

山西省城镇体系规划

综合报告

(2001--2020)

(送审稿)

山西省人民政府

二〇〇三年八月

山西省城镇体系规划

综合报告

(2001--2020)

(送审稿)

江苏工业学院图书馆
藏书章

山西省人民政府

二〇〇三年八月

山西省城镇体系规划

编制单位与编制人员名单

项目主持单位:

山西省建设厅

项目编制单位:

山西省政府改革与发展研究中心

太原师范学院地理学系

项目咨询专家:

周一星 北京大学地理科学中心 教授 博导

胡序威 中科院地理科学与资源研究所 教授 博导

程连生 北京师范大学资源与环境学系 教授

项目编制组组长:

曹昌智 山西省建设厅巡视员 教授 博导

项目编制组副组长:

郭廷儒 山西省建设厅规划处 处长

张复明 山西省政府改革与发展研究中心 处长 研究员

项目技术负责人:

张复明 山西省政府改革与发展研究中心 处长 研究员

郭文炯 太原师范学院地理系 副教授

项目主要编制人员：

张复明 山西省政府改革与发展研究中心 处长 研究员

郭文炯 太原师范学院地理系 副教授

安祥生 太原师范学院地理系 教授

徐保根 山西省农科院资源所 研究员 博士

冯卫红 太原师范学院地理系 讲师

参与部分编制工作人员：

凌日平 太原师范学院地理系 讲师

白明英 太原师范学院地理系 讲师

齐 君 山西省城乡规划设计研究院 工程师

王 钺 山西省城乡规划设计研究院 工程师

马杨悦 山西省城乡规划设计研究院 工程师

周翠芬 山西省建设厅规划处

张成喜 山西省建设厅规划处

目 录

第一章	城镇体系发展的历史与现状	1
第二章	城镇体系发展的区域背景	23
第三章	城镇体系发展战略	39
第四章	城镇化动力机制与水平预测	47
第五章	城镇体系结构规划	64
第六章	分区空间组织与开发管制规划	79
第七章	工矿地区城镇转型发展规划	113
第八章	小城镇发展规划	121
第九章	资源、环境与城镇发展协调规划	137
第十章	旅游开发、历史文化名城保护与城镇发展协调规划 ..	166
第十一章	区域基础设施、社会设施与城镇发展协调规划	177
第十二章	山西与周边省区城镇发展协调规划	200
第十三章	城镇体系发展的对策与政策	204

第一章 城镇体系发展的历史与现状

第一节 城镇体系发展的历史进程

山西地处黄河中游，是中华民族的主要发祥地之一，也是我国最早出现城市的地区之一。传说中的“尧都平阳（今临汾）”、“舜都蒲坂（今永济蒲州）”、“禹都安邑”（今夏县）等，都建于早期经济开发水平较高的山西南部一带。这些都邑及城邑的产生，对于山西城市的发展演进，有着极其深远的影响。

一、秦汉时期城镇发展

夏商至春秋末，是山西城市的真正萌芽期。夏商时期，在山西中部、南部盆地，已有一些人口密居的邑、寨。西周初大规模封分诸侯，在山西省境内的诸侯国主要是晋国，初都绛（翼城），后迁晋阳（太原），其余同姓诸侯国尚有十余个，主要分布在晋南盆地和上党盆地。到春秋末期，山西境内从南到北已出现安邑、绛邑、平阳、祁邑、晋阳等一批人口十分集聚的城市。

战国、秦、汉至隋朝统一，山西城市缓慢发展。战国时期，中国历史已进入封建社会。晋国在经济上实行了“晋作爰田”，使农业生产得到了发展，政治上实行了六卿专政。赵简子在今太原晋祠附近的古城营村建筑晋阳城，作为赵国初期的都城，为当时山西政治、经济和文化的中心。公元前453年发生了晋阳之战，赵、魏、韩“三家分晋”，所以山西又称“三晋”。当时，赵国的都城在晋阳（今太原晋源镇），韩国的都城在平阳（今临汾市），魏国的都城在安邑（今夏县北），中期以后才移向河南、河北。秦朝时期，由于推行郡县制，山西境内以郡制、县制为基础，小城市得到一定的发展。西汉时，郡县制进入稳定阶段，境内设有并州刺史部和雁门、太原、上党、河东、西河等5个郡制，其中，晋中盆地已有晋阳为中心的20多个城邑。南北朝时，北魏建都于平城（今大同市），东魏、北齐称晋阳为“别都”。北齐于晋阳县城东隔汾河增筑东城，并州、太原郡与晋阳分城而治，后又在西城内增置龙山县。隋改晋阳为太原，改龙山为晋阳。此时的太原，已是黄河流域仅次于长安、洛阳的第三大城市。

