

昭通地区农村基层组织建设

资 料 选 编

(1995——1997)

昭通地区农村基层组织建设领导小组办公室 编

昭通地区农村基层组织建设 资 料 选 编

(1995——1997)

昭通地区农村基层组织建设领导小组办公室 编

前 言

加强农村以党组织为核心的基层组织建设，是新时期党在农村的一项重要基础工程。按照中央的要求和省委的部署，昭通地委紧密结合本区实际，坚持“村建”与发展经济、扶贫攻坚、精神文明和培养锻炼干部的有机结合，周密安排和精心组织了全区的“村建”工作。从1994年冬到1997年10月，省委派驻我区工作队员68名，全区共抽调工作队员8038名，分三期在11个县（市）、173个（乡）镇、1221个行政村（办）开展工作。由于各级各部门对“村建”工作认识到位，思想统一，措施有力，方法得当，较好地完成了“村建”工作的各项任务，收到了较好的效果。

三年来，在各级党委的正确领导和各级各有关部门的大力配合与支持下，通过全体工作队员的艰苦努力，在“村建”工作的实践中，积累和探索了许多好的经验，涌现出了一大批好的典型。为此，我们收集、整理、选编了有关资料，旨在为今后经常性的农村基层组织建设提供参考和借鉴。

在本书编辑过程中，地委、行署领导非常关心，各县（市）“村建”办大力支持，在此深表谢意。

由于我们水平所限，疏漏和不足在所难免，请各级领导和读者批评指正。

昭通地区农村基层组织建设领导小组办公室
一九九八年三月十二日

目 录

第一部分 文件选编

- 1、中共中央关于加强农村基层组织建设的通知（摘要）
..... (1)
- 2、云南省农村基层组织建设三年规划
云发〔1995〕21号 (14)
- 3、中共昭通地委关于认真抓好1997年全区农村基层组
织建设工作的意见
昭地发〔1996〕13号 (21)
- 4、批转地委“村建”工作领导小组《关于全面深入推进
农村基层组织建设的意见》的通知
昭地发〔1997〕19号 (32)

第二部分 领导讲话

- 5、全面 深入 扎实 持久地推进农村基层组织建设
(1996年10月25日) 胡锦涛 (45)
- 6、提高认识 加强领导 进一步搞好农村基层组织建设
(1995年11月29日) 高 严 (64)
- 7、抓党建 创五好 脱贫致富奔小康
(1995年11月28日) 令狐安 (76)
- 8、自力更生 艰苦奋斗 坚定不移完成扶贫攻坚任务
——在全区三级干部会议上的讲话（摘要）

- (1997年2月15日) 朱安邦 (93)
- 9、在地直单位农村基层组织建设工作队队员培训会上的讲话
- (1994年12月27日) 朱恩铸 (96)
- 10、要善始善终、坚持不懈地抓好“村建”工作
- (1997年8月19日) 文德华 (108)
- 11、在全区农村基层组织建设汇报会上的讲话
- (1995年4月27日) 张林冲 (119)
- 12、在地委第三期“村建”工作队队员培训会上的讲话
- (1996年12月5日) 张孝洪 (135)

第三部分 典型材料

- 13、建设文明工程 促进全面发展
- 省委工作队 (143)
- 14、围绕扶贫抓“村建” 抓好“村建”促脱贫
- 地委办公室 (151)
- 15、完善双层经营体制 促进农村经济发展
- 昭通市委“村建”办 (157)
- 16、书记带头 部门实干 齐抓共管
- 昭通市委“村建”办 (162)
- 17、建立激励竞争机制 加强干部队伍建设
- 鲁甸县委“村建”办 (168)
- 18、发挥支部战斗堡垒作用 努力改变贫困落后面貌
- 巧家县委“村建”办 (174)
- 19、“村建”促成三方利 挂钩扶贫路更新
- 盐津县委“村建”办 (179)

