

張季子九錄

政聞錄

冊五

卷之九

目錄

七

政聞錄

卷十一

水利類

江北水利測量局對於詹美生報告之聲明書

民國元年壬子

近日發現一種印刷品名曰美國工程師詹美生報告書。事與本局相涉。而語多失實。當由中西語言文字之不同。以致舛誤。查報告書內稱所有測繪人員。皆歸敝工程師督理一節。本局設立在詹美生未到半年之前。嗣因義賑會介紹詹美生君來華。本局派員招待。並陪往各處巡閱一過。以客禮待詹美生君。並無督理之說。其誤一也。又稱一千九百十二年六月十二日該地測繪之事。告厥成功一節。本局測繪之事。路長費賁。至今尙未完功。本年夏初。因詹美生之要求。於原測十班外。加請楊豹靈顏連慶胡愚若金西爰等諸人。另設三班測量。詹美生偕同周歷而已。本無成功與否之可言。若言測繪之事。則本局尙在進行。須陰歷歲杪。方能一例蒞事。與詹美生君報告情形不合。其誤二也。又

稱卽赴上海繪成圖式。並將各處情形列在報告一節。本局測繪學生所測各路原有日記。詹美生君報告。於日記多所刺取。圖亦皆自各處徵集而得。此項圖底日記在詹美生處。尙未見還。今據所稱似係詹美生君自獲之成績。其誤三也。又稱若能得有款項。兩月期內。卽可將最後測繪之工。接續開辦。至明年正月開辦大工一節。既稱最後測繪之工。尙須接續開辦。則所云告厥成功。並繪成圖式。業已相背。且測繪是一事。勘估又是一事。縱使本局測繪果然畢事。似此千里長河。關係江皖豫東四省民生之利害。亦須詳細勘估。方能豫計籌款之數。施工之法。程效之期。豈能於三四月後。遽辦大工。其誤四也。有此四誤。據該報告。稱已報告大總統。殊與本局職任及事實。多所牴牾。恐淆觀聽。特此聲明。

代蘇皖二督關於導淮興墾亟應籌備呈

民國元年壬子

竊淮於中國居四瀆之一。其在地理。則關係豫魯皖蘇四省政治實業之得失。其在歷史。則漢永平以後。宋熙寧以前。淮有利而無害。自五代朱溫部將謝彥

章段凝先後決河阻唐兵引河南趨至熙甯間河遂奪淮紹熙初復奪於其處不復能塞元明兩朝乃歲歲爲患綿延至六七百年之久迨前清咸豐六年銅瓦廂決黃河北徙淮始復其獨入海之舊雖經由之道多爲濁流所壞猶賴運河轉漕之故國家常遣專員浚治宣洩能通淮尙不至甚病漕運停浚治廢光緒十三年河決鄭州濁流漫溢浸淫于豫皖之間者年餘二十三年大水宣洩不暢淤墊益甚而淮之道乃大病昔豫皖之水以洪澤湖爲腹湖底下於皖北睢渦淝澮諸河之底今則湖墊日高水深者不及丈淺者以尺計反在睢渦淝澮諸河之上而蘇之徐淮海十餘縣溝渠亦久廢不治由是潦無所容亦無從洩而蘇病而皖鳳潁泗之十數縣潦不能洩或受湖之倒漾焉而亦病推其故由於專制之國有君無民故置民之疚痛愁苦漠然而不顧僅直大災浡告發帑數十萬百萬爲死喪流亡之民補苴百一而已前清一代淮之歷史最近者如此蘇省自屢經大災之後諮議局適成卽由議長張謇提議導淮先事測量全體贊成要皖聯合得皖諮議局之同意由兩省督撫奏准有案上年正月