二、唐宋元时期城镇发展

唐、宋、元时期，山西城市得到较快发展，为后来全省城镇布局奠定了基础。唐代，山西社会安定、物阜民丰，经济发展曾经居于全国前列，各级官府对城廓进行了较大规模的扩建。据《唐书·地理志》，当时山西省为河东道所领，有太原、河中两府，晋、绛、慈、隰、汾、沁、辽、岚、宪、石、忻、代、云、朔、潞、泽十六州，一百〇五县。“州有州城，县有县邑”，大体构筑了山西城镇布局的基本框架。以后的各代，仅有少数城镇在名称和位置上稍有变更。唐代因李氏发祥于太原，故封太原为“北京”、“北都”，并大兴土木，在东西城之间跨汾河筑中城，屡次扩建，使当时的太原与京都长安、东都洛阳并称“三京”、“三都”，城内外手工业和商业甚为发达，为河东道经济中心。当时，太原府辖县一十三个，总人口 77.8 万人，其中附廓县两个，人口达到 17 万人。宋代，由于经常遭到北方少数民族的侵扰，山西处于战争的前沿，关隘和兵寨（站）建设遍及北部交通要道。辽曾长期据有山西北部，在大同置西京，为军事重镇，城方圆二十里，但未建有宫城。金元时期，山西城市受到战乱破坏较为严重，史志上有“屋庐焚毁，城廓丘墟”的记载。元代因连年用兵，对外扩张，加之黄河连续八次大决口，经济社会发展受到重大影响。但山西作为“腹里”之地，受战火摧残的程度较周边平原地区要轻，当时的经济和文化技术都有很大发展，以太原、晋州（今临汾）为代表的中、南部地区各城市得以继续发展，手工业和商业发展达到较高水平。意大利著名旅行家马可波罗在他的游记中，对山西城市作了这样的描述：“太原府工商颇盛，产葡萄酒及丝，有商人到印度通商谋利；平阳府居住的商人不少。”

三、明清以来城镇发展

明代到清初的数百年间，是汉、唐以来山西城市发展的又一个兴盛时期。明朝立国后，对中央和地方行政机构进行改革，行政区划实行省、府、州三级制，明初设山西行中书省，不久改为山西承宣布政使司，共领太原、平阳、汾州、潞安、大同五府，七十八县，以省为基本单元的省城——府城——县城分级行政中心城市网络也更加完善。永乐中期开始，冀、鲁、豫、皖等省连年灾荒，黄河、淮河又数次决口，中原一带“赤地千里，荒无人烟”。当时，山西作为讨元后方战争的后方基地，社会比较稳定，农业发展较快，纺织业、矿冶业水平有显著提高，同时国内市场扩大，商业经济比较繁荣，山西商业资本进一步活跃起来，形成著名的“山西商帮”。

手工业、商业的发展促进了工商城市的发育与成长。当时，全国工商城市主要分布于南方，而在北方地区则以山西城市发展最为突出。明代全国先后出现 50 多个较为重要的工商业城市，山西即有太原、大同、潞安、蒲州、平阳五个。《广志绎》卷三载：“平阳、泽、潞富商大贾甲天下，非数十万不称富”。中、小城镇也得到了进一步发展。

经过明代的发展，至前清时期，太原、大同、汾州（今汾阳）、霍州、平阳（今临汾）、蒲州（今永济）、潞安（今长治）、泽州（今晋城）等，都是手工业和商业相对发达的城市。其中，太原、平阳、蒲州已跨入当时全国 33 个商业中心城市之列，山西成为国内商贸发达的经济区域。清代后期，山西主要工商城镇已形成中心太原、晋北大同、腹部介休、晋南运城、临汾、晋东南晋城以及一百多个小工商城镇的布局格局。然而，各级城镇职能相对单一，有的是行政中心、军事中心，有的手工业与商业功能较为突出。

1892 年，太原火柴局的建立拉开了山西近代工业的帷幕。采矿、冶金、机械、纺织、面粉、造纸等工业的发展，使城镇职能发生了较大的变化，城镇的经济职能进一步加强。以铁路建设为标志的近代交通发展极大地促进了各级城镇的发展，也影响到城镇的布局。相继形成以太原为中心，大同、榆次、绛州（今新绛）、阳泉、潞安（今长治）、泽州（今晋城）为支点的近代城镇体系。一个沿同蒲、正太（石太）铁路分布，具有分区中心城市的基本框架初具雏形。