- 20、抓好支部建设 发展农村经济
..... 大关县委“村建”办（184）
- 21、重任在肩 心系群众
——记新春村支书杨碧祥
..... 永善县委“村建”办（187）
- 22、加强群团组织建设和发挥配套组织作用
..... 绥江县委“村建”办（192）
- 23、农民要致富 关键抓支部
..... 水富县委“村建”办（198）
- 24、层层建立责任制 齐心协力抓“村建”
..... 水富县委“村建”办（204）
- 25、抓班子 带队伍 促进两个文明建设
..... 镇雄县委“村建”办（209）
- 26、坚持民主生活会制度 不断加强领导班子建设
..... 镇雄县委“村建”办（216）
- 27、理顺关系 强化管理 搞好乡级机关站所建设
..... 彝良县委“村建”办（221）
- 28、选派干部下基层 优势互补促发展
..... 威信县委“村建”办（227）

第四部分 工作总结

- 29、昭通地区三年农村基层组织建设工作总结
..... （233）
- 30、昭通地委工作队“村建”项目实施工作总结
..... （247）
- 31、云南省委赴彝良县农村基层组织建设工作队工作

总结	(252)
32、云南省委赴大关县农村基层组织建设工作队工作 总结	(264)
33、云南省委赴永善县农村基层组织建设工作队工作 总结	(289)

第五部分 工作研究

34、农村基层组织建设要着力抓好的几项工作 (1995 年 4 月 28 日)	汤汉清 (306)
35、对“村建”示范村工作的探讨 (1997 年 4 月 30 日)	黄 峻 (312)
36、干出特色 提高水平 确保第三期“村建”艰巨 任务的完成 (1997 年 2 月 19 日)	王文纲 (322)
37、抓示范努力实现“五好” 树典型推动大面“村建” (1997 年 4 月 30 日)	龚克权 (332)
38、昭通地区农村基层组织建设工作的基本做法及其 探讨 (1995 年 4 月 30 日)	余德虎 (341)
39、第一期“村建”工作问卷调查结果与分析 (1995 年 10 月)	王绍德、邵明光 (353)
40、全区工作队员与基层干部竭力抓“村建”扶贫工作 (1997 年 6 月)	周兆德 (360)

第六部分 附录

41、关于对全区第三期“村建”工作进行检查验收的 通知	
--------------------------------	--

昭基组办（1997）11 号	（365）
42、昭通地区农村基层组织建设领导小组及办公室设置	（373）
43、云南省委第一期赴昭农村基层组织建设工作队人 员名单	（376）
44、云南省委第三期赴昭农村基层组织建设工作队人 员名单	（377）
45、昭通地委第一期农村基层组织建设工作队人员名 单	（378）
46、昭通地委第二期农村基层组织建设工作队人员名 单	（381）
47、昭通地委第三期农村基层组织建设工作队人员名 单	（384）

中共中央关于加强农村 基层组织建设的 通知（摘要）

为了贯彻落实党的十四届四中全会的决定，大力加强农村以党组织为核心的基层组织建设，推进农村的改革、发展、稳定和全面进步，中共中央近日专门发出《关于加强农村基层组织建设的通知》，要求各地各部门认真贯彻执行。现将通知的主要内容摘要如下：

一、实现新时期党在农村的历史任务，必 须大力加强农村基层组织建设

1. 我国的改革开放和现代化建设正处在关键时期。全党全国人民正在为本世纪末初步建立起社会主义市场经济体制和实现人民生活达到小康水平的目标努力奋斗。农业是国民经济和整个社会主义现代化建设的基础。农民是建设有中国特色社会主义的一支基本依靠力量。在今后几年中，我国农业要登上新台阶，农村改革要有新进展，农村社会面貌要有新变化，全国大多数农村要达到小康标准，任务十分艰巨。必须动员各方面的力量，作出艰苦的努力，其中最重要

的一项基础工作，就是加强农村基层组织建设。进一步建设好全国农村 80 多万个基层组织，才能保证党的基本路线和各项方针政策的贯彻落实，把亿万农民紧密团结在党的周围，凝聚成建设社会主义新农村的强大力量，推进农村改革的深化、经济的发展和社会的进步。全党同志必须从全局的战略的高度，充分认识加强农村基层组织建设的重大意义。