蘇省開測。至九月後光復事起而輟。本年陽歷四月。復由張謇派測員三班。偕美工程師繼續測量。文蔚亦曾於其時上導淮與墾條議。六月。蘇又以舊測之員十班繼續。皖亦派人會同續測。復患匪擾。間有作輟。然豫計分班進行。冬春之間。設無久陰。則民國二年三四月。必可蒇事。十一月間。德全奉國務院電。外交部准美政府代送工程師詹美生治淮條陳及其調查規畫書。其言我國前人以水患力求善法。不外築隄設堰。絕無有挖深河底。開支河以流通水勢者。又言我國近年百事墮廢。於此大問題。絕不措意。不講求導水之法。使水平線低流。使最富膏腴。變爲澤國。卽盜賊亦寒心短氣。查詹美生之至中國調查災狀。在上年陰歷六月。而蘇省之測淮。在正月。其偕我測繪員繼續。在本年陽歷四月。詹所據之圖。卽我測繪員所成之圖。所據之調查報告。卽我測繪員之調查報告。雖掠美攘功。殊不足道。公論西報。已揭載之。而其盡言忠告。指斥無遺。德全文蔚聞其言。覩其書。不覺顏頰背汗。投袂欲起。度我大總統暨國務院。亦必有蹀然不安者。設測量已竣。不卽求導治之法。無論民國肇新。仍前墮廢。百

喙無以自解於外人。而水流易變。更閱數年。形勢將與今圖不合。欲更測量。費且增。而時愈廢。寧非失計。本年皖北淮北之農。得離災祲。亦天幸耳。設狃於天幸。並天所與。未雨綢繆之時會。而又自棄之。淮不治。則災必復。以今度之。亂必益劇。外人責我。當亦有詞。猶可覲然乞振爲再四發棠之請乎。是以德全文蔚。協議測繪草圖竣後。導墾進行之辦法。一訪聘荷比美富有經驗著名河海工程師。詳加勘估。確定入海及分流入江之路線。次分別機船人力施工之地段。次審造適宜何種之機船。次規度應修之牐壩。次連勘關係直魯商業運河之工程。次統計導墾所需之款目。次斟酌募集外債及支配還債之方法。此爲注重於導而兼及墾。一卽行分辨兩省各縣沿湖沿河之平面測量。以區定省界。縣界官地民地界。及已報領而未墾與已私墾而未報升之界。誌圖列冊。次於平面圖內。規畫應開支河溝洫及應築圩堤牐壩之處。次計畫以募集外債之若干成。設長淮農業銀行。專供各縣墾戶開濬支河溝洫建設圩堤牐壩之押。借此爲注重於墾而連及導。約凡十事。有必待工程師酌定而後可辦者。有不

必待工程師而即可辦者。有宜急者。有不妨緩者。計款須二十萬。計時須五年。非有人爲之主任而負責。何以一事權而課成績。而非得夙昔研究熱誠公益之人。又何以勝主任而堅負責。德全文蔚協議擬請大總統迅賜任命督辦一人。不拘本省外省。蘇皖省各會辦一人。以便酌設導墾總局。規畫一切進行。及訪聘工程師募集外債諸事。至借款未定以前。導墾總局開支。當由蘇皖兩省公同擔任籌墊。德全文蔚所以爲此導墾兼籌者。導以除害。墾以興利。以經濟言。但除害卽是興利。以政治言。必治害乃能興利。二事所資。皆須募債。債必須還。還且有息。非致力於墾。還債何資。墾無豫計。募將難必。此亦事理所易明。局勢所必至。稍有常識。類能知之。至於蘇皖濱淮之民。習俗慳儉。自軍隊解散之後。失業之人尤多。卽有可墾之田。猶恐無歸農之效。若并不爲計。而又以災侵蹙之。是亂在民。而毆之使亂者。咎將歸之政府。更無論內政不修。而外患且將益棘也。德全文蔚爲大局計。爲蘇皖而兼爲魯豫計。爲外部應付美政府計。是以披肝瀝膽。詳盡言之。伏祈鑒核。迅與施行。不勝激切待命之至。