从历史上看，山西城镇化发展的步伐十分缓慢，城镇在整个社会经济发展中的地位和作用不够突出。直至 1949 年，全省范围内仅形成太原、大同两座城市，阳泉、长治两个工矿区和 92 个县城，城镇人口 102.2 万人，城镇化水平为 8%。

城镇演变是其所处的区域社会经济发展进程的缩影，具有一定的历史继承性。山西省历史时期城镇发展演变也为今后城镇发展提供了许多有益的启示，主要包括：第一，生产力发展是城镇发展的内在动力；经济持续稳定发展是城镇化健康发展的前提和保证；第二，区位条件是城镇发展的重要因素。同时，在不同历史阶段，区域与城镇的区位条件会发生变化，这必然会影响到区域城镇体系的结构和城镇的发展。在市场经济条件下，如何正确认识和充分发挥城镇区位优势，对城镇发展有重要的意义；第三，自然环境深刻地影响着城镇的产生和发展，“人与自然”和谐发展，城镇与资源环境协调发展是城镇化发展的必然选择；第四，和平稳定的政治环

境也是城镇发展的基本条件。

第二节 现代城镇体系发展的主要阶段

新中国成立以后，在工业化的推动下，城镇数量逐步增多，城镇人口不断增加，各级城镇得到较快发展，逐步建立起具有明显的资源型特征的城镇体系（见表 1-1）。50 多年来，全省城镇化水平在波动中上升，基本轨迹与全国的情况大致相似，经历了四个发展阶段（见表 1-2，1-3、图 1-1，1-2）。

表 1-1 山西市镇设置与城镇人口增长变化

单位：个、人、%

	1949	1953	1964	1982	1990	1995	2000
城市数	2	4	4	7	13	20	22
建制镇数	63	97	46	48	497	521	559
市人口	38.9	69.9	212.9	425.2	598.0		720.3
镇人口	65.6	80.5	80.5	106.2	193.7		422.9
市镇人口比重	8.0	10.5	16.1	21.0	27.5		35.2
非农业人口比重	8.3	11.2	14.1	18.6	22.0	24.3	27.0