2. 几年来，特别是邓小平同志视察南方重要谈话和党的十四大以来，各级党委按照中央的部署，积极推进以党支部为核心的村级组织建设，做了大量工作，收到了明显成效。我国农村的深刻变化和巨大进步，与农村基层组织和广大基层干部、共产党员的辛勤工作是分不开的。对此，必须充分肯定。同时应当清醒地看到，随着社会主义市场经济的发展，农村基层组织面临着许多新情况，程度不同地存在一些同新形势不相适应的问题。对这些问题，必须引起高度重视，认真加以解决。

当前，我国农村总的形势是好的。农村的改革和建设面临着良好的机遇。各级党委必须认清形势，抓住有利时机，下真功夫、苦功夫、大力加强农村基层组织建设，使这方面的工作取得新的进展，务必收到明显效果。

二、加强农村基层组织建设的

主要目标和指导思想

3. 农村基层组织建设，包括乡（镇）、村两级，重点是村。今后几年，要努力实现以下五项目标：一是建设一个好领导班子，尤其要有一个好书记，能够团结带领群众坚决贯

彻执行党的路线方针政策。二是培养锻炼一支好队伍，共产党员能够发挥先锋模范作用，干部能够发挥示范带头作用，共青团员能够发挥助手和后备军作用。三是选准一条发展经济的好路子，充分发挥当地优势，加快农民脱贫致富奔小康的步伐。四是完善一个好经营体制，把集体统一经营的优越性和农户承包经营的积极性结合起来，增强经济发展的活力，引导和帮助农民走共同富裕的道路。五是健全一套好的管理制度，体现民主管理原则，保证工作有效运转，使村级各项工作逐步走上制度化、规范化的轨道。

4. 省（自治区、直辖市）、地（市）、县（市）都要在调查研究的基础上，按照“五个好”的目标，制订今后几年加强农村基层组织建设的总体规划，并按年度组织实施。对不同情况的基层组织，要提出不同的要求，实行分类指导。当务之急，是力争在3年内把处于软弱涣散和瘫痪状态的基层组织整顿和建设好，真正解决阻碍改革、发展、稳定的突出问题。对贯彻党的路线方针政策得力、经济发展快、社会风气好的先进村，要对领导班子建设提出更高的要求，对经济发展提出新的目标，使各方面工作更上一层楼，充分发挥其示范、辐射、带动作用。对中间状态的村，要加强领导班子建设，加快经济发展步伐，搞好精神文明建设，如期实现小康目标。

5. 农村基层组织建设的全部工作，必须以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导，坚持解放思想和实事求是相统一，坚持从群众中来到群众中去，认真贯彻以下指导思想和工作方针。

——加强农村基层组织建设，要着眼和落脚于保证党的

基本路线和农村政策的有效贯彻执行，团结带领广大农民群众为实现农村发展的宏伟目标努力奋斗。始终坚持以经济建设为中心，以奔小康、建设社会主义新农村为目标，使搞好农村基层组织建设与推动农村改革、发展、稳定结合起来，相互促进。既要防止脱离经济建设这个中心就基层组织抓基层组织的倾向，也要防止就经济抓经济，忽视基层组织建设的倾向。

——抓住党组织建设这个关键，贯彻从严治党的方针，从思想上、组织上、作风上全面加强农村基层党组织建设，增强解决自身问题的能力，以充分发挥党组织在带领农民群众实现共同富裕和共同进步中的核心领导作用。

——把农村基层组织建设作为一个系统工程，配套地抓好以党支部为核心的村级组织建设，同时抓好以增强服务功能为重点的经营体制建设，以民主管理为主要内容的工作制度建设。这几项建设是相互联系的整体，要全面搞好，不能单打一。

——要在改革和发展中研究新情况，解决新问题。总结推广已有的成功经验，并在实践中丰富、完善、提高，同时随着形势的发展，大胆探索，勇于试验，创造和积累新的经验，把基层组织建设提高到的水平。