請就京城暫設導淮總局并頒給關防呈

民國二年癸丑

竊審自本年三月奉命督辦導淮事宜。比以蘇省尚在測量沿河湖平面時期。皖省尚在測量淮河支幹時期。各自進行。別無專款。未便遽設總局。徒滋糜費。頃據蘇測局主任報告。從前豫算蘇境淮河水準及平面測量。截至本年歲杪。可以竣工。七月匪亂中輟。現計續測及繪圖。須至明年三四月。方可一例告竣。惟皖省機關中斷。若無人督促。必致成績參差。進行稽緩。又據測局報告。沿淮各地。三月不雨。旱象已成。須速豫籌將來工振兼施。以資補救等語。查長淮千里。節節壅水。無宣瀉之路。亦無停蓄之區。潦固爲災。旱亦受病。誠非速籌疏導。不可。現計蘇省湖心河灘。可以涸出。及可以清理之地。約一千二百萬畝。皖省雖無確切報告。按圖約計。亦可三百萬畝上下。約計一千五百萬畝。以該地將來之農產價格爲擔保。至少亦在五六千萬圓。可以開始議商借款。惟須先就京城暫設總局。乃有議借之主體。擬卽設局酌用員司三數人贊助。俾管圖案卷宗。其一切籌備及借款諸事。應用關防。請飭國務院印鑄局頒發。一俟借款

成立。再於南中工程適宜之地。酌量移設。所有設局並請發關防緣由。理合呈請鑒核施行。

請設全國水利局呈

民國二年癸丑

竊維古之水利。皆有專官。各國水道。亦必別立局署。以董治之。遷記河渠。班志溝洫。爲史官之特識。誠以國民生計。所繫匪細故也。本年四月間。以淮河墊隘。蕩析爲災。曾奉任命。謇督辦導淮事宜。繼續辛亥年測量估工等事。一面籌集款項。並定期設局。以利進行。然各省內地及濱江濱海。關係農商之水道。與淮河情事相類。急須疏闢修治者甚多。各省紳士。多以爲言。或自遠道。具書陳說。大率謂導淮事宜。則專員督辦。而其他水道。情事相同。則竟略而不舉。未免有偏枯之感。因由謇等集議數回。以爲水利爲農田之命脈。農田之利弊。當爲全國計。則水利之興廢。亦當爲全國計。庶幾各省皆獲衣被。而無或偏畸。各國水道。既設專局。並且爲常設之機關。稽之古訓。正復相似。似我中國。亦當設立全國水利局。而以導淮事宜屬之。差爲周徧。惟淮河情勢尤亟。費鉅工艱。自當先

其所急。一面仍統籌全局。次第測勘。擇要施工。是否有當。伏候批示遵行。

興墾必先通治溝渠量植林木以立水利基礎呈

民國二年癸丑

竊以湘鄂閩粵贛皖蘇浙各省迭報水災。設治之始。須先測量。昨經呈請申令各省。先設河海工程測繪養成所。養成測繪人才。候批施行在案。顧是爲本省有水道而淤墊淺阻之區計也。蚩蚩之民。與水爭地。習爲故常。更不知森林與治水防砂有何等關係。致盡伐固有之大木。不知替以續造之新林。將繩以甫頒之法。亦憫其愚無知。將牖其積習之熈。復苦於術不足。惟荒地初墾。如璞離石。人不甚雜。法較易行。嘗前承乏農商部時。於通泰墾務。曾再三爲該局長呂道象言之。呂亦能明此義。惟就通泰沿海論。地若頗多。而合全國荒地計。則通泰爲小。近而內地各省。遠而東西北兩方。凡荒蕪可墾之區。皆溝洫不通之地。若不早爲指導。使識水利須通力合作之正軌。則枝枝節節。人私其利。或曲防以病鄰。或貪地而障水。小之失目前農墾之濬泄。大之且妨舊有水道之貫通。甚非所以爲政也。嘗愚以爲凡新闢之地。在一縣之一方者。應合其左右前

後之地。通測面積及地勢高下。不分畛域。不論官私。務須合計統籌。凡關於水利者。若宣洩之途。交通之路。一一先行闢治。認定爲公共事業。推之涉及兩省者亦同。水道旣治。然後各自致力於墾。其有墾不同時地非一主者。則後墾者亦應與先墾者商定。共同負責。庶有相續之川。不致以鄰爲壑。新地著效。舊農或可觀感而興。其於水利。當有裨益。審職司所在。管蠡之愚。不敢不白。倘鈞意以爲可行。乞卽明發申令。交由內務部農商部暨審局通行各省轉飭遵行。