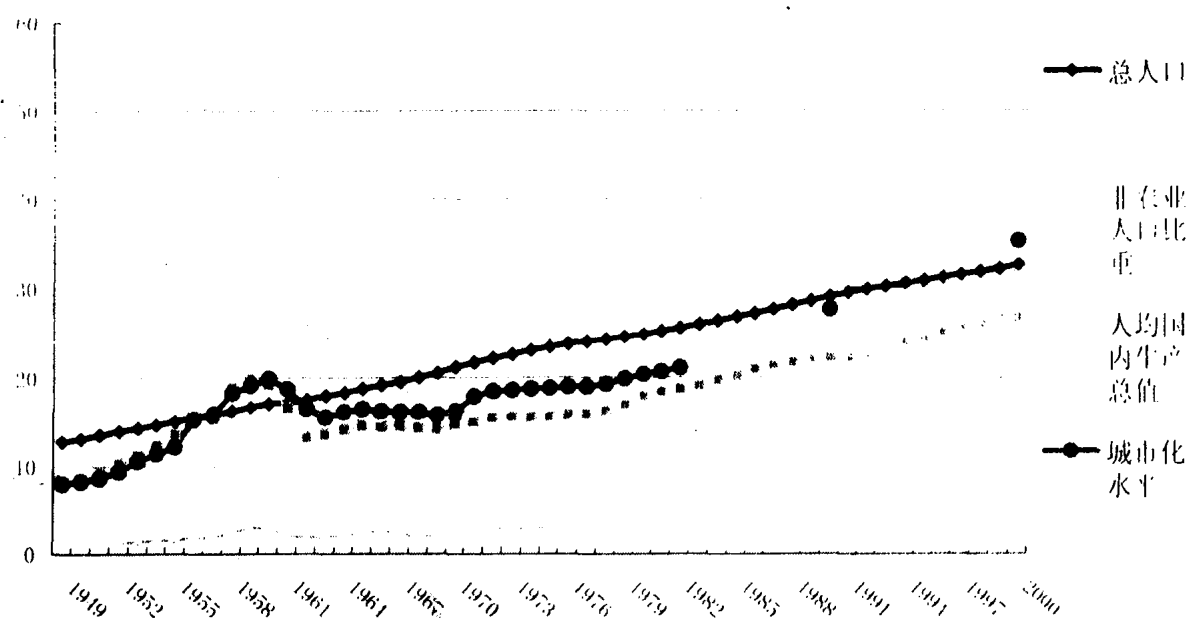


图 1-1 山西省人口、城镇化与经济水平增长情况 单位：百万人、百元、%

表 1-2 山西省历年城镇人口发展及相关指标 单位: 万人, 元/人, %

年度	总人口	非农业 人口	非农业 人口比重	市镇 人口	市镇 人口比重	人均国内 生产总值	非农产值 比重
1949	1280.86	106.14	8.29	102.58	8.01		
1950	1311.57	111.79	8.52	107.97	8.23		
1951	1351.94	123.15	9.11	116.29	8.60		
1952	1395.20	143.94	10.32	130.90	9.38	116	41.3
1953	1426.78	159.40	11.17	150.37	10.54	141	45.4
1954	1464.53	180.86	12.35	166.68	11.38	151	47.3
1955	1508.70	205.55	13.62	182.85	12.12	160	49.4
1956	1553.58	240.83	15.50	237.06	15.26	186	55.2
1957	1586.74	242.41	15.28	251.79	15.87	186	60.4
1958	1621.07	305.87	18.87	295.22	18.21	246	65.4
1959	1666.57	329.56	19.77	317.73	19.06	294	74.2
1960	1703.02	326.03	19.14	337.77	19.83	298	82.3
1961	1710.04	282.95	16.55	319.16	18.66	200	69.6
1962	1745.33	230.93	13.23	287.89	16.49	188	65.9
1963	1790.11	242.43	13.54	277.48	15.50	191	65.8
1964	1824.37	257.29	14.10	293.39	16.08	213	65.9
1965	1871.56	271.96	14.53	307.39	16.42	238	71.1
1966	1911.05	273.98	14.34	309.41	16.19	263	71.4
1967	1946.95	282.46	14.51	313.35	16.09	233	68.0
1968	1999.65	284.98	14.25	321.64	16.08	187	62.7
1969	2049.09	290.13	14.16	322.89	15.76	224	65.5
1970	2111.35	311.00	14.73	341.90	16.19	277	73.7
1971	2164.40	324.06	14.97	385.58	17.81	290	70.7
1972	2213.09	342.46	15.47	406.90	18.39	282	74.6
1973	2257.26	350.30	15.52	418.31	18.53	296	71.8
1974	2301.90	356.86	15.50	430.09	18.68	283	70.2
1975	2340.03	364.13	15.56	438.50	18.74	301	70.2
1976	2373.05	375.20	15.81	448.42	18.90	274	70.5
1977	2398.44	380.80	15.88	453.59	18.91	315	74.8
1978	2423.60	393.79	16.25	464.79	19.18	365	79.3
1979	2447.20	415.39	16.97	484.67	19.81	437	78.7
1980	2476.46	439.81	17.76	502.71	20.30	442	81.0
1981	2508.77	459.11	18.30	516.97	20.61	488	74.4
1982	2546.00	474.67	18.64	531.45	21.01	554	73.2
1983	2588.40	492.05	19.01			606	75.6
1984	2631.48	517.88	19.68			763	76.6
1985	2673.51	536.84	20.08			838	80.7
1986	2713.53	564.41	20.80			890	83.9
1987	2758.11	586.65	21.27			962	84.8
1988	2807.24	607.77	21.65			1168	84.7
1989	2852.98	625.66	21.93			1367	83.1
1990	2898.96	639.22	22.05	791.76	27.53	1528	81.2
1991	2941.86	651.33	22.14			1592	85.3
1992	2979.31	666.47	22.37			1913	85.5
1993	3012.62	694.11	23.04			2352	86.2
1994	3045.21	723.54	23.76			2819	85.5
1995	3077.28	748.39	24.32			3569	84.5
1996	3109.26	776.38	24.97			4229	84.8
1997	3140.89	800.93	25.50			4736	87.0
1998	3172.20	822.55	25.93			5072	87.1
1999	3203.63	846.72	26.43			4727	89.4
2000	3247.8	861.8	26.53	1143.2	35.2	5137	89.1