三、村党支部和其他组织都要把贯彻

执行党的基本路线、团结带领农

民群众奔小康作为根本任务

6. 全面发展农村经济，保证农产品有效供给，增加农

民收入，是党在农村的中心任务，也是广大农民群众的愿望和要求。农村基层党组织要紧紧抓住这个中心，按照市场需求，发挥本地优势，拓宽致富门路，加快经济发展的步伐。要坚持以公有制为主体，多种经济成份共同发展的方针。要树立大农业、大市场、大流通的观念，保持粮食、棉花稳定增产，积极发展多种经营。大力发展乡镇企业，逐步走贸工农一体化、产供销一条龙的路子。要有计划地组织农村劳动力，投入农田基本建设，发展二、三产业，建设小城镇。先富的乡村要带动帮助贫困乡村共同致富。经济落后的乡村，要自力更生，艰苦奋斗，挖掘本地潜力，加强同发达地区的互利合作，加快脱贫致富步伐。

7. 家庭联产承包为主的责任制、统分结合的双层经营体制，是我国农村的基本经济制度。家庭承包经营要长期稳定，在此基础上，要充实集体统一经营的内容，逐步壮大集体经济实力，增强服务功能，使集体经济内部统一经营和家庭承包分散经营两个层次都得到发展。壮大集体经济的主要途径是：搞好清理财务工作，把集体资产管理好、利用好；完善各业承包责任制，按照合同合理提取承包金；充分利用本地资源，积极组织开发性生产，兴办经济实体，大力发展乡村工业和第三产业，等等。对贫困地区发展乡村企业和多种经营，要加大扶持力度。

8. 农村基层党组织必须认真贯彻“两手抓，两手都要硬”的方针，紧紧抓住发展农村生产力这个中心，同时加强社会主义精神文明建设，提高广大农民的思想道德水平和科学文化水平。深入开展创建文明村镇、文明农户活动。针对农民特别是青年农民的思想状况，采取他们易于接受的方法

式，加强经常性的思想政治工作，坚持爱国主义、集体主义、社会主义教育，加强法制教育，大力提倡艰苦奋斗、勤劳致富、互助互爱的精神。要丰富农村文化生活，推动移风易俗，同时加强对农村文化市场的管理和监督，坚定不移地用健康、文明、进步的风尚占领农村阵地。

四、加强农村基层党组织建设，

增强凝聚力和战斗力

9. 党支部建设要重点抓好领导班子建设，选好支部书记，形成能带领农民群众奔小康的坚强集体。要解放思想，按照德才兼备原则，选拔认真贯彻党的路线方针政策、公正廉洁、年富力强、能带领群众致富的人，担任支部书记。尤其要注意选用那些尊重知识和人才、善于聚才用才的人。对经过实践考验，胜任工作，群众拥护的现任支部书记，要给予支持。确实难以胜任的，要及时调整。有的村一时没有适合担任支部书记的人选，可采取从党政机关、乡镇企业挑选优秀分子到村任职等办法解决。要开阔视野，拓宽渠道，有计划地从在乡知识青年、退伍军人、乡村企业骨干、外出务工经商的优秀分子中，发现人才，精心培养，经过几年努力，使每个县、乡形成既能带领群众实现本世纪末的奋斗目标，又能在进入 21 世纪后发挥骨干作用的村级干部群体。

10. 根据新的情况合理调整基层党组织设置，改进领导方式和工作方法。适应农村产业结构、劳动力就业结构以及党员分布情况的变化，党组织要及时调整设置形式。党支部、村委会、集体经济组织主要领导成员可以适当交叉兼职，保持精干，注重工作效率。经济发展比较快、党员比较

多的村，可以酌情成立村党委或村总支。农工商各业都比较发达的村，可改变单纯以行政村或居住区域建立党组织的格局，根据需要在某些行业和规模较大、党员较多的企业建立党组织。各种所有制的经济组织，凡是有党员3人以上的，都应建立党组织；不足3人的，可与其他单位联合建立党组织。所有基层党组织都要严格执行民主集中制，建立健全工作制度，积极主动地开展活动，加强党内监督。