條議全國水利約舉四端一宜導淮兼治沂泗一宜穿遼以達松嫩一

宜速設河海工程學校一宜并立農業地產銀行呈

民國二年癸丑

竊嘗生長田間。習知水旱所關。河渠爲重。四十年來。遊踪所及。輒就父老而諮詢。前在江蘇。有擬事導淮先事測量之規畫。民國二年三月。奉大總統令督辦導淮事宜。撓於變亂。時有作輟。嗣於十二月二十一日。復奉任命全國水利局總裁。令議全國水利。以審區審識。方隅奚足以辨析。酈經周章禹跡。顧以爲審流域古今之變。事固各有異同。權利害輕重之宜。治亦當分先後。揆今所亟。

準古而通。竊謂除害之大者。莫如導淮而兼治沂泗二水。興利之大者。莫如穿
遼河以達松嫩二江。爲其先者在借異域之才。並設河海工程學校。濟其成者
在籌疏浚之款。並立農業地產銀行。謹舉辦法大要及其他計畫。爲大總統陳
之本國號稱大平原者三。而淮甸爲尤大。淮在宋前。率循故道。南受汝潁淝渦
睢澮諸水。北會汶沂泗沭諸水。由清口而東達雲梯關以入海。自宋熙寧金
明昌以後。黃河屢徙而南。胥淮沂泗而奪之。至明大築高堰。而黃淮遂并而不
復分。爲患益劇。陷泗州。浸虹縣。廢臨淮。偪徙清河邳州。時復旁溢徐海。下侵高
寶。前清開國二百餘年。幾無寧歲。自咸豐五年。黃決銅瓦廂而北。復與淮分。而
淮沂泗故道之身。積受渦黃之墊。高出地面。漲輒橫溢。猶賴運漕之故。稍稍修
浚。漕運旋停。鄭州黃決。黃水漫演。停滯於淮北者年餘。墊乃滋甚。淮病滋深。其
病在洪澤湖與張福河及運河底皆高。時逢潦歲。汝潁淝渦睢澮之水不能洩。
而皖之鳳壽懷宿靈五泗災。汶沂泗沭之水不能洩。而蘇之邳桃宿沭清安海
災。夫此十四縣橫亘平原。民俗強悍。而又承河流墊溢田畝荒蕪之後。一遇災

復流離載道就食而南者輒數十萬口十餘年來災已五六見恩賑官賑中外義賑少亦四五十萬兩多乃五六百萬兩此在國家無事則然亂機一發匪盜四起此仆彼作若火燎原辛亥迄今略可覩矣猶幸未有如昔之災患乘之也而天幸不可屢邀人事終於必盡必淮甸又而後東南安必淮流治而後淮甸又故謂今日除害之大者莫如導淮然導淮而不並治沂泗則可以澹鳳壽懷宿靈五泗之災而邳桃宿沭清安海之災仍在也淮扼於洪澤湖近年迭測洪澤湖與張福河底高於廢黃河底三尺餘高於五河上下淮河底六尺餘楊莊至安東次之安東至大通口又次之大通口以下地勢益卑下河槽尙存但疏通洪澤張福迤邐至於大通淮水卽有可循之軌沂泗本山東之水泗先受汶而後受沂其會於淮也考之故說本在安東以西地勢乘高其流殊王昔淮黃混合時沂泗常被蹙而橫溢故靳輔疏南北六塘河以分洩之駱馬湖馬陵河沂泗之故道也自蹙於黃而駱馬馬陵日漸而高病等於洪澤張福近年測量徐海傾斜之度高下六丈三尺洩旣無路故潦輒四溢由是邳宿桃沭清安海