注: 市镇人口 1982 年以前数据为市、镇行政辖区人口、1990 年数据为第四次人口普查第二口径市镇人口、2000 年数据为第五次人口普查口径市镇人口。

一、城镇化快速推进阶段（1949 年—1957 年）

国民经济恢复和“一五”计划时期，山西作为国家的重点建设地区之一，以一些大中型工业投资项目为中心，进行了大规模的经济建设，有力地促进了城市、工矿区的发展和城镇人口的快速增长。至 1957 年，全省设市城市达到 5 个（新设榆次、阳泉、长治三市），城市人口达到 221 万人，城镇总人口达到 251.8 万人，城镇化水平达到 15.9%，略高于全国同

表 1-3 山西省城市设置统计表

年 份	城市总数	新设城市名称及设立年份
1949 年以前	2	太原市（1927）、大同市（1949）
1950—1957	5	阳泉市（1951）、长治市（1951）、榆次市（1954）
1958—1965	4	侯马市（1958） （1963 年撤消榆次、侯马 2 市）
1966—1982	7	临汾市（1971） （1971 年恢复榆次、侯马 2 市建制）
1983—2000	15	运城市（1983）、晋城市（1983）、忻州市（1983）、朔州市（1988）、古交市（1988）、霍州市（1989）、孝义市（1992）、介休市（1992）、高平市（1993）、原平市（1993）、永济市（1994）、河津市（1994）、潞城市（1994）、汾阳市（1999）、离石市（1999）

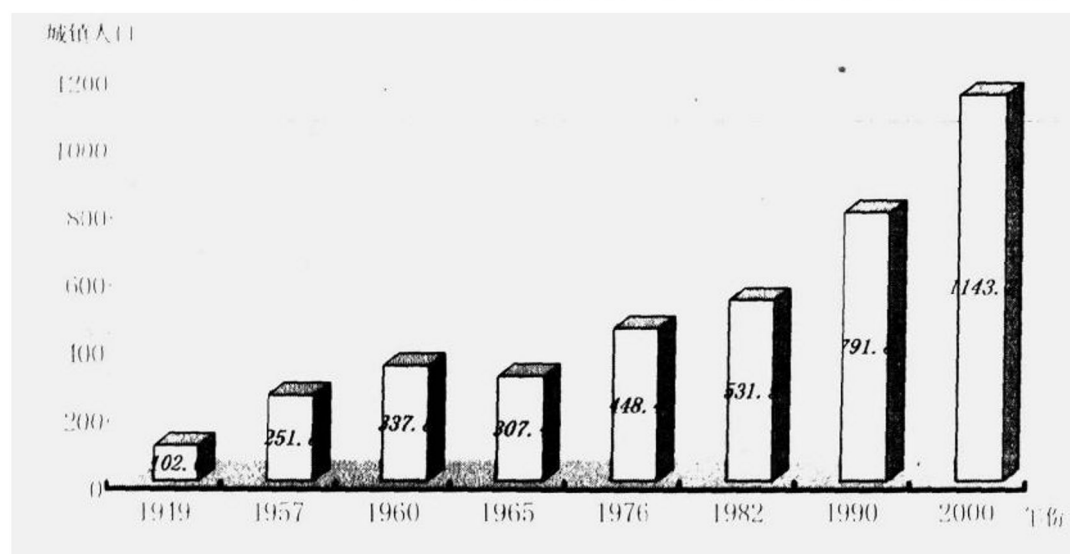


图 1-2 山西省城镇化主要年份的城镇人口 单位: 万人

期 15.4%的水平。8 年间，城镇化水平总增幅达 7.9 个百分点，远高于全国 4.8 个百分点的平均水平。同期，城镇体系结构发生了根本变化，由大、

中、小各类城市组成的城镇体系规模结构基本成型，城镇经济职能、特别是工业职能得到明显强化，城镇地位得到迅速提高。

二、城镇化起伏发展阶段（1958年—1965年）

这一时期，由于国家政策导向的偏差，城镇建制与人口数量变化剧烈。1958年—1960年间为“大跃进”阶段，国民经济发展比例失调，农转非人口急剧增加，到1960年设市城市数量达到6个（新设侯马市），建制镇112个，城镇人口达到337.6万人，城镇化水平飙升至19.6%，达到历史最高峰。然而，由于经济上盲目冒进，政策目标有误，埋下了城镇化停滞和倒退的种子。60年代初期，进入经济困难时期，国民经济被迫调整，同时采取提高城镇建制的标准、动员城镇人口回乡务农的政策，并于1963年撤消了榆次市、侯马市和68个建制镇，城镇数量和城镇人口大幅度减少，城镇发展受到极大的影响，形成反向城镇化。至1964年，城镇人口降至293.4万人，城镇化水平降至16.1%。从1965年起城镇人口开始有所回升，但是回升速度极为缓慢。