11. 加强和改进对农村党员的教育和管理，帮助党员全面提高素质、增强党性。从现在起，用3年左右时间，有计划有步骤地组织全体农村党员开展学习建设有中国特色社会主义理论和学习党章的活动。学习要联系实际，开展批评与自我批评，促进农村基层组织的“五个好”建设，推动后进乡村的转化。这项工作，主要由县（市）委负责组织实施。要坚持、完善党员教育管理工作的目标责任制。把必要的集中教育与经常教育结合起来，思想教育与解决实际问题结合起来，发扬积极因素与克服消极因素结合起来，坚持党的民主生活会制度与坚持民主评议党员结合起来，增强基层党组织的活力。要用各种生动活泼的形式，开展争创先进党支部、争当优秀党员的活动，使教育管理与两个文明建设相互促进。

12. 认真做好在优秀青年积极分子中培养和发展党员的工作。对那些长期没有发展党员，以致党员队伍严重老化的乡村，要抓紧帮助解决存在的问题。要加强在妇女中培养和发展党员的工作。发展新党员，必须把工作基础放在切实加强对积极分子的培养教育上，严格执行党章及有关规定，坚持标准，保证质量。共青团组织要做好推荐优秀团员作党员

发展对象的工作。

五、健全村民自治组织、集体经济 组织和群团组织，促进村级各 项工作的制度化、规范化

13. 要认真贯彻执行《村民委员会组织法（试行）》，健全村民委员会和村民小组，完善村民自治制度，更好地发挥基层群众自治组织自我管理、自我教育、自我服务的作用。党支部要加强对村民委员会的领导，支持村民委员会依法开展工作。村民委员会必须把自己置于党支部领导之下，积极主动地做好职责范围内的工作。乡镇政府应当尊重村民委员会的法律地位，支持其工作，村民委员会应当积极取得乡镇政府的指导、支持和帮助，在履行村民自治职能的同时，积极完成乡镇政府布置的工作任务。要广泛开展依法建制、以制治村、民主管理活动，调动农民群众当家作主的积极性。继续开展村民自治示范活动。当前应着重抓好：（一）村民选举制度。村委会成员，坚持由民主选举产生。选举要依法办事，加强引导，尊重村民的民主权利，坚决反对和纠正选举中的违法违章活动。（二）村民议事制度。村里的大事，包括经济和社会发展的规划、公益事业的兴办以及群众普遍关切的热点问题的处理等，都必须依据有关法规由村民代表会议或村民大会讨论，按照民主集中制的原则作出决定，不能由个人或少数人说了算。（三）村务公开制度。凡涉及全村群众利益的事情，特别是财务收支、宅基地审批、当年获准生育的妇女名单及各种罚款的处理等，都必须定期向村民张榜公布，接受群众监督。（四）村规民约制度。按照国家

法律、法规和政策，根据当地情况，从本村群众迫切要求解决的问题入手，经村民代表会议或村民民主讨论，制定包括本村干部在内的全体村民都必须遵守的章程，规范大家的行为，并逐步充实内容，完善实施办法。

14. 建立健全集体经济组织，充分发挥其生产服务、协调管理、资产积累、资源开发、兴办企业等职能作用。要充实懂经营、会管理的骨干力量，充实服务内容，积极开展服务活动，提高服务质量。根据经济发展的需要，可逐步发展各种专业性服务组织，为农户提供产前、产中、产后服务，引导和帮助农民更有成效地进入市场。集体经济组织内部活动和对外交往，要建立必要的制度。重大事项必须经过民主讨论决定。各业承包要按有关的规定办事，认真签订和履行合同。加强财务管理，实行民主理财，定期公布收支，接受服务监督。

15. 加强青年、妇女、民兵等组织的建设。党组织要把共青团的建设放在重要位置上，支持团组织的工作，用适合青年特点的方式，把农村中最活跃、最有生气的力量团结起来，充分发挥他们在改革和建设中的生力军作用。要重视、关心农村妇女组织的建设和工作，进一步发挥其联系妇女群众的桥梁和纽带作用。要重视和加强民兵组织建设。要支持群团组织从各自的特点出发，紧紧围绕党的中心工作开展活动，为发展经济，共奔小康建功立业。所有的群团组织，都要根据所联系群众的职业分布和流动趋势的变化，调整自身的组织设置和工作方式，构建新形势下团结、联系本组织成员的新型纽带。^{*}对于不能正常开展活动的村级群团组织，党支部和乡镇党委、群团组织要切实负起责任，逐一分析原