胥受其害而漾出之波。且薄淮而及高寶。故導淮而不兼沂泗。淮卽治而功不完。導沂泗而不析於淮。沂泗盛而患亦難殺。準諸河之容量。度地勢之歸墟。必分於上。乃可多其途。以廝高原之漲。必合於下。乃可厚其力。以漱海口之沙。淮泗沂順軌安流而後。庶洪澤高寶駱馬諸湖有涸出之地。十四縣內有可耕之田。十四縣外有相安之民。否則丙午大災。不幸而再。東南杞梓危及中原。此嘗所謂除害之大者。莫如導淮而兼沂泗二水也。東三省爲京師屏蔽。其原隰之沃厚。林礦之富饒。強鄰耽耽視久矣。移民實邊之事。前清泄沓弛而不行。民國初建。未暇遽及。近規農商政策。勸墾邊荒。雖主無償主義。然嘗周歷三省。察其農政。弊在號稱領荒之戶。不過囤地轉賣。賸販漁利。其於大農小農之計畫。水勢地勢之經營。概未有聞。而原其缺憾大端。則尤在水利不興。地利亦因之而閼。三省天然水道。曰黑龍江。曰松花江。曰烏蘇里江。曰嫩江。曰鴨綠江。曰圖們江。曰牡丹江。曰東遼河。曰西遼河。曰呼蘭河。曰伊通河。曰松阿察河。曰洮爾河。曰額亦古納河。皆犖犖大者。綜其流域。幾一萬三千餘里。雖中原之大河長

江蔑以過之。昔在封禁時代。外患亦未甚逼。江自爲江河。自爲河源。流各有區分。利害無關國際。今則俄之東清。日之南滿。鐵道所至。一縱一橫。我之中美。約寒錦愛計阻。陸旣失其交通。而江則歷年汎濫。霖雨時降。浸原野爲沮洳。河則海口堙淤。舟楫難通。荒商埠爲墟落。以三省二城與長春哈爾濱較。已慙物質之比方。以營口與大連灣較。更覺文野之懸絕。言乎航業。則俄有小輪百餘艘。占松花江。而我僅有二。言乎農林。則俄縱伐無虛日。而日於鴨綠江。且勒我之木。盡爲彼有。而我無如何。又徧設行棧。收我大豆。濟以南滿鐵道。運脚減低之利。而我無如何。顧此猶其近焉者。爲我興墾實邊。保守主權計。雖固地轉賣之人。闇於近利。不知遠略。然農商部卽采歐美墾荒無償之制。編爲條例。待請施行。而交通不便。縱有他省之人。集合公司。務爲大農。亦苦於農人不能入。農產不能出。障礙所在。智勇俱窮。此非疏通遼河嫩江。或松花江。不可。遼河雖分東西。而入海同趨於營口。其距離松嫩二江最遠者。不過三百餘里。近者二百數十里。最近者不過二百里。若能因其地形紆直之勢。計其水平高下之點。中關

一河使二江與遼河舟楫可通。則該省交通之狀況當爲一大改革。今擬闢河之地點。分東西中三綫。東綫則自遼河北岸和尚屯桑榆台子之間起。經毛城子宋家溝圈山子世增當三盛玉至阿拉廟。直接嫩江下游。其地爲三岔口對岸。計地二百六十餘里。中綫則自遼河大民屯三江口之對岸田家窩棚起。經采哈三撥拉玻璃城伏龍泉鄂墨爾。而至靈木寺入嫩江。計地約三百二十餘里。此二綫與新城均最接近。據英工程師實測松遼間報告。謂新城一隅實可爲通河之地點。至西綫則自新遼河北岸歐魯招起。經阿克基母格格營子至洮南縣。由洮爾河而達嫩江。計地約一百七十餘里。較中東兩綫爲近。惟仍須詳加考察。以求至當。論者有謂松嫩二江之水平較高於遼河。又謂遼河狹小河身復多壅塞。如一經開鑿。驟受松嫩諸流。恐致下游各地方有汎濫之患。是必先事大疏遼河入海之路。并於江河之間傾斜度最甚之處。度建水閘以節制之。俾獲交通之利。而不致受傾瀉之害。審爲參稽圖籍。證以聞見。意正相同。現擬先從測勘入手。一面借款延聘工程師審慎規畫。確定辦法。江河能通。不