三、城镇化停滞阶段（1966年—1982年）

1966年至1976年，为十年“文革”时期，全省国民经济遭到很大的破坏，工业化与城镇化停滞不前。10年间，仅新设临汾市，恢复了侯马、榆次的城市建制。到1976年，建制镇数量仅有48个，城镇化水平为18.8%。1977年至1982年，为改革开放初期，城镇人口逐步增加，但增幅不大，市镇建制未发生变化。到1982年，全省设市城市仅7个，其中特大城市1个（太原）、大城市1个（大同）、中等城市2个（阳泉、长治）、小城市3个（临汾、榆次、侯马）；建制镇48个，其中地区行署驻地城镇3个、县政府驻地镇31个、工矿镇14个，另外还有无建制县城66个。城镇非农业人口为376.4万人，显性城镇化水平为14.9%，城镇总人口达到531.4万人，实际城镇化水平达到21.01%。后一时期，在改革开放政策引导下，农村经济取得巨大成效，城市经济也得到较大发展。受严格的城乡二元户籍制度的制约，表面上城镇化发展轨迹平稳，但实际上孕育着重大的转机，为后来城镇的快速发展奠定了基础。

四、城镇化积极发展时期（1983年至今）

随着改革开放的深入，全省国民经济得到迅速发展。一方面，按照能源重化工基地的总体部署，以重点工矿项目建设为契机，矿产资源得到强

力开发,资源型经济体系得到扩展和强化,朔州、晋城、古交、潞城、河津、高平等一批工矿迅速崛起。另一方面,农村经济不断发展,大量农村剩余劳动力转向非农产业,乡镇企业快速增长,推动了小城市和小城镇的迅猛发展。同时,国家调整城镇发展政策,降低了市镇设置标准,实施了撤县设市的新模式。这一期间,全省新设城市 15 个,城市数量增加了 2.1 倍,建制镇数量增加了 10.1 倍,显性城镇化水平年均递增 0.69 个百分点,实际城镇化水平年均提高 0.79 个百分点。城镇综合实力、城镇体系结构、城市基础设施等方面发生了明显的变化,形成了以规模集中度低、职能成份较为单一、空间布局大集中与小分散为特征的城镇体系格局。

第三节 城镇化与城镇体系发展的现状特征

2000 年,山西省有设市城市 22 个,其中地级市 10 个、县级市 12 个,建制镇 559 个。全省城镇非农业人口 861.8 万人,占总人口的比重为 26.53%;按第五次人口普查口径的市人口为 720.3 万人、镇人口为 422.9 万人,市镇人口 1143.2 万人,占全省总人口的 35.2%,比全国平均水平低 1 个百分点(根据中国统计年鉴 2001 公布的各地区城乡人口数据,山西省总人口为 3297 万人,城镇人口 1151 万人,城镇人口占总人口的比重为 34.91,比全国平均水平低 1.3 个百分点)。各类城市在全省经济社会发展过程占据着十分重要的地位,全部设市城市(市区)国内生产总值、工业总产值、社会消费品零售总额分别占到全省总量的 66.2%、72.2%和 63.8%(见表 1-4)。从总体上看,山西省城镇发展可归纳出四个基本特点:

一、人口城镇化水平与发展速度居全国中等水平,属于资源开发型外延发展模式

建国以来,全省人口城镇化增长速度相对较快,以驻地人口为口径的城镇化水平年增幅 0.53 个百分点,特别是改革开放以来,年增幅达 0.79 个百分点,均高于全国平均水平。从 1980 年至 1998 年城镇非农业人口比重提高幅度来看,山西省在全国各省、市、区中名列第 9 位,总的提高幅度为 11.58 个百分点,比相邻省、自治区均高出 2.7 个百分点以上。按人口普查年的 1982 年和 1990 年(数据较准确)人口计算,山西省城乡人口增长率差达 0.059,位列全国第 3 位,仅次于山东和湖北,山西城镇非农业人口占全国非农业人口比重也呈现上升势头,1997 年比 1980 年上升

