见，第一次经济普查工作获得全国先进。大力加强

依法行政，制定依法行政实施计划，推行行政执法责任制和执法过错责任追究制，加强执法监督和行政复议工作。加大对社会保障和社会事业等方面的投入，完善部门预算和政府采购制度，开展国库集中支付试点工作，规范政府负债行为，加快建设公共财政。简化行政审批程序，推行“一审一核”制，基本建设项目实行联合会审，推进电子政务建设，努力提高行政效能。深化政务公开，组建公共交易统一平台，完善招投标监管制度，加强对财政性投资项目的全程监管和审计监督，强化机关搬迁期间国有资产管理，实施行政性公司改革，严格落实廉政建设责任制，加大查处违规违法案件力度，积极构建反腐倡廉惩防体系。

各位代表，2005 年各项目标任务的顺利完成，为“十五”发展画上了圆满的句号。回顾“十五”发展历程，我们面对撤县设区、宏观调控和加入世贸组织以后的新形势，面对非典疫情、各种自然灾害和资源环境制约的严峻考验，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，紧紧围绕“创现代化强区、建生态型鄞州”目标，开拓创新，扎实工作，大力推进实力鄞州、生态鄞州、文化鄞州、富裕鄞州、平安鄞州建设，全面完成了“十五”计划确定的各项目标任务，为“十一五”发展奠定了坚实基础。

五年来，我们始终紧扣发展要务，认真落实科学发展观，综合实力再上台阶。牢固坚持民营驱动、开放带动战略不动摇，深入推进“树强扶优”和“双高”工程，全面启动工业园区建设，部署实施“双优”战略，大力发展效益农业，把服务业发展放到