表 1-4 山西省设市城市基本情况 (2000 年) 单位: 万人、km²、亿元

城市名称	市区总人口	市区非农业人口	驻地总人口	建成区面积	国内生产总值	工业总产值	社会消费品零售总额
太原市	255.8	185.1	203.2	191.5	294.8	285.4	130.1
大同市	132.3	97.39	104.2	100.4	137.3	110.8	58.7
阳泉市	63.2	46.2	51.8	47.3	70.8	57.6	22.6
长治市	61.4	40.87	44.8	46.9	82.3	66.5	19.8
晋城市	25.9	17.44	30.4	29.8	43.7	23.9	19.7
朔州市	55.5	14.94	24.5 [*]	25.6	45.0	49.2	13.3
榆次市	51.7	25.47	30.9	32.0	33.8	33.7	13.3
介休市	37.3	9.30	16.3 [*]	16.2	24.7	30.3	13.9
临汾市	72.5	28.06	32.0	36.3	42.1	32.4	18.0
侯马市	22.6	11.30	13.9	15.8	14.1	9.8	11.4
运城市	59.9	18.90	22.6	23.2	30.1	27.4	19.4
河津市	36.8	8.10	9.5 [*]	11.4	23.7	55.5	3.9
永济市	42.2	7.90	9.4	9.7	16.9	19.4	5.9
霍州市	27.5	9.60	13.5 [*]	12.9	14.3	12.5	3.3
忻州市	49.0	16.13	18.4	19.5	19.8	7.6	10.5
原平市	47.2	10.90	12.5	12.9	15.6	8.4	7.0
高平市	47.2	6.00	8.7	11	20.6	6.9	4.9
潞城市	21.4	3.80	7.5	6.0	15.3	14.0	2.3
孝义市	41.4	12.90	14.0 [*]	18.0	18.6	5.9	5.7
离石市	23.5	8.50	10.4	11.2	8.6	5.1	6.0
汾阳市	38.8	6.80	8.0	9.0	16.3	9.6	4.4
古交市	20.6	11.90	12.5 [*]	13.2	19.9	6.9	7.2
合 计	1233.7	597.5	701.0	699.8	1088.3	878.8	401.3

注: ①加*的城市其驻地人口为一城多镇人口的总和。

②建设区面积依据《山西省土地利用总体规划》、《中国城市建设统计年报(1998)》数据, 结合实际调查修正而得。

度达到 7.2%，而全国有 17 个省市呈下降状态。由此可见，在改革开放初 12 年，山西城镇化发展处于“黄金”时期，而且在 1990 年以后，城镇化水平也保持了相对较快的发展速度。山西省的城镇化基础虽然较沿海、沿边的部分省、市、区弱，但远优于绝大多数中西部省区，城镇化发展的基础较为良好。2000 年，山西省人口城镇化水平在全国 31 个省、市、区中居第 15 位（见表 1-5）。

表 1-5 山西与全国其它省、市、区城镇化水平比较 单位：%

地区	北京	天津	河北	山西	内蒙古	辽宁	吉林	黑龙江	上海	江苏	浙江
城镇化水平	77.5	72.0	26.1	34.9	42.7	54.2	49.7	51.5	88.3	41.5	48.7
地区	安徽	福建	江西	山东	河南	湖北	湖南	广东	广西	海南	重庆
城镇化水平	27.8	41.6	27.7	38.0	23.2	40.2	29.8	55.0	28.2	40.1	33.1
地区	四川	贵州	云南	西藏	陕西	甘肃	青海	宁夏	新疆		
城镇化水平	26.7	23.9	23.4	18.9	32.3	24.0	34.8	32.4	33.8		

资料来源：中国统计年鉴 2001

从工业化与城镇化相关关系特征分析，具有如下基本特征：第一，1952—2000 年城镇化水平与非农就业比重之间相关关系最高，其次是人均 GDP，而与工业化率、二三产业比重之间相关关系较弱。说明，山西省城镇化与经济水平和就业结构之间有较强的相关性，而与产值结构变化之间相关程度较低。第二，从不同阶段分析，1952—1957 年城镇化与工业化各指标之间的相关系数最高，经济水平迅速提高，就业结构、产值结构迅速变化，城镇化水平也保持了较快的增长率，工业化与城镇化发展协调程度最好，1957—1982 年工业化与城镇化发展经历了较大波动，总的来看，经济增长、产业结构变化、城镇化水平发展均缓慢，仅就业结构有一定上升。改革开放以来，经济发展迅猛，产业结构、就业结构变动也较快，城镇化有较大增长，但城镇化与工业化之间的偏差不断扩大。第三，从城镇化与工业化协调程度较高的两个阶段分析，城镇化与工业化各指标之间的相关关系表现出不同的特征。1952—1957 年间，与城镇化相关关系最高的是非农就业比重，其次是人均 GDP；而 1982 年以来，与城镇化相关关系最高的是人均 GDP，其次是非农产值比重，相关程度最弱的是工业化率，值得

注意的是与非农就业比重的相关程度也明显减弱,人口城乡转化已远远滞后于就业结构转化(见表1-6)。

表 1-6 城镇化水平与影响因素的相关系数

年 度	1952--2000	1952--1957	1958--1965	1966--1982	1983--2000
人均 GDP	0.8802	0.9845	0.7546	0.8754	0.9395
非农产业比重	0.8840	0.9716	0.7379	0.6782	0.8409
工业化率	0.6096	0.8587	0.3914	0.6143	0.4217
第三产业比重	0.7644	0.8980	0.6974	-0.081	0.8156
非农就业比重	0.9324	0.9907	0.9302	0.8866	0.6651

从增长动力看,山西城镇化快速增长的推动力量主要来自于矿产资源开发与工业布局。改革开放前,以国家和地方有计划进行的矿产资源开发与工业布局,尤其是大中型企业的布局是本省城市兴起与拓展的初始动因。党的十一届三中全会以后,山西作为全国能源重化工基地,一大批国家重点工程相继开工兴建,竣工投产,促进了城市和工矿区的快速发展;同时,由于农村工业发展,工业发展对城镇化的推动由“自上而下”的单向推动发展成“自上而下,自下而上”并行的双向推动,资源型工业的扩张促进了城镇数量和非农业人口快速增长。

从增长方式看,以据点式外延扩张为主,1984年市镇建制标准的改变,促进了设市、设镇数量的大幅度增加。1982年全省设市城市仅7个,建制镇仅48个,2000年设市城市发展到22个,建制镇发展到559个,建制镇数量增加了11.0倍,小城市、小城镇数量扩张是城镇人口较快增加的重要原因。

二、主要城市集中分布于中部地带,城镇化空间差异明显

全省城镇密度为35.44座/万平方公里,城市密度为1.41座/万平方公里,均高于全国平均水平。城镇分布状况与经济发展水平基本一致,在22个设市城市中,中部地带分布最为集中,数量达16个,东部次之,数量为5个,西部数量最少,仅有1个。城镇分布的交通指向和矿产资源指向特征十分突出。全省有14个分布于同蒲铁路沿线及附近地带,形成最为重要的城镇与经济发展轴带;6个分布于太焦铁路沿线地带,形成重要的城镇与经济发

城市分布还与地貌条件有密切的关系。山西省地貌总体上是一个山地型高原,境内具有山地、丘陵、盆地等多种地貌类型,中部串珠状分布着大同、忻定、太原、临汾、和运城五大盆地,东南部还有上党、泽州等山间盆地,盆地总面积占全省面积的20%。目前,绝大部分城市均分布于这些大大小小的盆地中,其中以太原盆地城市分布最多,有6个城市,其次为临汾盆地分布有4个城市。

全省各市县城镇化水平有很大差异。根据“五普”资料,城镇化水平最高的为太原市,市区城镇化水平达80%以上,最低的为吉县,县域城镇化水平仅5.2%,两者相差达近80个百分点。按一般的城镇化水平划分标准,可将各县市区划分为四类:高度城镇化区域,城镇化水平大于70%;较高水平城镇化区域,城镇化水平50—70%;中等水平城镇化区域,城镇化水平30—50%;低水平城镇化区域,城镇化水平小于30%(见表1-7)。

表 1-7 山西省各县市城镇化水平分类

单位: %、个

类 型	城镇化水平	县市名称	数量
高度城镇化区域	>70	太原、大同、阳泉、长治	1
较高水平 城镇化区域	50—70	临汾、古交、晋中、离石、介休	5
中等水平 城镇化区域	30—50	晋城、朔州、忻州、侯马、运城、 霍州、孝义、汾阳、原平、潞城、 灵石、怀仁、宁武、蒲县	11
低水平 城镇化区域	20—30	阳曲、浑源、左云、大同县、襄垣、沁水、阳城、高平、山阴、应县、右玉、左权、和顺、太谷、绛县、垣曲、永济、河津、定襄、代县、繁峙、崞岚、河曲、偏关、曲沃、古县、安泽、大宁、永和、汾西、交城、交口、	32
	<20	其它县市	52

注: ①地级市城镇化水平为市区城镇化水平。

②晋城市城镇化水平计算区域为晋城市区和泽州县。

由表可见,各县市城镇化水平不仅差异较大,而且城镇人口分布相对